USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2021/1594

ze dne 29. dubna 2021

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost na rozpočtový rok 2019

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost na rozpočtový rok 2019,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0099/2021),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů Evropské agentury pro námořní bezpečnost ([1]) (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2019 výše 96 792 026,82 EUR, což ve srovnání s rokem 2018 představuje nárůst o 9,35 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se plně odvíjí od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2019 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2019 bylo dosaženo míry plnění rozpočtu ve výši 99,22 %, což představuje mírný nárůst o 0,20 % oproti roku 2018, a že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 96,44 %, což představuje nárůst o 3,60 %;

2. bere na vědomí přijetí finančních předpisů agentury; vítá nová ustanovení týkající se střetu zájmů, která vyžadují každoroční zveřejňování prohlášení o závazku a prohlášení o zachování mlčenlivosti;

3. bere na vědomí připomínku uvedenou ve zprávě Účetního dvora o včasných platbách a skutečnost, že v roce 2019 agentura v 18 % případů zaplatila úroky z prodlení; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr v letech 2018, 2017 a 2016 zaznamenal podobnou nebo vyšší míru zpoždění; konstatuje, že většina opožděných plateb se týkala úhrady cestovních výdajů účastníků workshopů, a to navzdory úsilí o snížení počtu těchto nevyřízených plateb; bere na vědomí odpověď agentury na zjištění Účetního dvora; opakuje, že je třeba řešit situaci v souvislosti s opožděnými platbami a zmírnit finanční riziko a riziko poškození dobré pověsti, jak je popsal Účetní dvůr; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria do června 2021 informovala o výsledcích opatření přijatých ve věci opožděných plateb; vyzdvihuje však snahu agentury poskytovat prostřednictvím těchto seminářů soustavnou technickou podporu vnitrostátním námořním organizacím a jiným zainteresovaným stranám; vyzývá agenturu, aby vytvořila nové distanční a internetové vzdělávací moduly s cílem přizpůsobit se stávající sanitární situaci a snížit náklady;

Výkonnost

4. bere na vědomí, že v listopadu na 56. zasedání správní rady přijala agentura EMSA svou pětiletou strategii na období 2020–2024; vítá skutečnost, že se strategie zabývá výzvami a příležitostmi, jimž čelí námořní odvětví, jako je nulové znečištění, udržitelnost, digitalizace, výměna údajů, bezpečnost a ochrana, dodržování předpisů a jejich účinné prosazování, a že přispěje k hlavním ambicím Komise Ursuly von der Leyenové;

5. bere na vědomí, že agentura používá k měření míry provádění svého ročního pracovního programu klíčové ukazatele výkonnosti; konstatuje, že pravidelné hodnocení agentury je hlavním nástrojem pro posuzování přidané hodnoty jejích činností;

([1]) Úř. věst. C 107, 31.3.2020, s. 229.

6. vítá správní ujednání o zřízení služeb bezpilotních / dálkově řízených letadel s Agenturou Evropské unie pro bezpečnost letectví;

7. vítá řádné fungování třístranné pracovní dohody mezi agenturou, Evropskou agenturou pro kontrolu rybolovu (EFCA) a Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) od roku 2017; považuje tuto dohodu za příklad součinnosti mezi unijními agenturami, který by měl být inspirací pro další agentury v jiných oblastech;

8. konstatuje, že agentura úzce spolupracuje s dalšími agenturami Unie, například s Evropskou agenturou pro kontrolu rybolovu, Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž a Evropským monitorovacím centrem pro drogy a drogovou závislost; apeluje na agenturu, aby aktivně usilovala o další hlubší a širší spolupráci se všemi agenturami Unie, zejména s Evropskou agenturou pro kontrolu rybolovu (EFCA) a s agenturou Frontex, prostřednictvím společných služeb námořního dohledu a sdílením informací a kapacit;

9. vybízí tuto agenturu, aby pokračovala v digitalizaci svých služeb coby způsobu omezení byrokracie;

10. vyzývá agenturu, aby se zaměřila na šíření výsledků svého výzkumu mezi širokou veřejností;

11. vítá, že v druhém celém roce provozu služeb dálkově řízených letadel (RPAS), jež agentura EMSA nabízí, byly tyto služby posíleny (642 provozních dnů, tj. 1 488 letových hodin) v rámci funkcí pobřežní stráže a podpory členských států při operacích námořního dohledu;

12. vítá, že agentura vyvinula nové nástroje pro monitorování provozu na moři a že od září 2019 byly oprávněným uživatelům zpřístupněny mapy hustoty provozu zobrazující vzorce pohybu plavidel, což přispívá k lepšímu pochopení námořního provozu, včetně posouzení rizik a plánování provozu;

13. zdůrazňuje, že odborné zkušenosti agentury a její operační schopnosti poskytují příležitost k rozšíření její činnosti a k poskytování služeb v globálnějším měřítku, což může zvýšit dosah regulačních rámců Unie i bezpečnostních a environmentálních norem;

Personální politika

14. bere na vědomí, že k 31. prosinci 2019 byl plán pracovních míst naplněn z 96,23 %, přičemž bylo jmenováno 204 úředníků a dočasných zaměstnanců z celkového počtu 212 úředníků a dočasných zaměstnanců povolených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 212 povolenými pozicemi v roce 2018); konstatuje, že kromě 30 smluvních zaměstnanců financovaných z rozpočtu agentury EMSA pracovali v roce 2019 pro tuto agenturu tři smluvní zaměstnanci financovaní z rozpočtu programu Copernicus a 14 vyslaných národních odborníků;

15. se znepokojením konstatuje, že v roce 2019 byla správní rada agentury složena pouze z 21 % žen (43 mužů a 14 žen), zatímco ve vrcholném vedení bylo dosaženo vyváženého zastoupení žen a mužů (8 mužů a 5 žen); vyzývá agenturu, aby v budoucnu zajistila vyvážené zastoupení mužů a žen na úrovni zaměstnanců i vrcholného vedení; dále vyzývá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací svých členů do správní rady agentury přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;

16. konstatuje, že výsledky páté srovnávací analýzy týkající se zaměstnanců agentury jsou podobné jako v roce 2018 – 19,5 % pracovních míst je vyčleněno na administrativní podporu a koordinaci (20,20 % v roce 2018), 71,6 % na operační úkoly (71,65 % v roce 2018) a 8,9 % na finanční a kontrolní činnosti (8,15 % v roce 2018);

17. bere na vědomí zjištění obsažené ve zprávě Účetního dvora týkající se rámcové smlouvy s agenturou práce za účelem poskytování dočasných pracovníků, a zejména zjištění, že odměna dočasných pracovníků v agentuře byla nižší než nejnižší možná odměna, která by musela být vyplacena smluvnímu zaměstnanci, kterého by zaměstnala přímo agentura EMSA za účelem výkonu téhož úkolu; bere na vědomí probíhající řízení před Soudním dvorem; bere na vědomí odpověď agentury, v níž se uvádí, že smlouva s agenturou práce byla ukončena a v květnu 2020 byla podepsána nová rámcová smlouva; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria průběžně informovala o výsledku tohoto řízení před Soudním dvorem a případných finančních důsledcích z něho vyplývajících;

Zadávání veřejných zakázek

18. konstatuje, že v roce 2019 bylo zahájeno 80 zadávacích řízení, z nichž 65 bylo vyhlášeno (36,93 % otevřených řízení, 10,77 % zvláštních jednacích řízení a 52,30 % jednacích řízení);

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

19. bere na vědomí připomínku uvedenou ve zprávě Účetního dvora, která se týká řešení střetů zájmů při přijímacích řízeních do agentury a skutečnosti, že členové výběrové komise ne vždy podali prohlášení o osobních zájmech, čímž je potenciálně zpochybněna jejich nezávislost vůči všem kandidátům; vyzývá agenturu, aby přezkoumala své pokyny týkající se střetu zájmů, sledovala dodržování těchto pokynů a do června 2021 podala orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o opatřeních přijatých s cílem zabránit těmto situacím;

20. vítá, že agentura používá a zveřejňuje u členů správní rady a vrcholného vedení prohlášení o střetu zájmů a životopisy a že vydala pokyny ke střetu zájmů a zavedla opatření pro whistleblowing, která jsou důležitým nástrojem pro odhalování podvodů, korupce a závažných nesrovnalostí;

21. se znepokojením konstatuje, že pokud jde o náborové postupy, zjistil Účetní dvůr nedostatky týkající se uplatňování zásady rovného zacházení s osobami nebo transparentnosti a chybějící auditní stopu v rámci agentury;

Vnitřní kontroly

22. bere na vědomí posouzení provedené agenturou, které dospělo k závěru, že všechny zásady a složky vnitřní kontroly jsou náležitě uplatňovány a že jsou účinné, přičemž je třeba provést některá drobná zlepšení;

23. zdůrazňuje, že s dalšími zdroji by agentura mohla hrát ještě důležitější úlohu při podpoře členských států při zmírňování environmentálních rizik souvisejících s námořní dopravou a při zvyšování celkové udržitelnosti námořního odvětví; v této souvislosti připomíná, že v roce 2019 byl zveřejněn první přehled emisí CO_2 týkající se téměř 11 000 lodí, a to díky systému THETIS-MRV spravovaného agenturou;

24. vítá skutečnost, že v roce 2019 nevydaly útvar interního auditu Komise a Účetní dvůr žádná kritická doporučení ani připomínky, jež by mohly vést k vyslovení výhrady v každoročním prohlášení o věrohodnosti;

25. vítá závěry auditu provedeného útvarem interního auditu (IAS), podle nichž jsou systémy agentury EMSA pro řízení a kontrolu návštěv a inspekcí navrženy adekvátně, jsou efektivní, jsou účinně uplatňovány a pomáhají agentuře při plnění jejích strategických cílů;

Ostatní připomínky

26. bere na vědomí, že agentura v roce 2019 zahájila provádění systému Evropské unie pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS), což by mělo vést k registraci v systému EMAS a podpořit závazek agentury, že vytvoří a bude udržovat pracoviště šetrné k životnímu prostředí a obecně zlepší svůj environmentální dopad; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria do června 2021 informovala o pokroku v tomto provádění;

27. zdůrazňuje, že odborné zkušenosti agentury a její operační schopnosti poskytují příležitost k rozšíření její činnosti a k poskytování služeb v globálnějším měřítku, což může zvýšit dosah regulačních rámců Unie i bezpečnostních a environmentálních norem;

28. vítá, že se agentura zavázala k tomu, že do roku 2021 bude získávat energii ze 100% obnovitelných zdrojů;

29. vybízí agenturu, aby zajistila dostupnost svých internetových stránek i v jiných jazycích než v angličtině; domnívá se, že větší jazyková rozmanitost zajistí snazší přístup evropských občanů k informacím a umožní jim lépe pochopit a poznat činnost Unie v oblasti námořní bezpečnosti;

30. poukazuje na to, že je zapotřebí komplexního přístupu, který by zajistil dostupnost domovských stránek evropských orgánů pro osoby s různými druhy zdravotního postižení, jak je stanoveno ve směrnici (EU) 2016/2102, včetně dostupnosti v národních znakových jazycích; navrhuje zapojit do tohoto procesu organizace zastupující zdravotně postižené osoby;

31. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 29. dubna 2021 ([2]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([2]) Přijaté texty, P9_TA(2021)0215.