РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1594 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 29 април 2021 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по морска безопасност за финансовата 2019 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по морска безопасност за финансовата 2019 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по транспорт и туризъм,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0099/2021),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите на Европейската агенция по морска безопасност ([1]) („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2019 година възлиза на 96 792 026,82 EUR, което представлява намаление от 9,35% спрямо 2018 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява изцяло от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че в резултат на усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година степента на изпълнение на бюджета е 99,22%, което представлява леко увеличение от 0,20% спрямо 2018 г., и че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 96,44%, което представлява увеличение от 3,60%;

2. отбелязва приемането на финансовите правила на Агенцията; приветства новите разпоредби относно конфликтите на интереси, които изискват ежегодно публикуване на декларации за ангажираност и поверителност;

3. отбелязва забележката в доклада на Палатата относно необходимостта плащанията да се извършват в определените за това срокове и факта, че през 2019 г. Агенцията е плащала лихви за просрочени плащания при 18% от плащанията; отбелязва със загриженост, че Палатата е установила сходни или дори по-високи нива на забавяне през 2018 г., 2017 г. и 2016 г.; отбелязва, че повечето закъснели плащания се отнасят до възстановяване на пътни разходи на участници в семинари, въпреки че са положени усилия за намаляване на броя на тези случаи; отбелязва отговора на Агенцията във връзка с констатацията на Палатата; отново посочва, че е необходимо да се вземат мерки за справяне със забавянето на плащания и за намаляване на финансовия риск и риска за репутацията, описани от Палатата; призовава Агенцията да информира до юни 2021 г. органа по освобождаване от отговорност за резултатите от мерките, предприети по отношение на просрочването на плащания; изтъква от друга страна усилията на Агенцията за предоставяне на постоянна техническа помощ на националните морски организации и на други заинтересовани страни чрез подобни семинари; приканва Агенцията да разработи нови модули за дистанционно и онлайн обучение, за да се адаптира към здравната ситуация и да намали разходите;

Резултати от изпълнението

4. отбелязва, че на 56-ото заседание на управителния съвет, проведено през месец ноември, Агенцията прие своята петгодишна стратегия за периода 2020 – 2024 г.; приветства факта, че стратегията разглежда предизвикателствата и възможностите, пред които е изправен морският сектор, като например постигането на нулево замърсяване, устойчивост, цифровизация, обмен на данни, безопасност и сигурност, спазване на нормативните изисквания и ефективно правоприлагане, и че тя ще допринесе за реализацията на основните амбиции на Комисията, ръководена от Урсула фон дер Лайен;

5. отбелязва, че Агенцията използва ключови показатели за ефективност (КПЕ) за измерване на изпълнението на своята годишна работна програма; отбелязва, че периодичната оценка на Агенцията е основният инструмент за оценка на добавената стойност, осигурявана от нейните дейности;

([1]) ОВ C 107, 31.3.2020 г., стр. 229.

6. приветства административното споразумение относно въвеждането на безпилотни/дистанционно управляеми летателни услуги, сключено с Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз;

7. приветства успешното функциониране на тристранната работна договореност между Агенцията, Европейската агенция за контрол на рибарството (EFCA) и Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex) от 2017 г. насам; счита, че тази договореност е пример за добро взаимодействие между европейските агенции, който следва да вдъхновява и агенциите в други области;

8. отбелязва, че Агенцията си сътрудничи тясно с други агенции на Съюза, като например Европейската агенция за контрол на рибарството, Европейската агенция за гранична и брегова охрана и Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании; силно насърчава Агенцията активно да се стреми към по-задълбочено и по-широко сътрудничество с всички агенции на Съюза, и по-специално с Европейската агенция за контрол на рибарството (EFCA) и Frontex, чрез съвместни услуги за морско наблюдение, както и чрез обмен на информация и капацитет;

9. насърчава Агенцията да продължи цифровизацията на своите услуги, като начин за намаляване на бюрокрацията;

10. призовава Агенцията да обръща повече внимание на разпространяването на резултатите от своите научни изследвания сред широката общественост;

11. приветства факта, че за втората пълна година на експлоатация на системата за дистанционно пилотирани летателни апарати (ДПЛА), предложена от ЕАМБ, Агенцията е увеличила своите услуги във връзка с ДПЛА на 642 оперативни дни (1 488 летателни часа) в рамките на функциите за брегова охрана, като подпомага държавите членки при операциите за морско наблюдение;

12. приветства разработването от Агенцията на нови инструменти за наблюдение на морския трафик и факта, че от септември 2019 г. на упълномощените потребители бяха предоставени карти за интензивността на движението, които показват моделите на движение на плавателните съдове и допринасят за по-доброто разбиране на морския трафик, включително оценките на риска и планирането на трафика;

13. подчертава, че експертният опит и оперативният капацитет на Агенцията осигуряват възможности за разширяване на нейната дейност и за предоставяне на услуги в по-глобален мащаб, което може да увеличи обхвата на регулаторните рамки на Съюза и да повиши стандартите в областта на безопасността и околната среда;

Политика относно персонала

14. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. щатното разписание е било изпълнено на 96,23%, като са били назначени 204 длъжностни лица от общо 212-те длъжностни лица и срочно наети служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 212 разрешени работни места през 2018 г.); отбелязва, че освен 30-те договорно наети служители, финансирани от бюджета на Агенцията, през 2019 г. за нея са работили трима договорно наети служители, финансирани от бюджета на програмата „Коперник“, и 14 командировани национални експерти;

15. отбелязва със загриженост, че през 2019 г. само 21% от членовете на административния съвет на Агенцията са били жени (43 мъже и 14 жени), докато във висшето ръководство е постигнат баланс между половете (8 мъже и 5 жени); призовава Агенцията в бъдеще да гарантира баланс между половете както на равнището на служителите, така и на равнището на висшето ръководство; призовава Комисията и държавите членки, при номинирането на своите членове на управителния съвет на Агенцията, да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете;

16. отбелязва, че резултатите от петия сравнителен анализ по отношение на персонала на Агенцията са сходни с тези от 2018 г., като 19,5% (20,20% през 2018 г.) от длъжностите са в областта на административната подкрепа на координацията, 71,6% (71,65%) – в областта на оперативните задачи, а 8,9% (8,15%) – в областта на задачите, свързани с финансите и контрола;

17. отбелязва констатацията в доклада на Палатата относно рамковото споразумение, сключено с агенция за временна заетост с цел използване на временни работници, и по-специално факта, че възнагражденията за временните работници в Агенцията са били по-ниски от най-ниското възможно възнаграждение, дължимо на договорно нает служител, пряко нает от Агенцията за изпълнението на същата задача; отбелязва неприключилото дело пред Съда на Европейския съюз; отбелязва отговора на Агенцията, в който се посочва, че договорът с агенцията за временна заетост е бил прекратен и че през май 2020 г. е бил подписан нов рамков договор; призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност за резултата от делото, заведено пред Съда на ЕС и за евентуалните финансови последици;

Обществени поръчки

18. отбелязва, че през 2019 г. са започнати 80 процедури за възлагане на обществени поръчки, като 65 от тези процедури вече са стартирани (36,93% открити процедури, 10,77% специални процедури на договаряне и 52,30% процедури на договаряне);

Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност

19. отбелязва забележката в доклада на Палатата относно управлението на конфликти на интереси при процедурите за набиране на персонал в Агенцията и факта, че членовете на комисията за подбор невинаги са декларирали своите лични интереси, което потенциално накърнява тяхната независимост по отношение на отделните кандидати; призовава Агенцията да преразгледа своите насоки относно конфликтите на интереси, да следи за спазването на тези насоки и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно мерките, предприети за предотвратяване на възникването на подобни ситуации, до юни 2021 г.;

20. приветства факта, че Агенцията използва и публикува декларациите за конфликти на интереси и автобиографиите на членовете на своя управителен съвет и на висшето ръководство, както и че Агенцията е публикувала насоки относно конфликтите на интереси и е въвела механизми за подаване на сигнали за нередности, които са важен инструмент за разкриване на измами, корупция и сериозни нередности;

21. отбелязва със загриженост констатираните от Палатата слабости в процедурите за набиране на служители, свързани с прилагането на принципа за равно третиране и/или прозрачност и липсата на одитна следа в Агенцията;

Вътрешен контрол

22. отбелязва оценката, извършена от Агенцията, в която се заключава, че всички принципи и елементи на вътрешния контрол се прилагат по подходящ начин и са ефективни, като са необходими някои малки подобрения;

23. подчертава, че с осигуряването на допълнителни ресурси Агенцията би могла да играе още по-значима роля, оказвайки подкрепа на държавите членки за намаляване на свързаните с морския транспорт екологични рискове и подобряване на цялостната устойчивост на морския сектор; припомня в този контекст, че през 2019 г. първият преглед на емисиите на CO_2, обхващащ емисиите на почти 11 000 кораба, беше публикуван благодарение на системата THETIS-MRV, управлявана от Агенцията;

24. приветства факта, че през 2019 г. Службата за вътрешен одит на Комисията и Палатата не са отправили никакви критични препоръки или констатации, които биха могли да доведат до изразяване на резерви в годишната декларация за достоверност;

25. приветства заключенията от одита на Службата за вътрешен одит, че системите за управление и контрол на Агенцията, въведени във връзка с извършването на посещения и проверки, са добре проектирани и се прилагат ефикасно и ефективно, като подпомагат Агенцията в постигането на нейните стратегически цели;

Други коментари

26. отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е започнала прилагането на Схемата на Европейския съюз за екологично управление и одит (EMAS), която следва да доведе до регистрация по EMAS, подкрепяща ангажимента на Агенцията за създаване и поддържане на екологосъобразни работни места и за общо подобряване на нейните екологични показатели; призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност за напредъка, постигнат във връзка с изпълнението на тази задача, до юни 2021 г.;

27. подчертава, че експертният опит и оперативният капацитет на Агенцията осигуряват възможности за разширяване на нейната дейност и за предоставяне на услуги в по-глобален мащаб, което може да увеличи обхвата на регулаторните рамки на Съюза и да повиши стандартите в областта на безопасността и околната среда;

28. приветства поетия от Агенцията ангажимент за осигуряване на енергия от 100% възобновяеми източници до 2021 г.;

29. приканва Агенцията да увеличи достъпността на своя уебсайт на езици, различни от английския език; счита, че по-голямото езиково многообразие ще улесни достъпа на европейските граждани до информация и по този начин ще подобри тяхното разбиране и познания за дейността на Съюза по отношение на морската безопасност;

30. посочва, че е необходим комплексен подход, за да може началните страници на уебсайтовете на европейските институции да станат достъпни за лица с всякакви увреждания, както е предвидено в Директива (ЕС) 2016/2102, в т.ч. наличието на национални жестомимични езици; предлага организациите, представляващи лицата с увреждания, да бъдат включени в този процес;

31. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 г. ([2]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([2]) Приети текстове, P9_TA(2021)0215.