2024/2122

1.8.2024

DECIZIA (UE) 2024/2122 A CONSILIULUI

din 26 iulie 2024

privind existența unui deficit excesiv în Franța

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 126 alineatul (6),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere observațiile prezentate de Franța,

întrucât:

(1) Articolul 126 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede că statele membre trebuie să evite deficitele publice excesive.

(2) Pactul de stabilitate și de creștere (PSC) are la bază obiectivul unor finanțe publice solide și sustenabile ca mijloc de consolidare a condițiilor de realizare a stabilității prețurilor și a unei creșteri susținute, durabile și incluzive, favorizate de stabilitatea financiară, contribuind astfel la realizarea obiectivelor Uniunii privind creșterea economică durabilă și ocuparea forței de muncă.

(3) Procedura aplicabilă deficitelor excesive prevăzută la articolul 126 din TFUE, clarificată prin Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului ([1]), care face parte din PSC, prevede adoptarea unei decizii privind existența unui deficit excesiv. Protocolul nr. 12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la TFUE, prevede dispoziții suplimentare referitoare la punerea în aplicare a procedurii aplicabile deficitelor excesive. Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului ([2]) prevede norme și definiții detaliate pentru aplicarea dispozițiilor respective. Cadrul reformat de guvernanță economică al Uniunii, care a intrat în vigoare la 30 aprilie 2024, include Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului ([3]), care a modificat Regulamentul (CE) nr. 1467/97. Întrucât Consiliul nu a stabilit încă traiectoria cheltuielilor nete pentru Franța, Comisia nu este în măsură să evalueze respectarea criteriului datoriei în conformitate cu noile norme. Prin urmare, prezenta decizie se referă doar la depășirea raportului dintre deficitul public și produsul intern brut (PIB) în raport cu valoarea de referință prevăzută în TFUE, de 3 % din PIB, în concordanță cu dispozițiile legale existente.

(4) Articolul 126 alineatul (5) din TFUE prevede că, în cazul în care Comisia consideră că există un deficit excesiv într-un stat membru sau că un astfel de deficit se poate produce, aceasta adresează un aviz statului membru în cauză și informează Consiliul în acest sens. Luând în considerare raportul său din 19 iunie 2024 adoptat în temeiul articolului 126 alineatul (3) din TFUE și avizul adoptat de Comitetul economic și financiar în temeiul articolului 126 alineatul (4) din TFUE, Comisia a concluzionat că în Franța există un deficit excesiv. În consecință, la 8 iulie 2024, Comisia a adresat Franței un astfel de aviz și a informat Consiliul în acest sens.

(5) Potrivit articolului 126 alineatul (6) din TFUE, Consiliul ia în considerare eventualele observații ale statului membru în cauză înainte de a decide, după o evaluare globală, dacă există sau nu un deficit excesiv. În cazul Franței, evaluarea globală conduce la concluziile stabilite mai jos.

(6) Conform datelor validate de Comisie (Eurostat) la 22 aprilie 2024, deficitul public al Franței a atins 5,5 % din PIB în 2023, iar datoria publică a fost de 110,6 % din PIB. În raportul său întocmit în temeiul articolului 126 alineatul (3) din TFUE, Comisia a considerat că depășirea în 2023 a deficitului peste valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în TFUE nu este excepțională, deoarece nu rezultă nici dintr-un eveniment neobișnuit, nici dintr-o recesiune economică gravă în sensul PSC. De asemenea, depășirea valorii de referință prevăzute în TFUE nu este temporară, pe baza previziunilor din primăvara anului 2024 ale Comisiei, în care s-a preconizat că deficitul public va rămâne peste valoarea de 3 % din PIB în 2024 și 2025. Pe scurt, deficitul pentru 2023 a depășit valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în TFUE și nu a fost apropiată de aceasta. Depășirea nu este considerată excepțională, astfel cum este definită în TFUE și în PSC, și nici nu este considerată temporară. Prin urmare, *prima facie*, criteriul deficitului, astfel cum este definit în TFUE și în Regulamentul (CE) nr. 1467/97, nu este îndeplinit.

([1]) Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv (JO L 209, 2.8.1997, p. 6).

([2]) Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului din 25 mai 2009 privind aplicarea Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la Tratatul de instituire a Comunității Europene (JO L 145, 10.6.2009, p. 1).

([3]) Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1467/97 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv (JO L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

(7) Conform Programului de stabilitate al Franței, se preconizează că deficitul public va atinge 5,1 % din PIB în 2024. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2024 indică un deficit de 5,3 % din PIB în 2024, care depășește și nu se apropie de valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în TFUE.

(8) În conformitate cu cerințele articolului 126 alineatul (3) din TFUE, Comisia a analizat, de asemenea, toți factorii relevanți în raportul său întocmit în temeiul articolului respectiv. Astfel cum se prevede la articolul 2 alineatul (4) al doilea paragraf din Regulamentul (CE) nr. 1467/97, atunci când se evaluează conformitatea pe baza criteriului deficitului, în cazul în care raportul dintre datoria publică și PIB depășește valoarea de referință, factorii relevanți respectivi urmează să fie luați în considerare în etapele care urmează raportului întocmit în temeiul articolului 126 alineatul (3) din TFUE și care conduc la decizia privind existența unui deficit excesiv numai dacă – înainte ca acești factori relevanți să fie luați în considerare – deficitul public rămâne apropiat de valoarea de referință, iar depășirea valorii de referință este temporară. Respectiva dublă condiție nu este îndeplinită în cazul Franței. Prin urmare, factorii relevanți nu sunt luați în considerare în etapele care conduc la adoptarea prezentei decizii.

(9) Având în vedere termenul de 20 septembrie 2024 pentru prezentarea planurilor bugetar-structurale naționale pe termen mediu, termen care poate fi prelungit în conformitate cu articolul 36 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului ([4]), cu titlu indicativ până la 15 octombrie 2024, care este data prezentării proiectelor de planuri bugetare ale statelor membre din zona euro, Consiliul ia act de faptul că următoarea etapă a procedurii, și anume recomandarea Comisiei de recomandare a Consiliului în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE privind corectarea deficitului excesiv, va coincide cu avizele Comisiei privind proiectele de planuri bugetare ale statelor membre din zona euro, în temeiul articolului 7 din Regulamentul (UE) nr. 473/2013 al Parlamentului European și al Consiliului ([5]). Această abordare permite asigurarea coerenței între cerințele bugetare din cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive și traiectoria de ajustare stabilită în planurile bugetar-structurale naționale pe termen mediu. Pentru a permite o astfel de coerență, evitând în același timp o lacună în materie de supraveghere în cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive, este necesară prezentarea în timp util a planurilor bugetar-structurale naționale pe termen mediu. Acest calendar ar trebui să fie considerat excepțional și legat de tranziția către noul cadru și, prin urmare, să nu stabilească un precedent. De asemenea, Consiliul ia act de faptul că, în lipsa prezentării în timp util a planului bugetar-structural național pe termen mediu, recomandarea Comisiei de recomandare a Consiliului în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE va lua în considerare traiectoria de referință transmisă de Comisie statului membru și stabilită în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/1263,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În urma unei evaluări globale rezultă că în Franța există un deficit excesiv din cauza nerespectării criteriului deficitului.

Articolul 2

Prezenta decizie produce efecte la data notificării acesteia.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Republicii Franceze.

Adoptată la Bruxelles, 26 iulie 2024.

Pentru Consiliu

Președintele

BÓKA J.

([4]) Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2024 privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului (JO L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

([5]) Regulamentul (UE) nr. 473/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și pentru asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro (JO L 140, 27.5.2013, p. 11).