2024/2122

1.8.2024

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2024/2122

af 26. juli 2024

om et uforholdsmæssigt stort underskud i Frankrig

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 126, stk. 6,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til Frankrigs bemærkninger, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I henhold til artikel 126, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal medlemsstaterne undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.

(2) Stabilitets- og vækstpagten er baseret på målsætningen om sunde og holdbare offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og en stærk, bæredygtig og inklusiv vækst, som bygger på finansiel stabilitet, hvorved den medvirker til at nå Unionens mål for bæredygtig vækst og beskæftigelse.

(3) I henhold til proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, jf. artikel 126 i TEUF, der er uddybet i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 ([1]), som indgår i stabilitets- og vækstpagten, skal det fastslås, om der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud. Protokol nr. 12 om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til TEUF, indeholder yderligere bestemmelser om gennemførelse af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Rådets forordning (EF) nr. 479/2009 ([2]) fastsætter nærmere regler og definitioner med henblik på anvendelsen af nævnte bestemmelser. Unionens reformerede ramme for økonomisk styring trådte i kraft den 30. april 2024 og omfatter Rådets forordning (EU) 2024/1264 ([3]), som ændrede forordning (EF) nr. 1467/97. Da Rådet endnu ikke har fastlagt en nettoudgiftskurs for Frankrig, er Kommissionen ikke i stand til at vurdere overholdelsen af gældskriteriet efter de nye regler. Denne afgørelse vedrører derfor kun den procentdel, som det offentlige underskud udgør af bruttonationalproduktet (BNP), der overstiger TEUF-referenceværdien på 3 % af BNP, i overensstemmelse med gældende retlige bestemmelser.

(4) I henhold til artikel 126, stk. 5, i TEUF skal Kommissionen, hvis den finder, at der er eller kan opstå et uforholdsmæssigt stort underskud i en medlemsstat, afgive en udtalelse til den pågældende medlemsstat og underrette Rådet herom. Kommissionen konkluderede under hensyntagen til sin egen rapport af 19. juni 2024, som er udarbejdet i medfør af artikel 126, stk. 3, i TEUF, og Det Økonomiske og Finansielle Udvalgs udtalelse, som er afgivet i medfør af artikel 126, stk. 4, i TEUF, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Frankrig. Den 8. juli 2024 afgav Kommissionen derfor en sådan udtalelse til Frankrig og underrettede Rådet herom.

(5) I henhold til artikel 126, stk. 6, i TEUF skal Rådet tage hensyn til de bemærkninger, som den pågældende medlemsstat måtte ønske at fremsætte, inden det efter en generel vurdering fastslår, om der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud. Den generelle vurdering fører for Frankrigs vedkommende til nedenstående konklusioner.

(6) Ifølge data valideret af Kommissionen (Eurostat) den 22. april 2024 udgjorde Frankrigs offentlige underskud 5,5 % af BNP i 2023, mens den offentlige gæld udgjorde 110,6 % af BNP. Kommissionen konkluderede i sin rapport i medfør af artikel 126, stk. 3, i TEUF, at overskridelsen af TEUF-referenceværdien på 3 % af BNP i 2023 ikke er exceptionel, da den hverken skyldes en usædvanlig begivenhed eller et alvorligt økonomisk tilbageslag i stabilitets- og vækstpagtens forstand. Overskridelsen af TEUF-referenceværdien er heller ikke midlertidig, da det offentlige underskud ifølge Kommissionens forårsprognose 2024 fortsat vil ligge over 3 % af BNP i 2024 og 2025. Underskuddet i 2023 lå således over og ikke tæt på TEUF-referenceværdien på 3 % af BNP. Overskridelsen anses hverken for at være exceptionel i TEUF's og stabilitets- og vækstpagtens forstand, ej heller anses den for at være midlertidig. Underskudskriteriet som defineret i TEUF og i forordning (EF) nr. 1467/97 er derfor umiddelbart ikke opfyldt.

([1]) Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6).

([2]) Rådets forordning (EF) nr. 479/2009 af 25. maj 2009 af om gennemførelse af den protokol om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (EUT L 145 af 10.6.2009, s. 1).

([3]) Rådets forordning (EU) 2024/1264 af 29. april 2024 om ændring af forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EUT L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

(7) Ifølge Frankrigs stabilitetsprogram for 2024 forventes det offentlige underskud at udgøre 5,1 % af BNP i 2024. Kommissionens forårsprognose 2024 peger i retning af et underskud på 5,3 % af BNP i 2024, hvilket er over og ikke tæt på TEUF-referenceværdien på 3 % af BNP.

(8) I overensstemmelse med kravene i artikel 126, stk. 3, i TEUF har Kommissionen i sin rapport, som er udarbejdet i medfør af denne artikel, også undersøgt alle relevante forhold. Hvis den procentdel, som den offentlige gæld udgør af BNP, overstiger referenceværdien, tages der ved vurderingen af, om underskudskriteriet er overholdt, kun hensyn til disse forhold i faserne efter udstedelsen af rapporten i medfør af artikel 126, stk. 3, i TEUF og forud for, at det fastslås, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud, hvis det offentlige underskud — før der tages hensyn til disse relevante forhold — ligger tæt på referenceværdien og kun midlertidigt overstiger den, jf. artikel 2, stk. 4, andet afsnit, i forordning (EF) nr. 1467/97. I Frankrigs tilfælde er denne dobbelte betingelse ikke opfyldt. Derfor tages der ikke hensyn til andre relevante forhold i faserne forud for denne afgørelse.

(9) I betragtning af at fristen for at forelægge de nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag er fastsat til den 20. september 2024, hvilken frist kan forlænges i overensstemmelse med artikel 36, stk. 1, litra a), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 ([4]), vejledende indtil den 15. oktober 2024, som er datoen for forelæggelse af udkastene til budgetplaner for medlemsstaterne i euroområdet, bemærker Rådet, at det næste trin i proceduren, nemlig Kommissionens henstilling med henblik på Rådets henstilling efter artikel 126, stk. 7, i TEUF om korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud, vil falde sammen med offentliggørelsen af Kommissionens udtalelser om euromedlemsstaternes udkast til budgetplaner i henhold til artikel 7 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 473/2013 ([5]). Dette giver mulighed for at sikre overensstemmelse mellem budgetkravene under proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og tilpasningsstien i de nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag. Muliggørelse af en sådan overensstemmelse, samtidig med at der undgås et overvågningsunderskud i forbindelse med proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, kræver, at de nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag forelægges rettidigt. Denne tidsplan bør betragtes som exceptionel og som knyttet til overgangen til den nye ramme og derfor ikke som præcedensdannende. Rådet bemærker endvidere, at hvis en national mellemfristet plan for finans- og strukturpolitiske tiltag ikke forelægges rettidigt, vil Kommissionens henstilling med henblik på Rådets henstilling i henhold til artikel 126, stk. 7, i TEUF tage udgangspunkt i den referencekurs, som Kommissionen har fastsat og meddelt medlemsstaten i overensstemmelse med forordning (EU) 2024/1263 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Det fastslås efter en generel vurdering, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Frankrig som følge af manglende overholdelse af underskudskriteriet.

Artikel 2

Denne afgørelse får virkning på datoen for meddelelsen.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Den Franske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den 26. juli 2024.

På Rådets vegne

BÓKA J.

Formand

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 473/2013 af 21. maj 2013 om fælles bestemmelser om overvågning og evaluering af udkast til budgetplaner og til sikring af korrektion af uforholdsmæssigt store underskud i medlemsstaterne i euroområdet (EUT L 140 af 27.5.2013, s. 11).