2024/2122

1.8.2024

ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2024/2122

ze dne 26. července 2024

o existenci nadměrného schodku ve Francii

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 6 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na připomínky Francie,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle čl. 126 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) se členské státy mají vyvarovat nadměrných schodků veřejných financí.

(2) Pakt o stabilitě a růstu je založen na cíli zdravých a udržitelných veřejných financí jako prostředku k posílení podmínek pro cenovou stabilitu a pro silný udržitelný a inkluzivní růst založený na finanční stabilitě, čímž podporuje dosažení cílů Unie v oblasti udržitelného růstu a zaměstnanosti.

(3) Postup při nadměrném schodku podle článku 126 Smlouvy o fungování EU, upřesněný v nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ([1]), které je součástí Paktu o stabilitě a růstu, ukládá povinnost rozhodnout o existenci nadměrného schodku. Protokol č. 12 o postupu při nadměrném schodku, připojený ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování EU, obsahuje další ustanovení týkající se provádění postupu při nadměrném schodku. Podrobná pravidla a definice pro použití ustanovení uvedeného protokolu stanoví nařízení Rady (ES) č. 479/2009 ([2]). Reformovaný rámec správy ekonomických záležitostí Unie, který vstoupil v platnost 30. dubna 2024, zahrnuje nařízení Rady (EU) 2024/1264 ([3]), kterým se změnilo nařízení (ES) č. 1467/97. Vzhledem k tomu, že pro Francii Rada dosud dráhu čistých výdajů nestanovila, nemůže Komise posoudit splnění kritéria dluhu v souladu s novými pravidly. Toto rozhodnutí se proto týká pouze překročení poměru schodku veřejných financí k hrubému domácímu produktu (HDP) vzhledem k referenční hodnotě 3 % HDP stanovené ve Smlouvě o fungování EU v souladu s platnými právními předpisy.

(4) Podle čl. 126 odst. 5 Smlouvy o fungování EU, usoudí-li Komise, že v členském státě existuje nebo může vzniknout nadměrný schodek, má dotyčnému členskému státu předložit stanovisko a informovat o tom Radu. Komise s ohledem na svou zprávu ze dne 19. června 2024 přijatou podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU a na stanovisko Hospodářského a finančního výboru přijaté podle čl. 126 odst. 4 Smlouvy o fungování EU došla k závěru, že ve Francii existuje nadměrný schodek. Dne 8. července 2024 proto Komise toto stanovisko sdělila Francii a informovala o něm Radu.

(5) Podle čl. 126 odst. 6 Smlouvy o fungování EU má Rada zvážit všechny připomínky, které dotyčný členský stát případně učiní, předtím než po celkovém zhodnocení rozhodne, zda existuje nadměrný schodek. V případě Francie vede celkové zhodnocení k následujícím závěrům.

(6) Podle údajů potvrzených Komisí (Eurostatem) dne 22. dubna 2024 dosáhl schodek veřejných financí ve Francii v roce 2023 výše 5,5 % HDP a dluh veřejných financí činil 110,6 % HDP. Ve zprávě Komise podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU se uvádí, že překročení referenční hodnoty schodku stanovené ve Smlouvě o fungování EU ve výši 3 % HDP v roce 2023 není výjimečné, neboť není důsledkem neobvyklé události ani prudkého hospodářského propadu ve smyslu Paktu o stabilitě a růstu. Překročení referenční hodnoty stanovené ve Smlouvě o fungování EU rovněž není dočasné, neboť podle prognózy Komise z jara 2024 zůstane schodek veřejných financí nad úrovní 3 % HDP i v letech 2024 a 2025. Celkově lze říci, že schodek v roce 2023 byl nad referenční hodnotou 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě o fungování EU a nikoli blízko ní. Toto překročení není považováno za výjimečné ve smyslu Smlouvy o fungování EU a Paktu o stabilitě a růstu ani za dočasné. Kritérium schodku ve smyslu Smlouvy o fungování EU a nařízení (ES) č. 1467/97 tedy *prima facie* není splněno.

([1]) Nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 6).

([2]) Nařízení Rady (ES) č. 479/2009 ze dne 25. května 2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství (Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1).

([3]) Nařízení Rady (EU) 2024/1264 ze dne 29. dubna 2024, kterým se mění nařízení (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

(7) Podle francouzského programu stability se očekává, že schodek veřejných financí dosáhne v roce 2024 úrovně 5,1 % HDP. Prognóza Komise z jara 2024 uvádí pro rok 2024 schodek ve výši 5,3 % HDP, což je nad referenční hodnotou 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě o fungování EU a nikoli blízko ní.

(8) V souladu s požadavky čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU Komise ve své zprávě podle uvedeného odstavce rovněž analyzovala všechny rozhodující faktory. Jak je stanoveno v čl. 2 odst. 4 druhém pododstavci nařízení (ES) č. 1467/97, pokud při hodnocení souladu na základě kritéria schodku překročí poměr veřejného dluhu k HDP referenční hodnotu, mají být tyto rozhodující faktory zohledněny v postupu následujícím po zprávě podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU a vedoucím k rozhodnutí o existenci nadměrného schodku pouze v případě, že předtím, než jsou tyto rozhodující faktory zohledněny, zůstává schodek veřejných financí blízko referenční hodnotě a její překročení je dočasné. Tato dvojí podmínka není v případě Francie splněna. Rozhodující faktory nejsou tedy v postupu vedoucím k tomuto rozhodnutí zohledněny.

(9) S ohledem na lhůtu 20. září 2024 pro předložení národních střednědobých fiskálně-strukturálních plánů, která může být prodloužena v souladu s čl. 36 odst. 1 písm. a) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ([4]), předběžně do 15. října 2024, což je lhůta pro předložení návrhů rozpočtových plánů členských států eurozóny, bere Rada na vědomí, že další krok v postupu, totiž doporučení Komise pro doporučení Rady podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU o nápravě nadměrného schodku, se uskuteční společně se stanovisky Komise k návrhům rozpočtových plánů členských států eurozóny podle článku 7 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 473/2013 ([5]). Tento přístup umožňuje zajistit soulad mezi rozpočtovými požadavky v rámci postupu při nadměrném schodku a postupem korekce stanoveným v národních střednědobých fiskálně-strukturálních plánech. Aby bylo možné zajistit uvedený soulad a zároveň se vyhnout mezeře v dohledu v rámci postupu při nadměrném schodku, je třeba, aby byly národní střednědobé fiskálně-strukturální plány předloženy včas. Tento časový rozvrh by měl být považován za výjimečný a související s přechodem na nový rámec, a proto nevytváří precedens. Rada rovněž bere na vědomí, že pokud nebude národní střednědobý fiskálně-strukturální plán předložen včas, bude doporučení Komise pro doporučení Rady podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU zohledňovat referenční trajektorii předanou Komisí tomuto členskému státu určenou podle nařízení (EU) 2024/1263,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Z celkového zhodnocení vyplývá, že ve Francii existuje nadměrný schodek v důsledku nedodržení kritéria schodku.

Článek 2

Toto rozhodnutí nabývá účinku dnem oznámení.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Francouzské republice.

V Bruselu dne 26. července 2024.

Za Radu

předseda

BÓKA J.

([4]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

([5]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 473/2013 ze dne 21. května 2013 o společných ustanoveních týkajících se sledování a posuzování návrhů rozpočtových plánů a zajišťování nápravy nadměrného schodku členských států v eurozóně (Úř. věst. L 140, 27.5.2013, s. 11).