Dinsdag, 5 april 2022

P9_TA(2022)0106

Richtsnoeren voor de begroting 2023 — Afdeling III

Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over de richtsnoeren voor de begroting 2023 — Afdeling III (2021/2226(BUI))

(2022/C 434/18)

Het Europees Parlement,

— gezien artikel 314 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU),

— gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

— gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie ([1]) ("Financieel Reglement"),

— gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 ([2]) ("MFK-verordening"),

— gezien de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over aanvullende middelen voor specifieke programma's en de aanpassing van basishandelingen ([3]),

— gezien de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over het gebruik van teruggevloeide middelen uit de ACS-investeringsfaciliteit ten behoeve van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking ([4]),

— gezien de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over het hergebruik van vrijgemaakte middelen in verband met het onderzoeksprogramma ([5]),

— gezien de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de behandeling in het MFK 2021-2027 van rentelasten en terugbetalingen in het kader van NextGenerationEU ([6]),

— gezien de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie inzake begrotingstoezicht op nieuwe voorstellen op basis van artikel 122 VWEU met mogelijk belangrijke gevolgen voor de Uniebegroting ([7]),

— gezien de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over het opnieuw beoordelen van bepalingen in het Financieel Reglement inzake externe bestemmingsontvangsten en opgenomen en verstrekte leningen ([8]),

— gezien zijn resolutie van 16 december 2020 over het ontwerp van verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 ([9]),

— gezien het voorstel van de Commissie van 22 december 2021 voor een verordening van de Raad houdende wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (COM(2021)0569),

---

([1]) PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
([2]) PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11.
([3]) PB C 444 I van 22.12.2020, blz. 1.
([4]) PB C 444 I van 22.12.2020, blz. 2.
([5]) PB C 444 I van 22.12.2020, blz. 3.
([6]) PB C 444 I van 22.12.2020, blz. 4.
([7]) PB C 444 I van 22.12.2020, blz. 5.
([8]) PB C 444 I van 22.12.2020, blz. 6.
([9]) PB C 445 van 29.10.2021, blz. 240.

Dinsdag, 5 april 2022

— gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen ([10]),

— gezien Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie ([11]),

— gezien het voorstel van de Commissie van 22 december 2021 tot wijziging van dat besluit (COM(2021)0570),

— gezien Verordening (EU) 2020/2094 van de Raad van 14 december 2020 tot vaststelling van een herstelinstrument van de Europese Unie ter ondersteuning van het herstel na de COVID-19-crisis ([12]),

— gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting ([13]),

— gezien de Europese pijler van sociale rechten (EPSR), die in november 2017 door de Europese Raad, het Parlement en de Commissie is afgekondigd, het actieplan van de Commissie voor de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten van 4 maart 2021 en de Verklaring van Porto over sociale zaken, die in mei 2021 door de leden van de Europese Raad is aangenomen,

— gezien de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de VN en de daarin geformuleerde doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling,

— gezien zijn resolutie van 25 maart 2021 over de vormgeving van beleid inzake digitaal onderwijs ([14]),

— gezien de mededeling van de Commissie van 9 maart 2021, getiteld "Digitaal kompas 2030: de Europese aanpak voor het digitale decennium" (COM(2021)0118),

— gezien de mededeling van de Commissie van 11 december 2019 over de Europese Green Deal (COM(2019)0640),

— gezien zijn resolutie van 15 januari 2020 over de Europese Green Deal ([15]),

— gezien Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit ([16]) ("Europese klimaatwet"),

— gezien de speciale verslagen van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC) over de opwarming van de aarde met 1,5 °C, over de klimaatverandering en de bodem en over de oceanen en de cryosfeer in een veranderend klimaat,

— gezien de Overeenkomst van Parijs, die op 12 december 2015 (de "Overeenkomst van Parijs") werd goedgekeurd op de 21e Conferentie van de Partijen (COP21) bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) in Parijs,

— gezien zijn resolutie van 1 maart 2022 over de aanval van Rusland op Oekraïne ([17]),

— gezien het mondiaal evaluatieverslag over biodiversiteit en ecosysteemdiensten van het intergouvernementeel platform voor biodiversiteit en ecosysteemdiensten (IPBES),

— gezien de EU-strategie voor gendergelijkheid 2020-2025,

([10]) PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28.
([11]) PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1.
([12]) PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 23.
([13]) PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1.
([14]) PB C 494 van 8.12.2021, blz. 2.
([15]) PB C 270 van 7.7.2021, blz. 2.
([16]) PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1.
([17]) Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0052.

— gezien Speciaal verslag nr. 10/2021 van de Europese Rekenkamer van 26 mei 2021 getiteld "Gendermainstreaming in de EU-begroting: tijd om de daad bij het woord te voegen",

— gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 ([18]) en de daaraan gehechte gemeenschappelijke verklaringen van het Parlement, de Raad en de Commissie,

— gezien de conclusies van de Raad van 15 maart 2022 over de begrotingsrichtsnoeren voor 2023 (07218/2022),

— gezien artikel 93 van zijn Reglement,

— gezien de adviezen van de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs en de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid,

— gezien het standpunt in de vorm van amendementen van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,

— gezien de brieven van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie begrotingscontrole, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie visserij en de Commissie constitutionele zaken,

— gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A9-0062/2022),

A. overwegende dat het Parlement in een reeks resoluties heeft aanbevolen dat alle lidstaten minimaal 2 % van hun middelen uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit toewijzen aan de culturele en creatieve sector, en minimaal 10 % aan onderwijs, en dat zij minstens 5 % van de middelen uit het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) in gedeeld beheer toewijzen aan de ondersteuning van activiteiten in het kader van de Europese kindergarantie;

Begroting 2023: het herstel voor iedereen op schema houden

1. merkt op dat er, ondanks de bemoedigende tekenen die wijzen op verdere groei in 2022, onzekerheid blijft bestaan over de economische en sociale vooruitzichten als gevolg van factoren zoals verstoringen van de toeleveringsketens, hoge energieprijzen, stijgende inflatie en de aanhoudende COVID-19-pandemie, alsook de gevolgen van de invasie in Oekraïne; herinnert er daarom aan dat de begroting van de Unie voor 2023 een belangrijke rol zal spelen bij het versterken van de economie en het concurrentievermogen van de Unie, het opbouwen van onze gezamenlijke veerkracht, het bijdragen tot de succesvolle tenuitvoerlegging van de Europese Green Deal en de rechtvaardige transitie, waarbij niemand aan zijn lot wordt overgelaten, het bevorderen van economische, sociale en territoriale cohesie als een van de hoekstenen van het herstel, alsook bij het inspelen op geopolitieke uitdagingen;

2. verbindt zich er daarom toe te werken aan de vaststelling van een toekomstgerichte begroting die aansluit bij de politieke prioriteiten van de Unie, namelijk een sterkere gezondheidsunie waarborgen, van de groene en digitale transitie een succes maken, een eerlijk, inclusief, duurzaam en veerkrachtig herstel bevorderen, met inbegrip van meer steun voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), de rechtstaat, de waarden van de EU, de grondrechten en de toepassing daarvan bevorderen, meer kansen creëren voor iedereen, en met name voor jongeren in de hele Unie, en zorgen voor een sterkere Unie voor haar burgers en in de wereld;

3. wijst op de centrale rol van het cohesiebeleid van de EU als essentieel investeringsbeleid van de Unie en een van de hoekstenen van een duurzaam en inclusief herstel, en wijst op de unieke Europese meerwaarde en de bijdrage ervan aan de algehele harmonieuze ontwikkeling van de EU en haar lidstaten en regio's; wijst op het feit dat 2023 het laatste jaar zal zijn van de uitvoering van de EU-programma's uit het meerjarig financieel kader (MFK) voor 2014-2020, met name de programma's onder gedeeld beheer met betrekking tot cohesie, en dat dit ook het jaar is waarin de uitvoering van nieuwe programma's op snelheid zal komen; verwacht daarom dat dit zal worden vertaald in een aanzienlijke verhoging van de betalingskredieten in de begroting voor 2023;

4. benadrukt dat het nieuwe gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) in 2023 in werking zal treden; herinnert aan de essentiële rol die het GLB en het gemeenschappelijk visserijbeleid spelen in het voedselsysteem van Europa, door alle Europeanen van betaalbaar, kwalitatief hoogwaardig voedsel en voedingszekerheid te voorzien; wijst tevens op het belang van de goede werking van de landbouwmarkten, de duurzame ontwikkeling van plattelandsgebieden, stabiele en aanvaardbare inkomsten voor landbouwers en vissers, het duurzame beheer van natuurlijke rijkdommen, het behoud van

([18]) PB L 45 van 24.2.2022, blz. 1.

de biodiversiteit en de generatievernieuwing van landbouwers; vraagt om bijzondere aandacht te besteden aan kleinschalige landbouw, jonge landbouwers en kleine visserijbedrijven door zo goed mogelijk gebruik te maken van alle relevante EU-programma's; wijst erop dat een aantal landbouwsectoren zwaar door de COVID-19-uitbraak, de stijgende energieprijzen en andere crises zijn getroffen;

5. onderstreept dat de lidstaten alle in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit beschikbare middelen eind 2023 moeten vastleggen en verzoekt de Commissie de lidstaten en begunstigden in dit verband te steunen, met de betrokkenheid van het Parlement voor het toezicht op en de transparante beoordeling van het proces; herinnert er bovendien aan dat het belangrijk is de lokale en regionale autoriteiten, sociale partners en het maatschappelijk middenveld te betrekken bij de uitvoering van en het toezicht op de relevante EU-programma's;

Een sterkere gezondheidsunie

6. herinnert eraan dat de COVID-19-crisis de gezondheidszorgstelsels ongekend zwaar op de proef stelt en de bestaande problemen heeft verergerd; is ingenomen met de prioriteit die aan Europees gezondheidsbeleid wordt gegeven en wijst op het EU4Health-programma en de cluster "Gezondheid" van Horizon Europa; merkt op dat de begroting voor paraatheidsactiviteiten van de Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA) afkomstig is uit die programma's en uit het Uniemechanisme voor civiele bescherming, en spreekt zijn diepe bezorgdheid uit over het feit dat dit de verwezenlijking van andere belangrijke gezondheidsdoelstellingen die door de wetgevers zijn overeengekomen in gevaar kan brengen; herinnert er daarom aan dat HERA nieuwe middelen moet krijgen; benadrukt bovendien dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan het toezicht van het Parlement op HERA; wijst erop dat het belangrijk is het Europees medisch korps in het kader van het Uniemechanisme voor civiele bescherming op te bouwen en verzoekt alle lidstaten daaraan bij te dragen met extra middelen; benadrukt dat het kankerbestrijdingsplan adequate financiering moet ontvangen, met bijzondere aandacht voor acties die de burgers concrete resultaten opleveren, zoals het Europees initiatief voor kankerbeeldvorming of het HPV-vaccinatieprogramma;

7. erkent dat andere programma's van de Unie, waaronder de herstel- en veerkrachtfaciliteit, belangrijk zijn voor het verstrekken van investeringen en steun om gezondheidscrises te voorkomen en de veerkracht van gezondheidszorgstelsels en -infrastructuur te versterken; wijst erop dat die activiteiten en andere door de EU gefinancierde programma's, waaronder EU4Health, op elkaar moeten worden afgestemd en dat de verschillen op het gebied van toegang tot gezondheidszorg moeten worden verkleind; benadrukt dat de voorlichtingscampagnes over vaccinatie in alle lidstaten en daarbuiten moeten worden versterkt; herinnert tevens aan het belang van een gestage tenuitvoerlegging en de beschikbaarheid van technische bijstand voor lidstaten met een klein ambtenarenapparaat; benadrukt dat de gedecentraliseerde agentschappen en organen op het gebied van gezondheid en veiligheid voldoende financiële en personele middelen moeten ontvangen en zo nodig moeten worden versterkt;

Van de groene en digitale transitie een succes maken

8. erkent dat de uitvoering van de Europese Green Deal en de verwezenlijking van de doelstelling van de Unie om tegen 2050 klimaatneutraal te zijn, alsook de ambitie om de vervuiling tot nul terug te brengen, aanzienlijke publieke en private investeringen vereisen om de door de Commissie vastgestelde investeringskloof op het gebied van de groene transitie te dichten en de bindende doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te verwezenlijken; benadrukt desalniettemin dat de kosten van niet-handelen veel hoger zouden zijn; benadrukt dat de begroting van de Unie centraal staat in de inspanningen voor een rechtvaardige transitie naar een groenere, duurzame, sociaal inclusieve, veerkrachtigere en concurrerende Unie en dat er meer financiële inspanningen nodig zijn; benadrukt dat er met name behoefte is aan passende financiële middelen waarmee de Unie haar verbintenissen kan nakomen en tegelijkertijd wordt gewaarborgd dat niemand aan zijn lot wordt overgelaten; stelt met klem dat het succes van de Europese Green Deal ook afhankelijk zal zijn van de financiering ervan en pleit ervoor dat de financieringsinstrumenten van de Unie met voorrang worden ingezet in de regio's, sectoren en gebieden die de meeste effecten van de groene transitie zullen ondervinden, waarbij rekening moet worden gehouden met de behoeften van de lidstaten; wijst erop dat kmo's in staat moeten worden gesteld om ten volle gebruik te maken van de kansen die de Europese Green Deal biedt en van hun eigen bedrijfstransitie naar ecologische duurzaamheid en digitalisering;

9. herinnert eraan dat er ambitieuze middelen moeten worden uitgetrokken voor programma's ter ondersteuning van klimaat- en biodiversiteitsmaatregelen en milieubescherming, zoals LIFE, en dat het mechanisme voor een rechtvaardige transitie moet worden versneld en volledig ten uitvoer moet worden gelegd, onder meer door verdere technische bijstand te verlenen om de lidstaten bij deze taak te ondersteunen; herinnert tevens aan de noodzaak om ervoor te zorgen dat de

uitgaven van de Unie bijdragen aan de beperking van en de aanpassing aan de klimaatverandering, onder meer door de paraatheid voor natuurrampen te vergroten, met name via het mechanisme voor civiele bescherming, alsook aan het tot staan brengen van het verlies aan biodiversiteit; verwacht dat de Commissie zich houdt aan haar tijdens de bemiddelingsprocedure voor de begroting van 2022 gedane toezegging om het agentschap op dat gebied te versterken, met name in het licht van zijn centrale rol bij de uitvoering van het "Fit for 55"-pakket en de bijbehorende verslaglegging; is bovendien erg bezorgd over het aanhoudende tekort aan personele middelen in sommige diensten van de Commissie en herhaalt daarom zijn oproep aan de Commissie om voor voldoende middelen en personeel te zorgen; verzoekt de Commissie en de lidstaten bovendien het "berokken geen schade"-beginsel in acht te nemen teneinde de noodzakelijke samenhang tussen de beleidsdoelstellingen en de maximale doelmatigheid van de uitgaven tot stand te brengen, zowel tijdens de transitie als daarna;

10. wijst op de noodzaak van investeringen in onderzoek en innovatie op het gebied van groene technologieën, processen en vaardigheden, onder meer om de Unie een concurrentievoorsprong te geven in de toekomstige klimaatneutrale economie, en wijst er in dit verband op dat het belangrijk is te zorgen voor passende middelen voor Horizon Europa; is van mening dat kmo's passende steun moeten krijgen om hun rol op het gebied van onderzoek en innovatie uit te kunnen breiden; is van mening dat de Unie ten volle gebruik moet maken van de Connecting Europe Facility (CEF) om haar vervoers- en energie-infrastructuur te moderniseren en te koppelen en de duurzaamheid ervan te vergroten, waardoor de energiezekerheid en -autonomie van de EU worden versterkt en de energie-unie verder wordt ontwikkeld via interconnectiviteit tussen de lidstaten; is daarom van mening dat voldoende middelen voor de CEF moeten worden gewaarborgd; wijst voorts op het belang van het ruimtevaartprogramma van de EU;

11. neemt kennis van de door de Commissie ingediende wetgevingsvoorstellen voor een chipverordening en een programma voor beveiligde connectiviteit; herinnert aan het beginsel dat nieuwe programma's niet ten koste mogen gaan van bestaande programma's en herhaalt zijn aloude standpunt dat nieuwe initiatieven met nieuwe middelen moeten worden gefinancierd; is voornemens de gevolgen van de voorstellen voor de begroting en de begrotingsprocedure voor 2023 grondig te bestuderen;

12. acht het van essentieel belang voor het concurrentievermogen van de Unie dat de economie en de publieke sector verder worden gedigitaliseerd; is van mening dat een succesvolle digitale transitie aanzienlijke onderzoeks- en innovatie-inspanningen in het kader van Horizon Europa vereist, alsook aanzienlijke investeringen in digitale infrastructuur via CEF Digital, en steun op gebieden als artificiële intelligentie, cyberbeveiliging en high-performance computing in de EU via het programma Digitaal Europa; wijst erop dat het nodig is de kloof op het gebied van digitale vaardigheden aan te pakken door in te zetten op gevorderde digitale vaardigheden en inclusief onderwijs; wijst op de noodzaak van instrumenten voor omscholing; wijst erop dat het belangrijk is te zorgen voor voldoende financiering en afstemming tussen EU-programma's om de voorwaarden te scheppen voor de marktintroductie van transformatieve technologieën en innovaties, en om de Europese economie en overheidssector in staat te stellen een voortrekkersrol te vervullen bij de digitale transitie en het concurrentievermogen;

13. erkent de bijdrage van financieringsprogramma's van de Unie aan het economisch herstel, waarbij werkloosheid wordt aangepakt en investeringen worden bevorderd, en met name aan de ondersteuning van kmo's en start-ups; herinnert eraan dat kmo's nog altijd de ruggengraat van de Europese economie vormen en een cruciale rol blijven spelen bij het scheppen van werkgelegenheid en het stimuleren van groei; vestigt de aandacht op InvestEU, het kmo-venster en de mogelijkheid voor kmo's die door de pandemie zijn getroffen om in het kader van dat programma kapitaalsteun te ontvangen; wijst erop dat een goed functionerende interne markt moet worden bevorderd door middel van voldoende financiering om de bescherming van de consument te waarborgen, het concurrentievermogen van kleine ondernemingen via de ontwikkeling van digitale en ondernemersvaardigheden te stimuleren, de toegang tot markten te verbeteren, voort te bouwen op Erasmus voor jonge ondernemers en meer mogelijkheden te bieden om start-ups op te richten en op te schalen;

14. betuigt zijn solidariteit met diegenen die in sectoren werken die zwaar door de pandemie zijn getroffen, met name het toerisme, de horeca en de culturele en creatieve sector; beklemtoont dat die sectoren een belangrijke pijler van de economie van de Unie zijn en dat een aanzienlijk deel van haar beroepsbevolking in die sectoren werkzaam is, in het bijzonder in kmo's; is van mening dat die sectoren meer steun van de lidstaten en de Unie moeten krijgen, onder meer via de herstel- en veerkrachtfaciliteit, en roept op tot aanvullende maatregelen voor die sectoren en voldoende financiering voor daarmee verband houdende EU-programma's; dringt erop aan dat het Nieuw Europees Bauhaus (NEB) nieuwe middelen moet krijgen als het wordt omgevormd tot een initiatief of programma voor de lange termijn; herhaalt zijn teleurstelling over het feit dat geen gehoor is gegeven aan het reeds lang geleden geformuleerde verzoek van het Parlement om een specifiek EU-programma voor toerisme op te zetten;

Dinsdag, 5 april 2022

De rechtstaat, de waarden van de EU, de grondrechten en de toepassing daarvan bevorderen

15. acht het voor de geloofwaardigheid van de Unie van essentieel belang dat de middelen van de Unie correct worden gebruikt en dat alles in het werk wordt gesteld om de financiële belangen van de Unie te beschermen; benadrukt dat er een duidelijk verband bestaat tussen de eerbiediging van de rechtsstaat en een doeltreffende uitvoering van de Uniebegroting in overeenstemming met de beginselen van goed financieel beheer; is van mening dat Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting onmiddellijk en volledig moet worden toegepast, zoals herhaaldelijk werd gevraagd door het Europees Parlement; betreurt dat de Commissie de verordening nog niet ten uitvoer heeft gelegd, hoewel zij op 1 januari 2021 in werking is getreden, en benadrukt dat de verordening volledig in overeenstemming is met de EU-Verdragen, zoals bevestigd door de arresten van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 16 februari 2022 ([19]); verwacht dat de Commissie artikel 6, lid 1, van de verordening zo spoedig mogelijk in werking stelt voor de lidstaten waaraan reeds schriftelijke kennisgevingen zijn toegezonden, zoals vereist bij artikel 6, lid 4, van de verordening; is van mening dat de agentschappen en organen van de Unie op dit gebied, alsook het Europees Openbaar Ministerie (EOM), passende middelen moeten krijgen, met name gezien hun toenemende aantal taken, onder meer met betrekking tot het toezicht op en de controle van de uitgaven in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit;

16. benadrukt dat de rechtsstaat de andere fundamentele waarden waarop de Unie is gegrondvest, beschermt en dat hij onlosmakelijk verbonden is met de eerbiediging van de democratie en de grondrechten; geeft uiting aan zijn diepe bezorgdheid over de aanzienlijke verslechtering van de rechtsstaat, de democratie en de grondrechten, waaronder de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, de scheiding der machten, de bestrijding van corruptie en de onafhankelijkheid en vrijheid van de media, in sommige lidstaten; wijst op het belang van het programma "Burgers, gelijkheid, rechten en waarden", in het bijzonder voor de bescherming en bevordering van de rechten en waarden die in de EU-Verdragen en het Handvest van de grondrechten verankerd zijn en voor de ondersteuning en verdere ontwikkeling van de betrokkenheid van de burgers, onderwijs en open, op rechten gebaseerde, democratische, gelijke en inclusieve samenlevingen; dringt er daarom op aan dat voor dit programma ambitieuze middelen worden uitgetrokken; herinnert eraan dat justitiële samenwerking tussen de nationale autoriteiten van essentieel belang is voor het versterken van de rechtsstaat in de Unie; dringt aan op voldoende financiering voor het programma "Justitie";

Meer kansen voor iedereen in de hele Unie, en met name voor jongeren

17. stelt vast dat de COVID-19-crisis ernstige negatieve gevolgen heeft gehad voor jongeren, hun werkgelegenheidsvooruitzichten, arbeidsvoorwaarden en geestelijke gezondheid, hetgeen tot verloren kansen, slechtere vooruitzichten en een grotere onderwijskloof heeft geleid; wijst in dit verband op het belang van beroepsonderwijs en -opleiding; is ervan overtuigd dat in de begroting van 2023 specifieke aandacht moet worden besteed aan jongeren, teneinde voort te bouwen op het momentum van het Europees Jaar van de jeugd 2022, met concrete acties en beleid die in 2023 moeten worden voortgezet; wijst op het belang van Erasmus+ en benadrukt dat het erg belangrijk is dat er voldoende financiële middelen worden uitgetrokken voor dat programma, dat met onmiskenbaar succes heeft bijgedragen tot uitgebreidere mogelijkheden op het gebied van onderwijs, opleiding en werkgelegenheid in de hele Unie en dat tastbare resultaten heeft opgeleverd; is van mening dat het programma inclusiever moet worden en meer kansen en gelijke toegang moet bieden voor iedereen, met name mensen uit kansarme milieus en uit plattelands- en afgelegen gebieden;

18. benadrukt dat duurzame en langetermijnoplossingen moeten worden gevonden om de structurele demografische uitdagingen met succes aan te gaan en de braindrain in landelijke, afgelegen en minder ontwikkelde gebieden van de EU te beperken; benadrukt dat er financiële middelen nodig zijn om in gebieden die met een bevolkingsafname te kampen hebben lokale banen van hoge kwaliteit te scheppen en nieuw leven in te blazen; benadrukt dat de EU-begroting een cruciale rol speelt bij het bijdragen aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten en het versterken van lokale en regionale sociale maatregelen, het bevorderen van de sociale dialoog en het bieden van toegang voor iedereen tot essentiële diensten, zoals gezondheidszorg, mobiliteit, adequate voeding en fatsoenlijke huisvesting;

19. wijst op de noodzaak om het Europees Solidariteitskorps te versterken, dat jongeren helpt om in een andere lidstaat praktijkervaring op te doen en zo hun inzetbaarheid op de arbeidsmarkt en hun kansen in het leven te vergroten; herinnert aan het belang van passende financiering voor EU-maatregelen en -activiteiten voor jongeren en kinderen, met name in het kader van het ESF+, React-EU en de herstel- en veerkrachtfaciliteit; herinnert eraan dat de Commissie regelmatig verslag moet uitbrengen over de uitvoering van de aanbeveling over de instelling van een Europese kindergarantie en de versterking van de jongerengarantie;

([19]) Arresten van 16 februari 2022 in de zaken C-156/21, *Hongarije/Europees Parlement en Raad van de Europese Unie*, ECLI:EU:C:2022:97, en C-157/21, *Republiek Polen/Europees Parlement en Raad van de Europese Unie*, ECLI:EU:C:2022:98.

20. herinnert eraan dat de pandemie ook zware gevolgen heeft gehad voor ouderen; beklemtoont dat in de begroting voor 2023 voldoende steun moet worden verleend aan de kwetsbaarsten onder hen en dat hun welzijn, waardigheid en grondrechten moeten worden beschermd; merkt op dat Erasmus+ mogelijkheden voor volwassenen en senioren biedt en verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat zij daar meer gebruik van maken; wijst op de rol van de EU-begroting bij het waarborgen van de toegang van senioren tot sociale en gezondheidsdiensten, mobiliteit en mogelijkheden voor vrijwilligerswerk; roept de EU op haar acties ten behoeve van ouderen te stroomlijnen en te intensiveren binnen een samenhangend kader dat gekoppeld is aan financiering uit EU-programma's;

Een sterkere Unie voor haar burgers en in de wereld

21. spreekt zijn afschuw uit over de illegale, niet uitgelokte en ongerechtvaardigde invasie van Oekraïne door de Russische Federatie en over alle pogingen om de partners van de EU in het oostelijk nabuurschap te destabiliseren, alsook over de betrokkenheid van Belarus bij deze agressie; benadrukt dat de Unie verenigd moet blijven en roept in deze moeilijke context op tot nauwere samenwerking en solidariteit tussen de lidstaten; spoort de Unie aan te zorgen voor aanzienlijke financiering om de geopolitieke gevolgen van de huidige crisis aan te pakken, met inbegrip van steun voor humanitaire en paraatheidsmaatregelen voor de opvang van vluchtelingen in de lidstaten en in het oostelijk nabuurschap; herinnert eraan dat de stabiliteit van Unie ook afhangt van de stabiliteit van haar nabuurschap;

22. herinnert aan zijn resolutie over de Russische agressie tegen Oekraïne en verzoekt de Commissie en de lidstaten alle beschikbare financiële middelen te mobiliseren om Oekraïne te steunen; herhaalt in dit verband dat het voorstander is van de mobilisatie van de Europese Vredesfaciliteit; verzoekt de Commissie, de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) en de lidstaten om het Parlement in een vroeg stadium transparante verslagen en informatie hierover te verstrekken; roept de Commissie en de lidstaten op om in samenwerking met de humanitaire agentschappen van de VN en andere internationale partnerorganisaties verdere humanitaire noodhulp aan Oekraïne te verlenen; benadrukt dat bijzondere nadruk moet worden gelegd op kwetsbare groepen, minderheden en vrouwen en kinderen, aangezien zij in conflictsituaties bijzonder zwaar worden getroffen en speciale bescherming en steun nodig hebben; verzoekt de Commissie alle beschikbare middelen te overwegen om de verlening van steun in het kader van relevante EU-programma's te waarborgen, met name met betrekking tot sociale en medische diensten en onderwijs;

23. spreekt nogmaals zijn onaflatende steun uit voor de soevereiniteit en territoriale integriteit van alle landen van het Oostelijk Partnerschap en roept de Commissie en de lidstaten op om deze landen, en met name de Republiek Moldavië, te steunen bij het bieden van tijdelijke opvang aan vluchtelingen uit Oekraïne; wijst nogmaals op de noodzaak van solidariteit tussen de lidstaten bij de herplaatsing van vluchtelingen uit Oekraïne die in Polen, Hongarije, Roemenië en Slowakije zijn aangekomen naar andere lidstaten;

24. erkent het belang van sancties en de eenheid van de Unie bij het opleggen van die sancties, en roept de Commissie op middelen en manieren te vinden en te faciliteren om de economische en sociale gevolgen ervan voor de EU aan te pakken;

25. wijst op het strategische belang van het uitbreidingsbeleid in de landen van de Westelijke Balkan en benadrukt dat er voldoende financiering moet worden verstrekt aan de landen van de Westelijke Balkan en de landen van het oostelijk en zuidelijk nabuurschap, met name de landen die associatieovereenkomsten met de EU uitvoeren, teneinde alomvattende politieke en socio-economische hervormingen te steunen, het maatschappelijk middenveld en de rechtsstaat te versterken en bij te dragen aan het herstel van de COVID-19-crisis en de economische gevolgen ervan op de lange termijn; wijst op het belang van voldoende financiële steun voor technische bijstand om de absorptie van EU-middelen in die regio's te verbeteren;

26. verwacht dat asiel en migratie ook na de huidige crisis hoog op de agenda van de EU zullen blijven staan; wijst op de noodzaak van voortdurende financiële steun voor de opvang, registratie, beoordeling en integratie van asielzoekers, en van voldoende financiering voor de specifieke doelstellingen van het Fonds voor asiel, migratie en integratie, teneinde te waarborgen dat het gemeenschappelijk Europees asielstelsel naar behoren ten uitvoer wordt gelegd; benadrukt dat dit stelsel gebaseerd moet zijn op solidariteit en gedeelde verantwoordelijkheid — d.w.z. zonder bepaalde lidstaten onevenredig zwaar te belasten –, alsook op de eerbiediging van de mensenrechten, de bevordering van integratie, de vaststelling van een kader voor legale migratie, zoals gevraagd door het Parlement, de bestrijding van mensenhandel en de verbetering van de systemen voor de doeltreffende, veilige en waardige terugkeer van personen en voor vrijwillige terugkeer, in overeenstemming met de waarden en internationale verbintenissen van de EU; dringt voorts aan op toereikende financiering voor het instrument voor grensbeheer en visa teneinde de grensbeheersystemen te versterken;

27. benadrukt dat ervoor moet worden gezorgd dat er geen begunstigden van EU-middelen zijn (met inbegrip van aannemers of onderaannemers, deelnemers aan workshops of opleidingen, of derden) die op de lijst staan van personen en entiteiten tegen wie beperkende maatregelen zijn genomen;

28. benadrukt dat de Unie voldoende middelen nodig heeft om op grote crises en de langetermijnuitdagingen in haar nabuurschap en in de rest van de wereld te kunnen reageren, en herinnert eraan dat het uitgavenplafond voor rubriek 6 van het MFK nu al te laag is en dat het huidige MFK moet worden herzien; dringt aan op voldoende financiering voor het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking en het instrument voor pretoetredingssteun, zodat zij hun cruciale rol kunnen vervullen bij het bevorderen van duurzame en democratische ontwikkeling en politieke en economische hervormingen, het beschermen van de rechtsstaat en de mensenrechten, het ondersteunen van verkiezingsprocessen en het aanpakken van sociale en klimaatuitdagingen en de onderliggende oorzaken van migratie; wijst erop dat de Unie steun voor vluchtelingen moet blijven verlenen, met name in Turkije en de ruimere regio, en dat zij moet reageren op de ontwikkelingen in Afghanistan, en herhaalt dat de begroting van de Unie niet de enige financieringsbron mag zijn; dringt erop aan dat de Organisatie van de Verenigde Naties voor hulpverlening aan Palestijnse vluchtelingen in het Nabije Oosten (UNRWA) in 2023 ambitieuze financiering uit de EU-begroting ontvangt, zodat zij passende steun voor regionale stabiliteit kan verlenen en de weerbaarheid van Palestijnse vluchtelingen kan versterken; wijst op het belang van het programma voor humanitaire hulp en merkt op dat de middelen niet toenemen in overeenstemming met de behoeften, die nog nooit zo groot zijn geweest; dringt er daarom op aan dat er meer middelen voor worden uitgetrokken en dat de lidstaten hun humanitaire hulp verhogen;

29. herhaalt zijn standpunt dat de Unie over voldoende middelen moet beschikken om te reageren op onverwachte ontwikkelingen in de EU en daarbuiten; verzoekt de Commissie derhalve een diepgaande analyse uit te voeren van de verschillende gevolgen van de huidige uitdagingen en de impact ervan op de begrotingsprocedure 2023 en op het hele MFK 2021-2027, en om na te gaan wanneer een herziening het MFK passend is;

30. is van mening dat de recentste toename van COVID-19-besmettingen nogmaals aantoont dat er meer moet worden gedaan om de hele wereld te vaccineren; herinnert aan het akkoord tussen de drie instellingen als onderdeel van de begroting van 2022, namelijk om tegen eind juni 2022 te evalueren hoe de respons op de pandemie zich heeft ontwikkeld, met name wat betreft internationale vaccinaties, en om onverwijld de nodige maatregelen te nemen;

31. wijst op de groeiende behoefte aan passende financiële steun voor veiligheid en defensie in de Unie, onder meer via het Europees Defensiefonds, waarmee steun wordt verleend aan onderzoek en ontwikkeling in de defensiesector; dringt aan op meer inspanningen om de inzetbaarheid en operationele doeltreffendheid te vergroten en de militaire mobiliteit te verbeteren, onder meer om bij te dragen aan de versterking van de stabiliteit in het nabuurschap van de EU en daarbuiten, en om hybride en cyberdreigingen het hoofd te bieden; is van mening dat door dergelijke inspanningen de strategische autonomie van de Unie zou worden vergroot en de Europese defensie-industrie een sterkere concurrentiepositie zou verwerven; dringt bovendien aan op voldoende financiering voor het Fonds voor interne veiligheid;

32. is groot voorstander van de inspanningen van de EU om de toenemende veiligheidsdreigingen aan te pakken, zoals de verspreiding van desinformatie, met inbegrip van onlinedesinformatie, nepnieuwscampagnes tegen de EU, terrorisme, radicalisering en gewelddadig extremisme in de EU en haar buurlanden; is van mening dat bij de toewijzing van middelen rekening moet worden gehouden met de veranderende aard van dreigingen en met de noodzaak om de onderliggende oorzaken ervan aan te pakken en te zorgen voor betere coördinatie van de inspanningen van de Unie op dit gebied;

33. verzoekt de Raad en de lidstaten meer inspanningen te leveren om de integratie van alle lidstaten die aan alle technische vereisten voldoen, met name Roemenië, Bulgarije en Kroatië, in Schengen te voltooien; is van mening dat economische groei en de welvaart, de interne veiligheid, de bescherming van de buitengrenzen van de EU, de grondrechten, de goede werking van de Schengengebied en het vrije verkeer binnen de EU onlosmakelijk met elkaar verbonden en wederzijds voordelig zijn; acht het noodzakelijk om voor alle agentschappen die actief zijn op het gebied van de grondrechten, asiel, veiligheid, justitie en geïntegreerd grensbeheer te zorgen voor adequate financiering, voldoende personeel en passende opleiding van het personeel; herinnert eraan dat het Schengengebied economische voordelen oplevert voor de deelnemende landen;

Horizontale kwesties

34. herinnert eraan dat de financieringskosten voor het herstelinstrument voor de EU (NGEU) ten laste van de begroting van de Unie moeten komen, onder meer door voldoende opbrengsten uit nieuwe eigen middelen, en moeten worden ondersteund door noodzakelijke en tijdige kredieten; benadrukt dat de onvoorspelbaarheid van de financieringskosten van het NGEU er niet toe mag leiden dat er financiële toewijzingen van uitgavenprogramma's voor dit doel worden gebruikt; is van mening dat de begrotingsautoriteit de volledige bevoegdheid heeft om te besluiten EU-programma's te versterken, onder

meer wanneer de NGEU-financieringskosten lager zijn dan verwacht; herinnert eraan dat de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de financieringskosten van het NGEU in 2022, waarover op 15 november 2021 tijdens de bemiddelingsperiode overeenstemming is bereikt, van toepassing is op de begrotingsprocedure voor 2022 en geen precedent schept; herinnert eraan dat alle toekomstige besluiten alleen tijdens de jaarlijkse begrotingsprocedure mogen worden genomen;

35. herinnert eraan dat de instellingen van de Unie in het Interinstitutioneel Akkoord een juridisch bindende routekaart zijn overeengekomen voor de invoering van een pakket nieuwe eigen middelen om de volledige terugbetaling van de hoofdsom van het EU-herstelplan en de daarmee samenhangende rente te waarborgen, zonder de programma-uitgaven of investeringsinstrumenten uit hoofde van het MFK te verlagen en met inachtneming van het universaliteitsbeginsel; is ingenomen over het financieel pakket dat de Commissie op 22 december 2021 heeft voorgesteld en dat een actualisering omvat van het eigenmiddelenbesluit ([20]), met drie nieuwe eigen middelen: een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens, emissiehandel, en een aandeel van de resterende winsten van de grootste en winstgevendste multinationale ondernemingen; is van mening dat het van groot belang is dat met dit financieel pakket vooruitgang wordt geboekt; verzoekt de Raad daarom het overeengekomen tijdschema in acht te nemen en vooruitgang te boeken met het eerste pakket eigen middelen voordat de begrotingsprocedure voor 2023 is afgerond; verzoekt de Commissie tevens om vóór december 2023 met een voorstel te komen voor het tweede pakket nieuwe eigen middelen om te waarborgen dat er voldoende middelen zijn voor de terugbetalingen in het kader van NextGenerationEU; herinnert eraan dat 2023 het tweede jaar zal zijn dat de programmaspecifieke aanpassing uit hoofde van artikel 5 van de MFK-verordening; van toepassing is;

36. wijst op de onverwacht hoge vrijmakingen voor onderzoek (meer dan 469 miljoen EUR), op een niveau dat niet was voorzien in, en dus niet wordt gedekt door, de MFK-overeenkomst; is van mening dat alle vrijmakingen voor onderzoek overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement ter beschikking moeten worden gesteld; is voornemens de vrijmakingen die een aanvulling vormen op de door de Commissie in de ontwerpbegroting op te nemen bedragen, toe te spitsen op een paar belangrijke beleidsprioriteiten;

37. kijkt uit naar de toepassing van de herziene methode voor het monitoren van klimaatuitgaven op de ontwerpbegroting 2023, overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord betreffende begrotingsdiscipline; verwacht van de Commissie dat zij zo spoedig mogelijk een doeltreffende, transparante en alomvattende methode voor de monitoring van biodiversiteitsuitgaven aanneemt, rekening houdend met de doelstellingen voor 2024, 2026 en 2027; verzoekt de Commissie terdege rekening te houden met alle relevante bevindingen en aanbevelingen teneinde alle toekomstige uitgaven volledig transparant te laten verlopen en een duidelijker verband te leggen tussen uitgaven voor het klimaat en de biodiversiteit en de daadwerkelijke effecten ervan, onder meer door de toepassing van output- en resultaatindicatoren; pleit voor de volledige betrokkenheid van het Parlement bij de ontwikkeling van de methoden, zoals vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord; verwacht van de Commissie dat zij vóór de publicatie van de ontwerpbegroting 2023 het Parlement raadpleegt over de methode voor biodiversiteit;

38. verzoekt de Commissie een methode te ontwikkelen voor het traceren van sociale uitgaven uit de EU-begroting aan de hand van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten;

39. herhaalt dat vrouwen onevenredig zwaar door de economische en sociale crisis als gevolg van de COVID-19-pandemie zijn getroffen, wat onder meer blijkt uit de toename van gendergerelateerd geweld; verzoekt daarom om aanzienlijke financiering voor het onderdeel "Daphne" van het programma "Burgers, gelijkheid, rechten en waarden"; dringt aan op verdere financiering in de EU-begroting voor de bevordering van gendergelijkheid en de aanpak van discriminatie, met name van vrouwen en lhbti+-personen, en roept de Commissie op meer synergieën tussen de EU-programma's op deze gebieden te bevorderen; dringt tevens aan op aanzienlijke middelen om de bescherming en bevordering van en universele toegang tot seksuele en reproductieve gezondheid en rechten te ondersteunen en om vrouwelijke mensenrechtenverdedigers te steunen;

40. herinnert eraan dat de Commissie uiterlijk op 1 januari 2023 een methode moet invoeren, in combinatie met de systematische verzameling en evaluatie van en verslaggeving over naar gender uitgesplitste gegevens, om de uitgaven te meten die verband houden met de bevordering van gendergelijkheid en rechten en gelijke kansen voor iedereen; wijst op het belang van de uitvoering en opneming van gendermainstreaming als horizontaal beginsel in alle activiteiten,

([20]) Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1).

beleidsmaatregelen en programma's van de EU; wijst op de belangrijke rol van de agentschappen en organen die op dit gebied werkzaam zijn en de noodzaak van voldoende financiële en personele middelen voor de uitvoering van hun taken; dringt aan op de snelle uitvoering van de EU-strategie voor gendergelijkheid 2020-2025;

41. herinnert aan het essentiële werk van de gedecentraliseerde agentschappen; is van mening dat de agentschappen over voldoende personeel en middelen moeten beschikken om hun taken uit te voeren; herinnert eraan dat de taken van de agentschappen evolueren in overeenstemming met de beleidsprioriteiten en benadrukt dat nieuwe verantwoordelijkheden gepaard moeten gaan met nieuwe middelen op een passend niveau;

42. is van mening dat in de begroting voor 2023 voldoende betalingskredieten moeten worden opgenomen, zowel voor nieuwe programma's als voor de voltooiing van lopende programma's, onder meer om ervoor te zorgen dat de begroting van de Unie de nodige economische stimulansen biedt; benadrukt, op basis van de lessen die uit de eerdere meerjarige financiële kaders zijn getrokken, dat de uitvoering van de programma's moet worden versneld om betalingsachterstanden in de tweede helft van de MFK-periode te voorkomen;

43. is van mening dat de nodige kredieten beschikbaar moeten worden gesteld wanneer de aanbevelingen van de Conferentie over de toekomst van Europa ten uitvoer worden gelegd;

44. wijst op de waarde van proefprojecten en voorbereidende acties (PP/VA's) bij het testen van nieuwe beleidsinitiatieven en het leggen van de basis voor toekomstige acties van de Unie; is daarom van plan een pakket PP/VA's voor te stellen dat in overeenstemming is met zijn politieke prioriteiten en met de beoordeling van de Commissie; vertrouwt erop dat de Commissie de PP/VA-voorstellen op onpartijdige wijze en op basis van een juridische en financiële beoordeling evalueert, en verwacht een nauwkeurige en gedetailleerde uitleg wanneer een project geacht wordt onder EU-programma's en -beleid te vallen, met concrete voorbeelden van de EU-acties die geacht worden de voorstellen te dekken; verzoekt de Commissie bovendien ervoor te zorgen dat de in de begroting vastgestelde PP/VA's volledig, tijdig en in samenwerking met het Parlement worden uitgevoerd en meer zichtbaarheid krijgen om de impact ervan te maximaliseren;

o

o o

45. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de Rekenkamer.