P9_TA(2022)0106

Насоки за бюджета за 2023 г. — Раздел III

Резолюция на Европейския парламент от 5 април 2022 г. относно общите насоки за изготвянето на бюджета за 2023 година, раздел III — Комисия (2021/2226(BUI))

(2022/C 434/18)

Европейският парламент,

— като взе предвид член 314 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),

— като взе предвид член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия,

— като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза ([1]) („Финансовият регламент“),

— като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 — 2027 ([2]) („Регламентът за МФР“),

— като взе предвид съвместната декларация на Европейския парламент, Съвета и Комисията относно укрепването на специфичните програми и адаптирането на основните актове ([3]),

— като взе предвид съвместната декларация на Европейския парламент, Съвета и Комисията относно използването на обратните постъпления от Инвестиционния инструмент за АКТБ в полза на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество ([4]),

— като взе предвид съвместната декларация на Европейския парламент, Съвета и Комисията относно повторното използване на отменени средства във връзка с програмата за научни изследвания ([5]),

— като взе предвид съвместната декларация на Европейския парламент, Съвета и Комисията относно третирането на разходите за лихви и възстановяванията по линия на Next Generation EU в МФР за периода 2021—2027 г. ([6]),

— като взе предвид съвместната декларация на Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетния контрол върху новите предложения на основание член 122 от ДФЕС с потенциално значителни последствия за бюджета на Съюза ([7]),

— като взе предвид съвместната декларация на Европейския парламент, Съвета и Комисията относно преоценката на външните целеви приходи и разпоредбите за получаване и отпускане на заеми във Финансовия регламент ([8]),

— като взе предвид своята позиция от 16 декември 2020 г. относно проекта за регламент на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 ([9]),

— като взе предвид предложението на Комисията от 22 декември 2021 г. за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (COM(2021)0569),

---

([1]) ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
([2]) ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 11.
([3]) ОВ C 444 I, 22.12.2020 г., стр. 1.
([4]) ОВ C 444 I, 22.12.2020 г., стр. 2.
([5]) ОВ C 444 I, 22.12.2020 г., стр. 3.
([6]) ОВ C 444 I, 22.12.2020 г., стр. 4.
([7]) ОВ C 444 I, 22.12.2020 г., стр. 5.
([8]) ОВ C 444 I, 22.12.2020 г., стр. 6.
([9]) ОВ C 445, 29.10.2021 г., стр. 240.

Вторник, 5 април 2022 г.

— като взе предвид Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси ([10]),

— като взе предвид Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз ([11]),

— като взе предвид предложението на Комисията от 22 декември 2021 г. за изменение на посоченото решение (COM(2021)0570),

— като взе предвид Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 ([12]),

— като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза ([13]),

— като взе предвид Европейския стълб на социалните права (ЕССП), провъзгласен от Европейския съвет, Парламента и Комисията през ноември 2017 г., плана за действие на Комисията относно прилагането на Европейския стълб на социалните права от 4 март 2021 г. и Декларацията от Порто относно социалните въпроси, приета от членовете на Европейския съвет през май 2021 г.,

— като взе предвид Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие и нейните цели за устойчиво развитие,

— като взе предвид своята резолюция от 25 март 2021 г. относно определянето на политика в областта на цифровото образование ([14]),

— като взе предвид съобщението на Комисията от 9 март 2021 г., озаглавено „Цифров компас до 2030 г.: Европейският път за цифровото десетилетие“ (COM(2021)0118),

— като взе предвид съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г., озаглавено „Европейският зелен пакт“ (COM(2019)0640),

— като взе предвид своята резолюция от 15 януари 2020 г. относно Европейския зелен пакт ([15]),

— като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата ([16]) („Европейски закон за климата“),

— като взе предвид специалните доклади на Междуправителствения комитет по изменението на климата относно глобалното затопляне с 1,5 °C, относно изменението на климата и земята и относно океаните и криосферата в условията на променящ се климат,

— като взе предвид споразумението, прието на 12 декември 2015 г. по време на 21-вата конференция на страните (COP21) по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (РКООНИК) в Париж („Парижкото споразумение“),

— като взе предвид своята резолюция от 1 март 2022 г. относно руската агресия срещу Украйна ([17]),

— като взе предвид доклада за глобална оценка на биологичното разнообразие и екосистемните услуги на междуправителствената научно-политическа платформа относно биоразнообразието и предлаганите от екосистемите услуги (IPBES),

— като взе предвид Европейската стратегия за равенство между половете за периода 2020 — 2025 г.,

---

([10]) ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.
([11]) ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.
([12]) ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 23.
([13]) ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1.
([14]) ОВ C 494, 8.12.2021 г., стр. 2.
([15]) ОВ C 270, 7.7.2021 г., стр. 2.
([16]) ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1.
([17]) Приети текстове, P9_TA(2022)0052.

— като взе предвид Специален доклад 10/2021 на Европейската сметна палата от 26 май 2021 г., озаглавен „Интегриране на принципа на равенство между половете в бюджета на ЕС — време е да превърнем думите в дела“,

— като взе предвид общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2022 година ([18]) и съвместните декларации, договорени между Парламента, Съвета и Комисията, които са поместени в приложение към настоящия доклад,

— като взе предвид заключенията на Съвета от 15 март 2022 г. относно насоките за бюджета за 2023 г. (07218/2022),

— като взе предвид член 93 от своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становищата на комисията по промишленост, изследвания и енергетика, комисията по транспорт и туризъм, комисията по земеделие и развитие на селските райони, комисията по култура и образование, както и на комисията по правата на жените и равенството между половете,

— като взе предвид позицията под формата на изменения на комисията по заетост и социални въпроси,

— като взе предвид писмата на комисията по външни работи, комисията по бюджетен контрол, комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по регионално развитие, комисията по рибно стопанство и комисията по конституционни въпроси,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджети (A9-0062/2022),

A. като има предвид, че в редица резолюции Парламентът препоръча всички държави членки да разпределят минимум 2 % от своето финансиране по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) за секторите на културата и творчеството и минимум 10 % за образованието, както и да заделят най-малко 5 % от своите средства от Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) при споделено управление за подкрепа на дейностите по Европейската гаранция за децата;

Бюджет за 2023 г.: поддържане на темповете на процеса на възстановяване за всички

1. отбелязва, че въпреки окуражаващите сигнали, даващи повод да се очаква по-нататъшен растеж през 2022 г., продължава да съществува несигурност по отношение на икономическите перспективи поради фактори като прекъсванията на веригите на доставки, високите цени на енергията, нарастващата инфлация и продължаващата пандемия от COVID-19, както и последствията от нашествието в Украйна; поради това припомня, че бюджетът на Съюза за 2023 г. ще играе важна роля за укрепването на икономиката на Съюза и на нейната конкурентоспособност, както и за изграждането на нашата обща устойчивост, допринасянето за успешното изпълнение на Европейския зелен пакт и за справедлив преход, така че „никой да не бъде изоставен“, както и за насърчаването на икономическото, социалното и териториалното сближаване като един от крайъгълните камъни на възстановяването, в допълнение към отговора на геополитическите предизвикателства;

2. поради това се ангажира да работи за приемането на ориентиран към бъдещето бюджет, който да съответства на политическите приоритети на Съюза, като се гарантира по-силен Здравен съюз, успешно се осъществяват екологичният и цифровият преход и се насърчава справедливо, приобщаващо, устойчиво и трайно възстановяване, включително чрез увеличена подкрепа за малките и средните предприятия (МСП), насърчават се принципите на правовата държава и тяхното прилагане, допринася се за по-големи възможности за всички, и особено за младите хора в целия Съюз, и се осигури един по-силен Съюз за хората в него и по света;

3. подчертава водещата роля на политиката на сближаване на ЕС като основна инвестиционна политика на Съюза и един от крайъгълните камъни на устойчивото и приобщаващо възстановяване, и изтъква нейната уникална европейска добавена стойност и приноса ѝ за цялостното хармонично развитие на ЕС и неговите държави членки и региони; посочва, че 2023 г. ще бъде последната година от изпълнението на програмите на ЕС от многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2014—2020 г., по-специално програмите със споделено управление в областта на сближаването, както и че тя ще бъде и годината, през която изпълнението на новите програми ще започне да набира скорост; ето защо очаква това да бъде отразено чрез значително увеличение на бюджетните кредити за плащания в бюджета на ЕС за 2023 г.;

4. подчертава факта, че новата обща селскостопанска политика (ОСП) ще влезе в сила от 2023 г.; припомня централното значение на ОСП и общата политика в областта на рибарството за продоволствената система на Европа, осигуряваща достъпна в ценово отношение и висококачествена храна и продоволствена сигурност за всички европейци; посочва също така значението на правилното функциониране на селскостопанските пазари, устойчивото развитие на селските райони, стабилните и приемливи доходи за земеделските стопани и рибарите, устойчивото управление на природните ресурси

([18]) ОВ L 45, 24.2.2022 г., стр. 1.

и опазването на биологичното разнообразие, както и приемствеността между поколенията на земеделските стопани; призовава да се обърне специално внимание на дребномащабното селско стопанство, младите земеделски стопани и малките риболовни предприятия чрез използване на всички съответни програми на ЕС по най-добрия начин; изтъква, че редица селскостопански сектори бяха тежко засегнати от избухването на COVID-19, покачващите се цени на енергията и от други кризи;

5. подчертава необходимостта държавите членки да възложат с договори всички налични ресурси по Механизма за възстановяване и устойчивост до края на 2023 г. и призовава Комисията да подкрепи държавите членки и бенефициерите в това отношение, като същевременно включи Парламента в надзора и прозрачната оценка на процеса; припомня освен това значението на участието на местните и регионалните органи, социалните партньори и гражданското общество в изпълнението и мониторинга на съответните програми на ЕС;

По-силен Здравен съюз

6. припомня, че кризата с COVID-19 постави системите за обществено здравеопазване под безпрецедентен натиск и изостри съществуващите предизвикателства; приветства приоритета, даден на здравната политика на Съюза, и подчертава програмата „ЕС в подкрепа на здравето“ (EU4Health) и клъстера „Здраве“ в рамките на „Хоризонт Европа“; отбелязва, че бюджетът за дейности за готовност от страна на Органа за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (HERA) се взема от тези програми и от Механизма за гражданска защита на ЕС, и изразява дълбока загриженост, че това би могло да застраши постигането на други важни цели в областта на здравеопазването, договорени от законодателите; поради това припомня, че е необходимо да се предоставят нови ресурси на HERA; подчертава освен това, че следва да се обърне специално внимание на контрола върху HERA от страна на Парламента; подчертава значението на изграждането на Европейския медицински корпус в рамките на Механизма за гражданска защита на ЕС и приканва всички държави членки да допринесат за него с допълнителни ресурси; подчертава необходимостта от осигуряване на подходящо финансиране за плана за борба с рака със силен акцент върху действия, които постигат осезаеми резултати за гражданите, например Европейската инициатива за образна диагностика при ракови заболявания или програмата за ваксинация срещу HPV (човешки папиломавирус);

7. признава значението на други програми на Съюза, включително Механизма за възстановяване и устойчивост, за предоставянето на инвестиции и подкрепа за предотвратяване на здравни кризи и за укрепване на устойчивостта на системите и инфраструктурата на здравеопазването; подчертава необходимостта от съгласуване между тези дейности и други финансирани от ЕС програми, включително програма EU4Health, като същевременно се намаляват различията в достъпа до здравеопазване; подчертава необходимостта от засилване на информационните кампании относно ваксинацията във всички държави членки и извън тях; припомня освен това значението на стабилните темпове на прилагане и достъпа до техническа помощ за държавите членки с нисък административен капацитет; подчертава, че децентрализираните агенции и органи, чиято дейност е свързана с опазването на здравето и с осигуряването на безопасност, следва да получат адекватно финансиране и персонал, а при необходимост — и помощ за укрепване;

Успешно осъществяване на екологичния и цифровия преход

8. признава, че изпълнението на Европейския зелен пакт и постигането на целта на Съюза за неутралност по отношение на климата до 2050 г. и амбицията за нулево замърсяване ще изискват значителни публични и частни инвестиции, за да бъде преодолян установеният от Комисията недостиг на инвестиции в екологичния преход и за да се постигнат обвързващите цели на Парижкото споразумение; въпреки това подчертава, че цената на бездействието би била много по-висока; подчертава, че бюджетът на Съюза е в основата на усилията за осъществяване на справедлив преход към по-екологичен, по-устойчив, социално приобщаващ, по-издръжлив и конкурентоспособен Съюз, и че са необходими още усилия за осигуряване на финансиране; подчертава по-специално необходимостта от предоставяне на подходящи финансови ресурси, за да се даде възможност на Съюза да изпълни своите ангажименти, като същевременно се гарантира, че „никой няма да бъде изоставен“; настоява, че успехът на Европейския зелен пакт ще зависи и от неговото финансиране, и призовава инструментите на Съюза за финансиране да бъдат използвани приоритетно в регионите и областите, които ще бъдат най-силно засегнати от екологичния преход, като се вземат под внимание потребностите на държавите членки; подчертава необходимостта да се даде възможност на МСП да се възползват в пълна степен от възможностите, произтичащи от Европейския зелен пакт, и от собствения си стопански преход към екологична устойчивост и цифровизация;

9. припомня, че е необходимо да се предоставят амбициозни ресурси за програмите в подкрепа на действията в областта на климата и биологичното разнообразие и опазването на околната среда, като например програмата LIFE, и че е необходимо да се ускори и да се прилага изцяло Механизмът за справедлив преход, включително чрез предоставяне на допълнителна техническа помощ за подкрепа на държавите членки в изпълнението на тази задача; припомня също така, че е необходимо да

се гарантира, че разходите на Съюза допринасят за смекчаването на последиците от изменението на климата и адаптирането към него, включително чрез укрепване на готовността за справяне с природни бедствия, по-специално чрез Европейския механизъм за гражданска защита, както и за спирането на загубата на биологично разнообразие; очаква Комисията да спази ангажимента си, поет по време на помирителната процедура за бюджета за 2022 г., да подсили агенцията в тази област, особено с оглед на централната ѝ роля за изпълнението на пакета „Подготвени за цел 55“ и свързаното с него докладване; освен това изразява дълбока загриженост във връзка с дългосрочния недостиг на човешки ресурси в някои служби на Комисията и поради това отново призовава Комисията да гарантира подходящи равнища на ресурси и персонал; призовава Комисията и държавите членки освен това да спазват принципа за ненанасяне на вреди, за да се гарантира необходимата съгласуваност между целите на политиката и максималната ефективност на разходите по време на прехода и след това;

10. подчертава необходимостта от инвестиции в научните изследвания и иновациите в екологосъобразни технологии, процеси и умения, включително с цел да се даде на Съюза конкурентно предимство в бъдещата икономика с нулеви нетни емисии, и изтъква значението на осигуряването на подходящи ресурси за „Хоризонт Европа“ в този контекст; счита, че осигуряването на адекватна подкрепа за МСП е от съществено значение, за да се засили ролята им в научните изследвания и иновациите; счита, че Съюзът трябва да използва пълноценно Механизма за свързване на Европа (МСЕ), за да модернизира и свърже своята транспортна и енергийна инфраструктура и да повиши нейната устойчивост, като укрепи енергийната сигурност и автономност на ЕС и доразвие енергийния съюз чрез взаимосвързаност между държавите членки; поради това счита, че трябва да се осигурят достатъчно ресурси за МСЕ; освен това подчертава значението на космическата програма на ЕС;

11. отбелязва представените от Комисията законодателни предложения за законодателен акт за интегралните схеми и програма за сигурна свързаност; припомня принципа, че новите програми не следва да се създават за сметка на съществуващите, и отново изразява дългогодишната си позиция, че новите инициативи следва да бъдат финансирани с нови ресурси; възнамерява да проучи внимателно отражението на предложенията върху бюджета и тяхното въздействие върху бюджетната процедура за 2023 г.;

12. счита, че по-нататъшната цифровизация на икономиката и публичния сектор е от съществено значение за конкурентоспособността на Съюза; счита, че успешният цифров преход изисква полагането на съществени усилия за научни изследвания и иновации в рамките на „Хоризонт Европа“, значителни инвестиции в цифровата инфраструктура чрез МСЕ в цифровата област и подкрепа в области като изкуствения интелект, киберсигурността и високопроизводителните изчислителни технологии на ЕС чрез програмата „Цифрова Европа“; посочва, че е необходимо да се преодолее недостигът на цифрови умения чрез насърчаване на по-задълбочени цифрови умения и приобщаващо учене; подчертава необходимостта от инструменти за професионална преквалификация; изтъква, че е важно да се осигури достатъчно финансиране и съгласуване между програмите на ЕС, за да се създадат условия за навлизането на пазара на революционни технологии и иновации и да се даде възможност на европейската икономика и публичен сектор да бъдат в челните редици на цифровия преход и конкурентоспособността;

13. признава приноса на програмите за финансиране на Съюза за икономическото възстановяване, справянето с безработицата и стимулирането на инвестициите, и по-специално за подпомагането на МСП и стартиращите предприятия; припомня, че МСП продължават да бъдат гръбнакът на европейската икономика и продължават да играят жизненоважна роля за създаването на работни места и растеж; подчертава InvestEU, нейния компонент за МСП и възможността МСП, които са неблагоприятно засегнати от пандемията, да получават капиталова подкрепа в рамките на програмата; подчертава, че е необходимо да се насърчава добре функциониращ единен пазар чрез достатъчно финансиране, за да се гарантира защитата на потребителите, да се стимулира конкурентоспособността на малките предприятия с развитието на цифрови и предприемачески умения, да се подобри достъпът до пазари, да се надгражда върху програмата „Еразъм за млади предприемачи“ и да се разширят допълнително възможностите за създаване и разрастване на стартиращи предприятия;

14. изразява солидарност с работещите в сектори, които са сериозно засегнати от пандемията, по-специално в сектора на туризма, хотелиерството и ресторантьорството и в сектора на културата и творчеството; подчертава, че тези сектори представляват важен стълб на икономиката на Съюза и осигуряват заетост на значителна част от работната му сила, особено в МСП; счита, че тези сектори следва да се ползват с по-голяма подкрепа от държавите членки и Съюза, включително чрез МВУ, и призовава за допълнителни мерки за тези сектори и достатъчно финансиране за съответните програми на ЕС; настоява, че ако инициативата „Нов европейски Баухаус“ се превърне в по-дългосрочна инициатива или програма, това ще изисква нови ресурси; отново изразява разочарованието си, че отдавнашното искане на Парламента за специална програма на ЕС в областта на туризма не беше изпълнено;

Вторник, 5 април 2022 г.

Утвърждаване на принципите на правовата държава, ценностите и основните права на ЕС и тяхното прилагане

15. счита, че за доверието в Съюза е от съществено значение да се гарантира правилното използване на средствата на Съюза и да се предприемат всички стъпки за защита на финансовите интереси на Съюза; подчертава ясната връзка между зачитането на принципите на правовата държава и ефективното изпълнение на бюджета на Съюза в съответствие с принципите на доброто финансово управление; счита, че Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза следва да се прилага незабавно и изцяло, както беше поискано многократно от Парламента; изразява съжаление, че Комисията все още не е приложила регламента, въпреки факта, че той влезе в сила на 1 януари 2021 г., и подчертава пълното съответствие на регламента с Договорите на ЕС, което беше потвърдено от решенията на Съда на Европейския съюз от 16 февруари 2022 г. ([19]); очаква Комисията да задейства незабавно член 6, параграф 1 от регламента за държавите членки, до които вече са изпратени уведомителни писма, както се изисква в член 6, параграф 4 от регламента; счита, че на агенциите и органите в тази област и на Европейската прокуратура следва да бъдат предоставени достатъчно ресурси, по-специално с оглед на тяхното увеличаващо се работно натоварване, включително в областта на мониторинга и контрола на разходите по МВУ;

16. подчертава, че принципите на правовата държава защитават останалите основни ценности, на които се основава Съюзът, и са неразривно свързани със зачитането на демокрацията и основните права; изразява дълбока загриженост във връзка със значителното влошаване на състоянието на принципите на правовата държава, демокрацията и основните права, включително независимостта на съдебната власт, разделението на властите, борбата срещу корупцията и медийната независимост и свобода в някои държави членки; подчертава значението на програмата „Граждани, равенство, права и ценности“, по-конкретно за защитата и утвърждаването на правата и ценностите, залегнали в Договорите на ЕС и в Хартата на основните права, и за поддържането и по-нататъшното развитие на ангажираността и образованието на гражданите и на отворени, основани на права, демократични, равнопоставени и приобщаващи общества; поради това призовава за тази програма да бъдат разпределени амбициозни ресурси; припомня, че съдебното сътрудничество между националните органи е от ключово значение за укрепването на принципите на правовата държава в Съюза; призовава за подходящо финансиране за програма „Правосъдие“;

По-големи възможности за всички и особено за младите хора в целия Съюз

17. потвърждава, че кризата с COVID-19 оказа сериозно отрицателно въздействие върху младите хора, техните перспективи за заетост, условия на труд и психично здраве, което доведе до загуба на възможности и намаляване на перспективите и до увеличаване на разликите по отношение на образованието; посочва значението на професионалното образование и обучение в този контекст; изразява твърдото си убеждение, че бюджетът за 2023 г. следва да включва акцент върху младежта, за да се използва динамиката, генерирана от Европейската година на младежта (2022 г.), с конкретни действия и политики, които да продължат през 2023 г.; изтъква значението на „Еразъм +“ и подчертава, че е много важно да се осигурят достатъчно финансови ресурси за тази програма, чийто успех в разширяването на възможностите за образование, обучение и работа в целия Съюз е неоспорим и която постига осезаеми резултати; счита, че тя следва да стане по-приобщаваща и да предлага по-големи възможности и равен достъп за всички, по-специално за хората в неравностойно положение и хората от селските и отдалечените райони;

18. подчертава, че трябва да се намерят устойчиви и дългосрочни решения за успешна борба със структурните демографски предизвикателства и за намаляване на изтичането на мозъци от селските, отдалечените и по-слабо развитите райони на ЕС; подчертава, че са необходими финансови ресурси за съживяване и създаване на местни възможности за висококачествени работни места в районите, засегнати от намаляване на населението; подчертава решаващата роля на бюджета на ЕС за приноса към изпълнението на Европейския стълб на социалните права и за укрепването на местните и регионалните социални действия, засилването на социалния диалог и осигуряването на достъп за всички до жизненоважни ключови услуги като здравеопазване, мобилност, подходящо хранене и достойно жилищно настаняване;

19. посочва необходимостта от укрепване на Европейския корпус за солидарност, който помага на младите хора да придобият практически опит в друга държава членка, като по този начин се увеличава тяхната пригодност за заетост и шансовете им в живота; припомня значението на адекватното финансиране на действията и дейностите на ЕС за младите хора и децата, по-специално в рамките на ЕСФ+, ReactEU и МВУ; припомня, че Комисията следва да докладва редовно относно изпълнението на препоръката за създаване на Европейска гаранция за децата и засилена гаранция за младежта;

([19]) Решения от 16 февруари 2022 г. по дело C-156/21 *Унгария/Европейски парламент и Съвет на Европейския съюз*, ECLI:EU:C:2022:97, и дело C-157/21 *Република Полша/Европейски парламент и Съвет на Европейския съюз*, ECLI:EU:C:2022:98.

20. припомня, че пандемията засегна сериозно и възрастните хора; настоява, че бюджетът за 2023 г. следва да предоставя достатъчна подкрепа на най-уязвимите сред тях и да защитава тяхното благосъстояние, достойнство и основни права; отбелязва, че „Еразъм+“ предлага възможности за възрастните хора и хората в напреднала възраст, и призовава Комисията да гарантира, че те се възползват в по-голяма степен от тях; посочва ролята на бюджета на ЕС да допринася за осигуряването на достъп на възрастните хора до социални и здравни услуги и мобилност и възможности за доброволческа дейност; призовава ЕС да рационализира и засили действията си, насочени към възрастните хора, в съгласувана рамка, свързана с финансиране от програмите на ЕС;

По-силен Съюз за хората в него и по света

21. осъжда по възможно най-категоричен начин незаконното, непровокирано и необосновано нашествие в Украйна от страна на Руската федерация и всички опити за дестабилизиране на партньорите на ЕС в източното съседство, както и участието на Беларус в тази агресия; подчертава необходимостта Съюзът да остане единен и призовава за засилено сътрудничество и солидарност между държавите членки в този труден контекст; настоятелно призовава Съюза да гарантира значително финансиране за справяне с геополитическите последици от настоящата криза, включително подкрепа за разгръщането на хуманитарни мерки и мерки за готовност за посрещане на бежанци в държавите членки и в източното съседство; припомня, че стабилността на Съюза зависи и от стабилността на съседните му държави;

22. припомня своята резолюция относно руската агресия срещу Украйна и призовава Комисията и държавите членки да мобилизират всички налични финансови средства в подкрепа на Украйна; отново изразява подкрепата си в този контекст за мобилизирането на Европейския механизъм за подкрепа на мира; призовава Комисията, Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и държавите членки да предоставят на Парламента ранни и прозрачни доклади и информация в това отношение; призовава Комисията и държавите членки в сътрудничество с хуманитарните агенции на ООН и други международни партньорски организации да предоставят на Украйна допълнителна спешна хуманитарна помощ; подчертава, че е необходимо да се постави специален акцент върху уязвимите групи, малцинствата, жените и децата, тъй като те са особено засегнати в ситуации на конфликт и се нуждаят от специална закрила и подкрепа; призовава Комисията да разгледа всички налични средства, за да гарантира предоставянето на подкрепа в рамките на съответните програми на ЕС, по-специално във връзка със социалните и медицинските услуги и образованието;

23. отново изразява непоколебимата си подкрепа за суверенитета и териториалната цялост на всички държави от Източното партньорство и призовава Комисията и държавите членки да ги подкрепят, по-специално Република Молдова, при предоставянето на временен подслон на бежанците от Украйна; отново изтъква необходимостта от солидарност между държавите членки при преместването в други държави членки на бежанците от Украйна, които са пристигнали в Полша, Унгария, Румъния и Словакия;

24. признава значението на санкциите и единството на Съюза при налагането им и призовава Комисията да определи и улесни средствата и начините за справяне с техните икономически и социални последици за ЕС;

25. подчертава стратегическото значение на политиката на разширяване в държавите от Западните Балкани и изтъква необходимостта от предоставяне на подходящо финансиране за държавите от Западните Балкани и държавите от източното и южното съседство, по-специално тези, които изпълняват споразумения за асоцииране с ЕС, в подкрепа на всеобхватни политически и социално-икономически реформи и за укрепване на гражданското общество и принципите на правовата държава, както и за подпомагане на възстановяването от кризата с COVID-19 и нейните дългосрочни икономически последици; подчертава, че е важно да се предостави достатъчна финансова подкрепа за техническа помощ, така че да се подобри усвояването на средствата от ЕС в тези региони;

26. очаква убежището и миграцията да продължат да бъдат приоритет в програмата на ЕС отвъд текущата криза; подчертава необходимостта от непрекъсната финансова подкрепа за приемането, регистрацията, разглеждането на заявленията и интеграцията на кандидатите за убежище, както и от осигуряване на подходящо финансиране за специфичните цели на фонд „Убежище, миграция и интеграция“, с цел да се гарантира правилното прилагане на общата европейска система за убежище; подчертава, че тази система трябва да се основава на солидарност и споделена отговорност, т. е. да не натоварва непропорционално някои държави членки, на зачитането на правата на човека, насърчаването на интеграцията, създаването на рамка за законна миграция, както беше поискано от Парламента, борбата с трафика на хора и подобряването на системите за ефективно, безопасно и достойно връщане на лица и доброволно връщане, в съответствие с ценностите и международните ангажименти на ЕС; призовава освен това за подходящо финансиране за инструмента за управление на границите и визите с цел укрепване на системите за управление на границите;

Вторник, 5 април 2022 г.

27. подчертава необходимостта да се гарантира, че в списъка на лица или образувания, подлежащи на ограничителни мерки на ЕС, не са включени бенефициери на финансиране от ЕС (в т.ч. изпълнители или подизпълнители, участници в семинари или обучения, или трети страни);

28. подчертава, че Съюзът се нуждае от достатъчно ресурси, за да реагира на сериозни кризи, както и на дългосрочни предизвикателства в съседните държави и по света, като същевременно припомня, че таванът на функция 6 вече е твърде нисък и че е наложително преразглеждането на текущата МФР; призовава за достатъчно финансиране за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество и Инструмента за предприсъединителна помощ, така че те да могат да изпълняват ключовата си роля за насърчаване на устойчивото и демократично развитие и политическите и икономическите реформи, за защита на принципите на правовата държава и правата на човека, за подкрепа на изборните процеси и за справяне със социалните и климатичните предизвикателства и първопричините за миграцията; посочва необходимостта от осигуряване на постоянна подкрепа за бежанците, по-специално в Турция и региона като цяло, и от реакция във връзка със събитията в Афганистан, като същевременно отново заявява, че бюджетът на Съюза не следва да бъде единственият източник на финансиране; призовава Агенцията на ООН за подпомагане и строителство за палестинските бежанци в Близкия изток (UNRWA) да получи амбициозно равнище на финансиране от бюджета на ЕС през 2023 г., за да бъде в състояние да предоставя адекватна подкрепа за регионалната стабилност и да засили устойчивостта на палестинските бежанци; подчертава значението на програмата за хуманитарна помощ и отбелязва, че ресурсите не се увеличават в съответствие с рекордно високите потребности; поради това призовава да ѝ бъде отпуснато по-значително финансиране, а държавите членки да увеличат хуманитарната си помощ;

29. отново изразява становището си, че Съюзът следва да разполага с достатъчно средства, за да реагира на неочаквани събития в рамките на ЕС и извън него; поради това призовава Комисията да извърши задълбочен анализ на различните последици от настоящите текущи предизвикателства и тяхното въздействие върху бюджетната процедура за 2023 г., както и върху цялата МФР за периода 2021—2027 г., и да прецени кога би било целесъобразно преразглеждане на МФР;

30. счита, че последното нарастване на случаите на заразяване с COVID-19 е допълнителна демонстрация, че следва да се направи повече за ваксиниране на целия свят; припомня споразумението между трите институции като част от бюджета за 2022 г., а именно до края на юни 2022 г. да бъде извършен преглед на развитието на реакцията във връзка с пандемията, по-специално по отношение на международните ваксинации, и да се предприемат незабавно необходимите действия;

31. подчертава нарастващата необходимост от подходяща финансова подкрепа за сигурността и отбраната на Съюза, включително чрез Европейския фонд за отбрана, който подкрепя научноизследователската и развойната дейност в сектора на отбраната; призовава за увеличаване на усилията за повишаване на способността за разполагане и оперативната ефективност и за подобряване на военната мобилност, включително с цел да се допринесе за укрепване на стабилността в съседните на ЕС държави и отвъд тях, както и за справяне с хибридните и кибернетичните заплахи; счита, че тези усилия биха увеличили стратегическата автономност на Съюза и биха засилили конкурентоспособността на европейската отбранителна промишленост; призовава за подходящо финансиране за фонд „Вътрешна сигурност“;

32. решително подкрепя усилията на ЕС за справяне с нарастващите заплахи за сигурността, като например разпространението на дезинформация, включително онлайн дезинформация, фалшиви новинарски кампании срещу ЕС, тероризма, радикализацията и насилническия екстремизъм в рамките на ЕС и съседните му държави; счита, че отпуснатите средства следва да отразяват променящия се характер на заплахите и необходимостта от справяне с първопричините за тях и да гарантират по-добра координация на усилията на Съюза в тази област;

33. призовава Съвета и държавите членки да увеличат усилията си за завършване на интеграцията в Шенген на всички държави членки, по-специално Румъния, България и Хърватия, които отговарят на всички технически изисквания; счита, че икономическият растеж и благоденствието, вътрешната сигурност, защитата на външните граници на ЕС, основните права, правилното функциониране на Шенгенското пространство и свободата на движение в рамките на ЕС са неразривно свързани и са от взаимна полза; счита, че е необходимо да се осигури подходящо финансиране, персонал и обучение на персонала за всички агенции, работещи в областта на основните права, убежището, сигурността, правосъдието и интегрираното управление на границите; припомня, че Шенгенското пространство носи икономически ползи за участващите в него държави;

Междусекторни въпроси

34. припомня, че разходите за финансиране на Инструмента на ЕС за възстановяване (ИЕСВ) трябва да се поемат от бюджета на Съюза, включително чрез достатъчни постъпления от нови собствени ресурси, и следва да бъдат подкрепени от необходимите и навременни бюджетни кредити; подчертава, че финансовите пакети за разходните програми не следва да се използват за управление на непредвидимостта на разходите за финансиране по линия на ИЕСВ; счита, че бюджетният орган разполага с пълните правомощия да взема решения за укрепване на всички програми на ЕС, включително когато разходите за

финансиране по линия на ИЕСВ са по-ниски от очакваните; припомня съвместното изявление на Парламента, Съвета и Комисията относно финансовите разходи на ИЕСВ през 2022 г., договорено на 15 ноември 2021 г. в рамките на помирителната процедура, се прилага за бюджетната процедура за 2022 г. и не създава прецедент; припомня, че всички бъдещи решения могат да бъдат вземани само по време на годишната бюджетна процедура;

35. припомня, че институциите на Съюза постигнаха съгласие в рамките на Междуинституционалното споразумение относно правно обвързваща пътна карта за въвеждането на набор от нови собствени ресурси, за да се гарантира пълно изплащане на главницата и свързаните с нея интереси на плана на ЕС за възстановяване, без да се намаляват разходите по програмите или инвестиционните инструменти в рамките на МФР и като се зачита принципът на универсалност; приветства финансовия пакет, предложен от Комисията на 22 декември 2021 г., който съдържа актуализация на Решението за собствените ресурси ([20]) с три нови собствени ресурса: механизъм за коригиране на въглеродните емисии на границите, търговия с емисии, и дял от остатъчните печалби на най-големите и най-печелившите многонационални предприятия; счита, че постигането на напредък по този финансов пакет е от първостепенно значение; поради това изисква от Съвета да спази договорения график и да постигне напредък по отношение на първия набор от собствени ресурси преди приключването на бюджетната процедура за 2023 г.; настоятелно призовава освен това Комисията да направи предложение за втория набор от нови собствени ресурси преди декември 2023 г., за да се гарантират достатъчно ресурси за погасяванията по линия на Европейския инструмент за възстановяване; припомня, че 2023 г. ще бъде втората година от прилагането на специфична корекция на програмите съгласно член 5 от Регламента за МФР;

36. отбелязва, че е налице неочаквано висок брой отменени бюджетни кредити за научни изследвания (над 469 милиона евро) на равнище, което не беше предвидено и следователно не е обхванато от споразумението за МФР; счита, че всички отменени бюджетни кредити за научни изследвания следва да бъдат предоставени на разположение съгласно член 15, параграф 3 от Финансовия регламент; възнамерява да съсредоточи отменените бюджетни кредити, които са в допълнение към сумите, които ще бъдат включени от Комисията в проектобюджета, върху малък брой ключови области;

37. очаква с нетърпение прилагането на преразгледаната методология за проследяване на разходите в областта на климата в проектобюджета за 2023 г. в съответствие с Междуинституционалното споразумение за бюджетната дисциплина и докладването относно принципа за ненанасяне на значителни вреди в доклада за изпълнението; очаква Комисията да приеме възможно най-скоро ефективна, прозрачна и всеобхватна методология за проследяване на биологичното разнообразие, като има предвид целите, определени за 2024 г., 2026 г. и 2027 г.; призовава Комисията да вземе надлежно предвид всички съответни констатации и препоръки, за да направи всички бъдещи разходи напълно прозрачни и да установи по-ясна връзка между разходите в областта на климата и биологичното разнообразие и тяхното реално въздействие, включително чрез прилагане на показатели за крайните продукти и резултатите; призовава за пълноценно участие на Парламента в разработването на методологиите, предвидени в МИС; очаква Комисията да се консултира с Парламента относно методологията за биологичното разнообразие преди публикуването на проектобюджета за 2023 г.;

38. призовава Комисията да разработи методиката за проследяване на социалните разходи в бюджета на ЕС въз основа на принципите на Европейския стълб на социалните права;

39. отново заявява, че жените са непропорционално засегнати от икономическата и социалната криза, произтичаща от пандемията от COVID-19, включително от увеличаването на случаите на насилие, основано на пола; поради това изисква значително финансиране за направлението „Дафне“ на програмата „Граждани, равенство, права и ценности“; призовава за допълнително финансиране в бюджета на ЕС, насочено към постигане на напредък в областта на равенството между половете и борбата с дискриминацията, насочена по-специално срещу жените и ЛГБТИ + лицата, и призовава Комисията да насърчава по-голямо взаимодействие между програмите на ЕС в тези области; призовава за значителни ресурси в подкрепа на защитата, насърчаването и всеобщия достъп до сексуално и репродуктивно здраве и права, както и в подкрепа на жените правозащитници;

40. припомня, че не по-късно от 1 януари 2023 г. Комисията трябва да приложи методология, придружена от системно събиране, докладване и оценка на разбити по полов признак данни, за измерване на разходите, свързани с насърчаването на равенството между половете, както и на правата и равните възможности за всички; подчертава значението на прилагането и интегрирането на принципа на равенство между половете като хоризонтален принцип във всички дейности, политики

([20]) Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

и програми на ЕС; подчертава важната роля, която играят европейските агенции и органи в тази област, и необходимостта от осигуряване на подходящо финансиране и персонал за изпълнение на техните задачи; призовава за незабавно прилагане на стратегията на ЕС за равенство между половете за периода 2020 — 2025 г.;

41. припомня съществената работа, която се извършва от децентрализираните агенции; счита, че агенциите трябва да разполагат с подходящ персонал и достатъчно ресурси, за да могат да изпълняват своите задачи; припомня, че задачите на агенциите се развиват в съответствие с приоритетите на политиката, и подчертава, че новите отговорности трябва да бъдат придружени от съответните равнища на нови ресурси;

42. счита, че бюджетът за 2023 г. следва да съдържа достатъчно бюджетни кредити за плащания, за да покрие както за новите програми, така и за приключването на текущите програми, от части за да се гарантира, че бюджетът на Съюза осигурява необходимия икономически стимул; като извлича поуки от предишните многогодишни финансови рамки, подчертава, че е необходимо да се ускори изпълнението на програмите, за да се избегне изоставането в плащанията през втората половина на периода, обхванат от МФР;

43. счита, че когато се изпълняват препоръките на Конференцията за бъдещето на Европа, следва да бъдат предоставени необходимите бюджетни кредити;

44. подчертава значението на пилотните проекти и подготвителните действия за изпробването на нови политически инициативи и полагането на основите за бъдещи действия на Съюза; следователно възнамерява да предложи пакет от ПП и ПД в съответствие със своите политически приоритети и оценката на Комисията; изразява увереност, че Комисията ще оцени предложенията за ПП и ПД безпристрастно въз основа на правна и финансова оценка и очаква да получи точни и подробни обяснения, когато за даден проект бъде счетено, че е „обхванат“ от програми и политики на ЕС, с конкретни примери за действия на ЕС, за които се счита, че обхващат предложенията; призовава освен това Комисията да гарантира, че приетите в бюджета пилотни проекти и подготвителни действия се изпълняват изцяло, своевременно и в сътрудничество с Парламента и получават по-голяма видимост с цел да се засили максимално тяхното въздействие;

o

o o

45. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета, Комисията и Сметната палата.