EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.10.2021
COM(2021) 637 final

2021/0330 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser og i Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus, der er nedsat ved den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side, i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af forretningsordenen for henholdsvis Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser for så vidt angår den påtænkte vedtagelse af forretningsordenen for Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser og forretningsordenen for Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser og i Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus, der er nedsat ved den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og ØPA-landene i Southern African Development Community ("SADC") på den anden side, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af forretningsordenen for henholdsvis Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser og den planlagte vedtagelse af forretningsordenen for Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser og forretningsordenen for Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side

Den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side ("aftalen") har til formål at:

a) bidrage til at mindske og udrydde fattigdom gennem indgåelse af et handelspartnerskab, som er foreneligt med målet om bæredygtig udvikling, MDG-målene og Cotonouaftalen

b) fremme regional integration, økonomisk samarbejde og god regeringsførelse for på regionalt plan at oprette og gennemføre effektive, forudsigelige og gennemsigtige lovgivningsmæssige rammer for handel og investeringer mellem parterne og mellem SADC-ØPA-landene

c) fremme SADC-ØPA-landenes gradvise integration i verdensøkonomien i overensstemmelse med deres politiske valg og prioriteringer på udviklingsområdet

d) forbedre SADC-ØPA-landenes kapacitet inden for handelspolitik og handelsrelaterede spørgsmål

e) støtte forudsætningerne for øgede investeringer og privatsektorinitiativer samt forbedre forsyningskapaciteten, konkurrenceevnen og den økonomiske vækst i SADC-ØPA-landene, og

f) styrke de eksisterende forbindelser mellem parterne på grundlag af solidaritet og gensidig interesse.

Aftalen har fundet midlertidig anvendelse mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Botswana, Lesotho, Namibia, Eswatini og Sydafrika på den anden side fra den 10. oktober 2016 og mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Mozambique på den anden side fra den 4. februar 2018.

2.2. Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser og Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus

Ved aftalens artikel 50 nedsættes Det Særlige Udvalg for Told og Handelslettelser, og det fastsættes, at det bl.a. har til opgave "selv at vedtage sin forretningsorden", jf. stk. 2, litra f).

Ved artikel 13 i protokol 3 "Geografiske betegnelser og handel med vin og spiritus" til aftalen nedsættes Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus, og i samme artikels stk. 5, fastsættes det, at "det særlige udvalg [selv] fastsætter sin forretningsorden".

2.3. De retsakter, der skal vedtages af Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser og Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus

Formålet med de påtænkte retsakter er at fastsætte forretningsordenen for henholdsvis Det Særlige Udvalg for Told og Handelslettelser og for Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Dette forslag til Rådets afgørelse fastlægger den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus og i Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser, der er nedsat ved EU-SADC-ØPA, for så vidt angår forretningsordenen for henholdsvis Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus og Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser.

Parterne i aftalen drøftede disse procedureregler og nåede til enighed om, at disse bør vedtages på de efterfølgende møder i Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser og Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus, idet der tages forbehold for EU's beslutningsprocedurer.

Indholdet af vedlagte forretningsorden er meget lig indholdet i forretningsordenen for andre økonomiske partnerskabsaftaler eller andre handelsaftaler.

Forretningsordenen er afgørende for fuldførelsen af den institutionelle ramme for aftalen og dermed for at sikre en gnidningsløs gennemførelse af aftalen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver". Endelig omfatter begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" også handlinger af organisatorisk art, der påvirker den måde, hvorpå beslutningerne træffes inden for organet, f.eks. hvis et organ med beslutningsbeføjelser vedtager eller ændrer sin forretningsorden.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus og Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser er organer, der er nedsat ved en aftale, nemlig EU-SADC-ØPA.

De respektive retsakter, som de to udvalg skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger, fordi der er tale om retsakter af organisatorisk art, der har indflydelse på den måde, hvorpå beslutningerne træffes inden for organet. De påtænkte retsakter får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. henholdsvis aftalens artikel 50 og artikel 13 i protokol 3 til aftalen.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da retsakterne vedtaget af Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus og Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser vil ændre de respektive forretningsordener, bør de offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

2021/0330 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser og i Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus, der er nedsat ved den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side, i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af forretningsordenen for henholdsvis Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser for så vidt angår den påtænkte vedtagelse af forretningsordenen for Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser og forretningsordenen for Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, først afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og ØPA-landene i Southern African Development Community ("SADC") på den anden side ("aftalen") blev undertegnet af Den Europæiske Union og dens medlemsstater den 10. juni 2016[1]. Den har fundet midlertidig anvendelse mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Botswana, Lesotho, Namibia, Eswatini og Sydafrika på den anden side fra den 10. oktober 2016 og mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Mozambique på den anden side fra den 4. februar 2018.

(2) I til aftalens artikel 50, stk. 1, nedsættes Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser.

(3) I artikel 13, stk. 1, i protokol 3 til aftalen nedsættes Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus.

(4) I henhold til aftalens artikel 50, stk. 2, litra f), fastsætter Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser selv sin forretningsorden.

(5) I henhold til artikel 13, stk. 5, i protokol 3 til aftalen fastsætter Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus selv sin forretningsorden.

(6) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i disse to udvalg, da afgørelserne om fastsættelse af forretningsordenen vil have retsvirkninger i Unionen.

[1] Økonomisk partnerskabsaftale mellem den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side (EUT L 250 af 16.9.2016, s. 3).

(7) Unionens holdning i disse to udvalg til vedtagelsen af deres respektive forretningsorden bør baseres på de respektive udkast til afgørelse vedtaget af de to udvalg, der er knyttet til denne afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som på Unionens vegne skal indtages i Det Særlige Udvalg for Told- og Handelslettelser, der er nedsat ved artikel 50 i den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og ØPA-landene i Southern African Development Community ("SADC") på den anden side, baseres på det udkast til nævnte udvalgs afgørelse om dets forretningsorden, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Særlige Udvalg for Geografiske Betegnelser og Handel med Vin og Spiritus, der er nedsat ved artikel 13 i protokol nr. 3 til den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og ØPA-landene i Southern African Development Community ("SADC") på den anden side, baseres på det udkast til nævnte udvalgs afgørelse om dets forretningsorden, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand