EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 1.12.2025
COM(2025) 736 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Euroopan unionin virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden sekä näihin palkkoihin ja eläkkeisiin sovellettavien korjauskertoimien vuotuisesta päivittämisestä vuonna 2025 aiheutuvia talousarviovaikutuksia koskevista tiedoista

1. KERTOMUKSEN TAVOITE

Tämän kertomuksen tavoitteena on täyttää Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen, jäljempänä ’henkilöstösäännöt’, 65 artiklan 1 kohdan nojalla komissiolle kuuluva velvoite toimittaa tietoja unionin virkamiesten palkkojen ja eläkkeiden talousarviovaikutuksista, kun otetaan huomioon vuotta 2025 koskeva EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden sekä näihin palkkoihin ja eläkkeisiin sovellettavien korjauskertoimien päivitys.

EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden vuoden 2025 päivitykset pannaan täytäntöön henkilöstösääntöjen liitteen XI mukaisesti ennen vuoden loppua. Päivitykset perustuvat EU:n tilastotoimiston Eurostatin tilastoihin, jotka on laadittu yhteistyössä jäsenvaltioiden kansallisten tilastotoimistojen kanssa ja jotka vastaavat jäsenvaltioissa 1. heinäkuuta 2025 lähtien vallinneita tilanteita.

2. TAUSTATIEDOT

Euroopan parlamentin ja neuvoston 22. lokakuuta 2013 antamalla asetuksella (EU, Euratom) N:o 1023/2013 muutettiin palkkojen päivitysmekanismia, jota kutsutaan ”menetelmäksi”. Sen perusteella kaikki palkat, eläkkeet ja korvaukset voidaan päivittää automaattisesti. Henkilöstösääntöihin sisältyvät määrät ja korjauskertoimet olisi tämän vuoksi katsottava viitemääriksi ja -korjauskertoimiksi, joita päivitetään säännöllisesti ja automaattisesti.

Euroopan parlamentti ja neuvosto sopivat myös henkilöstösääntöjen 65 artiklan 4 kohdan mukaisesti, että Belgiassa ja Luxemburgissa työskentelevän EU:n henkilöstön palkkoja ja eläkkeitä ei päivitetä vuosina 2013 ja 2014. Lisäksi seurauksena kokonaisvaltaisesta lähestymistavasta, jolla ratkaistiin palkkojen ja eläkkeiden vuosien 2011 ja 2012 mukautuksia koskevat EU:n toimielinten väliset riidat, palkkoihin ja eläkkeisiin sovittiin tehtäväksi ainoastaan osittainen mukautus vuosina 2011 (0 prosenttia) ja 2012 (0,8 prosenttia).

Vuosina 2004–2025[1] EU:n henkilöstön todellinen ostovoima väheni merkittävästi. Kyseisenä ajanjaksona EU:n henkilöstö menetti noin 11,8 prosenttia ostovoimastaan, mikä johtui vuosina 2004 ja 2013 toteutettujen henkilöstösääntöuudistusten ja palkkojen mukautuksiin tehtyjen leikkausten yhteisvaikutuksesta. Saman ajanjakson aikana jäsenvaltioiden valtionhallinnon virkamiehet menettivät ostovoimastaan 1,2 prosenttia.

Koska palkkoihin ja eläkkeisiin tehtiin ainoastaan osittainen mukautus vuosina 2011 ja 2012 ja palkat ja eläkkeet jäädytettiin Euroopan parlamentin ja neuvoston sopimalla tavalla vuosina 2013 ja 2014, saatiin noin 3 miljardin euron säästöt vuosien 2014–2020 monivuotisessa rahoituskehyksessä ja noin 500 miljoonan euron vuotuiset säästöt pitkällä aikavälillä. Lisäksi toimielimissä toteutettujen erityistoimenpiteiden, joilla ei ole suoraa vaikutusta talousarvioon (esimerkiksi työajan pidentäminen ja vuosiloman lyhentäminen ilman palkallista korvausta), arvo on noin 1,5 miljardia euroa.

3. SÄÄNNÖKSET EU:N VIRKAMIESTEN JA MUUN HENKILÖSTÖN PALKKOJEN JA ELÄKKEIDEN SEKÄ NIIHIN SOVELLETTAVIEN KORJAUSKERTOIMIEN PÄIVITTÄMISESTÄ

3.1. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden päivitys (henkilöstösääntöjen 65 artiklan 1 kohdan toinen alakohta)

Henkilöstösääntöjen 65 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan mukaan tietyt siinä tarkoitetut määrät, kuten peruspalkat, eri korvaukset ja korjauskertoimet, päivitetään

[1] Eurostat laskee kansallisten virkamiesten ja EU:n virkamiesten ostovoiman vähenemisen/kasvun vuosittain. Tietokannassa on tietoja alkaen vuodesta 2004, jolloin henkilöstösääntöjä muutettiin merkittävästi. Vuotuisten palkkamukautusten/-päivitysten tilastolaskennan perustana olevat periaatteet ovat olleet olennaisin osin samat vuosina 2004–2013 ja vuosina 2014–2025. On kuitenkin syytä huomata, että perustana oleva EU:n jäsenvaltioiden otos, jota käytetään yhteisen erityisindikaattorin määrittämisessä, on kasvanut kahdeksasta jäsenvaltiosta (vuodesta 2004 alkavalla ajanjaksolla) yhteentoista jäsenvaltioon (vuosina 2014–2020) ja sitten pienentynyt kymmeneen jäsenvaltioon (Yhdistyneen kuningaskunnan erottua EU:sta). Ennen vuotta 2004 käytettiin EU:n kaikkia viittätoista silloista jäsenvaltiota (EU15) koskevia tietoja.

vuosittain liitteen XI mukaisesti. Komissio julkaisee päivitetyt määrät kahden viikon kuluessa päivityksestä Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa.

Lisäksi henkilöstösääntöjen 65 artiklan 3 kohdassa säädetään, että näitä määriä (joihin viitataan 65 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa) on pidettävä määrinä, joiden reaaliarvoa tiettynä ajankohtana voidaan päivittää muuta säädöstä antamatta.

Henkilöstösääntöjen 65 a artiklassa säädetään, että säännöt henkilöstösääntöjen 64 ja 65 artiklan soveltamisesta vahvistetaan liitteessä XI.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 3 artiklan mukaan palkkojen ja eläkkeiden päivittäminen 65 artiklan nojalla perustuu suoraan kansallisten virkamiesten palkkojen ostovoiman kehitykseen (erityisindikaattori) ja elinkustannusten kehitykseen Belgiassa ja Luxemburgissa (yhteisindeksi).

Erityisindikaattorilla mitataan jäsenvaltioiden valtionhallinnon palveluksessa olevien kansallisten virkamiesten nettopalkkojen kehitystä, jossa on otettu huomioon kansallinen inflaatio. Eurostat laskee kyseisen indikaattorin liitteessä XI olevan 1 artiklan 4 kohdassa mainittujen kymmenen jäsenvaltion toimittamien tietojen pohjalta.

Yhdistynyt kuningaskunta erosi EU:sta 1. helmikuuta 2020, ja se on nyt ”kolmas maa”. Erosopimuksen mukainen siirtymäkausi päättyi 31. joulukuuta 2020. Tämän vuoksi Yhdistynyt kuningaskunta ei enää kuulu liitteessä XI olevan 1 artiklan 4 kohdan mukaiseen jäsenvaltioiden otokseen erityisindikaattorien laskentaa varten (jäljellä oleva kymmenen jäsenvaltion otos edustaa edelleen vähintään 75:tä prosenttia EU:n nykyisten 27 jäsenvaltion bruttokansantuotteesta).

Yhteisindeksillä mitataan EU:n virkamiesten elinkustannusten muutoksia Belgiassa ja Luxemburgissa kyseisissä jäsenvaltioissa työskentelevän henkilöstön jakautumisen mukaan. Eurostat määrittää tämän indeksin Belgian ja Luxemburgin viranomaisten toimittamien hintatietojen ja EU:n toimielinten sisäisiin tietokantoihin sisältyvien henkilöstön määrää koskevien tietojen perusteella.

Lisäksi henkilöstösääntöjen liitteessä XI oleva 10 artikla sisältää maltillistamislausekkeen, jonka mukaan erityisindikaattorin arvoon sovelletaan +2 prosentin ylärajaa ja –2 prosentin alarajaa. Jos erityisindikaattorin arvo ylittää tämän ylä- tai alarajan, vuotuisen päivityksen laskemiseen käytetään kyseistä raja-arvoa. Tällöin raja-arvoa sovelletaan 1. heinäkuuta alkaen ja vuotuisen päivityksen jäännöstä seuraavan vuoden huhtikuun 1. päivästä.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevassa 11 artiklassa vahvistetaan poikkeuslauseke, jota sovelletaan, jos unionin reaalinen bruttokansantuote (BKT) laskee komission ennusteen mukaan. Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 11 artiklan mukaan poikkeuslauseketta sovelletaan, jos erityisindikaattorin arvo on positiivinen mutta unionin BKT on laskenut kuluvana vuonna. Tällöin vuotuisen päivityksen laskennassa käytetään erityisindikaattorin arvoa osittain tai kokonaan riippuen EU:n BKT:n laskun suuruudesta ja jäljelle jäävä osa otetaan huomioon myöhemmin seuraavana vuonna tai sitten kun unionin BKT:n kumulatiivinen kasvu on kääntynyt positiiviseksi siitä vuodesta tarkasteltuna, jona poikkeuslauseketta sovellettiin.

Lisäksi henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevassa 8 artiklassa säädetään, että kun implisiittisten indeksien[2] perusteella mitatut elinkustannukset kasvavat tietyssä asemapaikassa yli 6 prosenttia tai yli 10 prosenttia, väliaikainen tai vuotuinen päivitys tulee voimaan ennen tavanomaista voimaantulopäivämäärää (eli vuotuisen päivityksen osalta ennen heinäkuun 1. päivää ja väliaikaisen päivityksen osalta ennen tammikuun 1. päivää). Tällaisissa tapauksissa väliaikainen päivitys tulee voimaan 1. tai 16. marraskuuta ja vuotuinen päivitys 1. tai 16. toukokuuta sen mukaan, miten suurta elinkustannusten kasvu on.

3.2. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön, joiden asemapaikka on EU:ssa, palkkoihin ja eläkkeisiin sovellettavien korjauskertoimien vuotuinen päivitys (64 artiklan toinen alakohta)

Henkilöstösääntöjen 64 artiklan mukaan virkamiehen palkkaan, joka ilmaistaan euroina, sovelletaan eri asemapaikkojen elinolosuhteiden mukaan korjauskerrointa, joka on joko

[2] Implisiittinen indeksi on Brysselin ja Luxemburgin yhteisindeksi kerrottuna hintapariteetin muutoksella kulloinkin kyseessä olevassa asemapaikassa.

suurempi, pienempi tai yhtä suuri kuin 100 prosenttia. Mitään korjauskerrointa ei sovelleta Belgiaan eikä Luxemburgiin, koska nämä työskentelypaikat ovat useimpien unionin toimielinten pääasiallisia ja alkuperäisiä toimipaikkoja ja niitä käytetään vertailukohtana.

Lisäksi korjauskertoimet lasketaan tai peruutetaan ja päivitetään vuosittain liitteen XI mukaisesti. Päivittämisessä kaikkia arvoja on pidettävä viitteellisinä. Komissio julkaisee päivitetyt arvot kahden viikon kuluessa päivityksestä Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 8 artiklan mukaan asemapaikoissa, joissa elinkustannusten kasvu on nopeaa (implisiittisten indeksien kehityksen perusteella mitattuna), korjauskerroin tulee voimaan ennen tammikuun 1. päivää, kun kyseessä on väliaikainen päivitys, ja ennen heinäkuun 1. päivää, kun kyseessä on vuotuinen päivitys. Vuotuisessa päivityksessä päivitys tulee voimaan heinäkuun 1. päivän asemasta jo 16. toukokuuta, jos implisiittisten indeksien perusteella mitattu elinkustannusten kasvu on suurempi kuin 6 prosenttia, ja 1. toukokuuta, jos implisiittisten indeksien perusteella mitattu elinkustannusten kasvu on suurempi kuin 10 prosenttia.

Väliaikaisessa päivityksessä päivitys tulee voimaan tammikuun 1. päivän asemasta jo 16. marraskuuta, jos implisiittisten indeksien perusteella mitattu elinkustannusten kasvu on suurempi kuin 6 prosenttia, ja 1. marraskuuta, jos implisiittisten indeksien perusteella mitattu elinkustannusten kasvu on suurempi kuin 10 prosenttia.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 3 artiklan mukaisesti palkkoihin ja eläkkeisiin sovellettavien korjauskerrointen päivitys vahvistetaan liitteessä XI olevassa 1 artiklassa tarkoitettujen hintapariteettien ja henkilöstösääntöjen 63 artiklassa tarkoitettujen, kyseisten maiden osalta käytettävien valuuttakurssien välisten suhteiden perusteella.

Palkkojen hintapariteeteilla määritetään, mikä on muissa asemapaikoissa maksettavien palkkojen ostovoiman suhde viitekaupunkina olevassa Brysselissä maksettavien palkkojen ostovoimaan, lukuun ottamatta Luxemburgia, johon ei sovelleta korjauskerrointa. Eurostat laskee hintapariteetit yhteistyössä jäsenvaltioiden tilastolaitosten kanssa.

Eläkkeiden hintapariteeteilla määritetään, mikä on muissa asuinmaissa maksettavien eläkkeiden ostovoiman suhde viitemaana olevassa Belgiassa maksettavien eläkkeiden ostovoimaan. Eurostat laskee hintapariteetit yhteistyössä kansallisten tilastolaitosten kanssa. Henkilöstösääntöjen liitteessä XIII olevan 20 artiklan mukaan korjauskertoimia sovelletaan eläkkeisiin ainoastaan ennen 1. toukokuuta 2004 ansaittuja oikeuksia vastaavalta osalta. Eläkkeisiin sovellettavan korjauskertoimen vähimmäismäärä on 100.

Henkilöstösääntöjen liitteessä VII olevan 17 artiklan 3 kohdan mukaan eräisiin virkamiesten ja muun henkilöstön palkansiirtoihin sovelletaan tiettyjä korjauskertoimia.

3.3. EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien päivitys (henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 1 kohta)

Henkilöstösääntöjen liitteessä X olevissa 11–13 artiklassa säädetään sellaisten virkamiesten ja muun henkilöstön palkan maksusta, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa. Palkka maksetaan euroina EU:ssa, ja siihen sovelletaan Belgiassa työskentelevien virkamiesten palkkaan sovellettavaa korjauskerrointa. Virkamiehen pyynnöstä palkka voidaan kuitenkin maksaa kokonaan tai osaksi asemamaan valuuttana. Palkkaan sovelletaan tällöin asemapaikan korjauskerrointa, ja palkka muunnetaan vastaavan valuuttakurssin mukaan.

Jotta voitaisiin taata mahdollisuuksien mukaan virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden ostovoiman vastaavuus heidän asemapaikastaan riippumatta, korjauskerrointa päivitetään kerran vuodessa henkilöstösääntöjen liitteessä XI vahvistettujen sääntöjen mukaisesti. Päivittämisessä kaikkia arvoja on pidettävä viitteellisinä. Komissio julkaisee päivitetyt arvot kahden viikon kuluessa päivityksestä Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa.

Eurostat laskee hintapariteetit, joiden avulla määritetään, mikä on kolmansissa maissa sijaitsevissa asemapaikoissa maksettavien palkkojen ostovoiman suhde Brysselissä maksettavien palkkojen ostovoimaan. Korjauskerroin saadaan jakamalla hintapariteetti

valuuttakurssilla. Käytettävät valuuttakurssit määritetään EU:n yleisen talousarvion toteuttamiseen sovellettavien sääntöjen mukaisesti korjauskertoimien soveltamispäivänä voimassa olevien kurssien perusteella.

3.4. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön, joiden asemapaikka on EU:ssa, palkkojen ja eläkkeiden väliaikainen päivitys (henkilöstösääntöjen 65 artiklan 2 kohta)

Henkilöstösääntöjen 65 artiklan 2 kohdassa säädetään, että elinkustannusten muuttuessa huomattavasti mainitun artiklan 1 kohdassa tarkoitetut määrät ja 64 artiklassa tarkoitetut korjauskertoimet päivitetään liitteen XI mukaisesti. Komissio julkaisee päivitetyt määrät ja korjauskertoimet kahden viikon kuluessa päivityksestä Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 4 artiklan 1 kohdan mukaisesti palkkojen ja eläkkeiden väliaikaisista päivityksistä tehdään 1. tammikuuta voimaan tuleva päätös, jos elinkustannukset muuttuvat huomattavasti kesäkuun ja joulukuun välisenä aikana henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevassa 6 artiklassa määriteltyyn kynnysarvoon verrattuna. Tällöin otetaan huomioon ostovoiman kehitysennusteet kuluvan vuotuisen viitekauden aikana. Väliaikaiset päivitykset otetaan huomioon palkkojen vuotuisessa päivityksessä.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 6 artiklan mukaan väliaikainen päivitys tehdään kaikkien toimipaikkojen (myös Brysselin ja Luxemburgin) osalta, jos kynnysarvo on saavutettu tai ylitetty Brysselissä ja Luxemburgissa (kesäkuun ja joulukuun välisen ajan yhteisindeksillä mitattuna). Jos kynnysarvoa ei saavuteta Brysselissä ja Luxemburgissa, väliaikainen päivitys toteutetaan ainoastaan niiden asemapaikkojen osalta, joissa kynnysarvo on saavutettu tai ylitetty.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 7 artiklan mukaisesti väliaikaisen päivityksen suuruus vastaa yhteisindeksiä, joka kerrotaan tarvittaessa puolella ennusteen mukaisesta erityisindikaattorin arvosta, jos tämä on negatiivinen.

Korjauskertoimet ovat yhtä suuret kuin hintapariteetin ja henkilöstösääntöjen 63 artiklassa tarkoitetun valuuttakurssin välinen suhde, joka kerrotaan päivityksen arvolla, jos Belgiassa ja Luxemburgissa ei saavuteta kynnysarvoa.

3.5. EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikaiset päivitykset (henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 2 kohta)

Henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 1 kohdan mukaisen kolmansissa maissa työskentelevien EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden palkkojen vuotuisen päivityksen lisäksi (*ks. kohta 3.3*) korjauskerrointa päivitetään väliaikaisesti henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 1 kohdassa vahvistetun menettelyn mukaisesti, jos elinkustannukset asemamaassa ovat muuttuneet korjauskertoimen ja vastaavan valuuttakurssin soveltamisen perusteella mitattuina yli 5 prosenttia edellisen kyseistä maata koskevan päivityksen jälkeen.

Eurostat laskee hintapariteetit, joiden avulla määritetään, mikä on kolmansissa maissa sijaitsevissa asemapaikoissa maksettavien palkkojen ostovoiman suhde Brysselissä maksettavien palkkojen ostovoimaan. Korjauskerroin saadaan jakamalla hintapariteetti valuuttakurssilla. Käytettävät valuuttakurssit määritetään EU:n yleisen talousarvion toteuttamiseen sovellettavien sääntöjen mukaisesti korjauskertoimien soveltamispäivänä voimassa olevien kurssien perusteella.

4. EU:N VIRKAMIESTEN JA MUUN HENKILÖSTÖN PALKKOJEN JA ELÄKKEIDEN SEKÄ NÄIHIN PALKKOIHIN JA ELÄKKEISIIN SOVELLETTAVIEN KORJAUSKERTOIMIEN PÄIVITYKSET VUONNA 2025

Komissio ottaa huomioon EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden päivitykset, jotka pannaan täytäntöön henkilöstösääntöjen liitteen XI mukaisesti kahdentoista kuukauden viitekaudelta ennen 1. heinäkuuta 2025 ja jotka toteutetaan ennen vuoden 2025 loppua. Päivitykset, jotka on kuvailtu tarkemmin tämän luvun kohdissa 4.1–4.4, perustuvat EU:n tilastotoimiston Eurostatin tilastoihin, jotka on

laadittu yhteistyössä jäsenvaltioiden kansallisten tilastotoimistojen kanssa ja jotka vastaavat kussakin jäsenvaltiossa 1. heinäkuuta 2025 vallinnutta tilannetta.[3]

4.1. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden vuoden 2025 vuotuinen päivitys (henkilöstösääntöjen 65 artiklan 1 kohdan toinen alakohta)

Eurostat on laatinut henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 1 artiklan mukaisesti kertomuksen elinkustannusten kehityksestä Belgiassa ja Luxemburgissa, kansallisten virkamiesten palkkojen ostovoiman kehityksestä ja korjauskertoimien perustana olevista hintapariteeteista.[4]

Kansallisten virkamiesten palkkojen ostovoiman keskimääräinen muutos viiteajanjaksona oli erityisindikaattorilla mitattuna 0,5 prosenttia.

Elinkustannusten kehitys Belgiassa ja Luxemburgissa viiteajanjaksona oli Eurostatin laskemalla yhteisindeksillä mitattuna 2,5 prosenttia.

Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti päivityksen suuruus saadaan kertomalla Eurostatin määrittämät erityisindikaattori ja yhteisindeksi keskenään. Palkkojen ja eläkkeiden päivitys Belgiassa ja Luxemburgissa on siis 3,0 prosenttia. Henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 3 artiklan 5 kohdan mukaisesti korjauskertoimia ei sovelleta Belgiassa eikä Luxemburgissa.

Vuonna 2025 ei toteutettu henkilöstösääntöjen 65 artiklan 2 kohdan mukaista väliaikaista päivitystä.

GSI (0,5 prosenttia) on henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevassa 10 artiklassa vahvistetussa vaihteluvälissä (yläraja +2 prosenttia ja alaraja –2 prosenttia). Tämän vuoksi maltillistamislauseketta ei sovelleta.

Koska viimeisin ennustettu BKT:n reaalinen kehitys on positiivinen (+1,1 prosenttia)[5], henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 11 artiklan poikkeuslauseketta ei sovelleta.

Tämän vuoksi komissio julkaisee vuoden 2025 loppuun mennessä Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa ne henkilöstösääntöjen 65 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitetut päivitetyt määrät, joita sovelletaan 1. heinäkuuta 2025 alkaen EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkoihin ja eläkkeisiin ja jotka esitetään tämän kertomuksen liitteessä I.

4.2. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön, joiden asemapaikka on EU:ssa, palkkoihin ja eläkkeisiin sovellettavien korjauskertoimien vuotuinen päivitys (64 artiklan toinen alakohta)

Eurostat on laatinut henkilöstösääntöjen liitteessä XI olevan 1 artiklan mukaisesti kertomuksen elinkustannusten kehityksestä Belgiassa ja Luxemburgissa, kansallisten

---

[3] Erityisesti otetaan huomioon seuraavat Eurostatin kertomukset:

- Eurostatin kertomus, annettu 31. lokakuuta 2025, Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen 64 ja 65 artiklan ja liitteen XI mukaisesta EU:n virkamiesten palkkojen ja eläkkeiden vuoden 2025 vuotuisesta päivityksestä, jolla mukautetaan aktiivisen henkilöstön palkkoja ja eläkkeelle jääneen henkilöstön eläkkeitä 1. päivästä heinäkuuta 2025 alkaen sekä tarkistetaan EU:ssa ja sen ulkopuolella olevissa asemapaikoissa työskentelevän aktiivisen henkilöstön palkkoihin, eläkkeelle jääneen henkilöstön eläkkeisiin heidän asuinmaansa mukaisesti sekä eläkkeiden siirtoon sovellettavia korjauskertoimia 1. päivästä heinäkuuta 2025 alkaen.
- Eurostatin kertomukset, annettu 3. kesäkuuta 2025 ja 31. lokakuuta 2025, Euroopan unionin virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on EU:n edustustoissa kolmansissa maissa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikaisesta päivityksestä Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen 64 artiklan ja liitteiden X ja XI mukaisesti.

[4] Eurostatin kertomus, annettu 31. lokakuuta 2025, Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen 64 ja 65 artiklan ja liitteen XI mukaisesta EU:n virkamiesten palkkojen ja eläkkeiden vuoden 2025 vuotuisesta päivityksestä, jolla mukautetaan aktiivisen henkilöstön palkkoja ja eläkkeelle jääneen henkilöstön eläkkeitä 1. päivästä heinäkuuta 2025 alkaen sekä tarkistetaan EU:ssa ja sen ulkopuolella olevissa asemapaikoissa työskentelevän aktiivisen henkilöstön palkkoihin, eläkkeelle jääneen henkilöstön eläkkeisiin heidän asuinmaansa mukaisesti sekä eläkkeiden siirtoon sovellettavia korjauskertoimia 1. päivästä heinäkuuta 2025 alkaen.

[5] Talouden ja rahoituksen pääosaston 19. toukokuuta 2025 antamassa kevään talousennusteessa arvioitiin, että koko EU:n BKT kasvaa reaalisesti +1,1 prosenttia vuonna 2025 ja +1,5 prosenttia vuonna 2026.

virkamiesten palkkojen ostovoiman kehityksestä ja korjauskertoimien perustana olevista hintapariteeteista.[6]

Muissa maissa kuin Belgiassa ja Luxemburgissa palkkojen ja eläkkeiden päivitys saadaan kertomalla Belgiassa ja Luxemburgissa sovellettava mukautus korjauskertoimien ja valuuttakurssin muutoksella.

Eurostat on laskenut palkkoihin, eläkkeisiin ja palkanosan siirtoihin sovellettavat korjauskertoimet seuraavasti.

4.2.1. Muiden asemapaikkojen kuin Belgian ja Luxemburgin henkilöstöön sovellettavat korjauskertoimet

Eurostat on laskenut yhteistyössä kansallisten tilastolaitosten kanssa hintapariteetit, joiden avulla määritetään palkkojen ostovoiman vastaavuus Brysselin ja muiden asemapaikkojen välillä 1. heinäkuuta 2025.

Korjauskertoimet, joita sovelletaan muissa jäsenvaltioissa kuin Belgiassa ja Luxemburgissa työskenteleville EU:n virkamiehille ja muulle henkilöstölle maksettaviin palkkoihin, vahvistetaan 1. heinäkuuta 2025 sovellettujen hintapariteettien ja valuuttakurssien suhteen mukaisesti.

Tämän vuoksi komissio julkaisee ennen vuoden 2025 loppua Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa ne korjauskertoimet, joita sovelletaan 1. heinäkuuta 2025 alkaen EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkoihin ja eläkkeisiin ja jotka esitetään tämän kertomuksen liitteessä I.

4.2.2. Muissa maissa kuin Belgiassa ja Luxemburgissa asuvien eläkkeisiin sekä siirtoihin sovellettavat korjauskertoimet

Eurostat on laskenut yhteistyössä kansallisten tilastolaitosten kanssa hintapariteetit, joiden avulla määritetään eläkkeiden ostovoiman vastaavuus Belgian ja muiden asuinmaiden välillä 1. heinäkuuta 2025.

Niiden henkilöiden eläkkeitä varten lasketut korjauskertoimet, joiden asuinpaikka on muissa maissa kuin Belgiassa tai Luxemburgissa, vahvistetaan 1. heinäkuuta 2025 sovellettujen hintapariteettien ja valuuttakurssien suhteen mukaisesti. Henkilöstösääntöjen liitteessä XIII olevan 20 artiklan mukaan korjauskertoimia sovelletaan eläkkeisiin ainoastaan ennen 1. toukokuuta 2004 ansaittuja oikeuksia vastaavalta osalta.

Henkilöstösääntöjen liitteessä VII olevan 17 artiklan mukaan kyseiset korjauskertoimet ovat suoraan sovellettavissa virkamiesten ja muun henkilöstön palkansiirtoihin.

Tämän vuoksi komissio julkaisee vuoden 2025 loppuun mennessä Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa korjauskertoimet, joita sovelletaan 1. heinäkuuta 2025 alkaen muissa maissa kuin Belgiassa ja Luxemburgissa maksettuihin eläkkeisiin, ja korjauskertoimet, joita sovelletaan Euroopan unionin virkamiesten ja muun henkilöstön palkansiirtoihin. Korjauskertoimet esitetään tämän kertomuksen liitteessä I.

4.3. EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien vuoden 2025 vuotuinen päivitys (henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 1 kohta)

Komission käytettävissä oleviin tilastotietoihin sisältyi luettelo 143 asemapaikasta. Hintapariteetteja ei kuitenkaan ilmoitettu, jos tietoja ei ollut saatavilla tai ne eivät olleet luotettavia paikallisten epävakaiden olojen tai muiden syiden vuoksi.

Kaikkiin EU:n ulkopuolella sijaitseviin asemapaikkoihin sovellettavat korjauskertoimet laskettiin 1. heinäkuuta 2025 alkaen. Vuotuisessa päivityksessä vahvistettiin Eurostatin ilmoittamista, 1. heinäkuuta 2025 sovelletuista hintapariteeteista johdetut korjauskertoimet.

Tämän vuoksi komissio julkaisee vuoden 2025 loppuun mennessä Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa ne tämän kertomuksen liitteessä III esitettävät korjauskertoimet, joita sovelletaan 1. heinäkuuta 2025 alkaen niiden EU:n virkamiesten

[6] Eurostatin kertomus, annettu 31. lokakuuta 2025, EU:n virkamiesten palkkojen ja eläkkeiden vuotuisesta päivityksestä vuonna 2025 (ks. alaviite 3).

sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden palkkoihin, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa.

4.4. EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien vuoden 2025 väliaikaiset päivitykset (henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 2 kohta)

4.4.1. Ajanjaksolta elokuu 2024 – tammikuu 2025

Komission käytettävissä olevat tilastotiedot[7] osoittivat, että joidenkin kolmansien maiden elinkustannukset, jotka on määritetty korjauskertoimen ja asianomaisen valuuttakurssin perusteella, olivat muuttuneet enemmän kuin 5 prosenttia sen jälkeen, kun kolmansissa maissa työskentelevien EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden asemapaikan valuuttana maksettaviin palkkoihin sovellettavat korjauskertoimet oli viimeksi vahvistettu eli 1. heinäkuuta 2024 jälkeen.

Henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan toisen alakohdan mukaisesti korjauskertoimien väliaikainen päivitys oli tehtävä henkilöstösääntöjen liitteessä XI vahvistettua menettelyä noudattaen.

Väliaikaisessa päivityksessä vahvistettiin korjauskertoimet, jotka oli johdettu Eurostatin ilmoittamista, 1. elokuuta, 1. syyskuuta, 1. lokakuuta, 1. marraskuuta ja 1. joulukuuta 2024 sekä 1. tammikuuta 2025 sovelletuista hintapariteeteista.

Tämän vuoksi komissio julkaisi 27. kesäkuuta 2025 Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa kuusi kuukausitaulukkoa, joista ilmenevät päivityksen kohteena olleet maat ja niiden korjauskertoimet sekä kuhunkin sovellettavat päivämäärät.[8] Nämä tiedot esitetään tämän kertomuksen liitteessä VI.

4.4.2. Ajanjaksolta helmikuu 2025 – kesäkuu 2025

Komission käytössä olevat tilastotiedot[9] osoittavat, että joidenkin kolmansien maiden elinkustannukset, jotka on määritetty korjauskertoimen ja asianomaisen valuuttakurssin perusteella, olivat muuttuneet enemmän kuin 5 prosenttia sen jälkeen, kun kolmansissa maissa työskentelevien EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden asemapaikan valuuttana maksettaviin palkkoihin sovellettavat korjauskertoimet oli viimeksi vahvistettu.

Henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan toisen alakohdan mukaisesti korjauskertoimien väliaikainen päivitys oli tehtävä henkilöstösääntöjen liitteessä XI vahvistettua menettelyä noudattaen.

Väliaikaisessa päivityksessä vahvistettiin korjauskertoimet, jotka oli johdettu Eurostatin ilmoittamista, 1. helmikuuta, 1. maaliskuuta, 1. huhtikuuta, 1. toukokuuta ja 1. kesäkuuta 2025 sovelletuista hintapariteeteista.

Tämän vuoksi komissio julkaisee vuoden 2025 loppuun mennessä Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa viisi kuukausitaulukkoa, joista ilmenevät päivityksen kohteena olleet maat ja niiden korjauskertoimet sekä kuhunkin sovellettavat päivämäärät. Nämä tiedot esitetään tämän kertomuksen liitteessä IV.

5. EU:N VIRKAMIESTEN JA MUUN HENKILÖSTÖN PALKKOJEN JA ELÄKKEIDEN SEKÄ NIIHIN SOVELLETTAVIEN KORJAUSKERTOIMIEN VUODEN 2025 PÄIVITYKSISTÄ AIHEUTUVAT TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tässä jaksossa esitetään yksityiskohtainen arvio EU:n henkilöstön palkkoihin ja eläkkeisiin vuonna 2025 tehtävien päivitysten talousarviovaikutuksista.

---

[7] Eurostatin kertomus, annettu 3. kesäkuuta 2025, Euroopan unionin virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on EU:n edustustoissa kolmansissa maissa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikaisesta päivityksestä Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 64 artiklan ja liitteiden X ja XI mukaisesti.

[8] EUVL C 2025/3592, 27.6.2025.

[9] Eurostatin kertomus, annettu 31. lokakuuta 2025, Euroopan unionin virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on EU:n edustustoissa kolmansissa maissa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikaisesta päivityksestä Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 64 artiklan ja liitteiden X ja XI mukaisesti.

5.1. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden vuoden 2025 vuotuinen päivitys (henkilöstösääntöjen 65 artiklan 1 kohdan toinen alakohta)

Henkilöstösääntöjen 65 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettujen määrien vuotuisella päivityksellä on rahoitusvaikutuksia kaikkien toimielinten ja virastojen henkilöstömenoihin liittyviin, henkilöstösääntöjen alaisiin budjettikohtiin.

miljoonaa euroa

	Otsake VII			Muut otsakkeet (I–VI)		
	Vuosi 2025	*Vuosi 2026*	*ja näitä seuraavat vuodet*	*Vuosi 2025*	*Vuosi 2026*	*ja näitä seuraavat vuodet*
Arvioidut vaikutukset menoihin	+ 138,9	+ 277,9	+ 277,6	+ 43,5	+ 87,0	+ 87,0
Arvioidut vaikutukset tuloihin	+ 23,1	+ 46,2	+ 46,2	+ 7,2	+ 14,4	+ 14,4

5.2. EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön, joiden asemapaikka on EU:ssa, palkkoihin ja eläkkeisiin sovellettavien korjauskertoimien vuotuinen päivitys vuonna 2025 (henkilöstösääntöjen 64 artiklan toinen alakohta ja liitteessä XIII olevan 20 artiklan 1 kohta)

EU:n henkilöstön palkkoihin ja eläkkeisiin muissa jäsenvaltioissa kuin Belgiassa ja Luxemburgissa sovellettavien korjauskerrointen vuotuisella päivityksellä, joka tuli voimaan 1. heinäkuuta 2025, on rahoitusvaikutuksia useisiin henkilöstömenoihin liittyviin budjettikohtiin.

miljoonaa euroa

	Otsake VII			Muut otsakkeet (I–VI)		
	Vuosi 2025	*Vuosi 2026*	*ja näitä seuraavat vuodet*	*Vuosi 2025*	*Vuosi 2026*	*ja näitä seuraavat vuodet*
Arvioidut vaikutukset menoihin	–0,3	–0,7	–0,7	+6,4	+12,9	+12,9

5.3. EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien vuoden 2025 vuotuinen päivitys (henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 1 kohta)

Kolmansissa maissa työskentelevän EU:n henkilöstön palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien vuotuisella päivityksellä, joka tuli voimaan 1. heinäkuuta 2025, on rahoitusvaikutuksia useisiin henkilöstömenoihin liittyviin, otsakkeeseen VII kuuluviin budjettikohtiin.

miljoonaa euroa

	Otsake VII		
	Vuosi 2025	*Vuosi 2026*	*ja näitä seuraavat vuodet*
Arvioidut vaikutukset menoihin	–0,5	–1,0	–1,0

5.4. EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien

vuoden 2025 väliaikaiset päivitykset (henkilöstösääntöjen liitteessä X olevan 13 artiklan 2 kohta)

5.4.1. Ajanjaksolta elokuu 2024 – tammikuu 2025

Kolmansissa maissa työskentelevän EU:n henkilöstön palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikaisella päivityksellä, jonka voimaantulopäivät ovat 1. elokuuta 2024, 1. syyskuuta 2024, 1. lokakuuta 2024, 1. marraskuuta 2024, 1. joulukuuta 2024 ja 1. tammikuuta 2025, on rahoitusvaikutuksia useisiin henkilöstömenoihin liittyviin, otsakkeeseen VII kuuluviin budjettikohtiin.

miljoonaa euroa

	Otsake VII		
	Vuosi 2024	*Vuosi 2025*	*ja näitä seuraavat vuodet*
Arvioidut vaikutukset menoihin	–0,04	–0,08	–0,08

5.4.2. Ajanjaksolta helmikuu 2025 – kesäkuu 2025

Kolmansissa maissa työskentelevän EU:n henkilöstön palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikaisella päivityksellä, jonka voimaantulopäivät ovat 1. helmikuuta 2025, 1. maaliskuuta 2025, 1. huhtikuuta 2025, 1. toukokuuta 2025 ja 1. kesäkuuta 2025, on rahoitusvaikutuksia useisiin henkilöstömenoihin liittyviin, otsakkeeseen VII kuuluviin budjettikohtiin.

miljoonaa euroa

	Otsake VII		
	Vuosi 2025	*Vuosi 2026*	*ja näitä seuraavat vuodet*
Arvioidut vaikutukset menoihin	–0,04	–0,04	–0,04

Liitteet:

(1) Luonnos *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa julkaistavasta tiedotteesta – EU:n virkamiesten ja muun henkilöstön palkkojen ja eläkkeiden sekä näihin palkkoihin ja eläkkeisiin sovellettavien korjauskertoimien päivitys vuonna 2025 (määrät 1. heinäkuuta 2025)

(2) Luonnos *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa julkaistavasta tiedotteesta – EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien päivitys vuonna 2025

(3) Luonnos *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa julkaistavasta tiedotteesta – EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden, joiden asemapaikka on kolmannessa maassa, palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikainen päivitys vuonna 2025

(4) *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa julkaistu tiedote – EU:n ulkopuolisissa edustustoissa palvelevien EU:n virkamiesten sekä väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden palkkoihin sovellettavien korjauskertoimien väliaikainen päivitys vuonna 2025[10]

[10] EUVL C 2025/3592, 27.6.2025.