KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 1.12.2025 r.
COM(2025) 736 final

# SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

## na temat danych dotyczących wpływu na budżet rocznej aktualizacji za 2025 r. wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników UE oraz mających do nich zastosowanie współczynników korygujących

## 1. CEL SPRAWOZDANIA

Celem niniejszego sprawozdania jest spełnienie obowiązku Komisji wynikającego z art. 65 ust. 1 Regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej i warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej (zwanego dalej „regulaminem pracowniczym"), zgodnie z którym powinna ona przedstawić dane dotyczące wpływu wynagrodzeń i emerytur urzędników Unii na budżet w związku z planowaną w 2025 r. aktualizacją wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników UE oraz mających do nich zastosowanie współczynników korygujących.

Aktualizacja wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników UE za 2025 r. jest wdrażana zgodnie z załącznikiem XI do regulaminu pracowniczego i będzie miała miejsce przed końcem roku. Jej podstawą są dane statystyczne przygotowane przez Eurostat w porozumieniu z krajowymi urzędami statystycznymi państw członkowskich, które to dane odzwierciedlają sytuację w państwach członkowskich na dzień 1 lipca 2025 r.

## 2. PODSTAWOWE INFORMACJE

Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 1023/2013 z dnia 22 października 2013 r. zmieniono mechanizm aktualizowania wysokości płacy, nazywany „metodą", poprzez umożliwienie automatycznego aktualizowania wysokości wszystkich wynagrodzeń, emerytur oraz dodatków. W tym celu odpowiednie kwoty i współczynniki korygujące przewidziane w regulaminie pracowniczym powinny być rozumiane jako wartości referencyjne, które będą podlegać regularnej i automatycznej aktualizacji.

Ponadto Rada i Parlament Europejski uzgodniły również, że zgodnie z art. 65 ust. 4 regulaminu pracowniczego w latach 2013 i 2014 wynagrodzenia i emerytury pracowników UE pełniących służbę w Belgii i Luksemburgu nie podlegają aktualizacji. Oprócz tego uzgodniono ograniczone dostosowanie wysokości wynagrodzeń i emerytur za lata 2011 i 2012 odpowiednio 0 % i 0,8 %, które wynikało z globalnego podejścia do rozwiązania sporów wśród instytucji Unii dotyczących dostosowań wynagrodzeń i emerytur za lata 2011 i 2012.

W latach 2004–2025[1] pracownicy UE doświadczyli znacznego spadku rzeczywistej siły nabywczej. We wspomnianym okresie pracownicy UE utracili ok. 11,8 % siły nabywczej, co spowodowane było reformami regulaminu pracowniczego w 2004 r. i 2013 r. oraz wstrzymaniem dostosowań wynagrodzeń. W tym samym okresie urzędnicy administracji centralnej państw członkowskich utracili 1,2 % siły nabywczej.

W wyniku ograniczonego dostosowania wysokości wynagrodzeń i emerytur w latach 2011 i 2012 oraz zamrożenia wynagrodzeń i emerytur w latach 2013 i 2014, zgodnie z uzgodnieniami Parlamentu Europejskiego i Rady, przyniosło ok. 3 mld EUR oszczędności w okresie wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2014–2020 i ok. 500 mln EUR rocznie w perspektywie długoterminowej. Ponadto szczególne środki niemające bezpośredniego wpływu na budżet, takie jak zwiększenie liczby godzin pracy i zmniejszenie wymiaru urlopu wypoczynkowego – bez rekompensaty w postaci wynagrodzenia – przedstawiają dla instytucji wartość ok. 1,5 mld EUR.

[1] Każdego roku Eurostat oblicza siłę nabywczą utraconą/zyskaną przez urzędników krajowych i urzędników UE. Baza danych zawiera dane sięgające roku 2004, w którym dokonano znaczącej zmiany regulaminu pracowniczego. Podstawowe zasady obliczeń statystycznych rocznych dostosowań/aktualizacji wynagrodzeń za lata 2004–2013 i 2014–2025 zasadniczo są takie same – należy jednak zauważyć, że liczba państw członkowskich UE w próbie wykorzystanej do ustalenia globalnego wskaźnika szczególnego wzrosła z 8 (w okresie od 2004 r.) do 11 (w latach 2014–2020), a następnie spadła do 10 (po wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa). Przed rokiem 2004 wykorzystywano dane dla całej UE15.

## 3. PRZEPISY PRAWNE DOTYCZĄCE AKTUALIZACJI WYNAGRODZEŃ I EMERYTUR URZĘDNIKÓW I INNYCH PRACOWNIKÓW UE ORAZ MAJĄCYCH DO NICH ZASTOSOWANIE WSPÓŁCZYNNIKÓW KORYGUJĄCYCH

### 3.1. Aktualizacja wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników UE (art. 65 ust. 1 akapit 2 regulaminu pracowniczego)

Art. 65 ust. 1 akapit 2 regulaminu pracowniczego stanowi, że niektóre wskazane tam kwoty określające wynagrodzenie podstawowe, różne dodatki i współczynniki są aktualizowane co roku zgodnie z załącznikiem XI. W celach informacyjnych Komisja publikuje w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej seria C zaktualizowane kwoty w terminie dwóch tygodni od aktualizacji.

Ponadto art. 65 ust. 3 regulaminu pracowniczego stanowi, że kwoty te (o których mowa w art. 65 ust. 1 akapit drugi) są rozumiane jako kwoty, których rzeczywista wartość w danym momencie podlega aktualizacji bez interwencji w drodze innego aktu prawnego.

Art. 65a regulaminu pracowniczego stanowi, że zasady stosowania art. 64 oraz art. 65 tego regulaminu są określone w załączniku XI.

Zgodnie z art. 3 załącznika XI do regulaminu pracowniczego aktualizacja wynagrodzeń i emerytur na mocy art. 65 tego regulaminu jest bezpośrednim następstwem zmiany siły nabywczej uposażeń krajowych służb cywilnych (wskaźnik szczególny) oraz zmiany kosztów utrzymania w Belgii i Luksemburgu (wspólny wskaźnik).

Wskaźnik szczególny odzwierciedla, z uwzględnieniem krajowej stopy inflacji, zmianę wynagrodzeń netto krajowych urzędników administracji centralnej w państwach członkowskich. Eurostat określa wspomniany wskaźnik na podstawie informacji dostarczonych przez dziesięć państw członkowskich, o których mowa w art. 1 ust. 4 załącznika XI.

Zjednoczone Królestwo wystąpiło z UE ze skutkiem od dnia 1 lutego 2020 r. i jest obecnie „państwem trzecim”. Okres przejściowy wprowadzony na mocy umowy o wystąpieniu wygasł ze skutkiem od dnia 31 grudnia 2020 r. W związku z tym Zjednoczone Królestwo nie jest już włączone do podstawowej próby państw członkowskich na podstawie art. 1 ust. 4 załącznika XI do celów obliczania wskaźników szczególnych (pozostała próba dziesięciu państw członkowskich nadal stanowi co najmniej 75 % produktu krajowego brutto UE-27).

Wspólny wskaźnik odzwierciedla zmianę w kosztach utrzymania w Belgii i Luksemburgu dla urzędników UE z uwzględnieniem rozmieszczenia personelu zatrudnionego w obu tych państwach członkowskich. Eurostat oblicza ten wskaźnik na podstawie informacji o cenach dostarczonych przez władze belgijskie i luksemburskie oraz informacji o liczbie pracowników z wewnętrznych baz danych prowadzonych przez instytucje UE.

Ponadto w art. 10 załącznika XI do regulaminu pracowniczego znajduje się klauzula ograniczająca, zgodnie z którą górna granica wartości wskaźnika szczególnego wynosi +2 %, a jego dolna granica wynosi -2 %. Jeżeli wartość wskaźnika szczególnego przekracza ten limit, do ustalenia rocznej aktualizacji wykorzystuje się wartość tego limitu. Limit stosuje się wtedy ze skutkiem od dnia 1 lipca, a pozostała część wartości rocznej aktualizacji jest stosowana z mocą od dnia 1 kwietnia następnego roku.

Art. 11 załącznika XI do regulaminu pracowniczego ustanawia klauzulę wyjątkową mającą zastosowanie w przypadku zmniejszenia realnego produktu krajowego brutto (PKB) Unii zgodnie z prognozami Komisji. Na podstawie art. 11 załącznika XI do regulaminu pracowniczego klauzula wyjątkowa ma zastosowanie, jeżeli wartość wskaźnika szczególnego jest dodatnia, ale zauważa się spadek PKB Unii w bieżącym roku. W takim przypadku, w zależności od wielkości spadku PKB Unii, do obliczenia rocznej aktualizacji wykorzystuje się część lub całość wskaźnika szczególnego, a pozostałą część stosuje się od późniejszej daty w następnym roku lub gdy skumulowany wzrost PKB Unii mierzonego od roku, w którym miała zastosowanie klauzula wyjątkowa, ma wartość dodatnią.

Ponadto na podstawie art. 8 załącznika XI do regulaminu pracowniczego, jeżeli koszty utrzymania w danym miejscu zatrudnienia – mierzone za pomocą wskaźników

domyślnych[2] – wzrosły o ponad 6 % lub 10 %, aktualizacja tymczasowa lub roczna wchodzi w życie przed domyślną datą realizacji (tj. przed 1 lipca w przypadku aktualizacji rocznej i przed 1 stycznia w przypadku aktualizacji tymczasowej). W takich przypadkach, w zależności od poziomu wzrostu kosztów utrzymania, aktualizacja tymczasowa ma miejsce 1 lub 16 listopada, a aktualizacja roczna – 1 lub 16 maja.

### 3.2. Aktualizacja współczynników korygujących stosowanych do wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników UE zatrudnionych w UE (art. 64 akapit drugi)

Na mocy art. 64 regulaminu pracowniczego wysokość wynagrodzenia urzędnika jest wyrażona w euro i korygowana według współczynnika, który – w zależności od warunków życia w różnych miejscach zatrudnienia – jest wyższy niż 100 %, niższy niż 100 % lub równy 100 %. Żaden współczynnik korygujący nie ma zastosowania w Belgii ani Luksemburgu w związku ze szczególną rolą referencyjną, jaką odgrywają te miejsca zatrudnienia jako główne i pierwotne siedziby większości instytucji.

Ponadto współczynniki korygujące są określane lub wycofywane, a także aktualizowane co roku zgodnie z załącznikiem XI. W odniesieniu do aktualizowania wszystkie wartości są rozumiane jako wartości referencyjne. W celach informacyjnych Komisja publikuje w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej seria C zaktualizowane wartości w terminie dwóch tygodni od aktualizacji.

Na podstawie art. 8 załącznika XI do regulaminu pracowniczego w przypadku miejsc o wysokiej stawce podwyżki kosztów utrzymania (mierzonej zmianą wskaźników domyślnych) współczynnik korygujący wchodzi w życie przed dniem 1 stycznia w przypadku tymczasowej aktualizacji współczynników korygujących lub z dniem 1 lipca w przypadku rocznej aktualizacji współczynników korygujących. Jeżeli koszty utrzymania mierzone za pomocą wskaźników domyślnych wzrosły o ponad 6 %, rocznej aktualizacji dokonuje się 16 maja, a nie 1 lipca, a jeżeli wzrost ten wyniósł ponad 10 % – roczna aktualizacja ma miejsce 1 maja.

Jeżeli koszty utrzymania mierzone za pomocą wskaźników domyślnych wzrosły o ponad 6 %, tymczasowej aktualizacji dokonuje się 16 listopada, a nie 1 stycznia, a jeżeli wzrost ten wyniósł ponad 10 % – tymczasowa aktualizacja ma miejsce 1 listopada.

Zgodnie z art. 3 załącznika XI do regulaminu pracowniczego aktualizację współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzeń i emerytur ustala się na podstawie stosunku odpowiedniego parytetu gospodarczego, o którym mowa w art. 1 załącznika XI, do kursów wymiany określonych w art. 63 regulaminu pracowniczego dla właściwych państw.

Parytety gospodarcze odnoszące się do wynagrodzeń stanowią podstawę ustalenia równoważności siły nabywczej wynagrodzeń między miastem odniesienia – Brukselą – a innymi miejscami zatrudnienia, z wyjątkiem Luksemburga, do którego nie ma zastosowania żaden współczynnik korygujący. Eurostat oblicza wspomniane parytety w porozumieniu z krajowymi urzędami statystycznymi państw członkowskich.

Parytety gospodarcze odnoszące się do emerytur stanowią podstawę ustalenia równoważności siły nabywczej emerytur między krajem odniesienia – Belgią – a innymi miejscami zamieszkania. Eurostat oblicza wspomniane parytety w porozumieniu z krajowymi urzędami statystycznymi. Zgodnie z przepisami art. 20 załącznika XIII do regulaminu pracowniczego wymienione współczynniki korygujące mają zastosowanie do emerytur wyłącznie w części dotyczącej praw nabytych przed 1 maja 2004 r. Minimalna stawka mającego zastosowanie współczynnika korygującego dla emerytur wynosi 100.

Zgodnie z przepisami art. 17 ust. 3 załącznika VII do regulaminu pracowniczego do niektórych przelewów dokonywanych przez urzędników i innych pracowników mają zastosowanie szczególne współczynniki korygujące.

### 3.3. Aktualizacja współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzeń urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony

[2] Wskaźnik domyślny wylicza się przez pomnożenie wspólnego wskaźnika dla Brukseli i Luksemburga przez zmianę parytetu w danym miejscu zatrudnienia.

**i pracowników kontraktowych UE pełniących służbę w państwach trzecich (art. 13 akapit pierwszy załącznika X do regulaminu pracowniczego)**

Art. 11, 12 i 13 załącznika X do regulaminu pracowniczego zawierają przepisy dotyczące płatności wynagrodzeń urzędnikom i innym pracownikom pełniącym służbę w państwach trzecich. Wynagrodzenie jest wypłacane w euro w UE i podlega współczynnikom korygującym mającym zastosowanie do wynagrodzeń urzędników zatrudnionych w Belgii, jednak na wniosek urzędnika całość lub część wynagrodzenia może być wypłacana w walucie państwa zatrudnienia. W takim przypadku do wynagrodzenia stosuje się współczynnik korygujący obowiązujący dla miejsca zatrudnienia i wynagrodzenie przelicza się według odpowiedniego kursu walutowego.

W celu zapewnienia w możliwie najszerszym zakresie, by unijni urzędnicy, pracownicy zatrudnieni na czas określony oraz pracownicy kontraktowi mieli równoważną siłę nabywczą, bez względu na ich miejsce zatrudnienia, raz w roku, zgodnie z załącznikiem XI do regulaminu pracowniczego, aktualizowane są współczynniki korygujące. W odniesieniu do aktualizowania wszystkie wartości są rozumiane jako wartości referencyjne. W celach informacyjnych Komisja publikuje w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej seria C zaktualizowane wartości w terminie dwóch tygodni od aktualizacji.

W celu ustalenia równoważności siły nabywczej wynagrodzeń między Brukselą a innymi miejscami zatrudnienia w państwach trzecich Eurostat oblicza parytety gospodarcze. Współczynnik korygujący stanowi iloraz wartości parytetu gospodarczego i kursu walutowego. Stosowane kursy walutowe ustalane są zgodnie z zasadami wykonywania budżetu ogólnego UE i określane na dzień zastosowania współczynników korygujących.

### 3.4. Tymczasowa aktualizacja wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników UE zatrudnionych w UE (art. 65 ust. 2 regulaminu pracowniczego)

Art. 65 ust. 2 stanowi, że w przypadku znaczącej zmiany kosztów utrzymania kwoty, o których mowa w art. 65 ust. 1, oraz współczynniki korygujące, o których mowa w art. 64, są aktualizowane zgodnie z załącznikiem XI. Komisja publikuje w celach informacyjnych w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej serii C zaktualizowane kwoty i współczynniki korygujące w terminie dwóch tygodni po aktualizacji.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 załącznika XI do regulaminu pracowniczego tymczasowa aktualizacja wynagrodzeń oraz emerytur, wchodząca w życie z dniem 1 stycznia, dokonywana jest w przypadku znacznej zmiany kosztów utrzymania między czerwcem a grudniem (przez odniesienie do progu wrażliwości ustalonego w art. 6 załącznika XI do regulaminu pracowniczego) oraz z należytym uwzględnieniem prognoz zmian siły nabywczej w trakcie aktualnego rocznego okresu odniesienia. Taką tymczasową aktualizację uwzględnia się w rocznej aktualizacji płac.

Ponadto na podstawie art. 6 załącznika XI do regulaminu pracowniczego tymczasowej aktualizacji dokonuje się dla wszystkich miejsc zatrudnienia (w tym dla Brukseli i Luksemburga), jeżeli próg wrażliwości (mierzony zgodnie ze wspólnym wskaźnikiem między czerwcem a grudniem) zostaje osiągnięty lub przekroczony w Brukseli i Luksemburg. Jeżeli w Brukseli i Luksemburgu nie zostanie osiągnięty próg wrażliwości, tymczasowej aktualizacji dokonuje się jedynie dla miejsc, gdzie próg wrażliwości został osiągnięty lub przekroczony.

Zgodnie z art. 7 załącznika XI do regulaminu pracowniczego kwota tymczasowej aktualizacji odpowiada wspólnemu wskaźnikowi, pomnożonemu w razie potrzeby przez połowę prognozowanego wskaźnika szczególnego, jeśli jest to wartość ujemna.

Współczynniki korygujące są równe stosunkowi między danym parytetem gospodarczym a kursem walutowym określonym w art. 63 regulaminu pracowniczego, pomnożonemu przez kwotę aktualizacji, jeżeli próg wrażliwości nie zostanie osiągnięty w Belgii i Luksemburgu.

### 3.5. Doraźne aktualizacje współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzeń urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych UE pełniących służbę w państwach trzecich (art. 13 akapit drugi załącznika X do regulaminu pracowniczego)

Oprócz rocznej aktualizacji wynagrodzeń urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych UE pełniących służbę w państwach trzecich na podstawie art. 13 akapit pierwszy załącznika X do regulaminu pracowniczego (*zob. pkt 3.3 powyżej*) dokonuje się także doraźnej aktualizacji w celu dostosowania współczynnika korygującego zgodnie z procedurą określoną w art. 13 akapit pierwszy załącznika X do regulaminu pracowniczego w przypadku stwierdzenia, że zmiany kosztów utrzymania mierzonych na podstawie współczynnika korygującego oraz odpowiedniego kursu walutowego przekroczyły dla danego państwa 5 % od czasu ostatniej aktualizacji.

W celu ustalenia równoważności siły nabywczej wynagrodzeń między Brukselą a innymi miejscami zatrudnienia w państwach trzecich Eurostat oblicza parytety gospodarcze. Współczynnik korygujący stanowi iloraz wartości parytetu gospodarczego i kursu walutowego. Stosowane kursy walutowe ustalane są zgodnie z zasadami wykonywania budżetu ogólnego UE i określane na dzień zastosowania współczynników korygujących.

## 4. AKTUALIZACJE WYNAGRODZEŃ I EMERYTUR URZĘDNIKÓW I INNYCH PRACOWNIKÓW UE ORAZ MAJĄCYCH DO NICH ZASTOSOWANIE WSPÓŁCZYNNIKÓW KORYGUJĄCYCH – ZA 2025 R.

Komisja odnotowuje szereg aktualizacji wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników UE, które są przeprowadzane zgodnie z załącznikiem XI do regulaminu pracowniczego w dwunastomiesięcznym okresie odniesienia do 1 lipca 2025 r. i które będą miały miejsce przed końcem 2025 r. Aktualizacje te, wymienione w pkt 4.1–4.4 w niniejszym rozdziale sprawozdania, opierają się na danych statystycznych przygotowanych przez Eurostat w porozumieniu z krajowymi urzędami statystycznymi państw członkowskich, które odzwierciedlą sytuację w państwach członkowskich na dzień 1 lipca 2025 r.[3]

### 4.1. Roczna aktualizacja wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników UE za 2025 r. (art. 65 ust. 1 akapit drugi regulaminu pracowniczego)

Zgodnie z art. 1 załącznika XI do regulaminu pracowniczego Eurostat sporządził sprawozdanie w sprawie zmian kosztów utrzymania w Belgii i Luksemburgu, zmian siły nabywczej wynagrodzeń w krajowych służbach cywilnych oraz parytetów gospodarczych, z których wynikają poszczególne współczynniki korygujące[4].

---

[3] W szczególności wykorzystano następujące sprawozdania Eurostatu:

- Sprawozdanie Eurostatu z dnia 31 października 2025 r. w sprawie rocznej aktualizacji wysokości wynagrodzeń i emerytur urzędników UE za rok 2025, zgodnie z art. 64 i art. 65 oraz załącznikiem XI do regulaminu pracowniczego urzędników i innych pracowników Unii Europejskiej, w ramach którego dostosowano, ze skutkiem od dnia 1 lipca 2025 r., wynagrodzenia czynnego personelu i świadczenia emerytalne oraz aktualizowano, ze skutkiem od dnia 1 lipca 2025 r., współczynniki korygujące mające zastosowanie do wynagrodzeń czynnego personelu pracującego w wewnątrz- i pozaunijnych jednostkach, do świadczeń emerytalnych pracowników (zgodnie z państwem zamieszkania), a także do transferu emerytur.
- Sprawozdania Eurostatu z dnia 3 czerwca 2025 r. i 31 października 2025 r. w sprawie doraźnej aktualizacji współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzeń urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony oraz pracowników kontraktowych Unii Europejskiej pełniących służbę w pozaunijnych delegaturach UE zgodnie z art. 64 i załącznikami X i XI do regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej i warunkami zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej.

[4] Sprawozdanie Eurostatu z dnia 31 października 2025 r. w sprawie rocznej aktualizacji wysokości wynagrodzeń i emerytur urzędników UE za rok 2025, zgodnie z art. 64 i art. 65 oraz załącznikiem XI do regulaminu pracowniczego urzędników i innych pracowników Unii Europejskiej, w ramach którego dostosowano, ze skutkiem od dnia 1 lipca 2025 r., wynagrodzenia czynnego personelu i świadczenia emerytalne oraz aktualizowano, ze skutkiem od dnia 1 lipca 2025 r., współczynniki korygujące mające zastosowanie do wynagrodzeń czynnego personelu pracującego w wewnątrz- i pozaunijnych jednostkach, do świadczeń emerytalnych pracowników (zgodnie z państwem zamieszkania), a także do transferu emerytur.

Średnia zmiana siły nabywczej wynagrodzeń urzędników krajowych w okresie odniesienia, mierzona za pomocą wskaźnika szczególnego, wynosi 0,5 %.

Zmiana kosztów utrzymania w Belgii i Luksemburgu w okresie odniesienia, mierzona za pomocą wspólnego wskaźnika obliczanego przez Eurostat, wynosi 2,5 %.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 załącznika XI do regulaminu pracowniczego kwota aktualizacji stanowi iloczyn wskaźnika szczególnego i wspólnego wskaźnika, które są określane przez Eurostat. Obliczona wysokość aktualizacji wynagrodzeń i emerytur w Belgii i Luksemburgu wynosi zatem 3,0 %. Zgodnie z przepisami art. 3 ust. 5 załącznika XI do regulaminu pracowniczego współczynników korygujących nie stosuje się w Belgii ani Luksemburgu.

W 2025 r. nie wdrożono tymczasowej aktualizacji na podstawie art. 65 ust. 2 regulaminu pracowniczego.

Globalny wskaźnik szczególny (0,5 %) wynosi mniej niż granice określone w art. 10 załącznika XI do regulaminu pracowniczego (pułap górny +2 % i pułap dolny -2 %). W związku z tym klauzula ograniczająca nie ma zastosowania.

Globalny wskaźnik szczególny ma wartość ujemną, a ostatnia przewidywana zmiana realnego PKB jest dodatnia (+1,1 %)[5], a więc klauzula wyjątkowa przewidziana w art. 11 załącznika XI do regulaminu pracowniczego nie ma zastosowania.

Przed końcem 2025 r. Komisja opublikuje zatem w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej seria C zaktualizowane kwoty, o których mowa w art. 65 ust. 1 akapit drugi regulaminu pracowniczego, mające zastosowanie od 1 lipca 2025 r. do wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników Unii Europejskiej, zgodnie z tym, co zostało przedstawione w załączniku I do niniejszego sprawozdania.

## 4.2. Roczna aktualizacja współczynników korygujących stosowanych do wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników UE zatrudnionych w UE (art. 64 akapit drugi)

Zgodnie z art. 1 załącznika XI do regulaminu pracowniczego Eurostat sporządził sprawozdanie w sprawie zmian kosztów utrzymania w Belgii i Luksemburgu, zmian siły nabywczej wynagrodzeń w krajowych służbach cywilnych oraz parytetów gospodarczych, z których wynikają poszczególne współczynniki korygujące[6].

Aktualizacja wynagrodzeń i emerytur poza Belgią i Luksemburgiem jest wynikiem iloczynu dostosowania w Belgii i Luksemburgu i zmian współczynników korygujących i kursów walutowych.

Współczynniki korygujące mające zastosowanie do wynagrodzeń, emerytur i przelewu części kwoty wynagrodzenia zostały obliczone przez Eurostat w następujący sposób:

### *4.2.1. Współczynniki korygujące w odniesieniu do personelu poza Belgią i Luksemburgiem*

W porozumieniu z krajowymi urzędami statystycznymi Eurostat obliczył parytety gospodarcze, które stanowią podstawę ustalania równoważności siły nabywczej wypłaconych wynagrodzeń na dzień 1 lipca 2025 r. między Brukselą a innymi miejscami zatrudnienia.

Współczynniki korygujące mające zastosowanie do wynagrodzeń urzędników i innych pracowników zatrudnionych w państwach członkowskich poza Belgią i Luksemburgiem określane są na podstawie zależności między tymi parytetami gospodarczymi a kursami walutowymi obowiązującymi na dzień 1 lipca 2025 r.

Przed końcem 2025 r. Komisja opublikuje zatem w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej seria C współczynniki korygujące mające zastosowanie od dnia 1 lipca 2025 r. do wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników Unii Europejskiej zgodnie z tym, co zostało przedstawione w załączniku I do niniejszego sprawozdania.

---

[5] W wiosennej europejskiej prognozie gospodarczej przygotowanej przez DG ECFIN 19 maja 2025 r. oszacowano, że PKB całej UE w ujęciu realnym wzrośnie o +1,1 % w 2025 r., a w 2026 r. przewiduje się wzrost o +1,5 %.

[6] Sprawozdanie Eurostatu z dnia 31 października 2025 r. w sprawie rocznej aktualizacji wysokości wynagrodzeń i emerytur urzędników UE za rok 2025 (*zob. przypis 3 powyżej*).

*4.2.2. Współczynniki korygujące w odniesieniu do emerytur poza Belgią i Luksemburgiem i współczynniki korygujące w odniesieniu do przelewów*

W porozumieniu z krajowymi urzędami statystycznymi Eurostat obliczył parytety gospodarcze, które stanowią podstawę ustalania równoważności siły nabywczej wypłaconych emerytur na dzień 1 lipca 2025 r. między Belgią a innymi państwami miejsca zamieszkania.

Współczynniki korygujące obliczane w odniesieniu do emerytur osób zamieszkujących w różnych państwach poza Belgią i Luksemburgiem określane są na podstawie stosunku tych parytetów gospodarczych do kursów walutowych obowiązujących na dzień 1 lipca 2025 r. Zgodnie z przepisami art. 20 załącznika XIII do regulaminu pracowniczego wymienione współczynniki korygujące mają zastosowanie do emerytur wyłącznie w części dotyczącej praw nabytych przed 1 maja 2004 r.

Zgodnie z przepisami art. 17 załącznika VII do regulaminu pracowniczego współczynniki te są bezpośrednio stosowane do przelewów dokonywanych przez urzędników i innych pracowników.

Przed końcem 2025 r. Komisja opublikuje zatem w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej seria C współczynniki korygujące mające zastosowanie od 1 lipca 2025 r. do emerytur wypłacanych poza Belgią i Luksemburgiem oraz współczynniki korygujące dla przelewów wynagrodzenia dokonywanych przez urzędników i innych pracowników Unii Europejskiej zgodnie z tym, co zostało przedstawione w załączniku I do niniejszego sprawozdania.

**4.3. Roczna aktualizacja współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzeń urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych UE pełniących służbę w państwach trzecich (art. 13 akapit pierwszy załącznika X do regulaminu pracowniczego) – za 2025 r.**

Dane statystyczne dostępne Komisji dotyczyły wykazu 143 miejsc zatrudnienia. Tam, gdzie dane były niedostępne lub niewiarygodne z powodu braku stabilności w danym miejscu lub z innych powodów, nie przedstawiono jednak parytetów gospodarczych.

Współczynniki korygujące dla wszystkich miejsc zatrudnienia poza UE zostały obliczone na dzień 1 lipca 2025 r. W ramach dorocznej aktualizacji określono współczynniki korygujące wynikające z parytetów podanych przez Eurostat na dzień 1 lipca 2025 r.

Przed końcem 2025 r. Komisja opublikuje zatem w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej seria C współczynniki korygujące mające zastosowanie od 1 lipca 2025 r. do wynagrodzeń urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych UE pełniących służbę w państwach trzecich zgodnie z tym, co zostało przedstawione w załączniku III do niniejszego sprawozdania.

**4.4. Doraźne aktualizacje współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzeń urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych UE pełniących służbę w państwach trzecich (art. 13 akapit drugi załącznika X do regulaminu pracowniczego) – za 2025 r.**

*4.4.1. Okres od sierpnia 2024 r. do stycznia 2025 r.*

Z danych statystycznych, którymi dysponuje Komisja[7], wynika, że w niektórych państwach trzecich zmiana kosztów utrzymania mierzona na podstawie współczynnika korygującego oraz odpowiedniego kursu wymiany przekroczyła 5 % od czasu ostatniego ustanowienia współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzenia urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych Unii Europejskiej pełniących służbę w państwach trzecich, wypłacanego w walucie państwa zatrudnienia, tj. od 1 lipca 2024 r.

[7] Sprawozdanie Eurostatu z dnia 3 czerwca 2025 r. w sprawie doraźnej aktualizacji współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzeń urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony oraz pracowników kontraktowych Unii Europejskiej pełniących służbę w pozaunijnych delegaturach UE zgodnie z art. 64 oraz załącznikami X i XI do regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej i warunkami zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 13 akapit drugi załącznika X do regulaminu pracowniczego w takim przypadku należało dokonać doraźnej aktualizacji współczynników korygujących zgodnie z procedurą określoną w załączniku XI do regulaminu pracowniczego.

W wyniku tej doraźnej aktualizacji określono współczynniki korygujące wynikające z parytetów podanych przez Eurostat odpowiednio na dzień 1 sierpnia, 1 września, 1 października, 1 listopada, 1 grudnia 2024 r. oraz 1 stycznia 2025 r.

27 czerwca 2025 r. Komisja opublikowała zatem w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej seria C sześć tabel dla poszczególnych miesięcy określających kraje, których dotyczą dostosowania, odnośne współczynniki korygujące oraz odnośne daty[8] zgodnie z tym, co przedstawiono w załączniku VI do niniejszego sprawozdania.

*4.4.2. Okres od lutego 2025 r. do czerwca 2025 r.*

Z danych statystycznych, którymi dysponuje Komisja[9], wynika, że w niektórych państwach trzecich zmiana kosztów utrzymania mierzona na podstawie współczynnika korygującego oraz odpowiedniego kursu wymiany przekroczyła 5 % od czasu ostatniego ustanowienia współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzenia urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych Unii Europejskiej pełniących służbę w państwach trzecich, wypłacanego w walucie państwa zatrudnienia.

Zgodnie z art. 13 akapit drugi załącznika X do regulaminu pracowniczego w takim przypadku należało dokonać doraźnej aktualizacji współczynników korygujących zgodnie z procedurą określoną w załączniku XI do regulaminu pracowniczego.

W wyniku tej doraźnej aktualizacji określono współczynniki korygujące wynikające z parytetów podanych przez Eurostat odpowiednio na dzień 1 lutego, 1 marca, 1 kwietnia, 1 maja oraz 1 czerwca 2025 r.

Przed końcem 2025 r. Komisja opublikuje zatem w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej seria C pięć tabel dla poszczególnych miesięcy określających kraje, których dotyczą dostosowania, odnośne współczynniki korygujące oraz odnośne daty zgodnie z tym, co przedstawiono w załączniku IV do niniejszego sprawozdania.

## 5. WPŁYW NA BUDŻET AKTUALIZACJI WYNAGRODZEŃ I EMERYTUR URZĘDNIKÓW I INNYCH PRACOWNIKÓW UE ORAZ MAJĄCYCH DO NICH ZASTOSOWANIE WSPÓŁCZYNNIKÓW KORYGUJĄCYCH ZA 2025 R.

W niniejszej sekcji przedstawiono szczegółowe szacunki dotyczące wpływu na budżet aktualizacji wysokości wynagrodzeń i emerytur pracowników UE w 2025 r.

### 5.1. Roczna aktualizacja wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników UE (art. 65 ust. 1 akapit drugi regulaminu pracowniczego) – za 2025 r.

Roczna aktualizacja kwot, o których mowa w art. 65 ust. 1 akapit drugi regulaminu pracowniczego, ma wpływ finansowy na wszystkie pozycje w budżecie związane z wydatkami na personel we wszystkich instytucjach i agencjach podlegających regulaminowi pracowniczemu.

w mln EUR

| | Dział VII | | | Pozostałe działy (I do VI) | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | *Rok 2025* | *Rok 2026* | *Kolejne lata* | *Rok 2025* | *Rok 2026* | *Kolejne lata* |
| Szacunkowy wpływ na wydatki | + 138,9 | + 277,9 | + 277,6 | + 43,5 | + 87,0 | + 87,0 |

[8] Dz.U. C 2025/3592, 27 czerwca 2025 r.

[9] Sprawozdanie Eurostatu z dnia 31 października 2025 r. w sprawie doraźnej aktualizacji współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzeń urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony oraz pracowników kontraktowych Unii Europejskiej pełniących służbę w pozaunijnych delegaturach UE zgodnie z art. 64 oraz załącznikami X i XI do regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej i warunkami zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej.

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Szacunkowy wpływ na dochody | + 23,1 | + 46,2 | + 46,2 | + 7,2 | + 14,4 | + 14,4 |

**5.2. Roczna aktualizacja współczynników korygujących stosowanych do wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników UE zatrudnionych w UE (art. 64 akapit drugi i art. 20 ust. 1 załącznika XIII) – za 2025 r.**

Roczna aktualizacja z mocą od dnia 1 lipca 2025 r. współczynników korygujących stosowanych do wynagrodzeń i emerytur pracowników UE w państwach członkowskich, z wyjątkiem Brukseli i Luksemburga, ma wpływ finansowy na kilka pozycji w budżecie związanych z wydatkami na personel.

w mln EUR

| | Dział VII | | | Pozostałe działy (I do VI) | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | *Rok 2025* | *Rok 2026* | *Kolejne lata* | *Rok 2025* | *Rok 2026* | *Kolejne lata* |
| Szacunkowy wpływ na wydatki | -0,3 | -0,7 | -0,7 | +6,4 | +12,9 | +12,9 |

**5.3. Roczna aktualizacja współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzeń urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych UE pełniących służbę w państwach trzecich (art. 13 akapit pierwszy załącznika X do regulaminu pracowniczego) – za 2025 r.**

Roczna aktualizacja z mocą od 1 lipca 2025 r. współczynników korygujących stosowanych do wynagrodzeń pracowników UE w państwach trzecich ma wpływ finansowy na kilka pozycji w budżecie związanych z wydatkami na personel w dziale VII.

w mln EUR

| | Dział VII | | |
|---|---|---|---|
| | *Rok 2025* | *Rok 2026* | *Kolejne lata* |
| Szacunkowy wpływ na wydatki | -0,5 | -1,0 | -1,0 |

**5.4. Doraźne aktualizacje współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzeń urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych UE pełniących służbę w państwach trzecich (art. 13 akapit drugi załącznika X do regulaminu pracowniczego) – za 2025 r.**

*5.4.1. Okres od sierpnia 2024 r. do stycznia 2025 r.*

Doraźna aktualizacja – z mocą od 1 sierpnia 2024 r., 1 września 2024 r., 1 października 2024 r., 1 listopada 2024 r., 1 grudnia 2024 r. oraz 1 stycznia 2025 r. – określonych współczynników korygujących stosowanych do wynagrodzeń pracowników UE w państwach trzecich ma wpływ finansowy na kilka pozycji w budżecie związanych z wydatkami na personel w dziale VII.

w mln EUR

| | Dział VII | | |
|---|---|---|---|
| | *Rok 2024* | *Rok 2025* | *Kolejne lata* |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Szacunkowy wpływ na wydatki | -0,04 | -0,08 | -0,08 |

*5.4.2. Okres od lutego 2025 r. do czerwca 2025 r.*

Doraźna aktualizacja – z mocą od 1 lutego 2025 r., 1 marca 2025 r., 1 kwietnia 2025 r., 1 maja 2025 r. oraz 1 czerwca 2025 r. – określonych współczynników korygujących stosowanych do wynagrodzeń pracowników UE w państwach trzecich ma wpływ finansowy na kilka pozycji w budżecie związanych z wydatkami na personel w dziale VII.

w mln EUR

| | Dział VII | | |
|---|---|---|---|
| | *Rok 2025* | *Rok 2026* | *Kolejne lata* |
| Szacunkowy wpływ na wydatki | -0,04 | -0,04 | -0,04 |

Załączniki:

(1) Projekt publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej seria C – Aktualizacja wynagrodzeń i emerytur urzędników i innych pracowników UE oraz mających do nich zastosowanie współczynników korygujących – 2025 r. (wartości na dzień 1 lipca 2025 r.)

(2) Projekt publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej seria C – Aktualizacja współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzenia urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych Unii Europejskiej pełniących służbę w państwach trzecich – za 2025 r.

(3) Projekt publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej seria C – Doraźna aktualizacja współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzenia urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych UE pełniących służbę w państwach trzecich – 2025 r.

(4) Publikacja w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej seria C– Tymczasowa aktualizacja współczynników korygujących mających zastosowanie do wynagrodzeń urzędników, pracowników zatrudnionych na czas określony oraz pracowników kontraktowych Unii Europejskiej pełniących służbę w pozaunijnych delegaturach UE – 2025 r.[10]

[10] Dz.U. C 2025/3592, 27 czerwca 2025 r.