EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 19.1.2024
COM(2024) 16 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

puhdasrotuisten jalostuseläinten, risteytettyjen jalostussikojen ja niiden sukusolujen ja alkioiden jalostuksessa, kaupassa ja unioniin tulossa sovellettavista jalostus- ja polveutumisedellytyksistä annetulla asetuksella (EU) 2016/1012 (”eläinjalostusasetus”) komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

puhdasrotuisten jalostuseläinten, risteytettyjen jalostussikojen ja niiden sukusolujen ja alkioiden jalostuksessa, kaupassa ja unioniin tulossa sovellettavista jalostus- ja polveutumisedellytyksistä annetulla asetuksella (EU) 2016/1012 (”eläinjalostusasetus”) komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

1. JOHDANTO

Asetus (EU) 2016/1012 puhdasrotuisten jalostuseläinten, risteytettyjen jalostussikojen ja niiden sukusolujen ja alkioiden jalostuksessa, kaupassa ja unioniin tulossa sovellettavista jalostus- ja polveutumisedellytyksistä (”eläinjalostusasetus”)[1] annettiin vuonna 2016. Kyseinen asetus tuli voimaan 19. heinäkuuta 2016, ja sitä on sovellettu 1. marraskuuta 2018 alkaen.

Asetus korvasi kahdeksan neuvoston direktiiviä (87/328/ETY, 88/661/ETY, 89/361/ETY, 90/118/ETY, 90/119/ETY, 90/427/ETY, 94/28/EY ja 2009/157/EY)[2] sekä joukon mainittujen direktiivien nojalla annettuja komission päätöksiä, jotka koskevat nautaeläinten, sikojen, lampaiden, vuohien ja hevoseläinten jalostusta sekä jalostuseläinten tuontia. Lisäksi sillä

---

[1] *Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/1012, annettu 8 päivänä kesäkuuta 2016, puhdasrotuisten jalostuseläinten, risteytettyjen jalostussikojen ja niiden sukusolujen ja alkioiden jalostuksessa, kaupassa ja unioniin tulossa sovellettavista jalostus- ja polveutumisedellytyksistä ja asetuksen (EU) N:o 652/2014, neuvoston direktiivien 89/608/ETY ja 90/425/ETY muuttamisesta sekä tiettyjen eläinjalostusta koskevien säädösten kumoamisesta (”eläinjalostusasetus”) (EUVL L 171, 29.6.2016, s. 66, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1012/oj.*

[2] *Neuvoston direktiivi 87/328/ETY, annettu 18 päivänä kesäkuuta 1987, puhdasrotuisten jalostusnautojen jalostustarkoituksiin hyväksymisestä (EYVL L 167, 26.6.1987, s. 54, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1987/328/oj.*
Neuvoston direktiivi 88/661/ETY, annettu 19 päivänä joulukuuta 1988, jalostussikoihin sovellettavista kotieläinjalostuksen standardeista (EYVL L 382, 31.12.1988, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1988/661/oj.
Neuvoston direktiivi 89/361/ETY, annettu 30 päivänä toukokuuta 1989, puhdasrotuisista jalostuslampaista ja -vuohista (EYVL L 153, 6.6.1989, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1989/361/oj.
Neuvoston direktiivi 90/118/ETY, annettu 5 päivänä maaliskuuta 1990, puhdasrotuisten jalostussikojen jalostukseen hyväksymisestä (EYVL L 71, 17.3.1990, s. 34, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1990/118/oj.
Neuvoston direktiivi 90/119/ETY, annettu 5 päivänä maaliskuuta 1990, risteytettyjen jalostussikojen jalostukseen hyväksymisestä (EYVL L 71, 17.3.1990, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1990/119/oj.
Neuvoston direktiivi 90/427/ETY, annettu 26 päivänä kesäkuuta 1990, jalostusta ja polveutumista koskevista edellytyksistä yhteisön sisäisessä hevoseläinten kaupassa (EYVL L 224, 18.8.1990, s. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1990/427/oj.
Neuvoston direktiivi 94/28/EY, annettu 23 päivänä kesäkuuta 1994, eläinten, siemennesteen, munasolujen ja alkioiden tuonnissa kolmansista maista sovellettavia jalostus- ja polveutumisedellytyksiä koskevista periaatteista ja puhdasrotuisista jalostusnaudoista annetun direktiivin 77/504/ETY muuttamisesta (EYVL L 178, 12.7.1994, s. 66, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1994/28/oj.
Neuvoston direktiivi 2009/157/EY, annettu 30 päivänä marraskuuta 2009, puhdasrotuisista jalostusnaudoista (EUVL L 323, 10.12.2009, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/157/oj.

kumotaan direktiivi 91/174/ETY[3] (muiden eläinlajien jalostus) ja neuvoston päätös 96/463/EY[4], jossa nimetään Euroopan unionin vertailukeskus.

Asetuksella konsolidoidaan, yksinkertaistetaan ja mukautetaan Lissabonin sopimukseen suurin osa kyseisten direktiivien säännöksistä ja muodostetaan niistä yksi asetuksen muodossa oleva oikeudellinen kehys. Lisäksi siinä annetaan säännöksiä virallisesta valvonnasta ja toimista, jotka jäsenvaltioiden ja komission on toteutettava.

Asetuksen säännösten mukaisesti komissiolle siirretään valta antaa useita delegoituja säädöksiä ja täytäntöönpanosäädöksiä. Lisäksi asetuksessa asetetaan komissiolle velvollisuus raportoida lainsäädäntövallan käyttäjille asetuksen sisältämän siirretyn toimivallan käytöstä.

2. OIKEUSPERUSTA

Tämän kertomuksen laatimisesta säädetään asetuksen (EU) 2016/1012 61 artiklan 2 kohdassa. Kyseisen säännöksen mukaan komissiolle siirretään viiden vuoden ajaksi 19. heinäkuuta 2016 alkaen valta antaa siinä tarkoitettuja asioita koskevia delegoituja säädöksiä. Lisäksi siinä säädetään, että komission on laadittava siirrettyä säädösvaltaa koskeva kertomus viimeistään yhdeksän kuukautta ennen viiden vuoden kauden päättymistä.

Kuten 61 artiklan 2 kohdassa säädetään, komissiolle siirretään valta antaa asetuksen (EU) 2016/1012 26 artiklan 1 kohdassa, 29 artiklan 5 kohdassa, 30 artiklan 9 kohdassa ja 32 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja delegoituja säädöksiä.

Asetuksen 61 artiklan 2 kohdan mukaan säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä, ja 61 artiklan 3 kohdan mukaan Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa säädösvallan siirron.

3. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

Komissio käytti raportointikaudella asetuksen (EU) 2016/1012 32 artiklan 1 kohdassa siirrettyä säädösvaltaa antamalla seuraavan pakollisen delegoidun säädöksen:

- Komission delegoitu asetus (EU) 2017/1940, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2017, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1012 täydentämisestä hevoseläimille kerran myönnettävään elinikäiseen tunnistusasiakirjaan sisältyvien hevoseläimiin kuuluville puhdasrotuisille jalostuseläimille myönnettävien jalostustodistusten sisällön ja muodon osalta[5].

Kyseisellä delegoidulla asetuksella yhdenmukaistetaan hevoseläimiin kuuluville puhdasrotuisille jalostuseläimille myönnettävä jalostustodistus sisällöltään ja hallintomenettelyltään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/429

---

[3] *Neuvoston direktiivi 91/174/ETY, annettu 25 päivänä maaliskuuta 1991, kotieläinjalostusta ja polveutumista koskevista vaatimuksista puhdasrotuisten eläinten kaupassa ja direktiivien 77/504/ETY ja 90/425/ETY muuttamisesta (EYVL L 85, 5.4.1991, s. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1991/174/oj.*

[4] *Neuvoston päätös 96/463/EY, tehty 23 päivänä heinäkuuta 1996, puhdasrotuisten jalostusnautojen testausmenetelmien ja tulosten arvioinnin yhdenmukaistamisessa yhteistyöosapuolena toimivan vertailuaseman nimeämisestä (EYVL L 192, 2.8.1996, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1996/463/oj.*

[5] *EUVL L 275, 25.10.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2017/1940/oj.*

(”eläinterveyssäännöstö”)[6] 114 artiklassa tarkoitetun kerran myönnettävän elinikäisen tunnistusasiakirjan kanssa. Elinikäisen tunnistusasiakirjan on oltava hevoseläimiin kuuluvien puhdasrotuisten jalostuseläinten mukana kaikkina aikoina, myös silloin, kun niitä siirretään unionissa. Tämä delegoitu asetus toimitettiin Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Euroopan parlamentti ja neuvosto eivät pyytäneet vastalauseen esittämiselle asetetun määräajan pidentämistä eivätkä esittäneet vastalauseita. Delegoitu asetus julkaistiin virallisessa lehdessä 25. lokakuuta 2017, se tuli voimaan 14. marraskuuta 2017 ja sitä on sovellettu 1. marraskuuta 2018 lähtien.

Komissio on näin ollen tähän mennessä käyttänyt yhtä neljästä asetuksessa (EU) 2016/1012 säädetystä valtuutuksesta antaa delegoituja säädöksiä. Jäljellä olevat kolme valtuutusta eivät ole pakollisia. Ne koskevat asetuksen liitteen III [yksilötulosten testaukseen ja jalostusarvon arviointiin liittyvät vaatimukset], liitteen IV [Euroopan unionin vertailukeskuksia koskevat vaatimukset ja niiden tehtävät] ja liitteen V [jalostustodistusten sisältö] mahdollisia muutoksia. Näihin kolmeen liitteeseen sisältyy suuri määrä teknisiä elementtejä, ja niiden mukauttaminen saattaa olla tarpeen muun muassa tekniikan ja tieteen kehityksen tai sisämarkkinoiden toiminnan perusteella.

Näihin liitteisiin ei ole toistaiseksi ollut tarpeen tehdä muutoksia tekniikan tai tieteen kehityksen vuoksi. Jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset tai sidosryhmät eivät myöskään ole ilmaisseet, että niiden muuttaminen olisi tarpeen.

4. PÄÄTELMÄT

Komissio on antanut delegoidun säädöksen eli komission delegoidun asetuksen (EU) 2017/1940 asianmukaisesti asetuksen (EU) 2016/1012 32 artiklan 1 kohdassa vahvistetun säädösvallan siirron pohjalta. Komissio katsoo, että valtuutus on säilytettävä, koska kyseistä delegoitua asetusta saattaa olla tarpeen muuttaa vastaisuudessa.

Koska asetuksen (EU) 2016/1012 liitteiden III, IV ja V muuttamista koskevia delegoituja säädöksiä koskevat kolme valtuutusta liittyvät selvästi tieteen tai tekniikan kehitykseen, komissio katsoo, että kaikki nämä valtuutukset antaa delegoituja säädöksiä on säilytettävä kyseisessä asetuksessa säädetyllä tavalla. Tulevaisuudessa tulee todennäköisesti esiin tarve laatia ja antaa delegoituja säädöksiä näiden valtuutusten perusteella. On tärkeää säilyttää tarvittava joustavuus oikeudellisessa kehyksessä, koska asetuksen liitteissä III, IV ja V olevia teknisiä näkökohtia saattaa olla tarpeen päivittää tulevan tekniikan tai tieteen kehityksen tai sisämarkkinoiden toiminnan vuoksi.

Tällä kertomuksella komissio täyttää asetuksen (EU) 2016/1012 61 artiklan 2 kohdan mukaisen raportointivaatimuksen ja pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa panemaan merkille tämän kertomuksen.

[6] *Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/429, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, tarttuvista eläintaudeista sekä tiettyjen eläinterveyttä koskevien säädösten muuttamisesta ja kumoamisesta (”eläinterveyssäännöstö”) (EUVL L 84, 31.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/429/oj.*