ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 19.1.2024
COM(2024) 16 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσίας έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ανατέθηκε στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1012 σχετικά με τους ζωοτεχνικούς και γενεαλογικούς όρους για την αναπαραγωγή, το εμπόριο και την είσοδο στην Ένωση καθαρόαιμων ζώων αναπαραγωγής, υβριδικών χοίρων αναπαραγωγής και του αναπαραγωγικού υλικού τους («κανονισμός για την αναπαραγωγή ζώων»)

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσίας έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ανατέθηκε στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1012 σχετικά με τους ζωοτεχνικούς και γενεαλογικούς όρους για την αναπαραγωγή, το εμπόριο και την είσοδο στην Ένωση καθαρόαιμων ζώων αναπαραγωγής, υβριδικών χοίρων αναπαραγωγής και του αναπαραγωγικού υλικού τους («κανονισμός για την αναπαραγωγή ζώων»)

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2016/1012 σχετικά με τους ζωοτεχνικούς και γενεαλογικούς όρους για την αναπαραγωγή, το εμπόριο και την είσοδο στην Ένωση καθαρόαιμων ζώων αναπαραγωγής, υβριδικών χοίρων αναπαραγωγής και του αναπαραγωγικού υλικού τους («κανονισμός για την αναπαραγωγή ζώων»)[1] εκδόθηκε το 2016. Ο εν λόγω κανονισμός άρχισε να ισχύει στις 19 Ιουλίου 2016 και εφαρμόζεται από την 1η Νοεμβρίου 2018.

Ο κανονισμός αντικατέστησε οκτώ οδηγίες του Συμβουλίου (τις οδηγίες 87/328/ΕΟΚ, 88/661/ΕΟΚ, 89/361/ΕΟΚ, 90/118/ΕΟΚ, 90/119/ΕΟΚ, 90/427/ΕΟΚ, 94/28/ΕΚ και 2009/157/ΕΚ)[2] και ορισμένες αποφάσεις της Επιτροπής που εκδόθηκαν δυνάμει των οδηγιών αυτών για την αναπαραγωγή βοοειδών, χοίρων, αιγοπροβάτων και ιπποειδών και για τις

---

[1] *Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2016, σχετικά με τους ζωοτεχνικούς και γενεαλογικούς όρους για την αναπαραγωγή, το εμπόριο και την είσοδο στην Ένωση καθαρόαιμων ζώων αναπαραγωγής, υβριδικών χοίρων αναπαραγωγής και του αναπαραγωγικού υλικού τους και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 652/2014, καθώς και των οδηγιών 89/608/ΕΟΚ και 90/425/ΕΟΚ του Συμβουλίου, και για την κατάργηση ορισμένων πράξεων στον τομέα της αναπαραγωγής ζώων («κανονισμός για την αναπαραγωγή ζώων») (ΕΕ L 171 της 29.6.2016, σ. 66) ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1012/oj.*

[2] *Οδηγία 87/328/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 1987, για την αποδοχή στην αναπαραγωγή βοοειδών αναπαραγωγής καθαρόαιμου γένους (ΕΕ L 167 της 26.6.1987, σ. 54) ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1987/328/oj.*
Οδηγία 88/661/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 1988, σχετικά με τους ζωοτεχνικούς κανόνες που εφαρμόζονται στα αναπαραγωγά χοιροειδή (ΕΕ L 382 της 31.12.1988, σ. 36) ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1988/661/oj.
Οδηγία 89/361/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 1989, που αφορά τα αιγοειδή και προβατοειδή αναπαραγωγής καθαράς φυλής (ΕΕ L 153 της 6.6.1989, σ. 30) ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1989/361/oj.
Οδηγία 90/118/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 5ης Μαρτίου 1990, σχετικά με την αποδοχή για αναπαραγωγή των αναπαραγωγών χοιροειδών καθαρής φυλής (ΕΕ L 71 της 17.3.1990, σ. 34) ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1990/118/oj.
Οδηγία 90/119/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 5ης Μαρτίου 1990, σχετικά με την αποδοχή για αναπαραγωγή των υβριδικών χοίρων αναπαραγωγής (ΕΕ L 71 της 17.3.1990, σ. 36) ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1990/119/oj.
Οδηγία 90/427/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 1990, σχετικά με τους όρους ζωοτεχνικού και γενεαλογικού χαρακτήρα που διέπουν το ενδοκοινοτικό εμπόριο ιπποειδών (ΕΕ L 224 της 18.8.1990, σ. 55) ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1990/427/oj.
Οδηγία 94/28/ΕΚ του Συμβουλίου, της 23ης Ιουνίου 1994, για τον καθορισμό των αρχών σχετικά με τους ζωοτεχνικούς και γενεαλογικούς όρους που εφαρμόζονται κατά τις εισαγωγές προελεύσεως τρίτων χωρών ζώων, του σπέρματος, των ωαρίων και των εμβρύων τους και για την τροποποίηση της οδηγίας 77/504/ΕΟΚ περί των ζώων αναπαραγωγής του βοείου είδους καθαρόαιμου γένους (ΕΕ L 178 της 12.7.1994, σ. 66) ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1994/28/oj.
Οδηγία 2009/157/ΕΚ του Συμβουλίου, της 30ής Νοεμβρίου 2009, περί των καθαρόαιμων βοοειδών αναπαραγωγής (ΕΕ L 323 της 10.12.2009, σ. 1) ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/157/oj.

εισαγωγές ζώων αναπαραγωγής. Επιπλέον, κατάργησε την οδηγία 91/174/ΕΟΚ[3] (αναπαραγωγή ζώων άλλων ειδών) και την απόφαση 96/463/ΕΚ του Συμβουλίου[4] για τον ορισμό οργανισμού αναφοράς της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ο κανονισμός ενοποιεί, απλουστεύει και προσαρμόζει στη Συνθήκη της Λισαβόνας την πλειονότητα των διατάξεων που προβλέπονται στις προαναφερόμενες οδηγίες σε ένα ενιαίο νομικό πλαίσιο, με τη μορφή κανονισμού. Επιπλέον, εισάγει διατάξεις σχετικά με τους επίσημους ελέγχους και τις δραστηριότητες που πρέπει να διεξάγονται από τα κράτη μέλη και την Επιτροπή.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει ορισμένες κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικές πράξεις. Ο κανονισμός επιβάλλει επίσης στην Επιτροπή την υποχρέωση υποβολής έκθεσης στους συννομοθέτες σχετικά με την άσκηση των κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιοτήτων τις οποίες αυτός περιλαμβάνει.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Η παρούσα έκθεση απαιτείται βάσει του άρθρου 61 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1012. Δυνάμει της εν λόγω διάταξης, η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων για τα θέματα που παρατίθενται σ' αυτήν ανατίθεται στην Επιτροπή για περίοδο πέντε ετών από τις 19 Ιουλίου 2016 και η Επιτροπή οφείλει να υποβάλει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της ανατέθηκαν το αργότερο εννέα μήνες πριν από το τέλος της πενταετούς περιόδου.

Όπως ορίζεται στο άρθρο 61 παράγραφος 2, ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις οι οποίες αναφέρονται στο άρθρο 26 παράγραφος 1, στο άρθρο 29 παράγραφος 5, στο άρθρο 30 παράγραφος 9 και στο άρθρο 32 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1012.

Το άρθρο 61 παράγραφος 2 ορίζει επίσης ότι η εξουσιοδότηση παρατείνεται σιωπηρά για περιόδους ίσης διάρκειας με την αρχική, εκτός εάν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εκφράσουν αντιρρήσεις για την εν λόγω παράταση το αργότερο τρεις μήνες πριν από τη λήξη της κάθε περιόδου, ενώ το άρθρο 61 παράγραφος 3 ορίζει ότι η εξουσιοδότηση μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή από το Συμβούλιο.

3. ΑΣΚΗΣΗ ΤΗΣ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗΣ

Κατά την περίοδο αναφοράς, η Επιτροπή άσκησε τις εξουσίες που της ανατέθηκαν βάσει του άρθρου 32 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1012, εκδίδοντας την ακόλουθη υποχρεωτική κατ' εξουσιοδότηση πράξη:

- Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2017/1940 της Επιτροπής, της 13ης Ιουλίου 2017, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και

---

[3] *Οδηγία 91/174/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 25ης Μαρτίου 1991, σχετικά με τους ζωοτεχνικούς και γενεαλογικούς όρους που διέπουν την εμπορία ζώων φυλής (ράτσας) και σχετικά με την τροποποίηση των οδηγιών 77/504/ΕΟΚ και 90/425/ΕΟΚ (ΕΕ L 85 της 5.4.1991, σ. 37) ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1991/174/oj.*

[4] *Απόφαση 96/463/ΕΚ του Συμβουλίου, της 23ης Ιουλίου 1996, για τον ορισμό του οργανισμού αναφοράς που αναλαμβάνει να συνεργαστεί στο θέμα της ομοιομορφίας των μεθόδων δοκιμής και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων των βοοειδών αναπαραγωγής καθαρής φυλής (ΕΕ L 192 της 2.8.1996, σ. 19) ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1996/463/oj.*

του Συμβουλίου όσον αφορά το περιεχόμενο και τη μορφή των ζωοτεχνικών πιστοποιητικών που εκδίδονται για τα καθαρόαιμα ιπποειδή αναπαραγωγής και περιέχονται σε μοναδικό ισόβιο έγγραφο ταυτοποίησης για τα ιπποειδή[5].

Ο προαναφερόμενος κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός εξορθολογίζει το ζωοτεχνικό πιστοποιητικό για τα καθαρόαιμα ιπποειδή αναπαραγωγής, όσον αφορά το περιεχόμενο και τη διοικητική διαδικασία, με το μοναδικό ισόβιο έγγραφο ταυτοποίησης που αναφέρεται στο άρθρο 114 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/429 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου («νόμος για την υγεία των ζώων»)[6]. Το μοναδικό ισόβιο έγγραφο ταυτοποίησης πρέπει να συνοδεύει τα καθαρόαιμα ιπποειδή αναπαραγωγής ανά πάσα στιγμή, ακόμη και όταν μετακινούνται εντός της Ένωσης. Ο εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός διαβιβάστηκε επίσης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο δεν ζήτησαν παράταση της προθεσμίας διατύπωσης αντιρρήσεων και δεν διατύπωσαν αντιρρήσεις. Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα στις 25 Οκτωβρίου 2017, τέθηκε σε ισχύ στις 14 Νοεμβρίου 2017 και εφαρμόζεται από την 1η Νοεμβρίου 2018.

Μέχρι σήμερα, επομένως, η Επιτροπή έχει χρησιμοποιήσει μία από τις τέσσερις εξουσιοδοτήσεις για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1012. Οι τρεις εξουσιοδοτήσεις που απομένουν δεν είναι υποχρεωτικές. Αφορούν πιθανές τροποποιήσεις του παραρτήματος ΙΙΙ [απαιτήσεις για τον έλεγχο της απόδοσης και τη γενετική αξιολόγηση], του παραρτήματος IV [απαιτήσεις και καθήκοντα των κέντρων αναφοράς της Ευρωπαϊκής Ένωσης] και του παραρτήματος V [περιεχόμενο των ζωοτεχνικών πιστοποιητικών] του κανονισμού. Τα τρία αυτά παραρτήματα περιέχουν πολυάριθμα τεχνικά στοιχεία, τα οποία ενδέχεται να χρειαστεί να προσαρμοστούν, μεταξύ άλλων, υπό το πρίσμα των τεχνικών εξελίξεων, της επιστημονικής προόδου ή της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς.

Μέχρι στιγμής, δεν χρειάστηκε να τροποποιηθούν τα εν λόγω παραρτήματα με βάση τις τεχνικές εξελίξεις ή την επιστημονική πρόοδο. Ούτε εκφράστηκε η ανάγκη τροποποίησής τους είτε από τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών είτε από τα ενδιαφερόμενα μέρη.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή εξέδωσε δεόντως την κατ' εξουσιοδότηση πράξη βάσει της εξουσιοδότησης που προβλέπεται στο άρθρο 32 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1012, συγκεκριμένα τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2017/1940 της Επιτροπής. Η Επιτροπή θεωρεί ότι θα πρέπει να διατηρηθεί η εν λόγω εξουσιοδότηση, καθώς ενδέχεται να απαιτηθούν στο μέλλον τροποποιήσεις του εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού.

Δεδομένου ότι οι τρεις εξουσιοδοτήσεις σχετικά με τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την τροποποίηση των παραρτημάτων ΙΙΙ, IV και V του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1012 συνδέονται σαφώς με την επιστημονική ή τεχνική πρόοδο, η Επιτροπή θεωρεί ότι θα πρέπει να διατηρηθούν όλες αυτές οι εξουσιοδοτήσεις για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που προβλέπονται στον εν λόγω κανονισμό. Στο μέλλον είναι πιθανό να προκύψει ανάγκη εκπόνησης και έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων με βάση τις εν λόγω εξουσιοδοτήσεις.

---

5 *ΕΕ L 275 της 25.10.2017, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2017/1940/oj.*

6 *Κανονισμός (ΕΕ) 2016/429 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, σχετικά με τις μεταδοτικές νόσους των ζώων και για την τροποποίηση και την κατάργηση ορισμένων πράξεων στον τομέα της υγείας των ζώων («νόμος για την υγεία των ζώων») (ΕΕ L 84 της 31.3.2016, σ. 1) ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/429/oj.*

Είναι σημαντικό να διατηρηθεί η απαραίτητη ευελιξία του νομικού πλαισίου, καθώς οι τεχνικές λεπτομέρειες των παραρτημάτων III, IV και V του κανονισμού ενδέχεται να χρειαστεί να επικαιροποιηθούν λόγω των τεχνικών εξελίξεων ή της επιστημονικής προόδου στο μέλλον ή με βάση τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Με την παρούσα έκθεση, η Επιτροπή ανταποκρίνεται στην υποχρέωση υποβολής εκθέσεων που υπέχει δυνάμει του άρθρου 61 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2016/1012 και καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.