EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.2.2019
COM(2019) 47 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1921/2006 av den 18 december 2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1921/2006 av den 18 december 2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna

1. BAKGRUND

Kommissionen (Eurostat) samlar in statistik om landade fiskeriprodukter enligt förordning (EG) nr 1921/2006[1] (nedan kallad *förordningen*). Enligt förordningen definieras landningar som fiskeriprodukter som antingen har landats inom en medlemsstats territorium av EU- och Eftafiskefartyg eller som först har landats inom ett territorium utanför EU av en medlemsstats fartyg och som sedan har importerats till EU[2]. I artikel 10 i förordningen fastställs att kommissionen vart tredje år ska lämna in en rapport till Europaparlamentet och rådet där i synnerhet statistikens kvalitet och relevans utvärderas. Rapporten ska även omfatta en analys av kostnadseffektiviteten för systemet för att samla in statistik om landningar och god praxis som kan utbytas för att minska arbetsbördan på nationell nivå och resultera i mer användbara uppgifter av högre kvalitet.

Förordningen gäller för EU:s medlemsstater samt Norge, Island och Liechtenstein. Eftersom förordningen berör landningar av marin fångst är inlandsstater undantagna från rapporteringsbördan.

Denna rapport grundar sig på i) de kvalitetsrapporter om landningar som lämnats av de rapporterande medlemsstaterna har lämnat in till Eurostat för referensåret 2016, ii) efterlevnadsanalys och iii) kostnadsuppgifter som samlats in av Eurostat.

Kommissionen har antagit tidigare utvärderingsrapporter avseende statistik om landningar som inlämnats i enlighet med denna förordning i november 2010[3], april 2014[4] och maj 2016[5].

Eurostats fiskeristatistik omfattar även detaljerade uppgifter om fångster, flottor och vattenbruk. Andra avdelningar vid kommissionen, framför allt generaldirektoratet för havsfrågor och fiske (GD Havsfrågor och fiske), samlar även in en stor mängd administrativa

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1921/2006 av den 18 december 2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1382/91 (EUT L 403, 30.12.2006, s. 1).

[2] Detta innebär att denna statistik inte är jämförbar med de landningsuppgifter som samlats in i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1224/2009 där uppgifter samlas in enligt under vilken flagg fartyget seglar.

[3] Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EG) nr 1921/2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna, KOM(2010) 675 slutlig.

[4] Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EG) nr 1921/2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna, COM(2014) 240 final.

[5] Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EG) nr 1921/2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna, COM(2016) 239 final.

uppgifter för att förvalta den gemensamma fiskeripolitiken. Den statistik som samlas in av Eurostat och de administrativa uppgifter som samlas in av GD Havsfrågor och fiske överlappar delvis. Eurostat har inlett en utvärdering av europeisk fiskeristatistik (bl.a. statistik om fångst, landningar och vattenbruk) som inriktas på utvärdering av den insamlade statistikens i) relevans, ii) ändamålsenlighet, iii) effektivitet, iv) samstämmighet, v) statistiska kvalitet och vi) EU-mervärde inom ramen för alla uppgifter som samlats in av kommissionen och andra internationella organisationer.

Denna rapport omfattar endast statistik om landningar som har samlats in av Eurostat och som omfattas av förordning (EG) nr 1921/2006.

2. HUVUDSAKLIGA RESULTAT

2.1. Punktlighet och fullständighet

2.1.1 Punktlighet

Punktligheten för inlämning av uppgifter har förbättrats under de senaste åren, och de flesta medlemsstater lämnar in uppgifterna i tid. För referensåret 2016 behövde inlämnade uppgifter från hälften av de rapporterande medlemsstaterna korrigeras. Dessa korrigeringar tillhandahölls inom en godtagbar tidsram i de flesta fall.

Kommissionen (Eurostat) offentliggör uppgifterna direkt efter att de har verifierats, och alla uppgifter finns tillgängliga i Eurostats offentliga databas en månad efter att tidsfristen för inlämning har löpt ut. Uppgifterna kan när som helst revideras vid behov.

2.1.2 Fullständighet

Uppgifternas fullständighet har förbättrats sedan 2015. De obligatoriska enhetspriserna för fiskeriprodukter, som tidigare utgjort problem, finns nu i de flesta fall på plats. Eurostat tydliggjorde de relevanta rapporteringsanvisningarna på mötet i expertgruppen för fiskeristatistik 2015.

Uppgifternas fullständighet har även förbättrats tack vare vissa medlemsstaters åtgärder för att avsevärt utöka sina undersökningars täckning av fartygstyper, utländska fartyg och arter. Endast tre medlemsstater uppgav att de inte samlade in uppgifter om landningar från fartyg som understiger 10 meter.

2.2. Samstämmighet

2.2.1 Kvalitet och korrekthet

Uppgifternas övergripande kvalitet var god och medlemsstaterna uppgav att kvaliteten hade förbättrats sedan den senaste utvärderingsrapporten. De flesta medlemsstater bedömde att både svarsbortfallet och undertäckningen var mycket låga. Ett mycket begränsat antal medlemsstater rapporterade mätnings- eller urvalsfel, medan eventuell felklassificering inte

ansågs ha någon inverkan på uppgifternas kvalitet. I hälften av de rapporterande länderna dubbelkontrollerades landningarna gentemot fångststatistik eller andra nationella uppgiftskällor som en del av ett verifieringsförfarande.

2.2.2 Jämförbarhet

I Eurostats rapporteringsanvisningar klargjordes vilken typ av landningar som omfattas av förordningen. Utöver att förbättra uppgifternas fullständighet bidrog anvisningarna till att förbättra uppgifternas jämförbarhet mellan länder.

2.3. Relevans

Statistiken om volymer och priser för fiskeriprodukter som landats inom EU:s territorium bidrar till kommissionens åtaganden inom marknadskännedom. Uppgifterna är avgörande för att det ska vara möjligt att följa upp och analysera EU:s marknader för fiskeriprodukter längs leveranskedjan.

De kan även vara relevanta för landningsskyldigheten[6] som kräver att alla fångster av reglerade kommersiella arter ska landas och avräknas mot relevant kvot.

Medlemsstaterna uppgav att alla användarbehov har uppfyllts till fullo på nationell nivå. Den befintliga nationella lagstiftningen, där sådan finns, omfattar alla variabler som krävs i EU-förordningen.

2.4. Tillgänglighet

2.4.1 Databas på nätet

Statistik om landningar finns tillgänglig i kommissionens (Eurostats) offentliga databas[7] i detaljerade tabeller för respektive land, liksom i en övergripande sammanfattande tabell där EU-uppgifter och nationella uppgifter visas på en mer aggregerad nivå.

Hälften av de rapporterande medlemsstaterna offentliggör även uppgifterna på nationell nivå i databaser på nätet som användare har åtkomst till.

2.4.2 Publikationer och uppgiftstabeller

Kommissionen (Eurostat) offentliggör uppgifter och artiklar som berör statistik om landningar i samlingen *Statistics Explained* på nätet och i statistikböcker[8].

Hälften av de rapporterande länderna framställde elektroniska publikationer.

---

[6] Artikel 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG.

[7] http://ec.europa.eu/eurostat/data/database (endast tillgänglig på engelska, franska och tyska).

[8] Den senaste heter *Agriculture, forestry and fishery statistics* – 2017 års utgåva, ISBN 978-92-79-75765-5 (endast tillgänglig på engelska).

2.4.3 Metadata

Vart tredje år samlar kommissionen (Eurostat) in nationella kvalitetsrapporter som utgör grunden för denna rapport. De nationella rapporterna innehåller detaljerad information om uppgifternas kvalitet och om de metoder som har använts för att samla in uppgifterna. De nationella kvalitetsrapporterna följer det europeiska statistiksystemets riktlinjer och samlas in i det europeiska statistiksystemets verktyg Metadata Handler.

2.5. Uppgiftsskydd

Det finns mycket få konfidentiella variabler i statistiken om landningar som lämnats in till kommissionen (Eurostat). Under 2016 ställdes två medlemsstater inför konfidentialitetsproblem till följd av ett enskilt fiskefartygs verksamhet i ett visst fiskeområde. Detta resulterade i att volymen och värdet på övergripande nivå förblev konfidentiellt för den totala EU-summan. Andelen konfidentiella uppgifter för den totala EU-summan var dock begränsad. För 2016 utgjorde den endast 1,5 % av det totala antalet värden som offentliggjordes för EU-28 i kommissionens (Eurostats) offentliga databas.

3. BÖRDA OCH KOSTNADSEFFEKTIVITET

Hälften av de rapporterande medlemsstaterna hävdade att de hade förbättrat sin effektivitet sedan den senaste rapporten. En tredjedel uppgav att de hade minskat de svarandes börda genom att använda mer användarvänliga frågeformulär eller enklare metoder för att lämna in uppgifter.

Det europeiska statistiksystemet analyserade bördan och kostnaderna för processen för att samla in uppgifter till europeisk statistik. När det gäller bördan inkom uppgifter från 17 medlemsstater (av de 23 som rapporterade landningsstatistik), vilka uttrycktes i heltidsekvivalenter. För de tre medlemsstater som endast kunde tillhandahålla en totalsumma för statistiken om både fiskerifångst och landningar beräknades bördan för landningar stå för ungefär hälften av totalsumman. Bördan varierade från 0,01 till 11 heltidsekvivalenter och låg på under 0,25 heltidsekvivalenter för hälften av de medlemsstater som rapporterade uppgifter om bördan.

Uppgifter som inkluderade direkta och indirekta kostnader lämnades in av 17 länder. För de två medlemsstater som inte kunde skilja på kostnaderna för insamling av uppgifter om fångst respektive landningar, beräknades kostnaden stå för ungefär hälften av totalsumman. Den genomsnittliga årliga kostnaden för att samla in statistik om nationella landningar var cirka 109 000 euro per land. Jämfört med landningarnas totala värde utgjorde den totala kostnaden för att samla in uppgifter om landningar 0,08 % av landningarnas totala värde.

4. SLUTSATSER

Under de senaste åren har statistiken om landningar förbättrats vad gäller punktlighet, fullständighet och samstämmighet. Medlemsstaterna tillhandahåller tillförlitlig information

om volymen för och värdet på fiskeriprodukter som har landats i EU och mycket användbar detaljerad information på artnivå som kan användas för att analysera EU:s fiskmarknad.

Eurostats rapporteringsanvisningar har bidragit till att uppgifterna om landningar blivit mer samstämmiga. Samtidigt har de åtgärder som vidtagits av nationella uppgiftsinlämnare lett till bättre fullständighet och punktlighet.

Den årliga kostnaden för att framställa statistiska uppgifter om landningar var i genomsnitt 109 000 euro per medlemsstat. Den genomsnittliga kostnadsandelen för att samla in statistik om landningar låg dock på under 0,1 % av landningarnas totala ekonomiska värde.

5. REKOMMENDATIONER

På nationell nivå bör länderna uppmuntra ytterligare till användning av elektroniska frågeformulär eftersom dessa bidrar till att effektivisera insamlingen av uppgifter.

Ett systematiskt förfarande för att dubbelkontrollera uppgifterna gentemot andra nationella uppgifter skulle göra dem mer samstämmiga. Automatiska verifieringskontroller skulle också öka uppgifternas tillförlitlighet.

Kommissionen (Eurostat) strävar ständigt efter att förbättra den europeiska statistikens kvalitet och tillgänglighet. Man har även som mål att minska bördan för medlemsstaterna och svarandena. Av denna anledning har kommissionen valt att inkludera ett projekt för rationalisering och förenkling av fiskeristatistik i sitt årliga arbetsprogram för 2018[9]. I detta projekt ingår en utvärdering av den fiskeristatistik (fångster, landningar och vattenbruk) som Eurostat i nuläget samlar in. Utvärderingen kommer att utföras med hjälp av fiskeriuppgifter som samlats in av kommissionens andra generaldirektorat och internationella organisationer. Detta kommer att bidra till en strategi som syftar till att göra den fiskeristatistik som samlas in av Eurostat mer ändamålsanpassad. Utvärderingen kommer att slutföras under sommaren 2019.

[9] http://ec.europa.eu/eurostat/web/ess/-/annual-work-programme-2018 (endast tillgängligt på engelska).