EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 5.2.2019.
COM(2019) 47 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

par to, kā tiek īstenota Eiropas Parlamenta un Padomes 2006. gada 18. decembra Regula (EK) Nr. 1921/2006, kas attiecas uz statistikas datu sniegšanu par dalībvalstīs izkrautajiem zvejniecības produktiem

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

par to, kā tiek īstenota Eiropas Parlamenta un Padomes 2006. gada 18. decembra Regula (EK) Nr. 1921/2006, kas attiecas uz statistikas datu sniegšanu par dalībvalstīs izkrautajiem zvejniecības produktiem

1. VISPĀRĪGA INFORMĀCIJA

Komisija (*Eurostat*) apkopo statistikas datus par izkrautajiem zvejniecības produktiem saskaņā ar Regulu (EK) Nr. 1921/2006[1] (turpmāk "regula"). Saskaņā ar regulu par izkrautiem zvejniecības produktiem uzskata zvejniecības produktus, ko dalībvalstu teritorijā ir izkrāvuši ES un EBTA zvejas kuģi vai ko dalībvalstu kuģi ir izkrāvuši ārpussavienības teritorijā un kas pēc tam ir importēti ES[2]. Regulas 10. pantā ir noteikts, ka Komisijai reizi trīs gados ir jāiesniedz Eiropas Parlamentam un Padomei ziņojums, it sevišķi izvērtējot statistikas datu kvalitāti un atbilstību. Ziņojumā ir jāanalizē arī izkraušanas datu apkopošanai izveidotās sistēmas rentabilitāte un jāiezīmē labākā prakse, ar ko varētu apmainīties, lai samazinātu darba apjomu valstu līmenī un paaugstinātu datu lietderību un kvalitāti.

Regula ir piemērojama ES dalībvalstīm un Norvēģijai, Islandei un Lihtenšteinai. Tomēr, tā kā tā ir saistīta ar jūras nozvejas produktu izkraušanu, valstis, kam ir tikai sauszemes robežas, ir atbrīvotas no datu sniegšanas pienākuma.

Šā ziņojuma pamatā ir i) dalībvalstu sniegtie kvalitātes ziņojumi *Eurostat* par izkrautajiem produktiem 2016. pārskata gadā, ii) atbilstības analīze un iii) *Eurostat* apkopotie dati par izmaksām.

Iepriekšējos izvērtējuma ziņojumus attiecībā uz statistikas datiem par izkrautajiem produktiem saskaņā ar šo regulu Komisija pieņēma 2010. gada novembrī[3], 2014. gada aprīlī[4] un 2016. gada maijā[5].

Eurostat statistikas dati par zvejniecības produktiem papildus izkraušanas informācijai ietver arī detalizētus statistikas datus par nozveju, flotēm un akvakultūru. Arī citas Komisijas nodaļas, galvenokārt Jūrlietu un zivsaimniecības ģenerāldirektorāts (MARE ĢD), apkopo

[1] Eiropas Parlamenta un Padomes 2006. gada 18. decembra Regula (EK) Nr. 1921/2006, kas attiecas uz statistikas datu sniegšanu par dalībvalstīs izkrautajiem zvejniecības produktiem un ar ko atceļ Padomes Regulu (EEK) Nr. 1382/91 (OV L 403, 30.12.2006., 1. lpp.).

[2] Tas nozīmē, ka šie statistikas dati nav salīdzināmi ar izkraušanas datiem, kas apkopoti saskaņā ar Padomes Regulu (EK) Nr. 1224/2009, jo šajā gadījumā datus apkopo kuģa karoga valsts.

[3] Komisijas ziņojums Eiropas Parlamentam un Padomei par to, kā tiek īstenota Regula (EK) Nr. 1921/2006, kas attiecas uz statistikas datu sniegšanu par dalībvalstīs izkrautajiem zvejniecības produktiem, COM(2010) 675 *final*.

[4] Komisijas ziņojums Eiropas Parlamentam un Padomei par to, kā tiek īstenota Regula (EK) Nr. 1921/2006, kas attiecas uz statistikas datu sniegšanu par dalībvalstīs izkrautajiem zvejniecības produktiem, COM(2014) 240 *final*.

[5] Komisijas ziņojums Eiropas Parlamentam un Padomei par to, kā tiek īstenota Regula (EK) Nr. 1921/2006, kas attiecas uz statistikas datu sniegšanu par dalībvalstīs izkrautajiem zvejniecības produktiem, COM(2016) 239 *final*.

lielu apjomu administratīvo datu, lai nodrošinātu kopējās zivsaimniecības politikas pārvaldību. *Eurostat* apkopotie statistikas dati un MARE ĢD apkopotie administratīvie dati daļēji pārklājas. *Eurostat* ir sācis darbu pie Eiropas zivsaimniecības statistikas datu vērtēšanas (kas ietver statistikas datus, kuri sniegti par nozveju, izkrautajiem produktiem un akvakultūru), koncentrējot uzmanību uz apkopoto statistikas datu i) atbilstības, ii) efektivitātes, iii) lietderības, iv) saskaņotības, v) statistiskās kvalitātes un vi) ES pievienotās vērtības izvērtēšanu visu Komisijas un citu starptautisko organizāciju apkopoto datu kontekstā.

Šis ziņojums attiecas tikai uz tiem statistikas datiem par izkrautajiem produktiem, kurus apkopojis *Eurostat* un uz kuriem attiecas Regula (EK) Nr. 1921/2006.

2. GALVENIE KONSTATĒJUMI

2.1. Savlaicīgums un pilnīgums

2.1.1. Savlaicīgums

Pēdējo gadu laikā ir uzlabojies datu nosūtīšanas savlaicīgums, proti, lielākā daļa dalībvalstu datus nosūta laikus. Puse dalībvalstu savos sniegtajos ziņojumos par 2016. pārskata gadu bija iesūtījušas datus, kuros bija vajadzīgi nelieli labojumi. Lielākajā daļā gadījumu labojumus iesniedza pieņemamā termiņā.

Komisija (*Eurostat*) datus publisko tūlīt pēc to validēšanas, un visa skaitliskā informācija ir pieejama *Eurostat* publiskajā datubāzē pēc viena mēneša no iesniegšanas termiņa. Nepieciešamības gadījumā datus jebkurā brīdī var labot.

2.1.2. Pilnīgums

Kopš 2015. gada ir uzlabojies datu pilnīgums. Lielākajā daļā gadījumu tagad tiek iesūtītas obligāti norādāmās zvejniecības produktu vienību cenas, kas iepriekš sagādāja problēmas. *Eurostat* 2015. gada zvejniecības statistikas datu ekspertu grupas sanāksmes laikā sniedza precizējumus par attiecīgajām ziņošanas prasībām.

Tāpat datu pilnīgums ir uzlabojies, pateicoties dažu dalībvalstu veiktajiem pasākumiem, lai ievērojami paplašinātu savu apsekojumu tvērumu, iekļaujot kuģu veidus, ārvalstu kuģus un sugas. Tikai trīs dalībvalstis norādīja, ka neapkopo datus par produktu izkraušanu no kuģiem, kas ir īsāki par 10 metriem.

2.2. Konsekvence

2.2.1. Kvalitāte un precizitāte

Datu vispārējā kvalitāte ir bijusi laba, un viena trešdaļa dalībvalstu norādīja, ka kopš iepriekšējā izvērtējuma ziņojuma kvalitāte ir uzlabojusies. Lielākā daļa dalībvalstu atzina, ka gan informācijas nesniegšanas, gan nepietiekama tvēruma īpatsvars ir bijis zems. Ļoti neliels

skaits dalībvalstu minēja mērījumu vai paraugu ņemšanas kļūdas, savukārt iespējamu neatbilstīgu klasificēšanu atzina par nebūtisku faktoru, kas neietekmē datu kvalitāti. Pārbaudes procedūras ietvaros pusē no datu sniedzējām dalībvalstīm produktu izkraušanas datus salīdzināja ar nozvejas statistikas datiem vai citiem valsts datu avotiem.

2.2.2. Salīdzināmība

Eurostat izstrādātajās datu sniegšanas vadlīnijās bija precizēts, uz kādiem izkrautajiem produktiem attiecas regula. Vadlīnijas uzlaboja datu pilnīgumu, kā arī dažādu valstu datu salīdzināmību.

2.3. Atbilstība

Statistikas dati par ES teritorijā izkrauto zvejniecības produktu apjomiem un cenām palīdz Komisijai īstenot tās apņemšanos attiecībā uz tirgus informācijas apkopošanu. Šiem datiem ir būtiska nozīme, lai visā piegādes ķēdē būtu iespējams kontrolēt un analizēt ES zvejniecības produktu tirgus.

Tāpat šie dati varētu būt nozīmīgi saistībā ar izkraušanas pienākumu[6], kas paredz, ka visa regulēto komerciālo sugu nozveja ir jāizkrauj un jāuzskaita salīdzinājumā ar attiecīgo kvotu.

Dalībvalstis ziņoja, ka valsts līmenī ir nodrošinātas visas lietotāju vajadzības. Gadījumos, kad ir pieņemti valsts tiesību akti, tie attiecas uz visiem mainīgajiem lielumiem, kas ir noteikti ES regulā.

2.4. Pieejamība

2.4.1. Tiešsaistes datubāze

Statistikas dati par izkrautajiem produktiem ir pieejami Komisijas (*Eurostat*) publiskajā datubāzē[7] detalizētās valstu tabulās, kā arī kopējā kopsavilkuma tabulā, kurā apkopotā veidā atspoguļoti ES un valstu dati.

Puse no datu sniedzējām dalībvalstīm arī publisko datus valsts līmenī, izmantojot tiešsaistes datubāzes, kurām var piekļūt lietotāji.

2.4.2. Publikācijas un datu tabulas

Komisija (*Eurostat*) publicē datus un rakstus par izkrauto produktu statistikas datiem savos tiešsaistes "*Statistics Explained*" apkopojumos un statistikas grāmatās[8].

Puse datu sniedzēju dalībvalstu sagatavoja elektroniskas publikācijas.

---

[6] Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 11. decembra Regula (ES) Nr. 1380/2013 par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009 un atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK, 15. pants.

[7] http://ec.europa.eu/eurostat/data/database (pieejams tikai angļu, franču un vācu valodā).

[8] Jaunākā ir "*Agriculture, forestry and fishery statistics*" (Lauksaimniecības, mežsaimniecības un zivsaimniecības statistikas dati), 2017. gada izdevums, *ISBN* 978-92-79-75765-5 (pieejams tikai angļu valodā).

2.4.3. Metadati

Komisija (*Eurostat*) reizi trijos gados apkopo valstu kvalitātes ziņojumus, uz kuriem balstās šis ziņojums. Valstu ziņojumos ir detalizēta informācija par datu kvalitāti un to apkopošanai izmantotajām metodēm. Valstu kvalitātes ziņojumos ievēro Eiropas Statistikas sistēmas (ESS) vadlīnijas, un šos ziņojumus apkopo ESS metadatu rīkā.

2.5. Datu konfidencialitāte

Komisijai (*Eurostat*) nosūtītajos statistikas datos par izkrautajiem produktiem ir ļoti mazs skaits konfidenciālu mainīgo lielumu. Divas dalībvalstis 2016. gadā saskārās ar konfidencialitātes problēmām saistībā ar kāda zvejas kuģa darbību konkrētā zvejas apgabalā. Rezultātā ES kopējā rādītājā netika atklāts kopējais apjoms un vērtība. Tomēr konfidenciālu datu īpatsvars ES kopējos datos bija neliels, proti, attiecībā uz 2016. gadu tas veidoja tikai 1,5 % no kopējā to vērtību skaita, kuras par ES 28 dalībvalstīm tika darītas pieejamas Komisijas (*Eurostat*) publiskajā datubāzē.

3. SLOGS UN RENTABILITĀTE

Puse no datu sniedzējām dalībvalstīm apgalvoja, ka kopš iepriekšējā ziņojuma tajās ir uzlabojusies lietderība. Viena trešdaļa no šīm dalībvalstīm norādīja, ka tām ir izdevies samazināt slogu respondentiem, izmantojot lietotājiem vieglāk izmantojamas anketas vai vienkāršākas datu nosūtīšanas metodes.

ESS veica ar Eiropas statistikas datu apkopošanas procesu saistītā sloga un izmaksu analīzi. Septiņpadsmit dalībvalstis (no 23 dalībvalstīm, kuras iesniedz statistikas datus par izkrautajiem produktiem) iesūtīja datus, izsakot slogu pilnslodzes ekvivalentā (*FTE*). Turklāt trim dalībvalstīm, kuras statistikai varēja sniegt tikai kopēju rādītāju gan par nozvejotajiem, gan izkrautajiem zvejniecības produktiem, ar izkrauto zvejniecības produktu statistiku saistīto slogu aplēsa aptuveni puses apmērā no kopējā rādītāja. Sloga diapazons bija no 0,01 līdz 11 FTE, turklāt pusei to dalībvalstu, kuras sniedza rādītājus par slogu, tas bija mazāks par 0,25 FTE.

Septiņpadsmit valstis iesūtīja datus, kas ietvēra tiešās un netiešās izmaksas. To divu dalībvalstu gadījumā, kuras nevarēja nodalīt izmaksas, kas saistītas ar datu apkopošanu par nozveju, no izmaksām saistībā ar datu apkopošanu par izkrautajiem produktiem, izmaksas aplēsa aptuveni puses apmērā no kopējām izmaksām. Vidējās gada izmaksas, kas saistītas ar statistikas datu apkopošanu par izkrautajiem produktiem valsts līmenī, bija aptuveni 109 000 EUR uz valsti. Salīdzinot ar izkrauto produktu kopējo vērtību, izkrauto produktu datu apkopošanas kopējās izmaksas veidoja 0,08 % no šīs kopējās vērtības.

4. SECINĀJUMI

Pēdējos gados ir uzlabojies izkrauto produktu statistikas datu savlaicīgums, pilnīgums un konsekvence. Dalībvalstis sniedz uzticamu informāciju par ES izkrauto zvejniecības produktu

daudzumu un vērtību un ļoti lietderīgus, detalizētus sugas līmeņa datus, ko var izmantot ES zivju tirgus analizēšanai.

Eurostat datu sniegšanas vadlīnijas ir palīdzējušas uzlabot izkrauto produktu datu konsekvenci. Paralēli tam valstu datu sniedzēju īstenotie pasākumi ir uzlabojuši datu pilnīgumu un savlaicīgumu.

Izkrauto produktu statistikas datu sagatavošanas izmaksas gadā vidēji bija 109 000 EUR uz dalībvalsti. Tomēr ar izkrauto produktu statistikas datu apkopošanu saistīto izmaksu vidējais īpatsvars izkrauto produktu kopējā ekonomiskajā vērtībā nepārsniedza 0,1 %.

5. IETEIKUMI

Valsts līmenī valstīm būtu jāturpina veicināt elektronisko anketu izmantošanu, jo tas palīdz uzlabot datu apkopošanas efektivitāti.

Sistemātiska procedūra datu salīdzināšanai ar citiem valsts līmeņa datiem uzlabotu datu konsekvenci. Arī validēšanas pārbaužu automatizācija palielinātu datu uzticamību.

Komisija (*Eurostat*) nemitīgi cenšas uzlabot Eiropas statistikas datu kvalitāti un pieejamību. Tāpat Komisija ir apņēmusies mazināt slogu, ar ko saskaras dalībvalstis un respondenti. Šajā nolūkā tā ir savā 2018. gada darba programmā[9] iekļāvusi projektu, kas attiecas uz zivsaimniecības statistikas datu apkopošanas racionalizēšanu un vienkāršošanu. Šis projekts ietver izvērtējumu par zivsaimniecības (nozvejas, izkrauto produktu un akvakultūras) statistikas datiem, kurus pašlaik apkopo *Eurostat*. Izvērtējumu veiks saistībā ar vispārējiem zivsaimniecības datiem, ko apkopo citi Komisijas ģenerāldirektorāti un starptautiskās organizācijas. Tas būs ieguldījums stratēģijā, kuras mērķis ir panākt, lai *Eurostat* apkopotie zivsaimniecības statistikas dati būtu piemērotāki paredzētajam mērķim. Izvērtējumu pabeigs 2019. gada vasarā.

[9] http://ec.europa.eu/eurostat/web/ess/-/annual-work-programme-2018 (pieejams tikai angļu valodā).