ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 5.2.2019г.
COM(2019) 47 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

за прилагането на Регламент (ЕО) № 1921/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. за предоставянето на статистически данни за разтоварванията на рибни продукти в държави членки

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

за прилагането на Регламент (ЕО) № 1921/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. за предоставянето на статистически данни за разтоварванията на рибни продукти в държави членки

1. КОНТЕКСТ

Комисията (Евростат) събира статистически данни за разтоварванията на рибни продукти в съответствие с Регламент (ЕО) № 1921/2006[1] („регламентът“). Според регламента разтоварванията се определят като рибни продукти, разтоварени на територията на държави членки от риболовни кораби на ЕС или ЕАСТ или разтоварени на територия извън ЕС от кораби на държава членка и след това внесени в ЕС[2]. В член 10 от регламента е предвидено, че на всеки 3 години Комисията трябва да представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за оценка по-специално на качеството и релевантността на статистическите данни. В доклада трябва да се анализира също и рентабилността на системата за събиране на статистически данни за разтоварванията и да се посочват най-добрите практики, които може да бъдат споделени с цел намаляване на натовареността на национално равнище и получаване на данни, които са по-полезни и с по-високо качество.

Регламентът се прилага за държави — членки на ЕС, и Норвегия, Исландия и Лихтенщайн. Тъй като обаче той е свързан с разтоварванията на морски улов, държавите без излаз на море са освободени от задължението за докладване на данни.

Настоящият доклад се базира на i) докладите за качеството във връзка с разтоварванията, представени от докладващите държави членки на Евростат за референтната 2016 година; ii) анализ на спазването; както и iii) данни за разходите, събрани от Евростат.

Комисията прие предходни доклади за оценка относно статистическите данни за разтоварванията, представяни съгласно този регламент, през ноември 2010 г.[3], април 2014 г.[4] и май 2016 г.[5]

---

[1] Регламент (ЕО) № 1921/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. за предоставянето на статистически данни за разтоварванията на рибни продукти в държави членки и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 1382/91 на Съвета (ОВ L 403, 30.12.2006 г., стр. 1).

[2] Това означава, че тези статистически данни не са съпоставими с данните за разтоварванията, които се събират в съответствие с Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета, според който данните се събират от държавата на знамето на кораба.

[3] Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета за прилагането на Регламент (ЕО) № 1921/2006 за предоставянето на статистически данни за разтоварванията на рибни продукти в държави членки; COM(2010) 675 окончателен.

[4] Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета за прилагането на Регламент (ЕО) № 1921/2006 за предоставянето на статистически данни за разтоварванията на рибни продукти в държави членки; COM(2014) 240 final.

Статистическите данни на Евростат за рибарството включват също така подробни данни за улова, флота и аквакултурите в допълнение към тези за разтоварванията. Други отдели на Комисията, основно генерална дирекция „Морско дело и рибарство“ (ГД „Морско дело и рибарство“), също събират голямо количество административни данни с оглед на управлението на общата политика в областта на рибарството. Събираните от Евростат статистически данни и административните данни, които се събират от ГД „Морско дело и рибарство“, отчасти се припокриват. Евростат започна оценка на европейските статистически данни за рибарството (обхващаща предоставяните статистически данни за улова, разтоварванията и аквакултурата), която е съсредоточена върху оценяването на i) релевантността; ii) ефективността; iii) ефикасността; iv) съгласуваността; v) статистическото качество; както и vi) добавената стойност за ЕС на събираните статистически данни в контекста на всички данни, събирани от Комисията и други международни организации.

Настоящият доклад обхваща единствено статистическите данни за разтоварванията, които се събират от Евростат и попадат в обхвата на Регламент (ЕО) № 1921/2006.

2. ОСНОВНИ КОНСТАТАЦИИ

2.1. Навременност и пълнота

2.1.1. Навременност

През последните години навременното предаване на данните се е подобрило, като повечето държави членки изпращат данните навреме. За референтната 2016 г. бяха нужни известни корекции на данните, предадени от половината от докладващите държави членки. В повечето случаи тези промени бяха направени в рамките на приемливи срокове.

Комисията (Евростат) публикува данните непосредствено след валидирането им и всички данни са на разположение в публичната база данни на Евростат един месец след крайния срок за предаване. Ако е необходимо, данните може да бъдат преразглеждани по всяко време.

2.1.2. Пълнота

Пълнотата на данните се е подобрила от 2015 г. насам. В повечето случаи вече се посочват задължителните единични цени на рибните продукти, които преди това създаваха проблеми. Евростат поясни съответните инструкции за докладване на срещата на Експертната група по статистическите данни за рибарството през 2015 г.

[5] Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1921/2006 за предоставянето на статистически данни за разтоварванията на рибни продукти в държави членки; COM(2016) 239 final.

Пълнотата на данните се е подобрила също така благодарение на мерките, предприети от някои държави членки за значително разширяване на обхвата на техните проучвания по отношение на видовете кораби, чуждестранните кораби и видовете. Само три държави членки заявиха, че не събират данни за разтоварванията от кораби с дължина под 10 метра.

2.2. Съгласуваност

2.2.1. Качество и точност

Качеството на данните като цяло беше добро и една трета от държавите членки посочиха, че качеството се е подобрило след последния доклад за оценка. Повечето държави членки считат, че както процентът без отговор, така и недостатъчният обхват са много ниски. Много ограничен брой държави членки докладваха за грешки при измерването или формирането на извадки, а по оценки евентуалното погрешно класифициране няма отражение върху качеството на данните. В рамките на процедурата за проверка разтоварванията на половината от докладващите държави бяха подложени на кръстосана проверка със статистическите данни за улова или с други национални източници на данни.

2.2.2. Съпоставимост

В предоставените от Евростат насоки относно докладването беше пояснен видът на разтоварванията, които са обхванати от регламента. Наред с подобряването на пълнотата на данните, благодарение на тях се повиши и съпоставимостта на данните между държавите.

2.3. Релевантност

Статистическите данни относно обемите и цените на рибните продукти, разтоварвани на територията на ЕС, допринасят за изпълнението на задълженията на Комисията по отношение на проучването на пазара. Данните са от съществено значение за проследяването и анализирането на пазарите на рибни продукти в ЕС по веригата на доставки.

Те може да са от значение също така в контекста на задължението за разтоварване[6], според което се изисква целият улов на регулирани търговски видове да се разтоварва и проверява според съответната квота.

Държавите членки декларираха, че на национално ниво всички потребности на потребителите са напълно задоволени. Когато съществува национално законодателство, то обхваща всички променливи, изисквани от регламента на ЕС.

2.4. Достъпност

[6] Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета, член 15.

2.4.1. Онлайн бази данни

Статистическите данни за разтоварвания са на разположение в публичната база данни[7] на Комисията (Евростат) в подробни таблици по държави, както и в цялостна обобщена таблица, показваща данните за ЕС и националните данни на по-агрегирано ниво.

Половината от докладващите държави членки също публикуват данни на национално ниво в онлайн бази данни, до които потребителите имат достъп.

2.4.2. Публикации и таблици с данни

Комисията (Евростат) публикува данни и статии със статистически данни за разтоварванията в своя онлайн бюлетин „Statistics Explained“ (Статистиката в достъпен вид) и в статистически издания[8].

Половината от докладващите държави изготвят електронни публикации.

[7] http://ec.europa.eu/eurostat/data/database (на разположение само на английски, френски и немски език).

[8] Последното е „Agriculture, forestry and fishery statistics“ (Статистически данни за селското и горското стопанство и рибарството), издание от 2017 г., ISBN 978-92-79-75765-5 (на разположение само на английски език).

2.4.3. Метаданни

На всеки 3 години Комисията (Евростат) събира национални доклади за качеството, на които се основава настоящият доклад. В националните доклади се съдържа подробна информация за качеството на данните и за методите, използвани за тяхното събиране. Националните доклади за качеството се изготвят в съответствие с насоките на Европейската статистическа система (ЕСС) и се събират в ESS Metadata Handler — приложението за метаданни на Европейската статистическа система.

2.5. Поверителност на данните

В статистическите данни за разтоварванията, които се предават на Комисията (Евростат), има съвсем малко поверителни променливи. През 2016 г. две държави членки се сблъскаха с проблеми, свързани с поверителността, дължащи се на дейността само на един риболовен кораб в дадена риболовна зона. В резултат на това целият обем и стойността останаха поверителни в общите данни за ЕС. Делът на поверителните данни в общите данни за ЕС обаче беше ограничен: за 2016 г. той представляваше едва 1,5 % от общия брой стойности, публикувани за ЕС-28 в публичната база данни на Комисията (Евростат).

3. ТЕЖЕСТ И РЕНТАБИЛНОСТ

Половината от докладващите държави членки заявиха, че след последния доклад са повишили своята ефективност. Една трета от тях посочиха, че са успели да намалят тежестта за респондентите чрез използването на по-удобни за попълване въпросници или по-лесни методи за предаване на данните.

В рамките на ЕСС беше направен анализ на тежестта и разходите, свързани с процеса по събирането на данни за целите на европейската статистика. Общо 17 държави членки (от всичките 23, които докладват статистически данни за разтоварванията) изпратиха данни относно тежестта, които бяха изразени в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ). Освен това за трите държави членки, които успяха да предоставят само обща сума за статистиката както за улова от риболов, така и за разтоварванията, свързаната с разтоварванията тежест беше определена на приблизително половината от общата. Тежестта беше в диапазона от 0,01 до 11 ЕПРВ, а за половината от държавите членки, които докладваха данни за тежестта, беше под 0,25 ЕПРВ.

Общо 17 държави изпратиха данни, включващи преки и непреки разходи. За двете държави членки, които не можеха да направят разграничение между разходите за събирането на данни за улова и за събирането на данни за разтоварванията, разходите бяха определени на приблизително половината от общите. Средните годишни разходи за събирането на статистически данни за националните разтоварвания бяха приблизително в размер на 109 000 EUR на държава. Ако се сравнят с общата стойност на разтоварванията, общите разходи за събирането на данни за разтоварванията бяха 0,08 % от общата стойност на разтоварванията.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

През последните години статистическите данни за разтоварванията се подобриха, що се отнася до навременност, пълнота и съгласуваност. Държавите членки предоставят надеждна информация за обема и стойността на рибните продукти, които се разтоварват в ЕС, а на ниво видове — много полезни подробни данни, които се използват за анализирането на рибния пазар на ЕС.

Насоките на Евростат за докладването са помогнали за по-високата съгласуваност на данните за разтоварванията. Успоредно с това мерките, предприети от доставчиците на данни на национално ниво, са довели до повишаване на пълнотата и навременността.

Годишните разходи за изготвянето на статистически данни за разтоварванията бяха средно в размер на 109 000 EUR на държава членка. Въпреки това средният дял на разходите за събирането на статистически данни за разтоварванията от общата икономическа стойност на разтоварванията беше под 0,1 %.

5. ПРЕПОРЪКА

На национално ниво държавите следва да продължат да насърчават използването на електронни въпросници, тъй като това помага за повишаването на ефективността на събирането на данни.

Наличието на систематична процедура за кръстосани проверки с други национални данни би гарантирало по-голяма съпоставимост на данните. Автоматизирането на контролните проверки би повишило също така надеждността на данните.

Комисията (Евростат) се стреми към постоянно подобряване на качеството и наличността на европейска статистика. Комисията (Евростат) също така се ангажира да намали тежестта върху държавите членки и респондентите. За тази цел в годишната работна програма за 2018 г.[9] е включен проект за рационализиране и опростяване на статистиката относно рибарството. Този проект включва оценка на статистическите данни за рибарството (улов, разтоварвания и аквакултури), които понастоящем Евростат събира. Оценката ще бъде направена в общия контекст на данните за рибарството, събирани от други генерални дирекции на Комисията и международни организации. Тя ще допринесе за формулирането на стратегия, която има за цел да направи събираните от Евростат статистически данни за рибарството по-пригодни за използване. Оценката ще бъде завършена през лятото на 2019 г.

[9] http://ec.europa.eu/eurostat/web/ess/-/annual-work-programme-2018 (на разположение само на английски език).