EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 5.2.2019
COM(2019) 47 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1921/2006 af 18. december 2006 om fremsendelse af statistiske data vedrørende landinger af fiskevarer i medlemsstaterne

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1921/2006 af 18. december 2006 om fremsendelse af statistiske data vedrørende landinger af fiskevarer i medlemsstaterne

1. BAGGRUND

Kommissionen (Eurostat) indsamler statistikker over landinger af fiskevarer i henhold til forordning (EF) nr. 1921/2006[1] ("forordningen"). I forordningen defineres landinger som fiskevarer, der landes på medlemsstaternes område af EU- og EFTA-fiskerfartøjer, eller som landes på tredjelandes område af fartøjer fra medlemsstaterne og derefter importeres til EU[2]. Det anføres i forordningens artikel 10, at Kommissionen forelægger en evalueringsrapport for Europa-Parlamentet og Rådet hvert tredje år, herunder især om statistikkernes relevans og kvalitet. Rapporten skal ligeledes indeholde en analyse af omkostningseffektiviteten af systemet til indsamling af statistiske data vedrørende landinger og fremhæve bedste praksis, som kan deles for at mindske arbejdsbyrden på nationalt plan og højne statistiske datas anvendelighed og kvalitet.

Forordningen finder anvendelse på EU-medlemsstaterne og Norge, Island og Liechtenstein. Da den vedrører landinger af fangst, er indlandsstater fritaget fra dataindberetningsforpligtelsen.

Denne rapport er baseret på i) kvalitetsrapporter om landinger forelagt for Eurostat af de indberettende medlemsstater for referenceåret 2016, ii) en analyse af overholdelsen og iii) omkostningsdata indsamlet af Eurostat.

Kommissionen vedtog de tidligere evalueringsrapporter om statistiske data vedrørende landinger forelagt i henhold til denne forordning i november 2010[3], april 2014[4] og maj 2016[5].

Eurostats fiskeristatistikker indeholder ligeledes detaljerede statistikker over fangster, flåder og akvakultur ud over statistikker over landinger. Andre tjenestegrene i Kommissionen, navnlig Generaldirektoratet for Maritime Anliggender og Fiskeri (GD MARE), indsamler

[1] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1921/2006 af 18. december 2006 om fremsendelse af statistiske data vedrørende landinger af fiskevarer i medlemsstaterne og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 1382/91 (EUT L 403 af 30.12.2006, s. 1).

[2] Dette betyder, at disse statistikker ikke kan sammenlignes med landingsdata indsamlet i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009, hvis data indsamles af fartøjets flagstat.

[3] Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelse af forordning (EF) nr. 1921/2006 om fremsendelse af statistiske data vedrørende landinger af fiskevarer i medlemsstaterne COM(2010) 675 final.

[4] Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelse af forordning (EF) nr. 1921/2006 om fremsendelse af statistiske data vedrørende landinger af fiskevarer i medlemsstaterne COM(2014) 240 final.

[5] Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelse af forordning (EF) nr. 1921/2006 om fremsendelse af statistiske data vedrørende landinger af fiskevarer i medlemsstaterne COM(2016) 239 final.

ligeledes en stor mængde administrative data som led i forvaltningen af den fælles fiskeripolitik. De statistikker, der indsamles af Eurostat, og de administrative data, der indsamles af GD MARE, overlapper delvis hinanden. Eurostat har iværksat en evaluering af europæiske fiskeristatistikker (statistikker over fangster, landinger og akvakultur) med fokus på vurdering af i) relevansen, ii) effektiviteten, iii) virkningen, iv) sammenhængen, v) den statistiske kvalitet og vi) merværdien for EU af de indsamlede statistikker i forhold til alle de data, der er indsamlet af Kommissionen og andre internationale organisationer.

Denne rapport vedrører kun statistikker over landinger indsamlet af Eurostat og omfattet af forordning (EF) nr. 1921/2006.

2. VIGTIGSTE RESULTATER

2.1. Punktlighed og fuldstændighed

2.1.1. Punktlighed

Punktligheden af dataindberetningen er blevet forbedret i de seneste år, og de fleste medlemsstater fremsender dataene rettidigt. For referenceåret 2016 var der behov for visse ændringer af de fremsendte data fra halvdelen af de indberettende medlemsstater. Disse ændringer blev i de fleste tilfælde foretaget inden for en acceptabel frist.

Kommissionen (Eurostat) offentliggør dataene umiddelbart efter valideringen, og alle tal er tilgængelige i Eurostats database en måned efter fristen for indberetning af data. Dataene kan om nødvendigt revideres på et hvilket som helst tidspunkt.

2.1.2. Fuldstændighed

Dataenes fuldstændighed er blevet forbedret siden 2015. De obligatoriske enhedspriser for fiskevarer, som tidligere har givet anledning til problemer, er nu blevet indført i de fleste tilfælde. Eurostat præciserede de relevante indberetningsinstrukser på mødet i ekspertgruppen vedrørende fiskeristatistikker i 2015.

Dataenes fuldstændighed er også blevet forbedret som følge af foranstaltninger truffet af visse medlemsstater til i væsentlig grad at udvide deres overvågning af fartøjstyper, udenlandske fartøjer og arter. Blot tre medlemsstater har anført, at de ikke indsamler data vedrørende landinger fra fartøjer med en længde på under 10 meter.

2.2. Konsistens

2.2.1. Kvalitet og nøjagtighed

Den generelle datakvalitet var god, og en tredjedel af medlemsstaterne indberettede, at kvaliteten var forbedret siden den seneste evalueringsrapport. De fleste medlemsstater skønnede, at bortfaldsprocenten og underdækningen var meget lav. Et meget begrænset antal medlemsstater indberettede målings- eller stikprøvefejl, men den mulige fejlklassificering

blev ikke anset for at have indvirkning på datakvaliteten. I halvdelen af de indberettende lande blev landinger krydstjekket med fangststatistikker eller andre nationale datakilder som led i en kontrolprocedure.

2.2.2. Sammenlignelighed

I indberetningsretningslinjerne fra Eurostat er arten af de landinger, der er omfattet af forordningen, blevet præciseret, og de har både forbedret dataenes fuldstændighed og sammenligneligheden af data mellem landene.

2.3. Relevans

Statistikkerne over mængderne af og priserne på de fiskevarer, som landes på EU's område, bidrager til at opfylde Kommissionens forpligtelser vedrørende markedsoplysning. Dataene er af afgørende betydning for opfølgningen på og analysen af EU's markeder for fiskevarer i forsyningskæden.

De kan også være relevante i forbindelse med landingsforpligtelsen[6], som indebærer, at alle fangster af regulerede kommercielle arter skal landes og afskrives på de relevante kvoter.

Medlemsstaterne anførte, at alle brugernes behov opfyldes fuldt ud på nationalt plan. I de medlemsstater, hvor der er specifik lovgivning, dækker den alle de variabler, der kræves i EU-forordningen.

2.4. Tilgængelighed

2.4.1. Onlinedatabase

Statistikker over landinger findes i Kommissionens (Eurostats) offentlige database[7] i detaljerede landespecifikke tabeller samt i en sammenfattende tabel med EU-data og nationale data på et mere aggregeret niveau.

Halvdelen af de indberettende medlemsstater offentliggør endvidere dataene på nationalt niveau i onlinedatabaser, som brugerne kan få adgang til.

2.4.2. Publikationer og datatabeller

Kommissionen (Eurostat) offentliggør data og artikler om statistikker over landinger i sin onlinesamling "Statistics Explained" og i statistiske udgivelser[8].

Halvdelen af de indberettende lande har udarbejdet elektroniske publikationer.

---

[6] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF, artikel 15.

[7] http://ec.europa.eu/eurostat/data/database (kun på engelsk, fransk og tysk).

[8] Den seneste er "Agriculture, forestry and fishery statistics" – 2017-udgaven, ISBN 978-92-79-75765-5 (foreligger kun på engelsk).

2.4.3. Metadata

Hvert tredje år indsamler Kommissionen (Eurostat) nationale kvalitetsrapporter, som denne rapport bygger på. De nationale rapporter indeholder detaljerede oplysninger om kvaliteten af dataene og de metoder, der anvendes til at indsamle dem. De nationale kvalitetsrapporter følger ESS-retningslinjerne og indsamles i ESS Metadata Handler.

2.5. Datafortrolighed

Der er meget få fortrolige variabler i statistikkerne over landinger fremsendt til Kommissionen (Eurostat). I 2016 havde to medlemsstater problemer med fortrolighed som følge af et enkelt fiskerfartøjs aktivitet i et bestemt fiskeriområde. Som følge heraf var den samlede mængde og værdi fortsat fortrolig for EU som helhed. Andelen af fortrolige data for EU som helhed var imidlertid begrænset, og for året 2016 udgjorde denne andel således kun 1,5 % af det samlede antal offentliggjorte data for EU-28 i Kommissionens (Eurostats) offentlige database.

3. BYRDE OG OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET

Halvdelen af de indberettende medlemsstater angav, at de havde opnået effektivitetsgevinster siden den sidste rapport. En tredjedel af medlemsstaterne anførte, at de havde nedbragt byrden for respondenterne ved brug af mere brugervenlige spørgeskemaer eller lettere dataindberetningsmetoder.

ESS havde foretaget en analyse af omkostningerne og byrden forbundet med indsamlingen af data med henblik på udarbejdelse af europæiske statistikker. Ca. 17 medlemsstater (af de 23, som indberetter statistikker over landinger) havde indberettet byrdetal udtrykt i fuldtidsækvivalenter (FTE). For de tre medlemsstater, som kun kunne indberette et samlet tal for statistikker over fiskefangster- og landinger, blev byrden for landinger desuden anslået til ca. halvdelen af den samlede byrde. Byrden varierede fra 0,01 til 11 FTE og udgjorde under 0,25 FTE for halvdelen af de medlemsstater, der havde indberettet byrdetal.

Omkring 17 lande fremsendte tal, der omfattede direkte og indirekte omkostninger. For de to medlemsstater, der ikke kunne skelne mellem omkostninger til indsamling af data om fangst og indsamling af data vedrørende landinger, blev omkostningerne anslået til ca. halvdelen af de samlede omkostninger. De gennemsnitlige årlige omkostninger til indsamling af statistiske data vedrørende nationale landinger udgjorde ca. 109 000 EUR pr. land. I forhold til den samlede landingsværdi udgjorde de samlede omkostninger til indsamling af data vedrørende landinger 0,08 % af den samlede landingsværdi.

4. KONKLUSIONER

I de seneste år er statistikkerne om landinger blevet forbedret med hensyn til punktlighed, fuldstændighed og konsistens. Medlemsstaterne giver pålidelige oplysninger om mængden og

værdien af de fiskevarer, der landes i EU, og meget detaljerede data på artsniveau til brug for analyser af EU's marked for fisk.

Eurostats indberetningsretningslinjer har medvirket til at gøre data vedrørende landinger mere konsistente. Nationale dataleverandører har sideløbende truffet foranstaltninger, som har resulteret i øget fuldstændighed og punktlighed.

De gennemsnitlige årlige omkostninger til indsamling af statistiske data vedrørende landinger udgjorde 109 000 EUR pr. medlemsstat. Den gennemsnitlige andel af omkostningerne til indsamling af statistiske data vedrørende landinger af den samlede økonomiske værdi af landingerne udgjorde imidlertid under 0,1 %.

5. HENSTILLINGER

På nationalt plan bør landene fremme anvendelsen af elektroniske spørgeskemaer yderligere, da det medvirker til at gøre dataindsamlingen mere effektiv.

En systematisk procedure til krydskontrol med andre nationale data vil sikre en bedre overensstemmelse mellem data. Automatiseringen af valideringskontroller vil også øge dataenes pålidelighed.

Kommissionen (Eurostat) tilstræber konstant forbedringer af kvaliteten og tilgængeligheden af europæiske statistikker. Den gør også en indsats for at nedbringe byrden for medlemsstaterne og respondenterne. I dette øjemed har Kommissionen i sit årlige arbejdsprogram for 2018[9] medtaget et projekt om strømlining og forenkling af fiskeristatistikker. Dette projekt omfatter en evaluering af de fiskeristatistikker (fangster, landinger og akvakultur), som Eurostat indsamler i dag. Evalueringen vil blive foretaget i forhold til alle de fiskeridata, der er indsamlet af andre generaldirektorater i Kommissionen og internationale organisationer. Det vil bidrage til en strategi, som sigter mod at gøre fiskeristatistikker indsamlet af Eurostat bedre egnet til formålet. Evalueringen vil blive afsluttet i løbet af sommeren 2019.

[9] http://ec.europa.eu/eurostat/web/ess/-/annual-work-programme-2018 (kun på engelsk).