EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.1.2021
COM(2021) 43 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om EGFJ:s utgifter

System för tidig varning nr 11-12/2020

Innehållsförteckning

1. BUDGETFÖRFARANDET FÖR EGFJ 2020 2

2. INKOMSTER AVSATTA FÖR EGFJ 2

3. KOMMENTARER TILL DET PRELIMINÄRA GENOMFÖRANDET AV 2020 ÅRS BUDGET FÖR EGFJ 3

3.1. Marknadsåtgärder 3

3.2. Direktstöd 5

4. UTNYTTJANDET AV INKOMSTER SOM AVSATTS FÖR EGFJ 5

5. SLUTSATSER 5

BILAGA: PRELIMINÄRT UTNYTTJANDE AV EGFJ:S ANSLAG PER DEN 31 DECEMBER 2020

1. BUDGETFÖRFARANDET FÖR EGFJ 2020

Den 27 november 2019 antog Europaparlamentet Europeiska unionens allmänna budget för 2020. För Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) omfattar budgeten åtagande- och betalningsbemyndiganden som sammanlagt uppgår till 43 410 miljoner euro för direktstöd och 43 380 miljoner euro för marknadsåtgärder inom jordbruket.

Skillnaden mellan åtagandebemyndigandena och betalningsbemyndigandena beror på att differentierade anslag används för vissa åtgärder som kommissionen genomför direkt. Dessa gäller huvudsakligen säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter, strategiska frågor och samordning.

2. INKOMSTER AVSATTA FÖR EGFJ

Enligt bestämmelserna i artikel 43 i förordning (EU) nr 1306/2013 betraktas inkomster från finansiella korrigeringar till följd av redovisningsbeslut, kontroll av överensstämmelse och oriktigheter som inkomster avsatta för att finansiera EGFJ:s utgifter.

Enligt dessa bestämmelser kan sådana inkomster avsatta för särskilda ändamål användas till att finansiera alla EGFJ-utgifter. Inkomster som inte utnyttjats under budgetåret överförs automatiskt till nästa budgetår[1].

EGFJ:s budget för 2020 innefattar

- kommissionens senaste uppskattningar av finansieringsbehoven för marknadsåtgärder och direktstöd,
- uppskattningar av inkomster avsatta för särskilda ändamål som ska komma in under budgetåret, och
- överföring av saldot av avsatta inkomster som fortfarande finns tillgängliga från föregående budgetår.

I sitt förslag till EGFJ-anslag i 2020 års budget beaktade kommissionen de sammanlagda väntade inkomster som är avsatta för särskilda ändamål och begärde för 2020 års budget en anslagsnivå motsvarande de uppskattade utgifterna för EGFJ med avdrag för de uppskattade avsatta inkomsterna. Budgetmyndigheten antog budgeten för EGFJ med beaktande av de väntade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål.

Vid upprättandet av budgeten för 2020 uppskattade kommissionen de tillgängliga inkomsterna avsatta för särskilda ändamål till 1 071 miljoner euro, enligt följande:

[1] Enligt artikel 12.4 b i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 om finansiella regler för unionens allmänna budget får anslag som motsvarar interna inkomster avsatta för särskilda ändamål överföras enbart till påföljande budgetår. För att säkerställa en sund budgetförvaltning används dessa inkomster avsatta för särskilda ändamål i allmänhet före de anslag som godkänts för den berörda budgetartikeln.

- Inkomster avsatta för särskilda ändamål som förväntas under budgetåret 2020 och som uppskattas till 719 miljoner euro (592 miljoner euro från korrigeringar till följd av kontroll av överensstämmelse och 127 miljoner euro från oriktigheter).
- Inkomster avsatta för särskilda ändamål som ska överföras från budgetåret 2019, uppskattade till 352 miljoner euro.

Kommissionen har avsatt dessa uppskattade inkomster på 1 071 miljoner euro till följande ordningar:

- 150 miljoner euro till producentorganisationernas driftsfonder inom sektorn för frukt och grönsaker.
- 921 miljoner euro till ordningen för grundstöd.

Summan av godkända anslag och ovan nämnda inkomster avsatta för särskilda ändamål motsvarar följande:

- 849 miljoner euro till producentorganisationernas driftsfonder inom sektorn för frukt och grönsaker.
- 17 038 miljoner euro till ordningen för grundstöd.

I bilagan visas det preliminära genomförandet av budgeten för 2020. Siffrorna för budgetanslagen på artikelnivå för frukt och grönsaker och för frikopplat direktstöd tar inte hänsyn till de avsatta inkomster som nämns ovan. De godkända anslagen för dessa artiklar uppgår till 700,5 miljoner euro respektive 34 574 miljoner euro.

När de inkomster som avsatts till dessa artiklar tas med uppgår de totala anslagen i 2020 års budget till 850,5 miljoner euro för frukt och grönsaker och till 35 495 miljoner euro för frikopplat direktstöd.

3. KOMMENTARER TILL DET PRELIMINÄRA GENOMFÖRANDET AV 2020 ÅRS BUDGET FÖR EGFJ

I rapporten redovisas det preliminära genomförandet av 2020 års budget för EGFJ; närmare uppgifter finns i bilagan.

I bilagan till denna rapport redovisas det preliminära genomförandet av budgeten för perioden från den 16 oktober 2019 till den 31 december 2020.

Till och med den 15 oktober 2020 var de totala utgifterna 43 835,5 miljoner euro, vilket inkluderar de EGFJ- utgifter som medlemsstaterna har redovisat inom ramen för delad förvaltning under perioden 16 oktober 2019–15 oktober 2020 och de minskningar av månatliga återbetalningar som gjorts under budgetåret. De totala utgifterna innehåller vidare en uppskattning av utgifter under direkt förvaltning på ungefär 23,1 miljoner euro, som väntas uppstå fram till den 31 december 2020.

En kort kommentar till vissa budgetartiklar, nämligen de som uppvisar störst skillnader mellan faktiska utgifter och motsvarande anslag i budgeten för 2020, följer nedan.

3.1. Marknadsåtgärder

Utnyttjandet av anslag för åtgärder på jordbruksmarknaderna uppgår till 2 662,4 miljoner euro, vilket överstiger de godkända anslagen med 83,6 miljoner euro. Det

inbegriper uppskattade utgifter på 8,1 miljoner euro under direkt förvaltning för säljfrämjande åtgärder, som väntas uppstå fram till den 31 december 2020. Om man beaktar de inkomster på 150 miljoner euro som avsatts till programmet för frukt och grönsaker har dock anslagen underutnyttjats med 66,4 miljoner euro.

Utnyttjandet av anslag var i synnerhet lägre än förväntat för följande budgetartiklar: olivolja, marknadsföring, griskött, ägg och fjäderfän och andra animaliska produkter samt skolprogrammen. Å andra sidan översteg utgifterna för frukt och grönsaker samt för vinsektorn de budgeterade behoven.

Olivolja – 05 02 06

Den slutliga nyttjandegraden för denna artikel är ett underutnyttjande på 11 miljoner euro, främst på grund av lägre betalningar än väntat i en medlemsstat med en betydande del i budgetartikeln.

Frukt och grönsaker – 05 02 08

I det skenbara överutnyttjandet på 153,5 miljoner euro är budgetförstärkningen på 48,7 miljoner euro som gjordes genom ändringsbudgeten nr 9/2020 medräknad, men inte de 150 miljoner euro i inkomster avsatta för särskilda ändamål som beräknades när behoven för denna budgetartikel fastställdes. Om man räknar med dessa inkomster är överutnyttjandet bara 3,5 miljoner euro eller + 0,4 % av budgeten (se fotnoten (*) i bilagan).

Produkter inom vinsektorn – 05 02 09

Den slutliga nyttjandegraden för denna artikel är ett överutnyttjande på 30,5 miljoner euro. I utgifterna ingår stöd till de exceptionella krisåtgärder som antogs i mitten av 2020 för att motverka covid-19-pandemins inverkan på vinsektorn.

Marknadsföring – 05 02 10

Genomförandet ledde till ett underutnyttjande på 9,3 miljoner euro. I detta belopp ingår 8,1 miljoner euro under budgetposten för direkt förvaltning (05 02 10 02) som förväntas utnyttjas före årets slut.

Griskött, ägg och fjäderfän och andra animaliska produkter – 05 02 15

Medlemsstaternas redovisade utgifter inom denna artikel var lägre än de budgeterade utgifterna (–21,0 miljoner euro). Det främsta skälet för detta underutnyttjande var den begränsade användningen (–18,5 miljoner euro) av de exceptionella stödåtgärderna för utbrott av fågelinfluensa i en av EU:s medlemsstater.

Skolprogram – 05 02 18

Genomförandet var 52,9 miljoner euro lägre än budgeterat. Detta återspeglar svårigheten att genomföra detta program under covid-19-pandemin, i synnerhet vad

gäller distributionen av mjölkprodukter och frukt och grönsaker under skolåret 2019/2020.

3.2. Direktstöd

Utgifterna för direkt utbetalning uppgår till 40 933,8 miljoner euro, vilket är 100,05 % av de godkända anslagen (40 143 miljoner euro) och inkomsterna avsatta för särskilda ändamål (769,2 miljoner euro) som faktiskt är tillgängliga i detta kapitel. Till följd av detta är budgetunderskottet i detta kapitel 21,6 miljoner euro.

Frikopplat direktstöd – 05 03 01

Inräknat inkomster avsatta för särskilda ändamål i denna artikel (769,2 miljoner euro) är utnyttjandet 60,6 miljoner euro högre än de tillgängliga anslagen. I allmänhet har genomförandet av direktstödet under denna budgetartikel förbättrats ytterligare jämfört med tidigare år, vilket återspeglar att budgetåret 2020 redan är det femte året efter 2013 års reform av den gemensamma jordbrukspolitiken.

Övrigt direktstöd – 05 03 02

De slutgiltiga utgifterna för ”Övrigt direktstöd” ligger nära det budgeterade beloppet (–39,0 miljoner euro). Budgetutnyttjandet ökade i jämförelse med 2019, i synnerhet eftersom de minskade behoven för ordningen för småbrukare var förväntade. Underutnyttjandet berodde framför allt på systemet med frivilligt kopplat stöd.

4. UTNYTTJANDET AV INKOMSTER SOM AVSATTS FÖR EGFJ

Tabellen i bilagan visar att de totala inkomster avsatta för särskilda ändamål som slutligen var tillgängliga för 2020 uppgick till 919,2 miljoner euro.

- Inkomster från korrigeringar till följd av redovisningsbeslut och beslut om kontroll av överensstämmelsen uppgick till 441,2 miljoner euro, och ytterligare mindre belopp väntas betalas in fram till utgången av budgetåret. De totala inkomsterna avsatta för särskilda ändamål var 150,8 miljoner euro lägre än vad som hade beräknats när budgeten antogs, vilket främst berodde på den ekonomiska uppgörelsen till följd av EU-domstolens dom i mål C-252/18P.
- Inkomsterna till följd av oriktigheter uppgick till sammanlagt 127,9 miljoner euro.
- En del resterande inkomster från mjölkavgiften motsvarade 1,9 miljoner euro.

Slutligen uppgick de inkomster avsatta för särskilda ändamål som överfördes från 2019 till 2020 till 348,2 miljoner euro, vilket var 4 miljoner euro mindre än vad som väntades när budgeten för 2020 antogs.

Återstående ej använda inkomster under budgetåret 2020 kommer att överföras till budgetåret 2021 för att bidra till finansieringen av EGFJ:s utgifter för det året.

5. SLUTSATSER

Det preliminära utnyttjandet av 2020 års EGFJ-anslag fram till och med den 31 december 2020, inklusive beräknade utgifter för åtgärder under direkt förvaltning av kommissionen , tyder på ett överutnyttjande på 926,5 miljoner euro jämfört med de ursprungligen godkända budgetanslagen. Detta överutnyttjande täcktes av de

tillgängliga inkomsterna avsatta för särskilda ändamål på 919,2 miljoner euro och av de anslag som godkändes genom ändringsbudgeten nr 9/2020.

Eftersom budgetunderskottet redan hade förutsetts efter medlemsstaternas deklarationer och prognoser om utgifter i augusti, hade kommissionen lagt förslag om en förstärkning av EGFJ på 48,7 miljoner euro, vilket antogs genom ändringsbudgeten nr 9/2020. Därför kommer 2020 års slutliga budgetgenomförande att bero på inkomster avsatta för särskilda ändamål och finansiella korrigeringar av de kompletterande utbetalningarna till medlemsstaterna.

Krisreserven har inte utnyttjats under 2020 (478 miljoner euro). Därför kommer det belopp för finansiell disciplin som faktiskt tillämpades under 2020 att överföras till 2021 för återbetalning av direktstöd till stödmottagarna.