EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.10.2024
COM(2024) 427 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Årsberetning om Den Europæiske Unions humanitære bistandsforanstaltninger finansieret i 2023

Indholdsfortegnelse

Indledning.....2

De globale rammer for ydelsen af bistand.....2

Ydelse af passende og effektiv humanitær bistand til berørte befolkningsgrupper 5

Gennemgang af eksterne evalueringer af specifikke foranstaltninger 8

Indledning

I denne beretning præsenteres Unionens vigtigste aktiviteter og politiske resultater i 2023 på området for humanitær bistand, der blev gennemført og opnået gennem Europa-Kommissionens Generaldirektorat for Civilbeskyttelse og Humanitære Bistandsforanstaltninger på Europæisk Plan (GD ECHO). Beretningen er udarbejdet i henhold til artikel 19 i Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 af 20. juni 1996 om humanitær bistand, i henhold til hvilken Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en årsberetning, der indeholder et resumé af de foranstaltninger, som er finansieret i løbet af det foregående år.

GD ECHO's mandat består i **at bidrage til at redde og bevare liv, forebygge og lindre menneskelig lidelse og beskytte integriteten og den menneskelige værdighed hos befolkninger, der rammes af naturkatastrofer eller menneskeskabte katastrofer**, som finder sted i eller uden for EU. Med henblik på at nå dette fælles overordnede mål fungerer GD ECHO både som EU's humanitære bistandsyder og beredskabsorganisation og som koordinator og facilitator for civilbeskyttelsesforanstaltninger på EU-plan gennem EU-civilbeskyttelsesmekanismen, der i vid udstrækning er aktiv uden for EU med hurtig levering af nødhjælp og humanitær bistand i krisesituationer og som sådan supplerer GD ECHO's humanitære bistandsforanstaltninger som beskrevet i dette dokument. GD ECHO's aktiviteter bidrager til gennemførelsen af Kommissionens politiske prioriteter om et stærkere Europa i verden, en europæisk grøn pagt og fremme af vores europæiske levevis.

EU yder – gennem GD ECHO – humanitær bistand til mennesker i nød i hele verden på grundlag af de humanitære principper **om medmenneskelighed, neutralitet, upartiskhed og uafhængighed** – som er forankret i artikel 214 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde – samt den europæiske konsensus om humanitær bistand [(1)]. EU's humanitære bistand fordeles med det formål at hjælpe dem, der har mest brug for det, uanset deres nationalitet, religion, køn, etniske oprindelse og politiske tilhørsforhold. Desuden skal den specifikt rettes mod kvinders, børns, ældres, syges og handicappedes behov ([2]).

De globale rammer for ydelsen af bistand

I 2023 var der betydelige humanitære udfordringer som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, den eskalerende situation i Mellemøsten, navnlig i Palæstina, de fortsatte uroligheder i Sudan og de langvarige kriser i Sahel. EU har ydet betydelig støtte til Ukraine med humanitære bistandsforanstaltninger til en værdi af i alt 785 mio. EUR siden februar 2022. Desuden nåede den globale fødevareusikkerhed et rekordhøjt niveau i 2023, hvor fem lande stod over for potentiel hungersnød, og Palæstina ([3]) oplevede den alvorligste fødevarekrise i nyere tid.

Alvorlige udfordringer for det globale humanitære landskab som følge af langvarige kriser, klimaændringer, uforudsete katastrofer samt sygdomsudbrud har også ført til yderligere **forværring af den humanitære situation** i mange andre dele af verden, hvilket har resulteret i **humanitære behov i hidtil uset grad.** I det seneste Global Humanitarian Overview 2023 [(4)] fra FN's Kontor for Koordination af Humanitære Anliggender (OCHA) blev det anslået, at 363,3 mio. mennesker havde behov for humanitær bistand og beskyttelse ved udgangen af 2023, hvilket udgjorde en stigning på 11,4 % fra 2022. Finansieringen levede imidlertid ikke op til de stigende behov. Finansieringskløften

[(1)] Fælles erklæring fra Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen (2008/C 25/01).

[(2)] I overensstemmelse med FN's konvention om rettigheder for personer med handicap, som EU er part i.

[(3)] Betegnelsen Palæstina må ikke udlægges som en anerkendelse af en palæstinensisk stat og berører ikke de enkelte medlemsstaters holdninger til dette spørgsmål.

[(4)] Global Humanitarian Overview 2023, ajourføring fra december (øjebliksbillede pr. 31. december 2023) | OCHA (unocha.org).

mellem de humanitære behov og de disponible midler voksede fra et hul på 18,3 mia. USD i 2022 til et hul på 27,7 mia. USD ved udgangen af 2023[5]).

Levering af humanitær bistand er fortsat en udfordring på grund af **uforudsigelighed, volatilitet og usikkerhed**, der udgør en betydelig risiko for humanitære aktører. Adgangsrestriktioner hæmmer leveringen af humanitær bistand på grund af **begrænset eller nægtet adgang** til mennesker i nød og komplicerer gennemførelsen af de nødvendige kontrolforanstaltninger såsom overvågning på stedet og behovsvurderinger. Voksende **overtrædelser af den humanitære folkeret** forværrer yderligere risiciene og kompleksiteten ved at yde humanitær bistand.

På trods af disse **udfordringer** lykkedes det Kommissionen **at nå sine mål** i overensstemmelse med de prioriteter og nøgleaktioner, der er beskrevet i Kommissionens meddelelse om EU's humanitære indsats: "nye udfordringer, samme principper", som blev vedtaget i marts 2021 [6]). **EU var fortsat en vigtig global humanitær donor**, som ydede humanitær bistand i 114 lande [7] på en princip- og behovsbaseret måde og tegnede sig for 9,4 % af de samlede midler, der blev mobiliseret i det globale humanitære system [8]). EU tager sigte på at sikre, at der findes midler til at bistå flest mulige personer i nød i så mange lande som muligt, og at der opnås en hurtig, effektiv og omfattende reaktion. GD ECHO's feltnetværk (50 kontorer i 40 lande med ca. 430 nationale og internationale medarbejdere) yder vigtig støtte i denne henseende. Det oprindelige humanitære budget for 2023 blev fastsat til **1 643 mio. EUR** [9]). I løbet af året blev der modtaget adskillige supplerende budgetbevillinger[10] fra følgende kilder:

- solidaritets- og nødhjælpsreserven til at dække forskellige kriser, herunder Ukraine og den globale forringelse af fødevareusikkerheden (579,3 mio. EUR)
- nye tildelinger, supplerende beløb og omfordelinger fra instrumenter under udgiftsområde VI til håndtering af komplekse kriser i Palæstina, Armenien eller Tchad (69,7 mio. EUR)
- Virement Aide Humanitaire (VAH – artikel 30, stk. 2, FR), afsat til Mauretanien (2,7 mio. EUR)
- eksterne formålsbestemte indtægter fra medlemsstaterne (5,4 mio. EUR).

Det endelige **humanitære budget for 2023** beløb sig til **2 421,8 mio. EUR**, hvilket gav Kommissionen mulighed for ikke kun at gribe ind i store humanitære kriser – såsom Ukraine, Syrien, Palæstina og Sudan – men også i glemte kriser, idet der afsættes 17 % [11] af det oprindelige budget for 2023 (286 mio. EUR) til sådanne kriser [12]. Bilag I indeholder det budget, der blev afsat til de primære kriser, som var genstand for Kommissionens foranstaltninger i 2023.

De vigtigste foranstaltninger i de forskellige regioner i verden kan sammenfattes som følger:

- **Sydøsteuropa, østlige nabolande og Tyrkiet:** Den humanitære indsats i regionen bar fortsat kraftigt præg af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og omfattede forskellige

[5] Global Humanitarian Overview 2022, ajourføring fra december (øjebliksbillede pr. 31. december 2022) | OCHA (unocha.org).

[6] Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om EU's humanitære indsats:nye udfordringer, samme principper (COM(2021) 110 final).

[7] Udviklingen i tallet skyldes delvis en ændring af metodologien som følge af ændringerne på UNFTS-webstedet.

[8] FN's finansielle sporingssystem, Global Funding Overview Summary 2023.

[9] Dette beløb omfatter ikke støtteudgifter (BA-poster). Hvis sådanne udgifter medregnes, når det oprindelige beløb for instrumentet som helhed op på 1 654,8 mio. EUR i 2023.

[10] Ud over disse supplerende beløb blev der mobiliseret 121,7 mio. EUR fra den operationelle reserve.

[11] Sammenlignet med et oprindeligt budget på 1 687 mio. EUR, som udgøres af det oprindelige budget (1 643 mio. EUR) plus den oprindelige operationelle reserve (122 mio. EUR) minus midlerne til katastrofeberedskab (78 mio. EUR). Det oprindelige budget, der var afsat til glemte kriser, udgør 17,5 % af ovennævnte budget.

[12] Dvs. kriser af alvorlig og langvarig karakter, der ikke tiltrækker mediernes opmærksomhed, og hvor omfanget af den internationale bistand til de berørte befolkningsgrupper er utilstrækkeligt, f.eks. krisen i Haiti og rohingya-krisen.

sektorer, herunder vinterklargøring, kontant bistand, beskyttelse, sundhedspleje og uddannelse. Kommissionen afsatte i 2023 300 mio. EUR til Ukraine til at imødekomme umiddelbare humanitære behov og nåede således ud til mere end 17,6 mio. mennesker i nød. Desuden blev der stillet 20 mio. EUR til rådighed til nødhjælp til at imødekomme behovene hos ukrainske flygtninge, der er flygtet til Moldova, samt deres værtssamfunds behov. I Tyrkiet ydede Kommissionen 78,2 mio. EUR ([13]) i støtte til både sårbare flygtninge og den tyrkiske befolkning, der blev berørt af de to jordskælv i februar 2023. Desuden blev det sociale krisesikkerhedsnet (ESSN) med succes overdraget fra humanitær bistand til udviklingsbistand under GD NEAR i juli 2023 i overensstemmelse med strategien for sammenhæng mellem humanitær bistand og udvikling.

- **Østafrika og det sydlige Afrika:** Regionen bar fortsat præg af konflikter, fordrivelse af befolkningsgrupper, epidemier og ekstreme vejrforhold (såsom langvarige oversvømmelser og tørke i regionen Afrikas Horn og den intense cyklonsæson, navnlig i Madagaskar, Malawi og Mozambique). En humanitær situation i markant forværring i mange lande såsom Sudan, Den Demokratiske Republik Congo (DRC), Afrikas Horn (Somalia, Etiopien, Kenya), Sydsudan, Uganda, Burundi og Mozambique resulterede i en generel situation med fødevareusikkerhed og tab af eksistensgrundlag. Kommissionen mobiliserede også yderligere ressourcer for at imødegå konsekvenserne af konflikten i Sudan, der begyndte i april 2023 og skabte den største fordrivelseskrise i verden samt en humanitær krise, der påvirker hele regionen. Det oprindelige budget på 330,7 mio. EUR blev øget til mere end 595,02 mio. EUR for at imødekomme disse og andre presserende behov i regionen.

- **Mellemøsten:** Efter terrorangrebet på Israel den 7. oktober 2023, den efterfølgende konflikt i Gaza og den deraf følgende fordrivelse af størstedelen af den palæstinensiske befolkning, der bor i Gaza (1,7 mio. mennesker), firedoblede Kommissionen sin humanitære bistand til Palæstina til mere end 100 mio. EUR ([14]) for at imødekomme palæstinensernes mest basale behov. Kommissionen fortsatte også med at imødekomme behovene hos befolkningen i Syrien, som blev yderligere forværret som følge af jordskælvene i februar 2023, ved at yde mere end 182 mio. EUR i bistand (i form af bl.a. levering af fødevarer, medicin, rent vand, nødindkvartering, beskyttelse og uddannelse i nødsituationer). Der blev afsat over 79 mio. EUR til støtte for syriske flygtninge og sårbare værtssamfund i Jordan og Libanon.

- **Vest- og Centralafrika:** Kommissionen afsatte over 181,5 mio. EUR af sit oprindelige budget til at afhjælpe fødevareusikkerhed og fejlernæring, der hovedsagelig skyldes konflikter, og internt fordrevnes tværsektorielle behov, sikre transport af personale og varer og støtte katastrofeberedskabet i landene i Sahelregionen, Tchadbassinet, det nordvestlige og sydvestlige Cameroun, det nordvestlige Nigeria og Den Centralafrikanske Republik. Der blev mobiliseret supplerende beløb, navnlig for at gøre op med fødevareusikkerhed, hvilket førte til et endeligt budget for regionen på mere end 279,3 mio. EUR.

- **Nordafrika, Irak og Den Arabiske Halvø:** Kommissionen indgik forpligtelser for 143 mio. EUR til at imødekomme behovene hos konfliktramte fordrevne befolkningsgrupper og flygtninge i Nordafrika (Libyen, Egypten og Algeriet – de vestsahariske flygtninge) og Irak og hos befolkningsgrupper, der var berørt af konflikten i Yemen. Forpligtelserne dækkede tværsektoriel bistand til områder som vand, sanitet og hygiejne, fødevarer og ernæring, uddannelse i nødsituationer, sundhedspleje, herunder mental sundhed og psykologisk støtte, integreret beskyttelsesindsats, juridisk bistand (civil dokumentation) og krisecentre. Yderligere midler, der primært gik til at

[13] Dette beløb omfatter midler fra omfordelte midler, den humanitære gennemførelsesplan for Tyrkiet 2023 og nødværktøjskassen.

[14] Herunder 92,5 mio. EUR fra den humanitære gennemførelsesplan og 10 mio. EUR mobiliseret gennem den europæiske humanitære beredskabskapacitet.

styrke reaktionen på konflikten i Yemen, gjorde det muligt at nå en endelig tildeling af midler på 183,12 mio. EUR for denne region.

- **Asien og Stillehavsområdet:** Kommissionen afsatte mere end 258,59 mio. EUR til regionen i 2023, som primært gik til at imødekomme de stigende humanitære behov hos befolkningen i Afghanistan (navnlig kvinder og piger, hvis rettigheder og muligheder blev yderligere begrænset af den fungerende Talebanledelse) og til håndtering af de voksende humanitære behov i forbindelse med den mangesidede krise i Myanmar, herunder tvangsfordrivelse til nabolandene, hovedsagelig Bangladesh. Der blev ydet støtte i Pakistan efter de voldsomme oversvømmelser, ligesom der blev taget fat på de behov, der opstod som følge af naturkatastrofer samt Mindanao-konflikten i Filippinerne. Kommissionen behandlede de humanitære konsekvenser af tropiske cykloner og tørkeperioder, der påvirkede flere øer i Stillehavet.
- **Nord-, Syd- og Mellemamerika samt Caribien:** Kommissionens foranstaltninger var rettet mod at yde bistand til personer, der var berørt af de interne og regionale konsekvenser af krisen i Venezuela, den væbnede konflikt i Colombia, den komplekse krise i Haiti samt den udbredte organiserede vold i Mellemamerika, Mexico og Ecuador. De humanitære behov hos fordrevne personer over hele kontinentet, konsekvenserne af natur- og klimakatastrofer og akut fødevareusikkerhed og fejlernæring blev imødekommet, og der blev ydet støtte til katastrofeberedskab. Kommissionen havde oprindeligt afsat 81 mio. EUR til regionen, hvilket blev øget til 152,82 mio. EUR ved udgangen af året.

Kommissionen samarbejder med **omkring 220 partnere** (hvoraf 118 blev finansieret gennem kontrakter undertegnet i 2023 – listen findes i bilag II). 45,9 % af midlerne fra 2023 blev fordelt til ikkestatslige organisationer (NGO'er), 43,3 % til FN-agenturer, 10,6 % til internationale organisationer og 0,2 % til statslige organisationer.

Ydelse af passende og effektiv humanitær bistand til berørte befolkningsgrupper

For **at fremme multilateralisme og en regelbaseret verdensorden** fortsatte Kommissionen aktivt sin humanitære indsats og politikudvikling på europæisk og globalt plan ved at arbejde på de prioriteter, der er defineret i meddelelsen om EU's humanitære indsats [15]. Der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til gennemførelsen af de forpligtelser, der er indgået i henhold til **Grand Bargain-aftalen** [16], navnlig hvad angår finansiering af høj kvalitet, kontanter og lokalisering. Bidrag til landebaserede fælles midler[17] blev videreført for yderligere at fremme lokalisering og finansiering, som i mindre grad er øremærket. En model for langsigtede **programpartnerskaber** [18] blev iværksat. Modellen støttede tilgange af fælles strategisk interesse med 12 nye programpartnerskaber, der blev lanceret i 2023. Desuden slog Kommissionen til lyd for en væsentligt øget humanitær finansieringsindsats og en bedre ansvarsfordeling mellem donorerne, herunder medlemsstaterne. I den forbindelse vedtog EU-Rådet i maj 2023 et frivilligt mål, hvor medlemsstaterne og andre donorer opfordres til at afsætte 0,07 % af deres bruttonationalindkomst til humanitær bistand.

Med hensyn til **politikken for humanitær logistik** [19] fortsatte Kommissionen sin støtte til den strategiske, tværgående tilgang til forsyningskæden, som blev fremhævet i Rådets konklusioner (9282/23) [20] som afgørende for at lukke finansieringskløften. En

[15] COM(2021) 110 final (se fodnote 5).
[16] Grand Bargain-aftalen.
[17] Ukraine, Afghanistan, Sydsudan og Venezuela.
[18] Programpartnerskaber.
[19] Tematisk politikdokument fra GD ECHO:Humanitarian logistics policy.
[20] Rådets konklusioner om afhjælpning af finansieringsunderskuddet i forbindelse med humanitær bistand af 22. maj 2023.

evalueringsundersøgelse, der blev afsluttet i 2023 [21], bekræftede værdien af denne strategi og anbefalede at videreføre den. Uddannelse af humanitære partnere og fremme af god praksis, bevidstgørelse på højt plan og operationel vejledning (om humanitær logistik) fortsatte i 2023. Emnet blev også behandlet på European Humanitarian Forum 2023.

De operationelle værktøjer i den **europæiske humanitære beredskabskapacitet** [22]) blev videreudviklet i 2023 for at hjælpe Kommissionen med at støtte partnere og lette humanitær bistand, levere humanitære varer og transportere humanitære hjælpearbejdere til svært tilgængelige områder, hvor der ellers ikke kunne ydes bistand. I 2023 reagerede den europæiske humanitære beredskabskapacitet på 16 kriser, der påvirkede 15 lande [23], og afsatte 56,58 mio. EUR til udvikling og anvendelse af den europæiske humanitære beredskabskapacitets kapaciteter og tjenester. I særdeleshed kan nævnes:

- 85 humanitære EU-luftbroflyvninger nåede ni lande og transporterede over 3 880 ton humanitære forsyninger.
- EU's humanitære flyvninger i 7 lande transporterede over 490 ton og 19 400 humanitære hjælpearbejdere.
- Mere end 840 ton fra den europæiske humanitære beredskabskapacitets lagre til en værdi af over 4,4 mio. EUR blev doneret til partnere.

Kommissionen drog fuld nytte af sin **nødværktøjskasse**, der består af Acute Large Emergency Response Tool (ALERT), værktøjet til afhjælpning af epidemier, værktøjet til gennemførelse af mindre foranstaltninger samt fonden for katastrofeindsats, til at yde humanitær nødhjælp i frontlinjen for 44,5 mio. EUR til uforudsete begivenheder rundt om i verden. Som eksempler på midler tildelt gennem nødværktøjskassen kan nævnes, at:

- værktøjet til gennemførelse af mindre foranstaltninger blev aktiveret 18 gange, herunder i forbindelse med bruddet på Nova Kakhovka-dæmningen i Ukraine, cyklonerne, der ramte Vanuatu, Bangladesh og Filippinerne, men også oversvømmelserne i Libyen, Haiti og Peru
- ALERT blev aktiveret 14 gange til øjeblikkelige indsatser over for oversvømmelserne i Pakistan, Somalia og Kenya samt til en indsats over for konsekvenserne af de tropiske cykloner i Madagaskar, Mozambique, Malawi, Myanmar og Mexico og jordskælvene i Tyrkiet, Syrien, Afghanistan, Marokko, Nepal og Etiopien
- værktøjet til afhjælpning af epidemier blev aktiveret 8 gange for at bidrage til indsatsen over for abekopper i DR Congo, difteri i Nigeria, kolera i Malawi, Etiopien, Zimbabwe, Sudan og Sydsudan og den brand, der påvirkede sundhedsfaciliteterne i Bangladesh
- Kommissionen understøttede 65 foranstaltninger gennemført af Det Internationale Forbund af Røde Kors- og Røde Halvmåne-selskaber (IFRC) i 50 lande under fonden for katastrofeindsats, herunder i forbindelse med kolera i Afrika og oversvømmelser og jordskælv i Nordafrika, Sydøstasien og Stillehavsområdet.

Desuden sørgede GD ECHO i 2023 for anvendelse og udvikling af politikker og fremsatte anbefalinger til partnere om sammenhængende og ansvarlige EU-finansierede humanitære foranstaltninger af høj kvalitet.

Midt i en periode præget af eskalerende konflikter, høje fødevarepriser som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, økonomiske chok og klimahændelser afsatte

[21] Evaluation of Humanitarian Logistics in the European Commission's Civil Protection and Humanitarian Aid operations, 2018-2022.

[22] GD ECHO:Faktablad om den europæiske humanitære beredskabskapacitet.

[23] Afghanistan, Burkina Faso, DR Congo, Egypten/Palæstina, Kenya, Madagaskar, Mali, Armenien, Nepal, Niger, Somalia, Sudan, Syrien, Tchad og Ukraine.

Kommissionen ca. 670 mio. EUR [24] til **fødevarebistand, ernæring og forebyggelse af hungersnød** med et samlet tilsagn om 8,3 mia. EUR i 2021-2024 til støtte for Team Europes indsats for at tackle den globale fødevarekrise.

Sundhedsprojekter modtog 334 mio. EUR i støtte til globale sundhedssystemer og livreddende lægebehandling med særligt fokus på epidemiforebyggelse, -beredskab og -indsatser, mental sundhed og psykologisk støtte samt seksuel og reproduktiv sundhed.

GD ECHO fastholdt sit fokus på politikker vedrørende **vand, sanitet og hygiejne**, der har til formål at forbedre adgangen til sikkert drikkevand og rimelige sanitets- og hygiejnetjenester for mennesker, der er berørt af humanitære kriser.

Systematisk fortalervirksomhed gennem offentlige udtalelser og indlæg om **den humanitære folkeret** i multilaterale fora og arrangementer på højt plan fortsatte i 2023 og omfattede emner som humanitært diplomati, beskyttelse af humanitære hjælpearbejdere, krigsførelse i byområder og forbedret overholdelse af den humanitære folkeret for at beskytte det humanitære rum. GD ECHO fortsatte med at fremme dialogen mellem donorer, tilsynsmyndigheder, lokale myndigheder, humanitære aktører og den private sektor for at sikre levering af humanitær bistand til alle, der har behov for det. Desuden fokuserede GD ECHO på at styrke overvågningen af krænkelser af den humanitære folkeret, bl.a. ved at styrke dataindsamlingen og overvågningsstandarderne eller styrke evidensbaseret fortalervirksomhed. GD ECHO iværksatte også et første projekt med henblik på at yde øjeblikkelig, konkret og håndgribelig juridisk, medicinsk og materiel støtte til humanitære hjælpearbejdere, der er ofre for angreb.

GD ECHO fortsatte med at støtte **EU's restriktive foranstaltningers forenelighed med den humanitære folkeret** ved at arbejde for konsekvent at indarbejde humanitære undtagelser, navnlig humanitære undtagelser i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2664(2022), i EU's sanktionsordninger. I 2023 blev den humanitære undtagelse indført i ca. 30 EU-sanktionsordninger, herunder over for Myanmar, Nicaragua, Niger, Sudan, Syrien, Venezuela og Yemen.

Kommissionen afsatte 15 % af sin finansieringsramme til **beskyttelsesaktiviteter**, da **fokus på de mest sårbare** fortsat var et centralt anliggende og en prioritet på grund af de fortsatte krænkelser af den humanitære folkeret og de udbredte risici og tilfælde af vold. Køn og alder samt inklusion af personer med handicap ([25]) blev integreret på tværs af alle interventionssektorer, og alle former for vold mod børn blev systematisk taget op. Opmærksomheden på konfliktrelateret seksuel vold blev øget som reaktion på observationer i flere nylige og igangværende kriser. Kommissionen intensiverede sine aktiviteter og opfordrede til øget beskyttelse af børn, herunder ved fortalervirksomhed, og skitserede desuden de specifikke behov hos børn i forbindelse med væbnede konflikter. Kommissionen samarbejdede aktivt med Global Protection Cluster og forblev et aktivt medlem af initiativet om opfordring til handling med hensyn til beskyttelse mod kønsbaseret vold i nødsituationer.

Kommissionen havde fortsat fokus på **uddannelse i nødsituationer** og bekræftede sit tilsagn om at investere i uddannelse på et ambitiøst niveau, nærmere betegnet 10 % af EU's årlige oprindelige budget for humanitær bistand. Der blev derfor ydet 162 mio. EUR til støtte for adgang til sikker læring af høj kvalitet for børn og unge, der er berørt af kriser.

Med henblik på at reducere den humanitære bistands CO_2-aftryk og miljøskader blev **minimumsmiljøkrav og -anbefalinger** obligatoriske i 2023 for alle EU-finansierede bistandsforanstaltninger ([26]). Der blev også offentliggjort nye frivillige miljøindikatorer i 2023 for at hjælpe partnerne med at afspejle miljøminimumskravene i deres projekter. Desuden blev EU den første finansielle støtte for sekretariatet for klima- og miljøchartret

[24] Højere end den gennemsnitlige finansiering på 530 mio. EUR om året i perioden 2019-2021.
[25] I overensstemmelse med den vejledende note "The Inclusion of Persons with Disabilities in EU-funded Humanitarian Aid Operation".
[26] guidance_on_the_operationalisation_of_the_mers_for_eu-funded_humanitarian_aid_operations.pdf (europa.eu).

for humanitære organisationer (EUR 200 000).

Endvidere fortsatte Kommissionen i 2023 med at øge sin støtte til katastrofeberedskab [(27)] ved at fremme **beredskabet over for forskellige risici og en foregribende indsats**. Efter erklæringen fra EU-LAC-topmødet i 2023, der anerkender betydningen af internationalt samarbejde inden for katastrofeberedskab og katastroferisikostyring, har Kommissionen desuden arbejdet på at udarbejde et aftalememorandum for at fremme internationale samarbejdsaktiviteter mellem EU og LAC om katastrofeberedskab og -forebyggelse samt informationsudveksling og uddannelsesmuligheder. I 2023 blev der afsat over 78 mio. EUR til målrettede beredskabsaktiviteter. 32,3 % af de EU-finansierede humanitære foranstaltninger omfattede elementer af katastrofeberedskab [(28)].

I 2023 udviklede GD ECHO også en blanding af **kommunikationsaktiviteter**, der har til formål at opretholde et højt niveau af offentlig støtte og politisk opbakning til EU's humanitære bistand på grundlag af fortællingen om EU's solidaritet. GD ECHO offentliggjorde f.eks. en række centrale og lokale pressemeddelelser (i samarbejde med humanitære bistandspartnere) og genoptog sin række af besøg på stedet sammen med europæiske journalister. GD ECHO gennemførte i 2023 den **humanitære bistandskampagne "Education, no matter what"**, som slog til lyd for retten til uddannelse af høj kvalitet for alle, også i krisesituationer, og nåede ud til mere end 29 millioner mennesker i 14 medlemsstater. For så vidt angår **digitale medier** har der været en stigning i antallet af følgere på sociale mediekanaler (+5,71 %) og en betydelig stigning i antallet af visninger på de sociale medier (+26,4 %), mens GD ECHO's websted nåede milepælen på 2 millioner sidevisninger.

Gennemgang af eksterne evalueringer af specifikke foranstaltninger

Kommissionens evalueringstjenester er ansvarlige for at styre, koordinere, overvåge og rapportere om evalueringsfunktionen. Tjenesterne frembringer rettidige evalueringsresultater af høj kvalitet for at sikre dokumentation for informeret beslutningstagning og ansvarlighed. Evalueringerne kan være geografiske eller tematiske eller have fokus på et specifikt partnerskab. Bilag III indeholder en liste over de evalueringer, der blev gennemført i 2023, og af igangværende evalueringer.

[(27)] I den forbindelse gennemførte generaldirektoratet den tilgang, der blev vedtaget i 2021 (GD ECHO's vejledende note om katastrofeberedskab).

[(28)] Dette tal stammer fra en revideret metode, der udelukkende bygger på rapporteringen fra EU's humanitære partnere og ikke omfatter bestræbelser på at integrere beredskab i andre operationelle sammenhænge.

RELEVANTE LINKS

- Generelle oplysninger om GD ECHO:
  http://ec.europa.eu/echo/da
- Finansielle oplysninger om Europa-Kommissionens humanitære bistandsaktiviteter i 2023:
  Finansieringsafgørelser (humanitære gennemførelsesplaner) 2023 – Europa-Kommissionen (europa.eu).
- Operationelle oplysninger fra tidligere år:

  Civilbeskyttelse og Humanitære Bistandsforanstaltninger på Europæisk Plan |Europa-Kommissionen (europa.eu)
- Årlig aktivitetsrapport for 2023:

  GD ECHO's årlige aktivitetsrapport for 2023 (europa.eu)
- Årlig forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023:

  Årlig forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2023 – Europa-Kommissionen (europa.eu)
- Evalueringsrapporter om GD ECHO:

  https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_da
- Europa-Kommissionens og medlemsstaternes data vedrørende finansiering af humanitær bistand:

  Forside – Europa-Kommissionen (europa.eu)