COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 2.10.2024
COM(2024) 427 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Raport anual privind operațiunile de ajutor umanitar ale Uniunii Europene finanțate în 2023

CUPRINS

Introducere.....2

Contextul global în care se acordă asistența.....2

Furnizarea de asistență umanitară adecvată și eficace populațiilor afectate 5

Prezentarea evaluărilor externe efectuate cu privire la operațiuni specifice 8

Introducere

Prezentul raport prezintă principalele activități și rezultate ale politicii Uniunii în domeniul ajutorului umanitar în anul 2023 realizate prin Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene (DG ECHO) a Comisiei Europene. Raportul este întocmit în conformitate cu articolul 19 din Regulamentul (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996 privind ajutorul umanitar, care prevede obligația Comisiei de a prezenta Parlamentului European și Consiliului un raport anual conținând un rezumat al acțiunilor finanțate în cursul exercițiului precedent.

Mandatul DG ECHO este **de a contribui la salvarea și protejarea vieților omenești, la prevenirea și alinarea suferinței umane și la protejarea integrității și demnității populațiilor afectate de pericole naturale sau de catastrofe provocate de om** din interiorul sau din afara UE. În cadrul acestui obiectiv general comun, DG ECHO are atât rolul de donator de ajutor umanitar și de serviciu de urgență din partea UE, cât și rolul de coordonator și facilitator al operațiunilor de protecție civilă la nivelul UE prin mecanismul de protecție civilă al Uniunii (UCPM), care funcționează în mod substanțial în afara UE pentru a furniza rapid asistență de urgență și ajutor umanitar în perioade de criză și care completează, astfel, activitățile de ajutor umanitar ale DG ECHO, astfel cum sunt descrise în prezentul document. Activitățile DG ECHO contribuie la realizarea priorităților politice ale Comisiei privind o Europă mai puternică în lume, un Pact verde european și promovarea modului nostru de viață european.

UE – prin intermediul DG ECHO – oferă ajutor umanitar persoanelor aflate în dificultate din toată lumea, pe baza principiilor umanitare ale **umanității, imparțialității, independenței și neutralității**, consacrate la articolul 214 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, precum și în Consensul european privind ajutorul umanitar [(1)]. Ajutorul umanitar al UE este distribuit pentru a ajuta persoanele care au cel mai mult nevoie de acest ajutor, indiferent de naționalitatea, religia, sexul, originea etnică sau apartenența politică a respectivelor persoane. De asemenea, acesta abordează în mod specific nevoile femeilor, copiilor, persoanelor în vârstă, bolnavilor și persoanelor cu handicap[2].

Contextul global în care se acordă asistența

În 2023, s-au înregistrat provocări umanitare semnificative din cauza războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, a escaladării situației în Orientul Mijlociu, în special în Palestina, a tulburărilor continue din Sudan sau a crizelor prelungite din Sahel. UE a oferit un sprijin substanțial Ucrainei, operațiunile de ajutor umanitar ridicându-se, în total, la 785 de milioane EUR începând din februarie 2022. În plus, insecuritatea alimentară mondială a atins niveluri record în 2023, cinci țări confruntându-se cu o potențială foamete, iar Palestina[3] fiind martora celei mai grave crize alimentare din istoria recentă.

Provocările profunde din peisajul umanitar mondial cauzate de crizele prelungite, schimbările climatice, dezastrele neprevăzute, precum și focarele de boli au determinat **o deteriorare și mai mare a situației umanitare** inclusiv în multe alte părți ale lumii, ceea ce a condus la **niveluri fără precedent ale nevoilor umanitare**. Cea mai recentă prezentare generală a situației umanitare la nivel mondial din 2023 a Oficiului Organizației Națiunilor Unite (ONU) pentru Coordonarea Afacerilor Umanitare (OCHA) [(4)]a estimat

[(1)] Declarație comună a Consiliului și reprezentanților guvernelor statelor membre reuniți în cadrul Consiliului, a Parlamentului European și a Comisiei Europene (2008/C 25/01).

[(2)] În conformitate cu Convenția Organizației Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap, la care UE este parte.

[(3)] Denumirea „Palestina” nu trebuie interpretată ca o recunoaștere a statului Palestina și nu aduce atingere poziției fiecărui stat membru în parte pe această temă.

[(4)] Global Humanitarian Overview 2023, December Update (Snapshot as of 31 December 2023) [Prezentare generală a situației umanitare la nivel mondial 2023, Actualizarea din decembrie (Situația la 31 decembrie 2023)] | OCHA (unocha.org).

că 363,3 milioane de persoane aveau nevoie de asistență umanitară și de protecție la sfârșitul anului 2023, ceea ce reprezintă o creștere de 11,4 % în comparație cu anul 2022. Cu toate acestea, finanțarea nu a reușit să răspundă nevoilor din ce în ce mai mari. Decalajul de finanțare dintre nevoile umanitare și resursele disponibile a crescut de la un deficit de 18,3 miliarde USD în 2022 la un deficit de 27,7 miliarde USD până la sfârșitul anului 2023[(5)].

Furnizarea ajutorului umanitar rămâne o provocare din cauza **imprevizibilității, a volatilității și a insecurității**, prezentând riscuri semnificative pentru actorii umanitari. Restricțiile de acces împiedică furnizarea ajutorului umanitar din cauza **accesului restricționat sau refuzat** persoanelor aflate în dificultate și complică punerea în aplicare a măsurilor de control necesare, cum ar fi monitorizarea la fața locului și evaluarea nevoilor. **Încălcările din ce în ce mai grave ale dreptului internațional umanitar (DIU)** exacerbează și mai mult riscurile și complexitatea furnizării de asistență umanitară.

În pofida acestor **provocări**, Comisia **a reușit să își atingă obiectivele**, în conformitate cu prioritățile și acțiunile-cheie prezentate în Comunicarea Comisiei privind acțiunea umanitară a UE: noi provocări, aceleași principii, adoptată în martie 2021. [(6)] **UE a rămas unul dintre principalii donatori de ajutor umanitar la nivel mondial**, oferind asistență umanitară, principială și în funcție de nevoi, în 114 [(7)] țări și furnizând 9,4 % din fondurile totale mobilizate în cadrul sistemului umanitar global [(8)]. UE urmărește să se asigure că sunt disponibile fonduri pentru a oferi asistență unui număr cât mai mare de persoane aflate în dificultate din cât mai multe țări și că se oferă un răspuns rapid, eficient și cuprinzător. Rețeaua de pe teren a DG ECHO (50 de birouri în 40 de țări, cu aproximativ 430 de angajați naționali și internaționali) oferă un sprijin important în acest sens. Bugetul umanitar inițial pentru 2023 a fost stabilit la **1 643 de milioane EUR** [(9)]. Pe parcursul anului s-au realizat mai multe consolidări bugetare[(10)] din următoarele surse:

- Rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR) care acoperă mai multe crize, inclusiv Ucraina și deteriorarea la nivel mondial a insecurității alimentare (579,3 milioane EUR);
- redistribuiri, consolidări și realocări de la instrumentele de la rubrica VI pentru a aborda complexitatea crizelor din Palestina, Armenia sau Ciad (69,7 milioane EUR);
- *Virement Aide Humanitaire* [VAH – articolul 30 alineatul (2) din Regulamentul financiar]; sumă alocată Mauritaniei (2,7 milioane EUR);
- venituri alocate externe de la statele membre (5,4 milioane EUR).

Bugetul umanitar final pentru 2023 s-a ridicat la **2 421,8 milioane EUR**, permițând Comisiei să intervină nu numai în crizele umanitare de mare amploare – cum ar fi Ucraina, Siria, Palestina sau Sudan –, ci și în crizele uitate, alocând 17 %[(11)] din bugetul său inițial pentru 2023 (286 de milioane EUR) pentru astfel de crize[(12)]. Anexa I prezintă bugetul alocat principalelor crize acoperite de acțiunile Comisiei în 2023.

---

(5) Global Humanitarian Overview 2022, December Update (Snapshot as of 31 December 2022) [Prezentare generală a situației umanitare la nivel mondial 2022, Actualizarea din decembrie (Situația la 31 decembrie 2022)] | OCHA (unocha.org).

(6) Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind acțiunea umanitară a UE: noi provocări, aceleași principii. COM(2021)/110 final.

(7) Evoluția cifrei se datorează parțial unei modificări a metodologiei, ca urmare a modificărilor UNFTS.

(8) Sistemul ONU de monitorizare financiară, Prezentare generală a finanțării globale 2023.

(9) Această sumă nu include cheltuielile de sprijin (liniile BA). Incluzând și aceste cheltuieli, suma inițială pentru întregul instrument s-a ridicat la 1 654,8 milioane EUR în 2023.

(10) Pe lângă aceste majorări, au fost mobilizate 121,7 milioane EUR din rezerva operațională.

(11) Comparativ cu un buget inițial de 1 687 de milioane EUR, care este bugetul inițial (1 643 de milioane EUR) plus rezerva operațională inițială [122 de milioane EUR minus fondurile pentru pregătirea pentru dezastre (78 de milioane EUR)]. Bugetul inițial alocat crizelor uitate ar reprezenta 17,5 % din bugetul menționat mai sus.

(12) Și anume cele cu caracter sever și prelungit care nu atrag atenția mass-mediei și în cazul cărora nivelul ajutorului internațional acordat populațiilor afectate este insuficient, cum ar fi criza din Haiti sau cea a populației rohingya.

Principalele acțiuni întreprinse în diferitele regiuni ale lumii pot fi rezumate după cum urmează:

- **Europa de Sud-Est, vecinătatea estică și Turcia:** Acțiunea umanitară din regiune a continuat să fie puternic marcată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, acoperind diferite sectoare, inclusiv pregătirea pentru iarnă, asistența în numerar, protecția, asistența medicală și educația. În 2023, Comisia a alocat Ucrainei 300 de milioane EUR pentru a răspunde nevoilor umanitare imediate, ajutorul ajungând la peste 17,6 milioane de persoane aflate în dificultate. În plus, 20 de milioane EUR au fost puse la dispoziție pentru asistență de urgență pentru a răspunde nevoilor refugiaților ucraineni din Moldova, precum și nevoilor comunităților-gazdă. În Turcia, Comisia a furnizat 78,2 milioane EUR[13] pentru a sprijini atât refugiații vulnerabili, cât și populația turcă afectată de cele două cutremure din februarie 2023. În plus, în iulie 2023, plasa de siguranță socială de urgență (ESSN) a făcut cu succes tranziția de la finanțarea umanitară la finanțarea pentru dezvoltare în cadrul DG NEAR, în conformitate cu strategia privind legătura dintre domeniul umanitar și cel al dezvoltării.
- **Africa de Est și de Sud:** Regiunea a continuat să fie marcată de conflicte, strămutări ale populației, epidemii și condiții meteorologice extreme (cum ar fi inundații și secete prelungite în Cornul Africii sau sezonul ciclonic intens, în special în Madagascar, Malawi și Mozambic). Deteriorarea semnificativă a situației umanitare în multe țări, cum ar fi Sudan, Republica Democratică Congo (RDC), Cornul Africii (Somalia, Etiopia, Kenya), Sudanul de Sud, Uganda, Burundi sau Mozambic, a dus la o situație generalizată de insecuritate alimentară și la pierderea mijloacelor de subzistență. De asemenea, Comisia a mobilizat resurse suplimentare pentru a aborda impactul conflictului din Sudan, care a început în aprilie 2023 și a generat cea mai mare criză de strămutare din lume, precum și o criză umanitară care afectează întreaga regiune. Bugetul inițial de 330,7 milioane EUR a fost majorat la peste 595,02 milioane EUR, ceea ce a permis DG ECHO să răspundă acestor nevoi, precum și altor nevoi umanitare urgente din regiune.
- **Orientul Mijlociu:** În urma atacului terorist asupra Israelului din 7 octombrie 2023, a conflictului care a urmat în Gaza și a strămutării celei mai mari părți a populației palestiniene care locuiește în Gaza (1,7 milioane de persoane), Comisia și-a mărit de patru ori asistența umanitară acordată Palestinei, la peste 100 de milioane EUR[14], pentru a răspunde celor mai elementare nevoi ale palestinienilor. Comisia a continuat, de asemenea, să răspundă nevoilor populației din Siria, care au fost agravate și mai mult de cutremurele din februarie 2023, oferind asistență în valoare de peste 182 de milioane EUR (și anume furnizarea de alimente, medicamente, apă curată, adăposturi de urgență, protecție și educație în situații de urgență). În Iordania și Liban, au fost alocate peste 79 de milioane EUR pentru sprijinirea refugiaților sirieni și a comunităților-gazdă vulnerabile.
- **Africa de Vest și Africa Centrală:** Comisia a alocat peste 181,5 milioane EUR din bugetul său inițial pentru a aborda insecuritatea alimentară și malnutriția cauzate în principal de conflicte, precum și nevoile multisectoriale ale persoanelor strămutate în interiorul țării, pentru a asigura transportul de personal și de bunuri și a sprijini pregătirea pentru dezastre în țările din regiunea Sahel, bazinul lacului Ciad, nord-vestul și sud-vestul Camerunului, nord-vestul Nigeriei și în Republica Centrafricană. Au fost mobilizate fonduri suplimentare, în special pentru abordarea insecurității alimentare, bugetul final pentru această regiune depășind 279,3 milioane EUR.
- **Africa de Nord, Irak și Peninsula Arabă:** Comisia a alocat 143 de milioane EUR pentru a răspunde nevoilor populațiilor afectate de conflicte și refugiaților din Africa de

[13] Această sumă include fonduri din fondurile realocate, din planurile de punere în aplicare a ajutorului umanitar Turcia 2023 și din setul de instrumente pentru situații de urgență.

[14] Inclusiv 92,5 milioane EUR din planurile de punere în aplicare a ajutorului umanitar și 10 milioane EUR mobilizate prin intermediul EHRC.

Nord (Libia, Egipt și Algeria – refugiații din Sahara Occidentală) și Irak, precum și ale celor afectați de conflicte în Yemen, acoperind asistența multisectorială acordată în domenii precum apa, salubritatea și igiena, alimentele și nutriția, educația în situații de urgență, asistența medicală – inclusiv asistența pentru sănătate mintală și psihologică, răspunsul integrat în materie de protecție, asistența juridică (documentația civilă) și intervențiile în adăposturi. Fondurile suplimentare, în principal pentru consolidarea răspunsului la conflictul din Yemen, au permis alocarea unui buget final de 183,12 milioane EUR pentru această regiune.

- **Asia și Pacific:** Comisia a alocat peste 258,59 de milioane EUR regiunii în 2023, vizând în principal nevoile umanitare tot mai mari ale populației din Afganistan (în special femeile și fetele ale căror drepturi și oportunități au fost restricționate și mai mult de conducerea interimară a talibanilor) și abordând nevoile umanitare crescânde ale crizei multidimensionale din Myanmar/Birmania, inclusiv strămutarea forțată în țările învecinate, în principal Bangladesh. În Pakistan s-a acordat sprijin în urma inundațiilor severe și au fost abordate, de asemenea, nevoile generate de dezastrele naturale, precum și de conflictul din regiunea Mindanao din Filipine. Comisia a abordat consecințele umanitare ale cicloanelor tropicale și ale secetelor care afectează mai multe insule din Pacific.
- **America și zona Caraibilor:** Acțiunile Comisiei s-au axat pe acordarea de ajutor persoanelor afectate de impactul intern și regional al crizei din Venezuela, de conflictul armat din Columbia, de criza complexă din Haiti precum și de violența organizată generalizată din America Centrală, Mexic și Ecuador. Au fost abordate nevoile umanitare ale persoanelor strămutate de pe întregul continent, impactul dezastrelor naturale și climatice, insecuritatea alimentară acută și malnutriția și a fost oferit sprijin pentru pregătirea pentru dezastre. Inițial, Comisia a alocat regiunii peste 81 de milioane EUR, sumă care a fost apoi majorată, ajungând la 152,82 milioane EUR la sfârșitul anului.

Comisia colaborează cu **aproximativ 220 de parteneri** (dintre care 118 au fost finanțați prin contracte semnate în 2023 – lista inclusă în anexa II). 45,9 % din finanțarea din 2023 a fost distribuită organizațiilor neguvernamentale (ONG-uri), 43,3 % agențiilor ONU, 10,6 % organizațiilor internaționale și 0,2 % organizațiilor guvernamentale.

Furnizarea de asistență umanitară adecvată și eficace populațiilor afectate

Pentru a **promova multilateralismul și o ordine mondială bazată pe norme**, Comisia a urmărit în mod activ promovarea acțiunilor umanitare și elaborarea de politici în domeniul asistenței umanitare la nivel european și mondial, lucrând la prioritățile definite în Comunicarea privind acțiunea umanitară a UE [15]. S-au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește punerea în aplicare a angajamentelor asumate în cadrul **Marii înțelegeri** [16], în special în ceea ce privește finanțarea de calitate, numerarul și localizarea. Contribuțiile la fondurile comune naționale [17] au fost continuate pentru a promova în continuare localizarea și o finanțare cu o alocare mai puțin controlată. A fost pus în aplicare un model de **parteneriate programatice** [18] pe termen mai lung, sprijinind abordări de interes strategic comun, 12 noi parteneriate programatice fiind lansate în 2023. În plus, Comisia a pledat pentru creșterea substanțială a fondurilor alocate în scopuri umanitare și pentru o mai bună distribuire a responsabilității între donatori, inclusiv statele membre. În acest context, Consiliul UE a adoptat, în mai 2023, un obiectiv voluntar care încurajează statele membre și alți donatori să aloce 0,07 % din venitul lor național brut asistenței umanitare.

[15] COM(2021)/110 final, a se vedea nota de subsol 5.
[16] Marea înțelegere.
[17] Ucraina, Afganistan, Sudanul de Sud și Venezuela.
[18] Parteneriate programatice.

În ceea ce privește **politica privind logistica din domeniul umanitar** [19], Comisia a continuat să sprijine abordarea strategică și transversală a lanțului de aprovizionare, care a fost semnalată în Concluziile Consiliului (9282/23) [20]ca fiind esențială pentru eliminarea deficitului de finanțare. Un studiu de evaluare finalizat în 2023 [21] a confirmat valoarea acestei strategii și a recomandat continuarea acesteia. Formarea partenerilor umanitari și promovarea bunelor practici, sensibilizarea la nivel înalt și orientările operaționale (privind logistica umanitară) au continuat în 2023. Subiectul a fost abordat, de asemenea, în cadrul Forumului umanitar european (EHF) 2023.

Instrumentele operaționale ale **capacității de răspuns umanitar european (EHRC)** [22]au continuat să fie dezvoltate în 2023, ajutând Comisia să sprijine partenerii și să faciliteze asistența umanitară, furnizând bunuri umanitare și transportând lucrători umanitari către zone greu accesibile în care asistența nu ar putea fi pusă în aplicare cu alte mijloace. În 2023, EHRC a răspuns la 16 crize care au afectat 15 țări [23], alocând 56,58 milioane EUR pentru dezvoltarea și implementarea capacităților și serviciilor EHRC. În special:

- 85 de zboruri din cadrul podului aerian umanitar al UE au ajuns în nouă țări și au transportat peste 3 880 de tone de provizii umanitare;
- zborurile din cadrul ajutorului umanitar acordat de UE în șapte țări au transportat peste 490 de tone de ajutor umanitar și 19 400 de membri ai personalului umanitar;
- peste 840 de tone de stocuri EHRC au fost donate partenerilor, produsele valorând peste 4,4 milioane EUR.

Comisia a utilizat pe deplin setul său **de instrumente pentru situații de urgență**, compus din Instrumentul de răspuns la situații extinse de urgență acută (ALERT), Instrumentul pentru epidemii, Instrumentul la scară mică și Fondul de răspuns de urgență în caz de dezastre (DREF), oferind asistență umanitară de urgență de primă linie în valoare de 44,5 milioane EUR pentru crize care nu au putut fi prevăzute la nivel mondial. Câteva exemple de alocare a fondurilor:

- instrumentul la scară mică a fost activat de 18 ori, incluzând răspunsurile în materie de ajutor umanitar furnizate în cazul: prăbușirii barajului Nova Kakhovka din Ucraina, ciclonelor care au afectat Vanuatu, Bangladesh, Filipine, dar și al inundațiilor din Libia, Haiti și Peru;
- mecanismul ALERT a fost declanșat de 14 ori pentru răspunsul imediat la inundațiile care au afectat Pakistan, Somalia și Kenya, precum și pentru răspunsul la consecințele ciclonelor tropicale din Madagascar, Mozambic, Malawi, Myanmar/Birmania și Mexic și ale cutremurelor din Turcia, Siria. Afganistan, Maroc, Nepal și Etiopia;
- instrumentul pentru epidemii a fost activat de opt ori pentru a sprijini răspunsul la epidemia de Mpox în RDC, la cea de difterie în Nigeria, la cea ce holeră în Malawi, Etiopia, Zimbabwe, Sudan și Sudanul de Sud, precum și la incendiul care a afectat unitățile sanitare din Bangladesh;
- Comisia a contribuit la 65 de operațiuni DREF desfășurate de Federația Internațională a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie (IFRC) în 50 de țări, inclusiv în ceea ce privește holera din Africa și inundațiile și cutremurele din nordul Africii, Asia de Sud-Est și Pacific.

În plus, în 2023, DG ECHO a asigurat aplicarea și dezvoltarea politicilor, oferind

[19] Document tematic de politică al DG ECHO:. Politica privind logistica din domeniul umanitar.
[20] Concluziile Consiliului privind remedierea deficitului de finanțare a ajutorului umanitar, 22 mai 2023.
[21] Evaluarea logisticii umanitare în cadrul operațiunilor de protecție civilă și de ajutor umanitar ale Comisiei Europene, 2018-2022.
[22] DG ECHO: Capacitatea de răspuns umanitar european (EHRC) - Fișă informativă.
[23] Afganistan, Burkina Faso, Republica Democratică Congo, Egipt/Palestina, Kenya, Madagascar, Mali, Armenia, Nepal, Niger, Somalia, Sudan, Ciad, Siria, Ucraina.

recomandări partenerilor pentru operațiuni umanitare finanțate de UE de înaltă calitate, coerente și responsabile.

Pe fondul escaladării conflictelor, al prețurilor ridicate la alimente din cauza războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, al șocurilor economice și al fenomenelor climatice, Comisia a alocat aproximativ 670 de milioane EUR [24] pentru **asistență alimentară, nutriție și prevenirea foametei**, cu un angajament total de 8,3 miliarde EUR pentru perioada 2021-2024 pentru a sprijini răspunsul Echipei Europa la criza alimentară mondială.

Proiectele în domeniul sănătății au primit 334 de milioane EUR, sprijinind sistemele globale de sănătate și oferind asistență medicală salvatoare de vieți, cu un accent deosebit pe prevenirea, pregătirea și răspunsul în caz de epidemii, precum și pe sănătatea mintală, sprijinul psihologic și sănătatea sexuală și reproductivă (SHR).

DG ECHO a continuat să pună accentul pe politicile privind **apa, salubritatea și igiena (WASH)**, străduindu-se să îmbunătățească accesul la apă potabilă sigură, la servicii de salubrizare și igienă echitabile pentru persoanele afectate de crize umanitare.

În 2023, promovarea sistematică prin declarații și intervenții publice privind **DIU** în cadrul forurilor multilaterale și al evenimentelor la nivel înalt a continuat și a acoperit subiecte precum diplomația umanitară, protecția lucrătorilor umanitari, războiul urban și îmbunătățirea respectării DIU pentru a proteja spațiul umanitar. DG ECHO a continuat să promoveze dialogul dintre donatori, autoritățile de reglementare, autoritățile locale, operatorii umanitari și sectorul privat pentru a asigura furnizarea de asistență umanitară tuturor celor care au nevoie de ajutor. În plus, DG ECHO s-a axat pe consolidarea monitorizării încălcării DIU, printre altele, prin consolidarea standardelor de colectare și monitorizare a datelor sau prin îmbunătățirea promovării bazate pe dovezi. DG ECHO a lansat, de asemenea, un prim proiect pentru a oferi sprijin juridic, medical și material imediat, concret și tangibil lucrătorilor umanitari care sunt victime ale atacurilor.

DG ECHO a continuat să sprijine **conformitatea măsurilor restrictive ale UE cu DIU**, promovând includerea consecventă a excepțiilor umanitare, în special a derogărilor umanitare, în conformitate cu Rezoluția 2664 (2022) a Consiliului de Securitate al ONU în regimurile de sancțiuni ale UE. În 2023, derogarea pe criterii umanitare a fost introdusă în aproximativ 30 de regimuri de sancțiuni ale UE, inclusiv în ceea ce privește Myanmar/Birmania, Nicaragua, Niger, Sudan, Siria, Venezuela și Yemen.

Comisia a alocat 15 % din pachetul său financiar activităților de **protecție**, întrucât **accentul pus pe persoanele cele mai vulnerabile** a rămas o preocupare și o prioritate-cheie din cauza încălcărilor continue ale DIU, a riscurilor larg răspândite și a cazurilor de violență. Genul și vârsta, precum și incluziunea persoanelor cu handicap[25] au fost integrate în toate sectoarele de intervenție și au fost abordate în mod sistematic toate tipurile de violență împotriva copiilor. Atenția acordată violenței sexuale în situații de conflict a fost sporită ca răspuns la observațiile formulate în mai multe crize recente și actuale. Comisia și-a consolidat activitățile, solicitând o protecție sporită a copiilor, inclusiv promovarea protecției acestora, și a subliniat nevoile specifice ale copiilor care se află în situații de conflicte armate. Comisia s-a implicat activ în cadrul Global Protection Cluster și a rămas un membru activ al Apelului la acțiune pentru protecția împotriva violenței bazate pe gen în situații de urgență.

Comisia a continuat să acorde atenție **educației în situații de urgență**, menținându-și angajamentul ambițios de a investi în educație 10 % din bugetul anual inițial al UE pentru ajutor umanitar. În consecință, au fost acordate 162 de milioane EUR pentru a sprijini accesul copiilor și tinerilor adolescenți afectați de crize la o învățare sigură și de calitate.

Pentru a reduce amprenta de carbon și prejudiciile aduse mediului de operațiunile de

[24] Mai mult decât finanțarea medie de 530 de milioane EUR/an în perioada 2019-2021.

[25] În conformitate cu Orientarea privind includerea persoanelor cu handicap în operațiunile de ajutor umanitar finanțate de UE.

asistență umanitară, cerințele și recomandările **minime de mediu au devenit** obligatorii în 2023 pentru toate operațiunile de ajutor finanțate de UE[26]. De asemenea, în 2023 au fost publicați noi indicatori de mediu voluntari pentru a ajuta partenerii să reflecte cerințele minime de mediu în proiectele lor. UE a devenit, de asemenea, primul susținător financiar al Secretariatului Cartei privind clima și mediul pentru organizațiile umanitare (200 000 EUR).

De asemenea, în 2023, Comisia a continuat să își consolideze sprijinul pentru pregătirea pentru dezastre [(27)], **promovând pregătirea pentru pericole multiple și acțiunile anticipative**. În plus, în urma declarației reuniunii la nivel înalt UE-ALC din 2023 prin care se recunoaște importanța cooperării internaționale în domeniul pregătirii pentru dezastre și al gestionării riscurilor de dezastre, Comisia a lucrat la pregătirea unui memorandum de înțelegere pentru a promova activitățile de cooperare internațională UE-ALC privind pregătirea pentru dezastre și prevenirea acestora, precum și pentru a susține schimbul de informații și oportunitățile de formare. În 2023, peste 78 de milioane EUR au fost alocate pentru activități de pregătire specifice. 32,3 % din operațiunile umanitare finanțate de UE au inclus elemente de pregătire pentru dezastre [(28)].

Tot în 2023, DG ECHO a dezvoltat o combinație de **activități de comunicare** care au vizat menținerea unui nivel ridicat de sprijin public și politic pentru ajutorul umanitar oferit de UE, pe baza principiului solidarității UE. De exemplu, DG ECHO a publicat o serie de comunicate de presă la nivel central și local (în colaborare cu partenerii din domeniul ajutorului umanitar) și și-a reluat seria de vizite pe teren cu jurnaliștii europeni. În 2023, DG ECHO a organizat **campania de ajutor umanitar** intitulată **„Education, no matter what” („Educație, în orice împrejurări”)**, care a promovat dreptul la o educație de calitate pentru toți, inclusiv în situații de urgență, și a vizat peste 29 de milioane de persoane din 14 state membre. În ceea ce privește **mass-media digitală**, s-a înregistrat o creștere a numărului de urmăritori ai platformelor de comunicare socială (+ 5,71 %) și o creștere semnificativă a impresiilor pe platformele de comunicare socială (+ 26,4 %), iar site-ul web al DG ECHO a atins ținta de 2 milioane de vizualizări ale paginilor.

Prezentarea evaluărilor externe efectuate cu privire la operațiuni specifice

Serviciile de evaluare ale Comisiei sunt responsabile de orientarea, coordonarea, monitorizarea și raportarea funcției de evaluare. Acestea produc rezultate ale evaluării de înaltă calitate, furnizate în timp util pentru a asigura dovezi care să permită luarea de decizii în cunoștință de cauză și asumarea răspunderii. Evaluările pot fi geografice, tematice sau axate pe un parteneriat specific. Anexa III cuprinde o listă a evaluărilor finalizate în 2023 și a celor în curs.

[(26)] guidance_on_the_operationalisation_of_the_mers_for_eu-funded_humanitarian_aid_operations.pdf (europa.eu).
[(27)] Punând în aplicare abordarea adoptată în 2021 (Notă orientativă a DG ECHO privind pregătirea pentru dezastre).
[(28)] Această cifră rezultă dintr-o metodologie revizuită, care se bazează exclusiv pe raportarea de către partenerii umanitari ai UE și este posibil să nu includă eforturile de integrare a pregătirii în alte sectoare de operațiuni.

LINKURI RELEVANTE

- Informații generale privind DG ECHO:
  http://ec.europa.eu/echo/en
- Informații financiare privind activitățile Comisiei Europene în domeniul ajutorului umanitar în 2023:
  Decizii de finanțare (Planuri de punere în aplicare a ajutorului umanitar) 2023 – Comisia Europeană (europa.eu)
- Informații operaționale din anii anteriori:
  Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene | Comisia Europeană (europa.eu)
- Rapoartele anuale de activitate 2023:
  Raportul anual de activitate pe 2023 al DG ECHO (europa.eu)
- Raportul anual pentru 2023 privind gestiunea și performanța:
  Raportul anual pentru 2023 privind gestiunea și performanța – Comisia Europeană (europa.eu)
- Rapoartele de evaluare ale DG ECHO:
  https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_en
- Datele Comisiei Europene și ale statelor membre privind fondurile destinate ajutorului umanitar:
  Home - Comisia Europeană (europa.eu)