IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 2.10.2024
COM(2024) 427 final

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL

Rapport Annwali dwar l-operazzjonijiet ta' għajnuna umanitarja tal-Unjoni Ewropea ffinanzjati fl-2023

WERREJ

Introduzzjoni.....2

Il-kuntest globali li fih tingħata l-assistenza.....2

Twassil ta' għajnuna umanitarja adegwata u effettiva lill-popolazzjonijiet milquta 5

Rieżami ta' kwalunkwe valutazzjoni esterna mwettqa fuq operazzjonijiet speċifiċi.....8

Introduzzjoni

Dan ir-rapport jippreżenta l-attivitajiet ewlenin tal-Unjoni u l-eżiti tal-politika fl-2023 fil-qasam tal-għajnuna umanitarja, imwettqa mid-Direttorat Ġenerali għall-Protezzjoni Ċivili u l-Operazzjonijiet tal-Għajnuna Umanitarja Ewropej (DĠ ECHO) tal-Kummissjoni Ewropea. Dan huwa mħejji skont l-Artikolu 19 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1257/96 tal-20 ta' Ġunju 1996 rigward l-għajnuna umanitarja, li jirrikjedi li l-Kummissjoni tressaq rapport annwali lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill b'sommarju tal-operazzjonijiet iffinanzjati tul is-sena ta' qabel.

Il-mandat tad-DĠ ECHO **huwa li jgħin biex isalva u jippreserva l-ħajja, jipprevjeni u jtaffi t-tbatija umana u jissalvagwardja l-integrità u d-dinjità tal-bniedem tal-popolazzjonijiet milquta minn perikli naturali jew diżastri kkawżati mill-bniedem** li jseħħu ġewwa jew barra l-UE. Skont dan l-objettiv ġenerali komuni, id-DĠ ECHO jaġixxi kemm bħala d-donatur tal-għajnuna umanitarja tal-UE u bħala rispondent ta' emerġenza kif ukoll bħala koordinatur u faċilitatur tal-operazzjonijiet tal-protezzjoni ċivili fil-livell tal-UE permezz tal-Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili (Union Civil Protection Mechanism, UCPM), li jopera fi grad sostanzjali barra mill-UE biex iwassal malajr assistenza ta' emerġenza u għajnuna umanitarja fi żminijiet ta' kriżi u jikkomplementa bħala tali attivitajiet ta' għajnuna umanitarja tad-DĠ ECHO kif deskritt f'dan id-dokument. L-attivitajiet tad-DĠ ECHO jikkontribwixxu għat-twettiq tal-prijoritajiet politiċi tal-Kummissjoni ta' Ewropa aktar b'saħħitha fid-dinja, Patt Ekoloġiku Ewropew u l-promozzjoni tal-istil ta' ħajja Ewropew tagħna.

L-UE - permezz tad-DĠ ECHO - tipprovdi għajnuna umanitarja lil persuni fil-bżonn madwar id-dinja, abbażi tal-prinċipji **umanitarji tal-umanità, l-imparzjalità, l-indipendenza u n-newtralità** - ankrati fl-Artikolu 214 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea() - kif ukoll fil-Kunsens Ewropew dwar l-Għajnuna Umanitarja[(1)]. L-għajnuna umanitarja tal-UE titqassam biex tgħin lil dawk l-aktar fil-bżonn, irrispettivament min-nazzjonalità, ir-reliġjon, is-sess, l-oriġini etnika jew l-affiljazzjoni politika tagħhom. Għandha tindirizza wkoll b'mod speċifiku l-ħtiġijiet tan-nisa, tat-tfal, tal-anzjani, tal-morda u tal-persuni b'diżabilità[2].

Il-kuntest globali li fih tingħata l-assistenza

Fl-2023 kien hemm sfidi umanitarji sinifikanti minħabba l-gwerra ta' aggressjoni tar-Russja kontra l-Ukrajna, is-sitwazzjoni li qed teskala fil-Lvant Nofsani, b'mod partikolari fil-Palestina, il-konflitt kontinwu fis-Sudan, kif ukoll il-kriżijiet fit-tul fis-Saħel. L-UE pprovdiet appoġġ sostanzjali lill-Ukrajna, b'operazzjonijiet ta' għajnuna umanitarja li jammontaw għal EUR 785 miljun minn Frar 2022. Barra minn hekk, l-insigurtà globali tal-ikel laħqet livelli rekord fl-2023, b'ħames pajjiżi jiffaċċjaw karestija potenzjali, u l-Palestina[3] esperjenzat l-aktar kriżi serja tal-ikel fil-memorja reċenti.

Sfidi profondi fix-xenarju umanitarju globali minħabba kriżijiet fit-tul, it-tibdil fil-klima, diżastri mhux previsti, kif ukoll tifqigħat ta' mard, wasslu għal **deterjorament ulterjuri tas-sitwazzjoni umanitarja** anke f'ħafna partijiet oħra tad-dinja, li rriżulta f'**livelli bla preċedent ta' ħtiġijiet umanitarji.** L-aħħar Uffiċċju tan-Nazzjonijiet Uniti (NU) għall-Koordinazzjoni tal-Affarijiet Umanitarji (Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, OCHA) Global Humanitarian Overview 2023 [(4)] qies li 363,3 miljun persuna jeħtieġu assistenza u protezzjoni umanitarja fi tmiem l-2023, żieda ta' 11,4 % mill-2022. Madankollu, il-finanzjament naqas milli jissodisfa l-ħtiġijiet dejjem jikbru. Id-diskrepanza

(1) Dikjarazzjoni Konġunta mill-Kunsill u mir-Rappreżentanti tal-Gvernijiet tal-laqgħa tal-Istati Membri fi ħdan il-Kunsill, il-Parlament Ewropew u l-Kummissjoni Ewropea (2008/C25/01).

(2) F'konformità mal-Konvenzjoni tan-NU dwar id-Drittijiet ta' Persuni b'Diżabbiltà li l-UE hija firmatorja tagħha.

(3) Din id-deżinjazzjoni tal-Palestina ma għandhiex tiġi interpretata bħala rikonoxximent ta' Stat tal-Palestina u hija mingħajr preġudizzju għall-pożizzjonijiet individwali tal-Istati Membri fuq din il-kwistjoni.

(4) Ħarsa Ġenerali Umanitarja Globali 2023, Aġġornament ta' Diċembru (Snapshot mill-31 ta' Diċembru 2023) OCHA (unocha.org)

fil-finanzjament bejn il-ħtiġijiet umanitarji u r-riżorsi disponibbli żdiedet minn defiċit ta' USD 18,3 biljun fl-2022 għal defiċit ta' USD 27,7 biljun sa tmiem l-2023 [5]).

It-twassil tal-għajnuna umanitarja għadu ta' sfida minħabba **l-imprevedibbiltà, il-volatilità u n-nuqqas ta' sigurtà**, u joħloq riskji sinifikanti għall-atturi umanitarji. Ir-restrizzjonijiet tal-aċċess ifixklu t-twassil tal-għajnuna umanitarja minħabba **aċċess ristrett jew miċħud** għan-nies fil-bżonn u jikkomplikaw l-implimentazzjoni tal-miżuri ta' kontroll meħtieġa, bħal monitoraġġ fuq il-post u valutazzjonijiet tal-ħtiġijiet. Il-**ksur dejjem jikber tad-dritt umanitarju internazzjonali (international humanitarian law, IHL)** ikompli jaggrava r-riskji u l-kumplessitajiet tal-għoti ta' assistenza umanitarja.

Minkejja dawn **l-isfidi,** il-Kummissjoni **rnexxielha tilħaq l-objettivi tagħha,** f'konformità mal-prijoritajiet u l-azzjonijiet ewlenin deskritti fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-Azzjoni Umanitarja tal-UE "Sfidi ġodda, l-istess prinċipji" adottata f'Marzu 2021[6]). L-**UE baqgħet donatur umanitarju globali ewlieni,** billi pprovdiet għajnuna umanitarja f' 114 pajjiż [7] b'mod ibbażat fuq il-prinċipji u l-ħtiġijiet, li jkopri sehem ta' 9,4 % tal-finanzjament totali mmobilizzat fis-sistema umanitarja globali [8]). L-UE għandha l-għan li tiżgura li l-finanzjament ikun disponibbli biex jassisti kemm jista' jkun nies fil-bżonn fl-akbar numru ta' pajjiżi, u li jiġi pprovdut rispons rapidu, effiċjenti u komprensiv. In-network lokali tad-DĠ ECHO (50 uffiċċju f' 40 pajjiż, b'madwar 430 membru tal-persunal nazzjonali u internazzjonali) jipprovdi appoġġ importanti f'dan ir-rigward. Il-baġit umanitarju inizjali għall-2023 ġie stabbilit għal **EUR 1 643 miljun** [9]). Matul is-sena [10] ġew riċevuti diversi tisħiħ tal-baġit, li joriġinaw mis-sorsi li ġejjin:

- Riżerva ta' Solidarjetà u Għajnuna ta' Emerġenza (Solidarity and Emergency Aid Reserve, SEAR) biex tkopri diversi kriżijiet, inkluż l-Ukrajna u d-deterjorament dinji tan-nuqqas ta' sigurtà tal-ikel (EUR 579,3 miljun)
- Riassenjazzjonijiet, rinforzi u riallokazzjonijiet mill-istrumenti tal-Intestatura VI biex jiġu indirizzati l-kumplessitajiet tal-kriżijiet fil-Palestina, fl-Armenja jew fiċ-Ċad (EUR 69,7 miljun)
- Virement Aide Humanitaire (VAH - Art 30(2) tar-Regolament Finanzjarju); allokati għall-Mauritania (EUR 2,7 miljun)
- Dħul assenjat estern mill-Istati Membri (EUR 5,4 miljun).

Il-**baġit umanitarju** finali għall-2023 ammonta għal **EUR 2 421.8 miljun**, li jippermetti lill-Kummissjoni tintervjeni mhux biss fi kriżijiet umanitarji fuq skala kbira – bħall-Ukrajna, is-Sirja, il-Palestina jew is-Sudan – iżda wkoll fi kriżijiet minsija, filwaqt li allokat 17 % [11] tal-baġit inizjali tagħha għall-2023 (EUR 286 miljun) għal kriżijiet bħal dawn [12]. L-Anness I jippreżenta l-baġit allokat għall-kriżijiet ewlenin koperti mill-azzjonijiet tal-Kummissjoni fl-2023.

L-azzjonijiet ewlenin fir-reġjuni differenti tad-dinja jistgħu jinġabru fil-qosor kif ġej:

- **Ix-Xlokk tal-Ewropa, il-Viċinat tal-Lvant u t-Turkija:** L-azzjoni umanitarja fir-reġjun kompliet tkun ikkaratterizzata b'mod qawwi mill-gwerra ta' aggressjoni tar-

[5] Ħarsa Ġenerali Umanitarja Globali 2022, Aġġornament ta' Diċembru (Stampa fil-31 ta' Diċembru 2022) | OCHA (unocha.org)

[6] Kommunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsilldwar l-azzjoni umanitarja tal-UE: sfidi ġodda, l-istess prinċipji. COM(2021)/110 final

[7] L-evoluzzjoni taċ-ċifra hija parzjalment dovuta għal bidla fil-metodoloġija, wara l-modifiki fis-sit tal-UNFTS.

[8] Sistema ta' Traċċar Finanzjarju tan-NU, Sommarju ta' Ħarsa Ġenerali tal-Finanzjament Globali 2023

[9] Dan l-ammont ma jinkludix in-nefqa ta' appoġġ (linji BA). Inkluż tali nefqa, l-ammont inizjali għall-istrument kollu ammonta għal EUR 1,654.8 miljun fl-2023.

[10] Minbarra tali rinforzi, ġew mobilizzati EUR 121,7 miljun mir-riżerva operazzjonali

[11] Meta mqabbel ma' baġit inizjali ta' EUR 1,687 miljun li huwa l-baġit inizjali (EUR 1,643 miljun) flimkien mar-riżerva operazzjonali inizjali (EUR 122 miljun, li minnhom jitnaqqsu l-fondi għat-Tħejjija għad-Diżastri (EUR 78 miljun). Il-baġit inizjali allokat għal kriżijiet minsija jirrappreżenta 17,5 % tal-baġit imsemmi hawn fuq.

[12] jiġifieri dawk ta' karattru sever u mtawwal li ma jattirawx l-attenzjoni tal-media, u fejn il-livell ta' għajnuna internazzjonali lill-popolazzjonijiet affettwati mhuwiex biżżejjed, bħal fil-Ħaiti jew il-kriżi tar-Rohingya.

Russja kontra l-Ukrajna, li tkopri diversi setturi, inklużi x-xitwa, l-assistenza fi flus, il-protezzjoni, il-kura tas-saħħa u l-edukazzjoni. Il-Kummissjoni allokat EUR 300 miljun fl-2023 lill-Ukrajna biex tindirizza l-ħtiġijiet umanitarji immedjati, li laħqu aktar minn 17,6 miljun persuna fil-bżonn. Barra minn hekk, EUR 20 miljun saru disponibbli għal assistenza ta' emerġenza biex jiġu indirizzati l-ħtiġijiet tar-refuġjati Ukreni li ħarbu lejn il-Moldova, kif ukoll il-ħtiġijiet tal-komunitajiet ospitanti tagħhom. Fit-Turkija, il-Kummissjoni pprovdiet EUR 78.2 miljun[13] biex tappoġġa kemm lir-refuġjati vulnerabbli kif ukoll lill-popolazzjoni Torka affettwata miż-żewġ terremoti ta' Frar 2023. Barra minn hekk, ix-Xibka ta' Protezzjoni Soċjali ta' Emerġenza (Emergency Social Safety Net, ESSN) ġiet mgħoddija b'suċċess mill-finanzjament umanitarju għall-iżvilupp taħt id-DĠ NEAR f'Lulju 2023, f'konformità mal-istrateġija tar-rabta bejn l-aspett umanitarju u l-iżvilupp.

- **Il-Lvant u n-Nofsinhar tal-Afrika:** Ir-reġjun kompla jkun ikkaratterizzat minn kunflitti, spostamenti tal-popolazzjoni, epidemiji u kundizzjonijiet estremi tat-temp (bħal għargħar fit-tul u nixfiet fil-Qarn il-Kbir tal-Afrika jew l-istaġun ċikloniku intens b'mod partikolari fil-Madagaskar, fil-Malawi u fil-Mozambique). Is-sitwazzjoni umanitarja li qed tiddeterjora b'mod sinifikanti f'ħafna pajjiżi bħas-Sudan, ir-Repubblika Demokratika tal-Kongo (RDK), il-Qarn tal-Afrika (is-Somalja, l-Etjopja, il-Kenja), is-Sudan t'Isfel, l-Uganda, il-Burundi jew il-Mozambique, irriżultat f'sitwazzjoni ġeneralizzata ta' insigurtà tal-ikel u f'telf ta' għajxien. Il-Kummissjoni mmobilizzat ukoll riżorsi addizzjonali biex tindirizza l-impatt tal-kunflitt fis-Sudan li beda f'April 2023, u ġġenera l-akbar kriżi ta' spostament madwar id-dinja kif ukoll kriżi umanitarja li tħalli impatt fuq ir-reġjun usa'. Il-baġit inizjali ta' EUR 330,7 miljun żdied għal aktar minn EUR 595,02 miljun biex jiġu indirizzati dawn il-ħtiġijiet umanitarji urġenti u oħrajn fir-reġjun.
- **Il-Lvant Nofsani:** Wara l-attakk terroristiku fuq Iżrael tas-7 ta' Ottubru 2023, il-kunflitt li rriżultat f'Gaża u l-ispostament li rriżulta tal-biċċa l-kbira tal-popolazzjoni Palestinjana residenti f'Gaża (1,7 miljun persuna), il-Kummissjoni kkwadruplikat l-assistenza umanitarja tagħha lill-Palestina għal aktar minn EUR 100 miljun[14], biex tindirizza l-ħtiġijiet l-aktar bażiċi tal-Palestinjani. Il-Kummissjoni kompliet tindirizza wkoll il-ħtiġijiet tal-popolazzjoni fis-Sirja, li komplew jiġu aggravati mit-terremoti fi Frar 2023, billi pprovdiet aktar minn EUR 182 miljun ta' assistenza (jiġifieri t-twassil ta' ikel, mediċina, ilma nadif, kenn ta' emerġenza, protezzjoni, u edukazzjoni f'emerġenzi). Fil-Ġordan u l-Libanu, ġew allokati aktar minn EUR 79 miljun biex jappoġġaw lir-refuġjati Sirjani u lill-komunitajiet ospitanti vulnerabbli.
- **Il-Punent tal-Afrika u l-Afrika Ċentrali:** Il-Kummissjoni allokat aktar minn EUR 181,5 miljun mill-baġit inizjali tagħha biex tindirizza l-insigurtà tal-ikel u l-malnutrizzjoni kkawżati prinċipalment minn kunflitt, u ħtiġijiet multisettorjali ta' persuni spostati internament, biex tiżgura t-trasport ta' persunal u merkanzija u biex tappoġġa t-tħejjija għad-diżastri fil-pajjiżi tas-Saħel, fil-Baċir tal-Lag Chad, fil-Majjistral u fil-Lbiċ tal-Kamerun, fil-Majjistral tan-Niġerja, u fir-Repubblika Ċentru-Afrikana. Ġew mobilizzati rinforzi, speċjalment biex jindirizzaw in-nuqqas ta' sigurtà tal-ikel, li rriżultaw f'baġit finali għar-reġjun ta' aktar minn EUR 279,3 miljun.
- **L-Afrika ta' Fuq, l-Iraq u l-Peniżola Għarbija:** Il-Kummissjoni impenjat EUR 143 miljun biex tindirizza l-ħtiġijiet tal-popolazzjonijiet spostati u tar-refuġjati milquta minn kunflitti fl-Afrika ta' Fuq (il-Libja, l-Eġittu u l-Alġerija – ir-refuġjati tas-Saħara tal-Punent) u fl-Iraq, u ta' dawk affettwati minn kunflitt fil-Jemen, li jkopru assistenza multisettorjali għal żoni bħall-ilma, is-sanità u l-iġjene, l-ikel u n-nutrizzjoni, l-edukazzjoni f'emerġenzi, il-kura tas-saħħa – inkluż is-saħħa mentali u l-appoġġ psikoloġiku, ir-rispons integrat għall-protezzjoni, l-assistenza legali (dokumentazzjoni ċivili) u l-interventi ta' kenn. Il-finanzjament addizzjonali, prinċipalment it-tisħiħ tar-

(13) Dan l-ammont jinkludi fondi minn fondi riallokati, l-HIP 2023 tat-Turkija u s-Sett ta' Għodod ta' Emerġenza.
(14) Inkluż EUR 92,5 miljun mill-HIP u EUR 10 miljun mobilizzati permezz tal-EHRC.

rispons għall-kunflitt fil-Jemen, ippermetta li tintlaħaq allokazzjoni finali ta' EUR 183,12 miljun għal dan ir-reġjun.

- **L-Asja u l-Paċifiku:** Il-Kummissjoni allokat aktar minn EUR 258,59 miljun lir-reġjun fl-2023, prinċipalment immirat lejn il-ħtiġijiet umanitarji dejjem jiżdiedu tal-popolazzjoni fl-Afganistan (b'mod partikolari n-nisa u l-bniet li d-drittijiet u l-opportunitajiet tagħhom ġew ristretti aktar mit-tmexxija interim tat-Taliban) u indirizzat il-ħtiġijiet umanitarji dejjem akbar tal-kriżi multidimensjonali fil-Myanmar, inkluż l-ispostament furzat lejn pajjiżi ġirien, prinċipalment il-Bangladesh. Ingħata appoġġ fil-Pakistan wara l-għargħar intens, u l-ħtiġijiet li rriżultaw minn diżastri naturali kif ukoll il-kunflitt ta' Mindanao fil-Filippini ġew indirizzati wkoll. Il-Kummissjoni indirizzat il-konsegwenzi umanitarji taċ-ċikluni tropikali u n-nixfiet li jaffettwaw diversi gżejjer tal-Paċifiku.
- **Il-kontinent Amerikan u l-Karibew:** L-azzjonijiet tal-Kummissjoni ffukaw fuq l-għoti ta' għajnuna lil persuni milquta mill-kriżi interna u reġjonali fil-Venezwela, il-kunflitt armat fil-Kolombja kif ukoll il-vjolenza organizzata mifruxa f'Haiti, l-Amerika Ċentrali u l-Messiku. Il-ħtiġijiet umanitarji tal-persuni spostati fil-kontinent kollu, l-impatt tad-diżastri naturali u klimatiċi u l-insigurtà tal-ikel akuta u l-malnutrizzjoni ġew indirizzati, u ngħata appoġġ għat-tħejjija għad-diżastri. Il-Kummissjoni inizjalment allokat aktar minn EUR 81 miljun għar-reġjun li żdiedu biex laħqu EUR 152,82 miljun fl-aħħar tas-sena.

Il-Kummissjoni taħdem ma' **madwar 220 sieħeb** (li minnhom 118 kienu ffinanzjati permezz ta' kuntratti ffirmati fl-2023 – lista inkluża fl-Anness II). 45,9 % tal-finanzjament tal-2023 tqassam lill-Organizzazzjonijiet Mhux Governattivi (Non- Governmental Organisations, NGOs), 43,3 % lill-aġenziji tan-NU, 10,6 % lill-organizzazzjonijiet internazzjonali u 0,2 % lill-organizzazzjonijiet governattivi.

Twassil ta' għajnuna umanitarja adegwata u effettiva lill-popolazzjonijiet milquta

Biex **tippromwovi l-multilateraliżmu u ordni globali bbażat fuq ir-regoli**, il-Kummissjoni segwiet b'mod attiv il-promozzjoni umanitarja u l-iżvilupp tal-politika tagħha fil-livelli Ewropej u globali, filwaqt li ħadmet fuq il-prijoritajiet definiti fil-Komunikazzjoni dwar l-azzjoni umanitarja tal-UE [15]. Sar progress sinifikanti fl-implimentazzjoni tal-impenji meħuda taħt il-**Grand Bargain** [16]**,** b'mod partikolari dwar il-finanzjament ta' kwalità, il-flus kontanti u l-lokalizzazzjoni. Il-kontribuzzjonijiet għall-Fondi Ibbażati fuq il-Pajjiż [17] komplew jippromwovu aktar il-lokalizzazzjoni u inqas finanzjament allokat. Ġie varat mudell għal **Sħubijiet Programmatiċi** [18] aktar fit-tul, li jappoġġa approċċi ta' interess strateġiku kondiviż bi 12-il Sħubija Programmatika ġdida mnedija fl-2023. Barra minn hekk, il-Kummissjoni kienet favur sforz ta' finanzjament umanitarju sostanzjalment imsaħħaħ u kondiviżjoni aħjar tar-responsabbiltà fost id-donaturi, inklużi l-Istati Membri. F'dan il-kuntest, il-Kunsill tal-UE f'Mejju 2023 adotta mira volontarja li tinkoraġġixxi lill-Istati Membri u donaturi oħra biex jiddedikaw 0,07 % tad-Dħul Nazzjonali Gross tagħhom għall-assistenza umanitarja.

Fir-rigward tal-**Politika tal-Loġistika Umanitarja** [19], il-Kummissjoni kompliet tappoġġa l-approċċ strateġiku u trasversali għall-katina tal-provvista li ġie indikat fil-Konklużjonijiet tal-Kunsill (9282/23) [20] bħala kruċjali biex titnaqqas id-diskrepanza fil-finanzjament. Studju ta' evalwazzjoni ffinalizzat fl-2023[21] ikkonferma l-valur ta' din l-

[15] COM(2021) 110 final, ara n-nota 5 ta' qiegħ il-paġna).
[16] Il-Grand Bargain
[17] L-Afganistan, is-Sudan t'Isfel u l-Venezwela.
[18] Sħubijiet Programmatiċi.
[19] Dokument tematiku ta' politika tad-DĠ ECHO: Politika ta' loġistika umanitarja.
[20] Il-Konklużjonijiet tal-Kunsill dwar l-indirizzar tad-diskrepanza fil-finanzjament umanitarju, it-22 ta' Mejju 2023
[21] Evalwazzjoni tal-Loġistika Umanitarja fl-operazzjonijiet tal-Kummissjoni Ewropea għall-Protezzjoni Ċivili u l-Għajnuna Umanitarja, 2018-2022

istrateġija u rrakkomanda li din tkompli. It-taħriġ tas-sħab umanitarji u l-promozzjoni ta' prattiki tajbin, sensibilizzazzjoni ta' livell għoli, u gwida operazzjonali (dwar il-loġistika umanitarja) komplew fl-2023. Is-suġġett ġie indirizzat ukoll fil-Forum Umanitarju Ewropew (European Humanitarian Forum, EHF) 2023.

L-għodod operazzjonali tal-**Kapaċità ta' Rispons Umanitarju Ewropew European Humanitarian Response Capacity, (European Humanitarian Response Capacity, EHRC)** [(22)] komplew jiġu żviluppati fl-2023, u għenu lill-Kummissjoni tappoġġa lis-sħab u tiffaċilita l-assistenza umanitarja, twassal oġġetti umanitarji u tittrasporta ħaddiema umanitarji lejn żoni li diffiċli jintlaħqu fejn inkella ma setgħetx tiġi stabbilita assistenza. Fl-2023, l-EHRC wieġbet għal 16-il kriżi li affettwaw 15-il pajjiż [(23)], u allokat EUR 56,58 miljun għall-iżvilupp u l-iskjerament tal-kapaċitajiet u s-servizzi tal-EHRC. B'mod partikulari:

- 85 titjira tal-Pont tal-Ajru Umanitarju tal-UE waslu f'disa' pajjiżi u ttrasportaw aktar minn 3 880 tunnellata ta' provvisti umanitarji.
- Titjiriet tal-Għajnuna Umanitarja tal-UE f'7 pajjiżi ittrasportaw aktar minn 490 tunnellata u 19 400 membru tal-persunal umanitarju.
- Aktar minn 840 tunnellata mill-ħażniet tal-EHRC ingħataw lil sħab għal valur ta' aktar minn EUR 4,4 miljun.

Il-Kummissjoni għamlet użu sħiħ mis-**Sett ta' Għodod ta' Emerġenza** tagħha, magħmul mill-Għodda Akuta ta' Rispons f'Emerġenza Kbar (Acute Large Emergency Response Tool, ALERT), l-għodda tal-Epidemiji, l-għodda fuq skala żgħira u l-Fond ta' Emerġenza għar-Rispons għad-Diżastri (Disaster Response Emergency Fund, DREF), li tipprovdi assistenza umanitarja ta' emerġenza tal-ewwel linja li tammonta għal EUR 44,5 miljun għal avvenimenti mhux previsti madwar id-dinja. Xi eżempji tal-allokazzjoni tal-fondi huma:

- L-għodda fuq skala żgħira ġiet attivata 18-il darba inkluż it-tweġibiet ipprovduti lil: il-qerda tad-diga Nova Kakhovka fl-Ukrajna, iċ-ċikluni li affettwaw il-Vanwatu, il-Bangladesh, il-Filippini, iżda wkoll l-għargħar fil-Libja, l-Haiti u l-Perù.
- ALERT ġiet attivata 14-il darba għar-rispons immedjat għall-għargħar li affettwa l-Pakistan, is-Somalja u l-Kenja, kif ukoll għar-rispons għall-konsegwenzi taċ-ċikluni tropikali f'Madagascar, fil-Mozambique, fil-Malawi, fil-Myanmar u fil-Messiku u għat-terremoti fit-Turkija, fis-Sirja, fl-Afganistan, fil-Marokk, fin-Nepal u fl-Etjopja.
- L-għodda tal-Epidemiji ġiet attivata tmien darbiet biex tappoġġa r-rispons għal Mpox fir-RDK, għad-Difterja fin-Niġerja, għal Cholera fil-Malawi, l-Etjopja, iż-Żimbabwe, is-Sudan u s-Sudan t'Isfel, u n-nirien li jaffettwaw il-faċilitajiet tas-saħħa fil-Bangladexx.
- Il-Kummissjoni rriforniet 65 operazzjoni tad-DREF implimentati mill-Federazzjoni Internazzjonali tas-Soċjetajiet tas-Salib l-Aħmar u n-Nofs Qamar l-Aħmar (International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies, IFRC) f'50 pajjiż, inkluż fir-rigward tal-kolera fl-Afrika, u għall-għargħar u t-terremoti fl-Afrika ta' Fuq, fix-Xlokk tal-Asja u fil-Paċifiku.

Barra minn hekk, fl-2023 id-DĠ ECHO żgura l-applikazzjoni u l-iżvilupp tal-politika, u pprovda rakkomandazzjonijiet lis-sħab għal operazzjonijiet umanitarji ta' kwalità għolja, koerenti u responsabbli ffinanzjati mill-UE.

Fost il-kunflitti li qed jeskalaw, il-prezzijiet għoljin tal-ikel minħabba l-gwerra ta'

(22) DG ECHO: Skeda informattiva dwar il-Kapaċità ta' Rispons Umanitarju Ewropew (EHRC).

(23) L-Afganistan, il-Burkina Faso, ir-Repubblika Demokratika tal-Kongo, l-Eġittu/il-Palestina, il-Kenja, il-Madagaskar, il-Mali, l-Armenja, in-Nepal, in-Niġer, is-Somalja, is-Sudan, iċ-Chad, is-Sirja, l-Ukrajna.

aggressjoni tar-Russja kontra l-Ukrajna, ix-xokkijiet ekonomiċi, u l-avvenimenti klimatiċi, il-Kummissjoni allokat madwar EUR 670 miljun [24] għall-**assistenza alimentari, in-nutrizzjoni u l-prevenzjoni tal-karestija**, b'impenn totali ta' EUR 8,3 biljun għall-2021-2024 biex tappoġġa r-rispons ta' Tim Ewropa li jindirizza l-kriżi globali tal-ikel.

Il-proġetti tas-saħħa rċevew EUR 334 miljun, li jappoġġaw is-sistemi tas-saħħa globali u jipprovdu kura medika li ssalva l-ħajja, b'enfasi partikolari fuq il-prevenzjoni, it-tħejjija u r-rispons għall-epidemija, u s-saħħa mentali u l-appoġġ psikoloġiku u s-saħħa sesswali u riproduttiva (sexual and reproductive health, SHR).

Id-DĠ ECHO kompla jiffoka fuq il-politiki tal-**ilma, is-sanità u l-iġjene (water, sanitation, and hygiene, WASH)**, filwaqt li stinka biex itejjeb l-aċċess għall-ilma tax-xorb sikur, sanità ekwi u servizzi ta' iġjene għall-persuni affettwati minn kriżijiet umanitarji.

Il-promozzjoni sistematika permezz ta' dikjarazzjonijiet u interventi pubbliċi dwar l-**IHL** f'fora multilaterali u avvenimenti ta' livell għoli kompliet fl-2023, li tkopri suġġetti bħad-diplomazija umanitarja, il-protezzjoni tal-ħaddiema umanitarji, il-gwerra urbana u t-titjib tal-konformità mal-IHL biex jiġi ssalvagwardjat l-ispazju umanitarju. Id-DĠ ECHO kompla jippromwovi d-djalogu bejn id-donaturi, ir-regolaturi, l-awtoritajiet lokali, l-operaturi umanitarji u s-settur privat sabiex jiżgura t-twassil ta' assistenza umanitarja lil dawk kollha fil-bżonn. Barra minn hekk, id-DĠ ECHO ffoka fuq it-tisħiħ tal-monitoraġġ tal-ksur tad-dritt umanitarju internazzjonali, fost l-oħrajn, permezz tat-tisħiħ tal-ġbir tad-*data* u tal-istandards ta' monitoraġġ jew it-tisħiħ tal-promozzjoni bbażata fuq l-evidenza. Id-DĠ ECHO nieda wkoll l-ewwel proġett biex jipprovdi appoġġ legali, mediku u materjali immedjat, konkret u tanġibbli għall-ħaddiema umanitarji vittmi ta' attakki.

Id-DĠ ECHO kompla jappoġġa **l-konformità tal-miżuri restrittivi tal-UE mal-IHL,** filwaqt li ppromwova l-inklużjoni konsistenti ta' eċċezzjonijiet umanitarji, b'mod partikolari eżenzjonijiet umanitarji f'konformità mar-Riżoluzzjoni 2664(2022) tal-Kunsill tas-Sigurtà tan-NU fir-reġimi ta' sanzjonijiet tal-UE. Fl-2023, l-eżenzjoni umanitarja ġiet introdotta f'madwar 30 reġim ta' sanzjonijiet tal-UE, inkluż fuq il-Myanmar, in-Nikaragwa, in-Niġer, is-Sudan, is-Sirja, il-Venezwela u l-Jemen.

Il-Kummissjoni allokat 15 % tal-pakkett finanzjarju tagħha għal attivitajiet ta' **protezzjoni**, peress li **l-enfasi fuq dawk l-aktar vulnerabbli** baqgħet ta' ħassib u prijorità ewlenija minħabba l-ksur kontinwu tal-IHL, ir-riskji mifruxa u l-każijiet ta' vjolenza. Il-ġeneru u l-età, kif ukoll l-inklużjoni ta' persuni b'diżabilità[25], ġew integrati fis-setturi kollha ta' intervent, u t-tipi kollha ta' vjolenza kontra t-tfal ġew indirizzati sistematikament. L-attenzjoni għall-vjolenza sesswali relatata mal-kunflitti żdiedet b'reazzjoni għall-osservazzjonijiet f'diversi kriżijiet reċenti u li għaddejjin bħalissa. Il-Kummissjoni saħħet l-attivitajiet tagħha u appellat għal protezzjoni msaħħa tat-tfal, inkluża l-promozzjoni, kif ukoll iddeskriviet il-ħtiġijiet speċifiċi tat-tfal assoċjati ma' kunflitti armati. Il-Kummissjoni involviet ruħha b'mod attiv mar-Raggruppament ta' Protezzjoni Globali u baqgħet membru attiv tas-Sejħa għal Azzjoni dwar il-Protezzjoni mill-Vjolenza Sessista f'Emerġenzi.

Il-Kummissjoni kompliet tagħmel enfażi fuq l-edukazzjoni waqt l-emerġenzi (**education in emergencies, EiE)**, filwaqt li żamm l-impenn tiegħu li jinvesti fl-edukazzjoni fil-livell ambizzjuż ta' 10 % tal-baġit inizjali annwali tal-UE għall-għajnuna umanitarja. Għaldaqstant, ingħataw EUR 162 miljun biex jappoġġaw l-aċċess għal tagħlim sikur u ta' kwalità għat-tfal u l-adolexxenti żgħażagħ affettwati mill-kriżijiet.

Sabiex jitnaqqsu l-impronta tal-karbonju u l-ħsara ambjentali tal-assistenza umanitarja, **ir-rekwiżiti u r-rakkomandazzjonijiet ambjentali minimi** saru obbligatorji fl-2023 għall-

[24] Ogħla mill-finanzjament medju ta' EUR 530 miljun/sena fil-perjodu 2019-2021.

[25] F'konformità man-nota ta' gwida "L-Inklużjoni ta' Persuni b'Diżabilità f'Operazzjoni ta' Għajnuna Umanitarja ffinanzjata mill-UE".

operazzjonijiet kollha ta' għajnuna ffinanzjati mill-UE [26]. Indikaturi ambjentali volontarji ġodda ġew rilaxxati wkoll fl-2023 sabiex jgħinu lis-sħab jirriflettu r-rekwiżiti ambjentali minimi fil-proġetti tagħhom. L-UE saret ukoll l-ewwel sostenitur finanzjarju tas-Segretarjat għall-Karta dwar il-Klima u l-Ambjent għall-Organizzazzjonijiet Umanitarji (EUR 200 000).

Fl-2023, il-Kummissjoni kompliet ukoll issaħħaħ l-appoġġ tagħha għat-tħejjija għad-diżastri [27], filwaqt li ppromwoviet **it-tħejjija għal diversi perikli u l-azzjoni antiċipatorja**. Barra minn hekk, wara d-dikjarazzjoni tas-summit UE-ALK tal-2023 li tirrikonoxxi l-importanza tal-kooperazzjoni internazzjonali fil-qasam tat-tħejjija għad-diżastri u l-ġestjoni tar-riskju ta' diżastri, il-Kummissjoni ilha taħdem fuq it-tħejjija ta' Memorandum ta' Qbil biex tippromwovi l-attivitajiet ta' kooperazzjoni internazzjonali UE-ALK dwar it-tħejjija u l-prevenzjoni tad-diżastri, kif ukoll biex trawwem il-kondiviżjoni tal-informazzjoni u l-opportunitajiet ta' taħriġ. Fl-2023, ġew allokati aktar minn EUR 78 miljun għal attivitajiet ta' tħejjija mmirati. 32,3 % tal-operazzjonijiet umanitarji ffinanzjati mill-UE kienu jinkludu elementi ta' tħejjija għad-diżastri [28].

Id-DĠ ECHO żviluppa wkoll fl-2023 taħlita ta' **attivitajiet ta' komunikazzjoni** li kellhom l-għan li jżommu livell għoli ta' sostenn pubbliku u sostenn politiku għall-għajnuna umanitarja u l-protezzjoni ċivili tal-UE, abbażi tan-narrattiva tas-solidarjetà tal-UE. Pereżempju, id-DĠ ECHO ppubblika sensiela ta' stqarrijiet għall-istampa ċentrali u lokali (f'kollaborazzjoni mas-sħab tal-għajnuna umanitarja) u reġa' beda s-serje tiegħu ta' żjarat fuq il-post ma' ġurnalisti Ewropej. Fl-2023, id-DĠ ECHO mexxa l-**kampanja ta' għajnuna umanitarja "Edukazzjoni, irrispettivament minn xiex"**, li appoġġat id-dritt għal edukazzjoni ta' kwalità għal kulħadd, inkluż f'emerġenzi, u laħqet aktar minn 29 miljun persuna f'14-il Stat Membru. F'dak li għandu x'jaqsam mal-**media diġitali**, kien hemm żieda fis-segwaċi tal-kanali tal-media soċjali (+ 5,71 %) u żieda sinifikanti fl-impressjonijiet tal-media soċjali (+ 26,4 %), filwaqt li s-sit web tad-DĠ ECHO laħaq il-mira ta' 2 miljun fil-viżwalizzazzjonijiet tal-paġni.

Rieżami ta' kwalunkwe valutazzjoni esterna mwettqa fuq operazzjonijiet speċifiċi

Is-servizzi ta' evalwazzjoni tal-Kummissjoni huma responsabbli għat-tmexxija, il-koordinazzjoni, il-monitoraġġ u r-rappurtar tal-funzjoni ta' evalwazzjoni. Huma jipproduċu riżultati ta' evalwazzjoni f'waqthom u ta' kwalità għolja biex jiżguraw li jkun hemm evidenza għal teħid ta' deċiżjonijiet infurmati u responsabli . L-evalwazzjonijiet jistgħu jkunu ġeografiċi, tematiċi jew iffokati fuq sħubija speċifika. L-Anness III jipprovdi lista ta' evalwazzjonijiet mlestija fl-2023 u ta' evalwazzjonijiet pendenti.

[26] guidance_on_the_operationalisation_of_the_mers_for_eu-funded_humanitarian_aid_operations.pdf (europa.eu).
[27] L-implimentazzjoni tal-approċċ adottat fl-2021 (Nota ta' Gwida tad-DĠ ECHO dwar it-Tħejjija għad-Diżastri).
[28] Din iċ-ċifra ġejja minn metodoloġija riveduta, li tiddependi biss fuq ir-rapportar mis-Sħab Umanitarji tal-UE u tista' ma tinkludix sforzi għat-tħejjija tal-integrazzjoni f'setturi oħra tal-operazzjonijiet.

LINKS RILEVANTI

- Informazzjoni ġenerali dwar id-DĠ ECHO:
  http://ec.europa.eu/echo/en
- Informazzjoni finanzjarja dwar l-attivitajiet tal-għajnuna umanitarja tal-Kummissjoni Ewropea fl-2023:
  Deċiżjonijiet ta' Finanzjament (HIPs) 2023 - Kummissjoni Ewropea (europa.eu)
- Informazzjoni operazzjonali mis-snin ta' qabel:

  Operazzjonijiet Ewropej ta' Protezzjoni Ċivili u Għajnuna Umanitarja | Il-Kummissjoni Ewropea (europa.eu)
- Ir-rapport Annwali tal-Attività 2023:

  DG ECHO AAR 2023 (europa.eu)
- Ir-Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni għall-2023:

  Ir-Rapport annwali dwar il-ġestjoni u l-prestazzjoni 2023 - Kummissjoni Ewropea (europa.eu)
- Ir-rapporti ta' evalwazzjoni tad-DĠ ECHO:

  https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_en
- Id-*data* tal-finanzjament tal-għajnuna umanitarja tal-Kummissjoni Ewropea u tal-Istati Membri:

  Home - European Commission (europa.eu)