ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 14.12.2021
COM(2021) 793 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας 2010/75/ΕΕ περί βιομηχανικών εκπομπών

1 Εισαγωγή

Η οδηγία περί βιομηχανικών εκπομπών[1] (στο εξής: ΟΒΕ) αποτελεί το πρωταρχικό νομικό μέσο της ΕΕ για τη ρύθμιση των εκπομπών από περίπου 52 000 αγροτοβιομηχανικές εγκαταστάσεις σε ολόκληρη την ΕΕ. Σε αυτές περιλαμβάνονται μεταξύ άλλων: σταθμοί ηλεκτροπαραγωγής, διυλιστήρια, παραγωγή χάλυβα, μη σιδηρούχων μετάλλων, τσιμέντου, ασβέστη, γυαλιού, χημικών προϊόντων, χαρτοπολτού και χαρτιού, τροφίμων και ποτών, επεξεργασία και αποτέφρωση αποβλήτων και εντατική εκτροφή πουλερικών ή χοίρων. Η ΟΒΕ αποσκοπεί στην επίτευξη σημαντικών οφελών για το περιβάλλον και την ανθρώπινη υγεία, ιδίως μέσω της υποχρεωτικής εφαρμογής των βέλτιστων διαθέσιμων τεχνικών (στο εξής: ΒΔΤ). Οι τομείς οι οποίοι εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της ΟΒΕ αντιπροσωπεύουν σημαντικό μερίδιο των εκπομπών στον αέρα και τα ύδατα, καθώς και της παραγωγής μη οικιακών απορριμμάτων στην Ευρώπη. Εκτιμάται[2] ότι συμβάλλουν σε ποσοστό 23 % περίπου κατά μάζα στις συνολικές εκπομπές της ΕΕ στον αέρα και σε ποσοστό 40 % περίπου στις συνολικές εκπομπές αερίων θερμοκηπίου της ΕΕ[3].

Όσον αφορά τις εκπομπές στα ύδατα, η κατάσταση είναι λιγότερο σαφής —εκτιμάται ότι αντιπροσωπεύουν το 20 έως 40 % των εκπομπών βαρέων μετάλλων και το 30 έως 60 % των ρύπων πλην των θρεπτικών συστατικών και του οργανικού άνθρακα.

Τα έγγραφα αναφοράς για τις ΒΔΤ (στο εξής: BREF) εκπονούνται από το Ευρωπαϊκό Γραφείο για την Ολοκληρωμένη Πρόληψη και Έλεγχο της Ρύπανσης (EIPPCB) που αποτελεί τμήμα του Κοινού Κέντρου Ερευνών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Η εκπόνηση των BREF συνεπάγεται την ενεργή συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών σε μια τεκμηριωμένη διαδικασία βασισμένη σε δεδομένα. Τα BREF περιλαμβάνουν τα συμπεράσματα ΒΔΤ που αποκτούν νομική ισχύ με την έγκρισή τους στο πλαίσιο εκτελεστικών αποφάσεων της Επιτροπής. Τα συμπεράσματα ΒΔΤ παρέχουν το πλαίσιο ΒΔΤ για έναν δεδομένο αγροτοβιομηχανικό τομέα και οι αρμόδιες αρχές πρέπει να τα χρησιμοποιούν ως σημείο αναφοράς για τον καθορισμό των όρων αδειοδότησης.

Το άρθρο 73 της ΟΒΕ ορίζει ότι, μέχρι τις 7 Ιανουαρίου 2016 και ανά τριετία στη συνέχεια, η Επιτροπή πρέπει να υποβάλλει έκθεση στο Συμβούλιο και στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την αρχική φάση της εφαρμογής. Η έκθεση σχετικά με την αρχική φάση της εφαρμογής δημοσιεύτηκε το 2017[4]. Η παρούσα έκθεση συνοψίζει δεδομένα τα οποία συνέλεξαν τα κράτη μέλη κατά την περίοδο εφαρμογής 2013-2018 και συνεκτιμά τόσο την πρόοδο που σημειώθηκε από τη στιγμή που βελτιώθηκε το σύστημα υποβολής εκθέσεων το

[1]Οδηγία 2010/75/ΕΕ περί βιομηχανικών εκπομπών (ολοκληρωμένη πρόληψη και έλεγχος της ρύπανσης) (ΕΕ L 334 της 17.12.2010, σ. 17).

[2] Συνεισφορά της βιομηχανίας στις εκπομπές ρύπων στην ατμόσφαιρα και στα ύδατα·(https://circabc.europa.eu/ui/group/06f33a94-9829-4eee-b187-21bb783a0fbf/library/c4bb7fee-46df-4f96-b015-977f1cca2093/details)

[3] Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD (2020)181 final.

[4]Έκθεση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για την εφαρμογή της οδηγίας 2010/75/ΕΕ [COM(2017) 727].

2018 (βλ. ενότητα 2) όσο και την αξιολόγηση της ΟΒΕ το 2020 (βλ. ενότητα 5). Η παρούσα έκθεση περιγράφει επίσης άλλες ενέργειες οι οποίες πραγματοποιήθηκαν σε επίπεδο ΕΕ για την υποστήριξη της εφαρμογής της ΟΒΕ.

Στην ανακοίνωσή της σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία[5], η Επιτροπή ανακοίνωσε την αναθεώρηση των μέτρων της ΕΕ για την αντιμετώπιση της ρύπανσης από μεγάλες βιομηχανικές εγκαταστάσεις, ως έναν από τους βασικούς πυλώνες του σχεδίου δράσης της Επιτροπής για μηδενική ρύπανση[6] ο οποίος στοχεύει επίσης στη διασφάλιση της συνοχής με τις πολιτικές για το κλίμα, την ενέργεια και την κυκλική οικονομία.

Τον Σεπτέμβριο του 2020 η Επιτροπή δημοσίευσε έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της (SWD) σχετικά με την αξιολόγηση της ΟΒΕ, το οποίο παρείχε συνολική εκτίμηση της εφαρμογής και της λειτουργίας της. Σε συνέχεια των συμπερασμάτων της αξιολόγησης, η Επιτροπή ξεκίνησε εργασίες για την αναθεώρηση της ΟΒΕ. Η δέσμη νομοθετικών μέτρων για την αναθεώρηση έχει προγραμματιστεί για το 1ο τρίμηνο του 2022. Η Επιτροπή δημοσίευσε αρχική εκτίμηση επιπτώσεων και διεξήγαγε δημόσια διαβούλευση και διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη[7]. Στο πλαίσιο αυτό, η παρούσα έκθεση εξετάζει επίσης το μέλλον και περιέχει χρήσιμα συμπεράσματα για την αναθεώρηση της ΟΒΕ.

2 Υποβολή εκθέσεων από τα κράτη μέλη

Το άρθρο 72 της ΟΒΕ υποχρεώνει τα κράτη μέλη να αναφέρουν στην Επιτροπή πληροφορίες που αφορούν την εφαρμογή της ΟΒΕ, καθώς και λεπτομερείς ετήσιες πληροφορίες σχετικά με τις μεγάλες μονάδες καύσης.

Η εκτελεστική απόφαση 2012/795/ΕΕ της Επιτροπής[8] περιγράφει το είδος των πληροφοριών που τα κράτη μέλη οφείλουν να αναφέρουν στην Επιτροπή για την περίοδο εφαρμογής 2013-2016.

Με βάση τα διδάγματα τα οποία αντλήθηκαν, η πιο πρόσφατη εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/1135 της Επιτροπής[9] οδήγησε σε μια σημαντική εξέλιξη της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων, η οποία ήδη πραγματοποιείται ετησίως (αντί ανά τριετία) και χρησιμοποιεί ένα ηλεκτρονικό εργαλείο (το μητρώο της ΕΕ για τους βιομηχανικούς

[5]COM(2019) 640 final.

[6]Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών — Πορεία προς έναν υγιή πλανήτη για όλους: Σχέδιο δράσης της ΕΕ για μηδενική ρύπανση των υδάτων, του αέρα, και του εδάφους [COM(2021) 400 final].

[7] https://ec.europa.eu/environment/industry/stationary/ied/evaluation.htm

[8] Εκτελεστική απόφαση της Επιτροπής, της 12ης Δεκεμβρίου 2012, για τον καθορισμό του είδους, του μορφότυπου και της συχνότητας παροχής των πληροφοριών που θα διατίθενται από τα κράτη μέλη για την υποβολή εκθέσεων όσον αφορά την εφαρμογή της οδηγίας 2010/75/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί βιομηχανικών εκπομπών (ΕΕ L 349 της 19.12.2012).

[9] Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/1135 της Επιτροπής, της 10ης Αυγούστου 2018, για τον καθορισμό του είδους, του μορφότυπου και της συχνότητας παροχής των πληροφοριών που θα διατίθενται από τα κράτη μέλη για την υποβολή εκθέσεων όσον αφορά την εφαρμογή της οδηγίας 2010/75/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί βιομηχανικών εκπομπών (ΕΕ L 205 της 14.08.2018).

χώρους[10]) το οποίο διατίθεται σε όλα τα κράτη μέλη από την Επιτροπή. Παρά τα προβλήματα που αντιμετωπίστηκαν αρχικά, η υποβολή εκθέσεων από τα κράτη μέλη είναι πλέον πολύ πιο συστηματική και εναρμονισμένη.

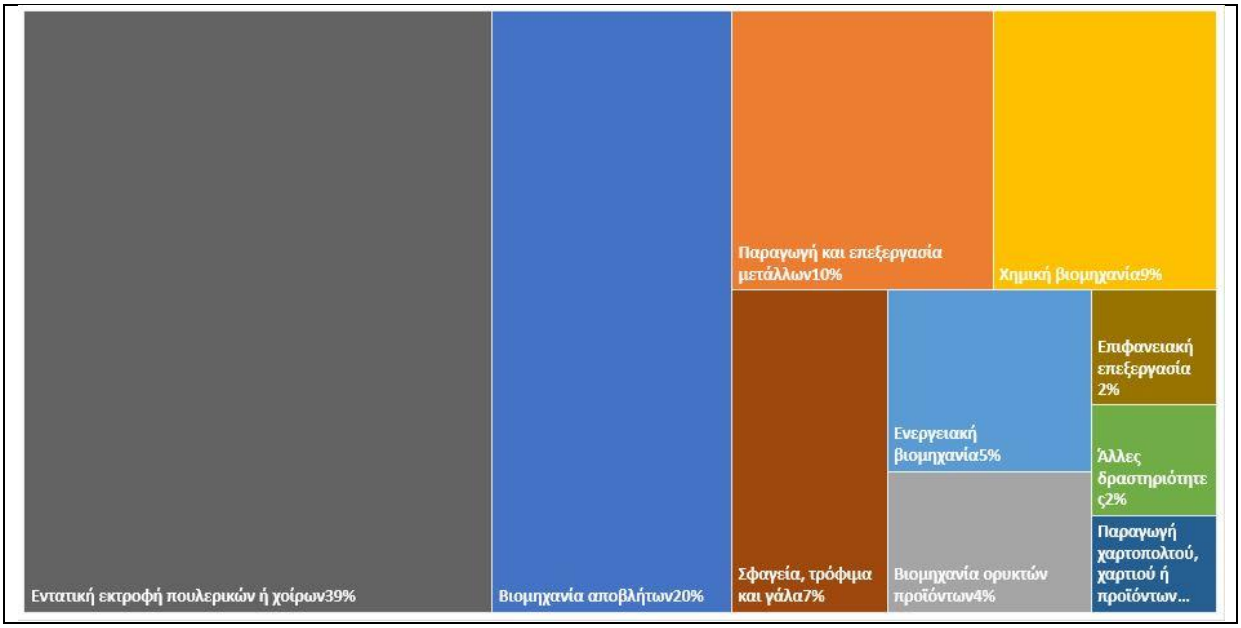
Οι εκθέσεις των κρατών μελών βάσει και των δύο συστημάτων υποβολής εκθέσεων (των περιόδων 2013-2016 και 2017-2018[11],[12]) έχουν αξιολογηθεί και περιλήψεις των εν λόγω αξιολογήσεων είναι διαθέσιμες στο διαδίκτυο[13].

3 Εφαρμογή της ΟΒΕ[14]

Αριθμός εγκαταστάσεων

Για το έτος 2018 υποβλήθηκαν πληροφορίες για 51 917 εγκαταστάσεις, αριθμός αυξημένος κατά 9 % σε σχέση με το 2015.

Ο μεγαλύτερος αριθμός εγκαταστάσεων για τις οποίες γνωστοποιήθηκαν πληροφορίες — 39 % του συνόλου— αφορούσε τον κλάδο της εντατικής εκτροφής πουλερικών ή χοίρων. Το σχετικό ποσοστό για τους διάφορους βιομηχανικούς κλάδους που εμπίπτουν στις διατάξεις της ΒΔΤ παρουσιάζεται στο διάγραμμα 1.



[10] Στο εξής: μητρώο της ΕΕ, προσβάσιμο μέσω της διαδικτυακής πύλης βιομηχανικών εκπομπών (https://industry.eea.europa.eu/).

[11] Η Σλοβακία δεν υπέβαλε έκθεση για τα έτη 2017-2018

[12] Παρόλο που το Ηνωμένο Βασίλειο ήταν κράτος μέλος το 2017-2018, δεν περιλαμβάνεται στην ανάλυση για αυτήν την περίοδο.

[13] CIRCABC>environment>IED>Library>Studies> 2019 - IED Implementation Report 2013 – 2016 και CIRCABC>environment>IED>Library>Studies> 2021 - IED Implementation Reports for 2017 and 2018

[14] Στις πληροφορίες που παρέχονται σε αυτήν την ενότητα δεν περιλαμβάνονται οι πληροφορίες που υπέβαλε το Ηνωμένο Βασίλειο.

Διάγραμμα 1 – Ποσοστό ανά κλάδο για τις εγκαταστάσεις που εμπίπτουν στις διατάξεις της ΒΔΤ το 2018[15]

Έκδοση αδειών

Σύμφωνα με το άρθρο 4 της ΟΒΕ, καμία εγκατάσταση που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της δεν μπορεί να λειτουργεί χωρίς άδεια.

Το 2018 αναφέρθηκε ότι το 87 % των εν λειτουργία εγκαταστάσεων κατέχει άδεια. Ωστόσο, βάσει των αναφορών, εξακολουθεί να υπάρχει ένας αριθμός εγκαταστάσεων χωρίς άδεια — ιδίως εγκαταστάσεων που δραστηριοποιούνται στη βιομηχανία των αποβλήτων (17 % των εν λειτουργία εγκαταστάσεων του βιομηχανικού κλάδου) και στη χημική βιομηχανία (16 % των εν λειτουργία εγκαταστάσεων του βιομηχανικού κλάδου). Ο μεγαλύτερος αριθμός εγκαταστάσεων χωρίς άδεια αναφέρθηκε για εγκαταστάσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα της εντατικής εκτροφής πουλερικών ή χοίρων (2 685 εγκαταστάσεις, οι οποίες αντιπροσωπεύουν το 14 % των εν λειτουργία εγκαταστάσεων). Επτά κράτη μέλη ανέφεραν περιπτώσεις εγκαταστάσεων χωρίς άδεια, οι οποίες βρίσκονται κυρίως στη Δανία, τη Γερμανία, την Ελλάδα και την Ισπανία. Ωστόσο, δεν είναι σαφές αν αυτή η κατάσταση αντιστοιχεί στη μη ύπαρξη άδειας ή σε εσφαλμένη αναφορά. Για παράδειγμα, από το 2018, εάν δεν έχει χορηγηθεί άδεια, τα κράτη μέλη οφείλουν να περιγράψουν ποια μέτρα επιβολής έχουν ληφθεί κατά του φορέα εκμετάλλευσης της σχετικής εγκατάστασης (και να τα αναφέρουν στο μητρώο της ΕΕ). Ωστόσο, ο αριθμός των εγκαταστάσεων χωρίς άδεια είναι μεγαλύτερος από τον αριθμό των περιπτώσεων μέτρων επιβολής που αναφέρθηκαν στο μητρώο της ΕΕ, γεγονός που δείχνει ότι απαιτούνται περαιτέρω διευκρινίσεις (βλ. ενότητα 6).

Οριακές τιμές εκπομπών

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 της ΟΒΕ, οι οριακές τιμές εκπομπών που καθορίζονται στους όρους αδειοδότησης διασφαλίζουν ότι, υπό κανονικές συνθήκες λειτουργίας, οι εκπομπές δεν υπερβαίνουν τα επίπεδα εκπομπών που συνδέονται με τις βέλτιστες διαθέσιμες τεχνικές (στο εξής: ΒΔΤ-AEL), όπως αναφέρονται στις σχετικές εκτελεστικές αποφάσεις της Επιτροπής.

Η Γαλλία, η Γερμανία, η Ιταλία και η Σουηδία ανέφεραν συνολικά 22 περιπτώσεις όπου οι οριακές τιμές εκπομπών των όρων αδειοδότησης είναι πιο αυστηρές από το εύρος των ΒΔΤ-AEL. Εξ' αυτών, αξίζει να σημειωθεί ότι αυστηρότεροι όροι αδειοδότησης αναφέρθηκαν περισσότερο δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 4 της ΟΒΕ (για την επίτευξη μεγαλύτερων μειώσεων εκπομπών από αυτές που επιτυγχάνονται με τη χρήση ΒΔΤ που περιλαμβάνονται σε εγκεκριμένα συμπεράσματα ΒΔΤ), σε 16 περιπτώσεις, και δυνάμει του άρθρου 18 (για την τήρηση των ποιοτικών προτύπων περιβάλλοντος όσον αφορά την ατμόσφαιρα ή τα

[15]Πηγή: Αξιολόγηση και σύνοψη των εκθέσεων των κρατών μελών βάσει της εκτελεστικής απόφασης 2018/1135/ΕΕ της Επιτροπής, RICARDO, 2021.

ύδατα), σε 5 περιπτώσεις. Σε μια περίπτωση που αναφέρθηκε από τη Γερμανία, καθορίστηκαν αυστηρότεροι όροι αδειοδότησης σύμφωνα τόσο με το άρθρο 14 παράγραφος 4 όσο και με το άρθρο 18 της ΟΒΕ. Αυστηρότεροι όροι αδειοδότησης καθορίστηκαν ως επί το πλείστον για εγκαταστάσεις οι οποίες δραστηριοποιούνται στον βιομηχανικό κλάδο της υαλουργίας. Ωστόσο, αυτό μπορεί να οφείλεται απλώς στο γεγονός ότι τα συμπεράσματα ΒΔΤ για τον εν λόγω κλάδο ήταν από τα πρώτα που εγκρίθηκαν στο πλαίσιο της ΟΒΕ και έκτοτε σημειώθηκε τεχνολογική πρόοδος στις τεχνικές μείωσης των εκπομπών.

Άρθρο 15 παράγραφος 4 — Παρεκκλίσεις

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 4 της ΟΒΕ, κατά παρέκκλιση, η αρμόδια αρχή μπορεί σε συγκεκριμένες περιπτώσεις να θεσπίσει λιγότερο αυστηρές οριακές τιμές εκπομπής από εκείνες που καθορίζονται στις εκτελεστικές αποφάσεις της Επιτροπής. Η παρέκκλιση αυτή μπορεί να ισχύσει όταν η επίτευξη επιπέδων εκπομπών εντός των ΒΔΤ-AEL θα οδηγούσε σε δυσανάλογα υψηλό κόστος σε σύγκριση με τα περιβαλλοντικά οφέλη.

Με βάση τα στοιχεία που υποβλήθηκαν, έχουν χορηγηθεί συνολικά 133 παρεκκλίσεις όσον αφορά συμπεράσματα ΒΔΤ οι οποίες εφαρμόζονται σε 98 εγκαταστάσεις που λειτουργούν σε 15 κράτη μέλη (Βέλγιο, Βουλγαρία, Τσεχική Δημοκρατία, Δανία, Εσθονία, Φινλανδία, Γαλλία, Γερμανία, Ουγγαρία, Ιρλανδία, Ιταλία, Πορτογαλία, Ρουμανία, Ισπανία και Σουηδία), οι περισσότερες εκ των οποίων έχουν χορηγηθεί από τη Σουηδία, την Τσεχική Δημοκρατία και την Ιταλία. Ο μεγαλύτερος αριθμός παρεκκλίσεων έχει χορηγηθεί σε εγκαταστάσεις οι οποίες εμπίπτουν στα συμπεράσματα ΒΔΤ για την υαλουργία και έπονται οι εγκαταστάσεις στις οποίες εφαρμόζονται τα συμπεράσματα ΒΔΤ για την παραγωγή χαρτοπολτού, χαρτιού και χαρτονιού. Έχουν χορηγηθεί περισσότερες παρεκκλίσεις για τις εκπομπές στην ατμόσφαιρα (για 59 ΒΔΤ-AEL επί του συνόλου των 811 ΒΔΤ-AEL που περιλαμβάνονται στα συμπεράσματα ΒΔΤ) απ’ ό,τι για εκπομπές στα ύδατα (για 24 ΒΔΤ-AEL επί του συνόλου των 252 ΒΔΤ-AEL που περιλαμβάνονται στα συμπεράσματα ΒΔΤ).

Η μεγαλύτερη σε διάρκεια παρέκκλιση αφορούσε τα συμπεράσματα ΒΔΤ για την υαλουργία (έως 202 μήνες σε μία περίπτωση που αναφέρθηκε από την Τσεχική Δημοκρατία). Έχουν χορηγηθεί 22 παρεκκλίσεις αορίστου χρόνου. Οι παρεκκλίσεις μεγάλης διάρκειας ή αορίστου χρόνου δεν αντιβαίνουν στη σχετική διάταξη της ΟΒΕ η οποία δεν θέτει σαφή χρονικά όρια, αλλά διερευνώνται στο πλαίσιο της εν εξελίξει αναθεώρησης της ΟΒΕ.

Βασικές εκθέσεις

Σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 2 της ΟΒΕ, στις περιπτώσεις που η δραστηριότητα περιλαμβάνει τη χρήση, παραγωγή ή ελευθέρωση επικίνδυνων ουσιών και έχοντας υπόψη

ορισμένες περιστάσεις, υποβάλλεται βασική έκθεση για τον προσδιορισμό της κατάστασης του εδάφους και της ρύπανσης των υπογείων υδάτων στον τόπο της εγκατάστασης[16].

Έξι μόνο κράτη μέλη (Κύπρος, Εσθονία, Φινλανδία, Ουγγαρία, Ρουμανία και Σλοβενία) ανέφεραν ότι υποβλήθηκαν όλες οι απαιτούμενες βασικές εκθέσεις. Όσον αφορά τα υπόλοιπα κράτη μέλη, εντοπίστηκαν περιπτώσεις στις οποίες οι βασικές εκθέσεις απαιτούνταν σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 2 της ΟΒΕ, αλλά δεν είχαν υποβληθεί. Αυτό αφορά, ιδίως, εγκαταστάσεις που λειτουργούν στην Αυστρία, τη Δανία, τη Γαλλία, τη Γερμανία, την Ιταλία, τις Κάτω Χώρες, την Πολωνία, την Πορτογαλία και τη Σουηδία.

Κατά μέσο όρο, εγκαίρως υποβλήθηκε το 57 % των απαιτούμενων βασικών εκθέσεων. Στην περίπτωση των εγκαταστάσεων στις οποίες εφαρμόζονται τα συμπεράσματα ΒΔΤ για τη δέψη δερμάτων, σύμφωνα με τις αναφερθείσες πληροφορίες υποβλήθηκε μόλις το 14 % (τέσσερις εκθέσεις από τις 28 που απαιτούνται). Αυτό υποδηλώνει ότι ενδέχεται να υπάρχει ζήτημα εφαρμογής ή συμμόρφωσης στη συγκεκριμένη βιομηχανική δραστηριότητα. Συνολικά, η εφαρμογή και η συμμόρφωση όσον αφορά την εν λόγω πτυχή φαίνεται να αποτελεί πρόκληση για τα κράτη μέλη σε όλους τους βιομηχανικούς κλάδους.

Λήψη μέτρων επιβολής

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 της ΟΒΕ, τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα απαραίτητα μέτρα ώστε να εξασφαλίσουν την τήρηση των όρων της άδειας.

Έξι κράτη μέλη ανέφεραν λήψη μέτρων επιβολής (Κροατία, Κύπρος, Γερμανία, Ιταλία, Πολωνία και Ισπανία). Τα περισσότερα κράτη μέλη ανέφεραν από 1 έως 11 περιπτώσεις λήψης μέτρων επιβολής. Τα είδη των μέτρων επιβολής που αναφέρθηκαν είναι ως επί το πλείστον νομικές διαδικασίες.

Επιθεωρήσεις — επιτόπου επισκέψεις

Σύμφωνα με το άρθρο 23 της ΟΒΕ, τα κράτη μέλη πρέπει να συγκροτήσουν σύστημα περιβαλλοντικών επιθεωρήσεων των εγκαταστάσεων που εμπίπτουν στις διατάξεις της ΟΒΕ.

Η συχνότητα των επιτόπου επισκέψεων βασίζεται σε συστηματική εκτίμηση των σχετικών κινδύνων και είναι τουλάχιστον ετήσια για τις εγκαταστάσεις που δημιουργούν τους μεγαλύτερους κινδύνους και τριετής για τις εγκαταστάσεις που δημιουργούν τους μικρότερους κινδύνους.

Κατά μέσο όρο σε επίπεδο ΕΕ, τα κράτη μέλη ανέφεραν ότι πραγματοποιήθηκαν επιτόπου επισκέψεις στο 49 % των εγκαταστάσεων κατά τη διάρκεια κάθε έτους αναφοράς. Ωστόσο, σύμφωνα με τις πληροφορίες που υποβλήθηκαν, στη Γαλλία, την Ελλάδα, τις Κάτω Χώρες, την Πορτογαλία και την Ισπανία πραγματοποιήθηκαν επιτόπου επισκέψεις σε λιγότερο από

[16] Η βασική έκθεση υποβάλλεται πριν από την έναρξη λειτουργίας της εγκατάστασης ή πριν η άδεια της εγκατάστασης αναπροσαρμοσθεί για πρώτη φορά μετά τις 7 Ιανουαρίου 2013.

το 25 % των εγκαταστάσεων. Από αυτές τις πληροφορίες δεν είναι δυνατό να συναχθεί συμπέρασμα για το αν πραγματοποιήθηκε ή όχι έγκαιρη επιθεώρηση όλων των εγκαταστάσεων, για δύο λόγους:

- η γνωστοποίηση πληροφοριών σχετικά με τη συχνότητα των επιτόπου επισκέψεων στο μητρώο της ΕΕ κατέστη υποχρεωτική μόλις για την περίοδο 2017-2018 και δεν υπάρχουν ακόμη διαθέσιμες πληροφορίες για επαρκείς χρονοσειρές·
- δεν υπάρχουν διαθέσιμες πληροφορίες στο μητρώο της ΕΕ σχετικά με το αν οι επιτόπου επισκέψεις μιας εγκατάστασης πρέπει να πραγματοποιούνται συχνότερα από κάθε 3 χρόνια ανάλογα με το επίπεδο περιβαλλοντικού κινδύνου της.

Μεγάλες μονάδες καύσης

Το 2018 αναφέρθηκαν στο μητρώο της ΕΕ 3 162 μεγάλες μονάδες καύσης. Οι περισσότερες έχουν συνολική ονομαστική θερμική ισχύ μεταξύ 50 και 300 MW. Οι περισσότερες μεγάλες μονάδες καύσης λειτουργούν στη Γερμανία (534 το 2018). Επτά άλλα κράτη μέλη ανέφεραν περισσότερες από 100 μεγάλες μονάδες καύσης (Φινλανδία, Γαλλία, Ιταλία, Κάτω Χώρες, Πολωνία, Ισπανία και Σουηδία). 19 κράτη μέλη ανέφεραν λιγότερες από 100 μεγάλες μονάδες καύσης.

Στις μεγάλες μονάδες καύσης μπορεί να χορηγηθούν παρεκκλίσεις ορισμένου χρόνου από την τήρηση των οριακών τιμών εκπομπής που ορίζονται στο παράρτημα V της ΟΒΕ δυνάμει των άρθρων 31 έως 35. Οι εν λόγω παρεκκλίσεις έχουν χορηγηθεί σε σχετικά μικρά ποσοστά των μεγάλων μονάδων καύσης (βλ. πίνακα 1).

Πίνακας 1 — Αριθμός παρεκκλίσεων που χορηγήθηκαν σε μεγάλες μονάδες καύσης το 2018[17]

Τύπος παρέκκλισης μεγάλης μονάδας καύσης	**Αριθμός των μεγάλων μονάδων καύσης που επωφελήθηκαν από παρεκκλίσεις το 2018**
Άρθρο 31 — εφαρμογή ελάχιστου ποσοστού αποθείωσης αντί των οριακών τιμών εκπομπών SO_2	16
Άρθρο 32 — εγκαταστάσεις που περιλαμβάνονται στο μεταβατικό εθνικό σχέδιο υπόκεινται σε ανώτατα όρια συνολικών εκπομπών τα οποία μειώθηκαν γραμμικά μεταξύ του 2016 και των μέσων του 2020.	234
Άρθρο 33 — παρέκκλιση λόγω περιορισμένης διάρκειας των εγκαταστάσεων και η οποία σχετίζεται με μέγιστη διάρκεια λειτουργίας 17 500 ωρών έως την 31η Δεκεμβρίου 2023 το αργότερο	117
Άρθρο 34 — μικρά απομονωμένα συστήματα	22
Άρθρο 35 — μονάδες τηλεθέρμανσης	217

Μονάδες αποτέφρωσης αποβλήτων

Το 2018 αναφέρθηκαν στο μητρώο της ΕΕ 750 μονάδες (συν)αποτέφρωσης αποβλήτων, οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της ΟΒΕ, με συνολική ονομαστική δυναμικότητα άνω των 2 τόνων/ώρα. Τον μεγαλύτερο αριθμό τέτοιων μονάδων ανέφεραν η Γαλλία (179), η Γερμανία (149) και η Σουηδία (117). Στην ΕΕ συνολικά, η πλειονότητα είναι μονάδες αποτέφρωσης αποβλήτων και όχι μονάδες συναποτέφρωσης αποβλήτων. Αυτό οφείλεται στον πολύ μεγάλο αριθμό μονάδων αποτέφρωσης αποβλήτων στη Γαλλία και τη Γερμανία, ενώ η πλειονότητα των άλλων κρατών μελών διαθέτει κυρίως μονάδες συναποτέφρωσης αποβλήτων, αλλά σε σχετικά μικρότερο αριθμό. Το μεγαλύτερο ποσοστό των μονάδων έχει δυναμικότητα μεταξύ 2 και 25 τόνων/ώρα.

Εγκαταστάσεις που χρησιμοποιούν οργανικούς διαλύτες

Το 2018 αναφέρθηκαν 26 022 εγκαταστάσεις που χρησιμοποιούν οργανικούς διαλύτες και εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κεφαλαίου V της ΟΒΕ. Εξ' αυτών, μικρό ποσοστό (3 570, που αντιπροσωπεύουν το 14 % του συνόλου) χρησιμοποιούν το πρόγραμμα μείωσης σύμφωνα με το άρθρο 59 παράγραφος 1 στοιχείο β) της ΟΒΕ και σε ένα ακόμη μικρότερο ποσοστό (77 εγκαταστάσεις, οι οποίες αντιπροσωπεύουν το 0,3 % του συνόλου) χορηγήθηκαν παρεκκλίσεις σύμφωνα με το άρθρο 59 που επιτρέπουν στις εγκαταστάσεις αυτές να υπερβαίνουν τις οριακές τιμές εκπομπών.

[17] Πηγή: Αξιολόγηση και σύνοψη των εκθέσεων των κρατών μελών βάσει της εκτελεστικής απόφασης 2018/1135/ΕΕ της Επιτροπής, RICARDO, 2021.

Πρόσβαση του κοινού στις πληροφορίες

Σύμφωνα με το άρθρο 24 της ΟΒΕ οι πληροφορίες σχετικά με τις άδειες και τα αποτελέσματα της παρακολούθησης των εκπομπών διατίθενται στο κοινό. Ομοίως, οι εκθέσεις σχετικά με τις επιτόπου επισκέψεις δημοσιοποιούνται (άρθρο 23 παράγραφος 6 της ΟΒΕ).

Για την πρόσβαση του κοινού σε τέτοια τεκμηρίωση (άρθρο 24 της ΟΒΕ), διατίθενται κεντρικά αποθετήρια αδειών σε εθνικό επίπεδο σε 20 κράτη μέλη και, σε περιφερειακό επίπεδο, σε 5 κράτη μέλη (Βέλγιο, Γερμανία, Κάτω Χώρες, Πολωνία και Ισπανία)· ωστόσο, στις περιπτώσεις αυτές, δεν υπάρχουν αποθετήρια για όλες τις περιφέρειες. Επιπλέον, μερικές φορές η ευκολία πρόσβασης στην εν λόγω τεκμηρίωση και η αναγνωσιμότητά της επηρεάζονται αρνητικά από τον μορφότυπό της καθώς επίσης και από τον μεγάλο αριθμό των αδειών και των σχετικών εγγράφων που διατίθενται για κάθε εγκατάσταση.

Όσον αφορά τις επιτόπου επισκέψεις, οι διαθέσιμες πληροφορίες είναι συχνά περιορισμένες. Η χρήση κεντρικών αποθετηρίων αδειών για τη δημοσίευση εκθέσεων επιτόπου επισκέψεων (Αυστρία, Βουλγαρία, Τσεχική Δημοκρατία και Δανία), όπως και η χρήση κοινού προτύπου εκθέσεων (Αυστρία, Τσεχική Δημοκρατία, Ρουμανία και ορισμένες περιφέρειες της Ισπανίας), καθιστά ευκολότερη την πρόσβαση σε αυτές.

Όσον αφορά τα δεδομένα παρακολούθησης εκπομπών, ο βαθμός στον οποίο διατίθενται δεδομένα για όλες τις εγκαταστάσεις είναι περιορισμένος. Σε λίγες περιπτώσεις έχουν δημιουργηθεί βάσεις δεδομένων οι οποίες παρέχουν πρόσβαση στα δεδομένα, ενώ στις περισσότερες περιπτώσεις οι πληροφορίες διατίθενται μέσω ετήσιων εκθέσεων.

4 Δράσεις σε επίπεδο ΕΕ

Σε επίπεδο ΕΕ, η Επιτροπή έχει πραγματοποιήσει διάφορες δράσεις για την υποστήριξη της εφαρμογής της ΟΒΕ.

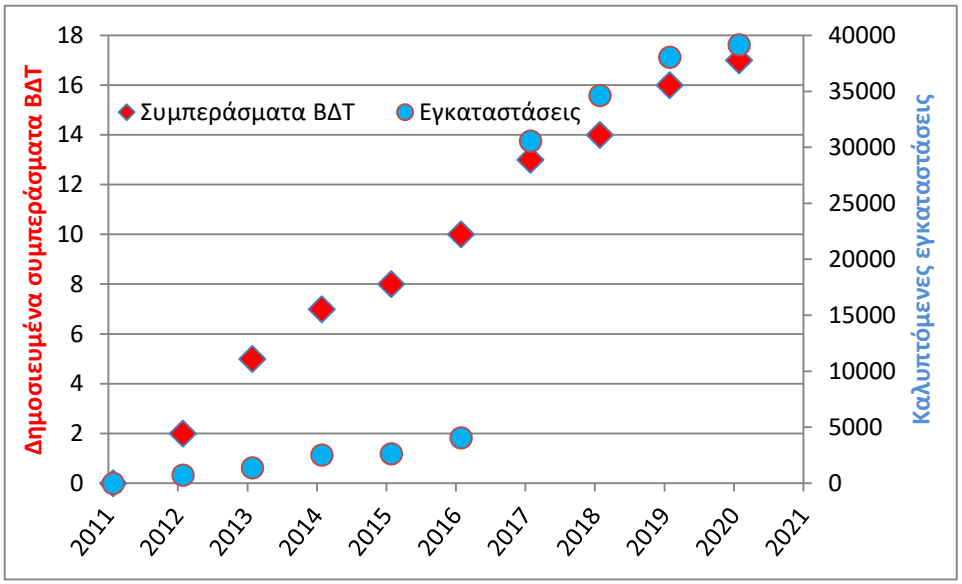
Συμπεράσματα ΒΔΤ

Σύμφωνα με το άρθρο 11 στοιχείο β) της ΟΒΕ, όλες οι μονάδες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κεφαλαίου ΙΙ της ΟΒΕ υποχρεούνται να εφαρμόζουν ΒΔΤ. Κατά τον χρόνο σύνταξης της παρούσας έκθεσης, 17 συμπεράσματα ΒΔΤ για διάφορους βιομηχανικούς κλάδους έχουν δημοσιευθεί ως εκτελεστικές αποφάσεις στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ[18].

Το διάγραμμα 2 παρακάτω παρέχει γενική εικόνα του σωρευτικού αριθμού των συμπερασμάτων ΒΔΤ που δημοσιεύθηκαν μετά την έναρξη εφαρμογής της ΟΒΕ και τον

[18] Τα συμπεράσματα για τις ΒΔΤ όσον αφορά μεγάλες μονάδες καύσης (Εκτελεστική απόφαση της Επιτροπής (ΕΕ) 2017/1442) ακυρώθηκαν με την απόφαση της 27ης Ιανουαρίου 2021 του Γενικού Δικαστηρίου του Δικαστηρίου της ΕΕ. Ωστόσο, εξακολουθούν να ισχύουν μέχρι την έναρξη ισχύος νέας εκτελεστικής απόφασης της Επιτροπής, η οποία πρέπει να πραγματοποιηθεί εντός 12 μηνών από την ημερομηνία της απόφασης, δηλαδή έως την 27η Ιανουαρίου 2022 το αργότερο.

κατά προσέγγιση αριθμό των εγκαταστάσεων τις οποίες καλύπτουν. Τα συμπεράσματα για τις ΒΔΤ που έχουν μέχρι σήμερα δημοσιευθεί καλύπτουν πάνω από το 70 % των εγκαταστάσεων που εμπίπτουν στις διατάξεις της ΟΒΕ.



Διάγραμμα 2 — Εξέλιξη των συμπερασμάτων ΒΔΤ και των εγκαταστάσεων τις οποίες καλύπτουν

Προαγωγή της συμμόρφωσης και στήριξη της εφαρμογής

Η κύρια ευθύνη για την αποτελεσματική εφαρμογή της ΟΒΕ εναπόκειται στις εθνικές αρμόδιες αρχές. Τα καθήκοντά τους περιλαμβάνουν την έκδοση αδειών, την αξιολόγηση των κατάλληλων οριακών τιμών εκπομπών και άλλους όρους, λαμβάνοντας υπόψη αιτήσεις παρέκκλισης και, γενικώς, εξασφαλίζοντας ότι οι εγκαταστάσεις λειτουργούν σωστά. Η Επιτροπή στηρίζει αυτές τις αρχές προκειμένου να διασφαλίζονται συγκρίσιμες και εναρμονισμένες προσεγγίσεις σε εθνικό επίπεδο σύμφωνα με το δίκαιο της ΕΕ.

Το 2019 η Επιτροπή δημιούργησε διαδικτυακή πλατφόρμα[19] προκειμένου οι εκπρόσωποι των κρατών μελών και των αρμόδιων αρχών να συζητούν, να ανταλλάσσουν γνώσεις και εμπειρίες και να έχουν πρόσβαση σε πόρους που σχετίζονται με την εφαρμογή της ΟΒΕ. Επιπλέον, η Επιτροπή διοργανώνει σειρά εργαστηρίων και διαδικτυακών σεμιναρίων για να διευκολύνει την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών επί συγκεκριμένων θεμάτων. Κατά τον χρόνο σύνταξης της παρούσας έκθεσης, είχαν διοργανωθεί οκτώ τέτοιες εκδηλώσεις.

Τέλος, η Επιτροπή δημοσίευσε στο διαδίκτυο σύνοψη των απαντήσεων που έχουν δοθεί σε ερωτήσεις σχετικά με την εφαρμογή[20].

[19] https://ec.europa.eu/environment/industry/stationary/ied/implementation.htm
[20] CIRCABC>environment>IED>Library>Questions answered by DG ENV

Διεθνείς δραστηριότητες

Ένα μέρος των εργασιών της Επιτροπής σχετικά με την οδηγία για τις βιομηχανικές εκπομπές έχει σκοπό την υποστήριξη οργανισμών σε άλλα μέρη του κόσμου που χρησιμοποιούν ή ενδιαφέρονται για ΒΔΤ και την ανταλλαγή πληροφοριών και εμπειριών με αυτούς. Η Επιτροπή υποστηρίζει εργασίες που βρίσκονται σε εξέλιξη στο Ισραήλ, το Καζακστάν, τη Ρωσία και τη Νότια Κορέα, καθώς αφορούν την ανάπτυξη βιομηχανικών συστημάτων αδειοδότησης που βασίζονται σε μεγάλο βαθμό στην προσέγγιση της ΕΕ για τα ΒΔΤ και τα BREF. Η Επιτροπή έχει επίσης στηρίξει την Ενεργειακή Κοινότητα[21] στις ενέργειές της για την υλοποίηση των περιβαλλοντικών στόχων της ΟΒΕ για τις μεγάλες μονάδες καύσης.

Με στόχο την ευρύτερη απήχηση, η Επιτροπή υποστηρίζει πρόγραμμα του ΟΟΣΑ[22] στον τομέα αυτό και έχει ξεκινήσει να μεταφράζει τα συμπεράσματα ΒΔΤ σε γλώσσες τρίτων χωρών[23].

5 Κύρια πορίσματα της αξιολόγησης της ΟΒΕ

Η αξιολόγηση υποστηρίχθηκε από εξωτερική μελέτη στο πλαίσιο της οποίας συγκεντρώθηκαν στοιχεία μέσω βιβλιογραφίας και δευτερογενούς στατιστικής ανάλυσης, στοχευμένων διαβουλεύσεων, μιας δημόσιας διαβούλευσης 12 εβδομάδων και δύο εργαστηρίων με ενδιαφερόμενους φορείς. Τον Σεπτέμβριο του 2020 δημοσιεύτηκε έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής (SWD)[24] στο οποίο παρουσιάζονται τα αποτελέσματα της αξιολόγησης. Τα κύρια πορίσματα της αξιολόγησης είναι τα εξής:

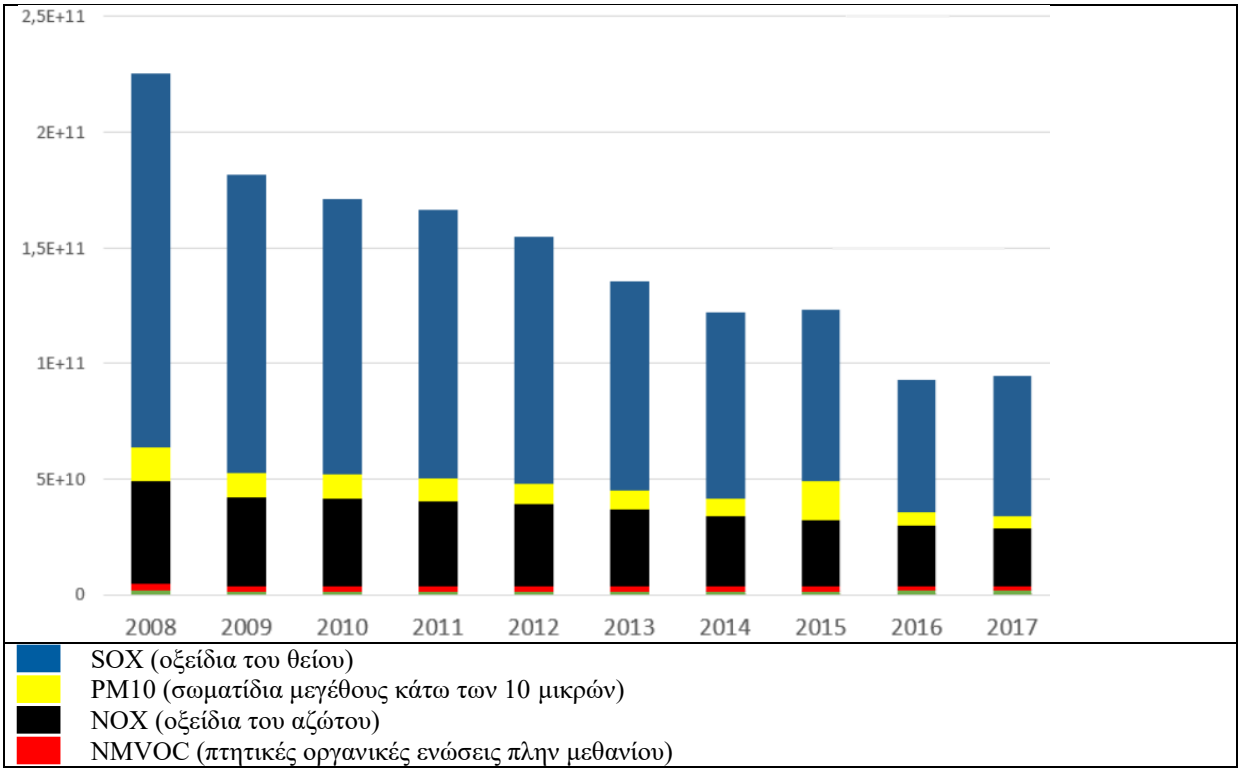
Αποτελεσματικότητα

Με τη θέσπιση της αδειοδότησης βάσει ΒΔΤ, η ΟΒΕ μείωσε αποτελεσματικά τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις των βιομηχανικών κλάδων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της και τις στρεβλώσεις του ανταγωνισμού στην ΕΕ. Η συνεργατική, χωρίς αποκλεισμούς, τεκμηριωμένη διαδικασία για την εκπόνηση BREF και τον προσδιορισμό των ΒΔΤ λειτούργησε σωστά, κάτι που αναγνωρίζεται ως μοντέλο συνεργατικής διακυβέρνησης.

Η ΟΒΕ επέφερε σημαντική μείωση των εκπομπών ρύπων στην ατμόσφαιρα (και του σχετικού κόστους ζημίας όπως φαίνεται στο διάγραμμα 3) και, σε μικρότερο βαθμό, στα ύδατα. Από τα λιγοστά σχετικά στοιχεία προκύπτει επίσης ελαχιστοποίηση των εκπομπών στο έδαφος από εγκαταστάσεις που εμπίπτουν στις διατάξεις της ΟΒΕ. Για ορισμένες άλλες πτυχές, όπως η συμβολή στην αποδοτική χρήση των πόρων και στην κυκλική οικονομία, καθώς και σε έναν λιγότερο τοξικό τρόπο παραγωγής, είναι πολύ πιο δύσκολο να εξαχθούν

[21] https://www.energy-community.org/
[22] http://www.oecd.org/chemicalsafety/risk-management/best-available-techniques.htm
[23] Οι εκδόσεις των συμπερασμάτων ΒΔΤ στην αραβική, κινεζική και ρωσική γλώσσα διατίθενται στον σύνδεσμο https://eippcb.jrc.ec.europa.eu/translation/index.html
[24] https://europa.eu/!hR34Qx

ασφαλή συμπεράσματα. Ωστόσο, υπάρχουν ενδείξεις ότι η ΟΒΕ είχε θετική συμβολή, αν και σημαντικά μικρότερου μεγέθους.



Διάγραμμα 3 — Ετήσιο κόστος ζημίας των εκπομπών στην ατμόσφαιρα από εγκαταστάσεις που εμπίπτουν στις διατάξεις της ΟΒΕ ανά ρύπο, εκφρασμένο σε ευρώ[25]

Η ΟΒΕ είχε περιορισμένη συμβολή στην καινοτομία. Άλλες πτυχές, όπως η πρόσβαση του κοινού στις πληροφορίες και η πρόσβαση στη δικαιοσύνη, φαίνεται να παρουσιάζουν κάποια βελτίωση, αν και ακόμη απομένουν να γίνουν πολλά.

Αποδοτικότητα

Η ΟΒΕ είναι ένα γενικά αποδοτικό μέσο και έχει απλοποιήσει το κεκτημένο της ΕΕ. Τα συνολικά οφέλη από την εφαρμογή των συμπερασμάτων ΒΔΤ υπερτερούν σημαντικά του κόστους. Δεν υπάρχει τμήμα της ΟΒΕ στο οποίο το κόστος να έχει προσδιοριστεί ως δυσανάλογο και δεν έχουν διαπιστωθεί περιττές διοικητικές δαπάνες. Υπάρχουν ανάμικτες επιπτώσεις στην ανταγωνιστικότητα της ΕΕ, ωστόσο δεν υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι είναι σημαντικές.

Συνάφεια

[25] Πηγή: Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD (2020)181 final.

Όλες οι διαφορετικές ομάδες ενδιαφερομένων θεωρούν ότι η ΟΒΕ εξακολουθεί να είναι συναφής ως προς τις ανάγκες, τα προβλήματα και τα ζητήματα της ΕΕ. Είναι σε θέση να ανταποκριθεί σε νέα ή αναδυόμενα περιβαλλοντικά ζητήματα, παρόλο που υπάρχουν περιορισμοί ως προς αυτό, λόγω του χαρακτήρα και της διάρκειας των διαδικασιών αναθεώρησης των BREF.

Συνοχή

Η ΟΒΕ έχει υψηλό βαθμό εσωτερικής συνοχής. Ωστόσο, υπάρχουν προκλήσεις σε σχέση με την ερμηνεία διαφόρων πτυχών, όπως φαίνεται από τον αριθμό των ερωτημάτων που έλαβε η Επιτροπή. Από τα ερωτήματα αυτά δεν συνάγονται θεμελιώδεις αντιφάσεις ή ασυνέπειες, αλλά αρκετές πτυχές θα μπορούσαν να διευκρινιστούν περαιτέρω. Η ΟΒΕ είναι σε μεγάλο βαθμό συνεκτική με άλλες πολιτικές της ΕΕ και υποστηρίζει, τουλάχιστον σε κάποιο βαθμό, την εφαρμογή τους. Ωστόσο, υπάρχει περιθώριο μεγαλύτερης συμβολής σε ορισμένους τομείς, όπως η πολιτική για τα ύδατα.

Ενωσιακή προστιθέμενη αξία

Η ΟΒΕ παρέχει σημαντική ενωσιακή προστιθέμενη αξία, καθώς αποφέρει μια σειρά από σημαντικά οφέλη. Η δράση της ΕΕ έχει διασφαλίσει μια πιο συνεκτική προσέγγιση για την υιοθέτηση περιβαλλοντικά αποτελεσματικών προτύπων όσον αφορά τις βιομηχανικές εκπομπές, την παρακολούθηση και την επιβολή τους, με σχετικά περιορισμένες αποκλίσεις μεταξύ των κρατών μελών. Η ίδια η διαδικασία των BREF δεν θα μπορούσε να υποκατασταθεί από μεμονωμένη δράση των κρατών μελών με παρόμοιες επιπτώσεις. Η απουσία δράσης εκ μέρους της ΕΕ θα είχε οδηγήσει σε λιγότερο απαιτητικά περιβαλλοντικά πρότυπα, τουλάχιστον σε πολλά κράτη μέλη. Κάτι τέτοιο θα είχε ως αποτέλεσμα υψηλότερο συνολικό επίπεδο εκπομπών και επιπτώσεων στην υγεία και το περιβάλλον. Επιπλέον, η διατήρηση της αρχικής κατάστασης των ασυνεπών περιβαλλοντικών απαιτήσεων θα διαιώνιζε και ενδεχομένως θα επιδείνωνε στρεβλώσεις της εσωτερικής ενωσιακής αγοράς, ευνοώντας δηλαδή εγκαταστάσεις οι οποίες δεν υποχρεούνται να επενδύσουν σε περιβαλλοντικά αποτελεσματικές τεχνικές. Το σύστημα ΒΔΤ της ΟΒΕ οδήγησε σε κάποιο βαθμό δράσης σε τρίτες χώρες παγκοσμίως και έχει συμπεριληφθεί σε ορισμένες πολυμερείς συμφωνίες για το περιβάλλον. Οι αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας αποτυπώνονται σωστά στην ΟΒΕ, με τις ευθύνες των κρατών μελών και της ΕΕ και τις μεταξύ τους αλληλεπιδράσεις να λειτουργούν αποτελεσματικά.

6 Συμπεράσματα

Σε συνέχεια της πρώτης έκθεσης για την εφαρμογή, η οποία εκδόθηκε το 2017, η παρούσα έκθεση παρέχει τη δεύτερη επισκόπηση της Επιτροπής για την κατάσταση εφαρμογής της ΟΒΕ. Η Επιτροπή συνάγει ορισμένα συμπεράσματα από τα στοιχεία που υπέβαλαν τα κράτη μέλη κατά την περίοδο 2013-2018, τα οποία συμφωνούν σε μεγάλο βαθμό με τα συμπεράσματα από την αξιολόγηση της ΟΒΕ το 2020:

- Ορισμένες προσωρινές διατάξεις της ΟΒΕ για τη χορήγηση παρεκκλίσεων σε μεγάλες μονάδες καύσης έχουν λήξει (άρθρα 32 και 34) ή πλησιάζουν στη λήξη τους (άρθρα 33 και 35). Δεδομένου ότι οι μεγάλες μονάδες καύσης αποτελούν σημαντική πηγή εκπομπών, ιδίως στην ατμόσφαιρα, η Επιτροπή παρακολουθεί συστηματικά την κατάσταση μετά την ημερομηνία λήξης τέτοιου είδους παρεκκλίσεων για να επαληθεύσει τη συμμόρφωση των εν λόγω μεγάλων μονάδων καύσης με τις ισχύουσες οριακές τιμές εκπομπών.

- Εξακολουθούν να υφίστανται δυσκολίες υλοποίησης, για παράδειγμα σε σχέση με την υποβολή βασικών εκθέσεων. Η Επιτροπή παρείχε υποστήριξη στις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών επί σειρά ετών: τέτοιου είδους δυσκολίες υπογραμμίζουν την ανάγκη συνεχούς υποστήριξης και επικοινωνίας.

- Παρόλο που το κοινό έχει δυνατότητα πρόσβασης στην τεκμηρίωση αδειών σε μεγάλο αριθμό κρατών μελών, υπάρχει ακόμη περιθώριο βελτίωσης, μεταξύ άλλων όσον αφορά τεχνικά ζητήματα (διαδικτυακή προσβασιμότητα, μορφότυπος/σαφήνεια και γλώσσα των εγγράφων), την ευκολία εντοπισμού των εγγράφων (ειδικά όταν ο χειρισμός τους δεν πραγματοποιείται σε εθνικό επίπεδο), τη διαθεσιμότητα των εκθέσεων επιτόπου επισκέψεων και τα δεδομένα παρακολούθησης. Αυτό είναι επίσης ένα σημείο υπό διερεύνηση στο πλαίσιο της εν εξελίξει αναθεώρηση της ΟΒΕ.

- Το νέο σύστημα υποβολής εκθέσεων στο πλαίσιο του μητρώου της ΕΕ απλοποίησε σαφώς τη διαδικασία υποβολής εκθέσεων και βελτίωσε την πληρότητα και τη συνοχή της. Ωστόσο, ως αποτέλεσμα της αναληφθείσας αξιολόγησης, θα πρέπει να αντιμετωπιστούν ορισμένα ζητήματα ως προς την υποβολή εκθέσεων, π.χ. όσον αφορά πληροφορίες σχετικά με άδειες, επικαιροποιήσεις αδειών, παρεκκλίσεις.

Τα επόμενα έτη η Επιτροπή θα συνεχίσει να βελτιώνει την ποιότητα της υποβολής εκθέσεων και να σημειώνει πρόοδο σε διάφορους τομείς εργασιών: συνεχής υποστήριξη για την εφαρμογή της ΟΒΕ και την αξιολόγηση της συμμόρφωσης.

Η Επιτροπή θα αναλύσει περαιτέρω τις περιπτώσεις στις οποίες διαπιστώθηκε σημαντική μη εφαρμογή διατάξεων της ΟΒΕ. Εάν καταλήξει στο συμπέρασμα ότι οι περιπτώσεις αυτές είναι αποτέλεσμα συστημικών παραβιάσεων της ΟΒΕ, η Επιτροπή θα λάβει κατάλληλα μέτρα επιβολής.

Τέλος, η Επιτροπή δεσμεύεται να αναθεωρήσει την ΟΒΕ προκειμένου να καταστεί βασικό νομικό μέσο το οποίο θα συνοδεύει τον βιομηχανικό μετασχηματισμό της ΕΕ που είναι αναγκαίος για την επίτευξη των στόχων της ΕΕ στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας.