KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 24.6.2009
KOM(2009) 292 v konečném znění

SDĚLENÍ KOMISE

Legislativní balíček, kterým se zřizuje agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v oblasti svobody, bezpečnosti a práva

{KOM (2009) 293 v konečném znění}
{KOM (2009) 294 v konečném znění}
{SEK(2009) 836}
{SEK(2009) 837}

SDĚLENÍ KOMISE

Legislativní balíček, kterým se zřizuje agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v oblasti svobody, bezpečnosti a práva

1. Cíl

Cílem tohoto legislativního balíčku je zřízení agentury, která bude odpovídat za dlouhodobé provozní řízení Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II)[1], Vízového informačního systému (VIS)[2] a systému EURODAC[3]. Této agentuře by navíc mohla být svěřena odpovědnost za další rozsáhlé informační systémy v oblasti svobody, bezpečnosti a práva.

2. Souvislosti

Aby bylo možné využít vývoje, k němuž došlo v oblasti informačních technologií, a aby mohly být přidány nové funkce, nahradí stávající Schengenský informační systém (SIS 1+) druhá generace Schengenského informačního systému (SIS II). SIS II přinese v rámci oblasti svobody, bezpečnosti a práva v Evropské unii vysokou úroveň zabezpečení, včetně zajišťování veřejné bezpečnosti a veřejné politiky, a také tím, že zaručí bezpečnost na území členských států.

Vízový informační systém (VIS) bude nezbytným nástrojem, který bude využívat informačních technologií na podporu provádění společné vízové politiky a bude mimo jiné usnadňovat účinnou ochranu hranic tím, že příslušným vnitrostátním orgánům umožní elektronicky ukládat a aktualizovat údaje o vízech, včetně biometrických údajů, a prohlížet tyto údaje.

EURODAC je systém využívající informačních technologií, který umožňuje porovnávání otisků prstů žadatelů o azyl a nelegálních imigrantů, tak aby se usnadnilo uplatňování nařízení Dublin II[4], které umožňuje určit, který stát odpovídá za posouzení žádosti o azyl.

SIS II a VIS vyvíjí Komise. Podle právních nástrojů, které tyto systémy upravují, je Komisi svěřeno provozní řízení SIS II a VIS na přechodné období. Toto období by nemělo být delší než pět let od okamžiku, kdy začne účinnost právních nástrojů SIS II nebo kdy vstoupí

---

1 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1987/2006 ze dne 20. prosince 2006 o zřízení, provozu a využívání Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II) a rozhodnutí Rady 2007/533/SVV ze dne 12. června 2007 o zřízení, provozování a využívání Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II).

2 Požadovaný právní základ pro zahrnutí prostředků nezbytných pro vývoj VIS do souhrnného rozpočtu Evropské unie představuje rozhodnutí Rady 2004/512/ES ze dne 8. června 2004 o zřízení Vízového informačního systému (VIS).

3 Nařízení Rady (ES) č. 2725/2000 ze dne 11. prosince 2000 o zřízení systému „Eurodac" pro porovnávání otisků prstů za účelem účinného uplatňování Dublinské úmluvy.

4 Nařízení Rady (ES) č. 343/2003/ES ze dne 18. února 2003, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o azyl podané státním příslušníkem třetí země v některém z členských států.

v platnost nařízení o VIS. Komise v současnosti svěřuje provozní řízení systémů SIS II a VIS vnitrostátním veřejným orgánům ve dvou členských státech, konkrétně ve Francii a v Rakousku.

Pokud jde o EURODAC, Komise tento systém vyvinula a v současnosti je odpovědná za provoz ústřední jednotky a zajišťuje zabezpečení přenosu údajů.

Provoz takovýchto rozsáhlých informačních systémů však není základním úkolem Komise. Právní nástroje pro SIS II a VIS proto stanoví, že v dlouhodobém horizontu je třeba zřídit řídicí orgán, který zejména zajistí kontinuitu provozního řízení příslušných systémů a stálý tok údajů.

Ve společných prohlášeních připojených k právním nástrojům pro SIS II a VIS vyzvala Rada a Evropský parlament Komisi, aby po posouzení dopadů předložila nezbytné legislativní návrhy na svěření dlouhodobého provozního řízení ústředního SIS II a části jeho komunikační infrastruktury i systému VIS zvláštní agentuře. Komise se zavázala předložit do dvou let od vstupu právních nástrojů pro SIS II a VIS v platnost nezbytné legislativní návrhy k pověření samostatné agentury dlouhodobým provozním řízením těchto systémů.

V nedávném sdělení o evropských agenturách[5] se Komise zavázala, že nebude navrhovat vytváření nových regulatorních agentur, s výjimkou těch, které se již plánují v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, jako například agentura pro provozní řízení systémů SIS II, VIS a EURODAC a dalších rozsáhlých informačních systémů.

3. Struktura legislativního balíčku

3.1. Základní údaje o agentuře

Nová regulatorní agentura je nejlepší možností, jak plnit úlohu „řídicího orgánu“ pro systémy SIS II, VIS a EURODAC v dlouhodobém horizontu[6].

Nejlepším způsobem, jak zvýšit produktivitu a snížit provozní náklady, je využívání synergií. Toho lze dosáhnout, pokud všechny tři systémy, a případně i další systémy, budou umístěny v jedné lokalitě a budou provozovány na stejné platformě.

Základním úkolem agentury by mělo být zajišťování provozního řízení pro tyto systémy a udržování jejich funkčnosti po 24 hodin denně a sedm dní v týdnu. Kromě provozních úkolů by agentuře měla být svěřena také odpovídající odpovědnost za přijímání bezpečnostních opatření, předkládání zpráv, zveřejňování údajů, monitorování a informování a dále za organizaci zvláštních školení týkajících se VIS a SIS II. Mnoho úkolů souvisejících s provozem těchto informačních systémů, jako například veřejné zakázky a řízení projektů, by se překrývalo, a tudíž by umožňovalo vznik synergií.

Analýza obsažená v hodnocení dopadů rovněž ukázala, že ke zvýšení provozního základu a k lepšímu opodstatnění manažerských režijních nákladů by agentuře mohla být svěřena

---

[5] Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě „Evropské agentury – cesta vpřed“, KOM(2008) 135 v konečném znění.

[6] Tento přístup podporují závěry zprávy o hodnocení dopadů, která vychází z přípravné studie provedené externím smluvním subjektem, KOM(2009) XX v konečném znění.

odpovědnost za vývoj a provozní řízení jakéhokoliv nového systému, který může být v budoucnu v oblasti svobody, bezpečnosti a práva zřízen.

Řídicí struktura agentury by také měla zohledňovat stávající *proměnlivou geometrii*, tedy skutečnost, že existuje heterogenní skupina členských států a přidružených zemí s proměnlivou účastí na těchto systémech.

3.2. Průřezové prvky systému napříč pilíři

SIS II byl zřízen na základě prvního i třetího pilíře. Aspekty SIS II, které vycházejí z prvního pilíře, se týkají upozornění na odmítnutí vstupu a také přístupu orgánů členských států odpovědných za vydávání registračních osvědčení vozidel. Aspekty SIS II, které vycházejí ze třetího pilíře, se týkají všech upozornění spadajících pod hlavu VI Smlouvy o EU, tedy ustanovení o policejní a soudní spolupráci v trestních věcech. Právní nástroje, které upravují SIS II, obsahují stejná ustanovení ohledně řídicího orgánu a jeho úkolů.

VIS je založen na nástroji podle prvního pilíře (nařízení o VIS), existuje však rovněž rozhodnutí Rady na základě třetího pilíře, které upravuje prohlížení údajů ve VIS pověřenými orgány členských států a Europolem za účelem prevence, odhalování a vyšetřování teroristických a jiných závažných činů. Toto rozhodnutí rovněž obsahuje odkaz na řídicí orgán v souvislosti se sledováním a hodnocením, což si vyžaduje právní nástroj podle třetího pilíře, aby mohla agentura plnit příslušné úkoly. EURODAC je rovněž zřízen podle prvního pilíře.

Průřezové prvky napříč pilíři, z nichž tyto informační systémy vycházejí, vyžadují pro zřízení agentury přijetí různých právních nástrojů.

Tento balíček právních nástrojů obsahuje dva předpisy: nařízení, které se zabývá aspekty SIS II a VIS vycházejícími z prvního pilíře a systémem EURODAC, a rozhodnutí, které se týká aspektů SIS II a VIS vycházejících ze třetího pilíře.

Jeden ze dvou nástrojů, které jsou předkládány, a sice nařízení, popíše strukturu a úkoly agentury, její hlasovací postupy a další důležité prvky. Upřesňuje, že při plnění řídicích úkolů se správní rada bude skládat ze zástupce z každého z těch členských států a zemí, které se podílejí na provádění, uplatňování a vývoji schengenského *acquis* a opatření souvisejících se systémem EURODAC, a ze dvou zástupců Komise. Přidružené země však nemají hlasovací práva. Druhý právní nástroj, a sice rozhodnutí, které zohledňuje průřezové prvky systémů, které jdou napříč pilíři, svěří agentuře úkoly související s provozním řízením SIS II a VIS při uplatňování hlavy VI Smlouvy o EU.

Tento legislativní balíček se skládá z následujících návrhů:

(1) Nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení agentury pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v oblasti svobody, bezpečnosti a práva;

(2) Rozhodnutí Rady, kterým se agentuře zřízené nařízením XX svěřují úkoly týkající se řízení SIS II a VIS za použití hlavy VI Smlouvy o EU.

3.3. Finanční důsledky

Odhadované celkové náklady související přípravnými a počátečními etapami dlouhodobého provozního řízení systémů SIS II, VIS a EURODAC v letech 2010 až 2013 dosahují 113

milionů EUR. Tato částka je pokryta z finančního rámce na období 2007–2013. Přehled provozních a administrativních výdajů je uveden v legislativním finančním výkazu, který je připojen k návrhu nařízení o zřízení agentury pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v oblasti svobody, bezpečnosti a práva. Tento finanční výkaz vychází zejména z odhadů a částek uvedených v hodnocení dopadů provedeném v roce 2007. Také vychází z předpokladu, že tento návrh bude plně přijat v roce 2010, aby mohla být agentura v souladu s legislativou zřízena v roce 2011 a stala se plnohodnotnou agenturou, jež bude schopna převzít úkoly související s provozním řízením systémů SIS II, VIS a EURODAC a dalších rozsáhlých informačních systémů v roce 2012.

Odhadované náklady na agenturu zahrnují provozní i administrativní výdaje, které jsou potřebné k zajištění efektivního provozního řízení systémů SIS II, VIS a EURODAC. Celková částka rovněž zahrnuje náklady související se zaměstnanci a jejich školením. V současné době se předpokládá, že agentura bude zaměstnávat 120 lidí. V rozpočtu agentury však zatím nejsou zahrnuty náklady související s připojením všech tří systémů k síti s-Testa. Podle návrhu zůstává Komise odpovědná za veškeré smluvní a rozpočtové aspekty související s komunikační infrastrukturou. Roční náklady na připojení těchto tří systémů dosahují přibližně 16,5 milionů EUR a tato částka bude hrazena z rozpočtu společenství. Rovněž byly vyčleněny prostředky na pořízení nové lokality pro agenturu, která bude mít dostatečnou kapacitu pro umístění systémů.

Oproti stávající situaci, kdy byly systémy vyvinuty a provozovány odděleně, bude po vynaložení nezbytných počátečních investic výsledkem společné řídicí struktury dosažení synergií a efektivního využití nákladů v dlouhodobém horizontu.