(Rättsakter som antagits med tillämpning av avdelning VI i Fördraget om Europeiska unionen)

ANDRA GEMENSAM STÅNDPUNKT

av den 13 november 1997

fastställd av rådet på grundval av artikel K 3 i Fördraget om Europeiska unionen om förhandlingarna i Europarådet och OECD om kampen mot korruption

(97/783/RIF)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR FASTSTÄLLT FÖLJANDE GEMENSAMMA STÅNDPUNKT

med beaktande av Fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel K 3.2 a och artikel K 5 i detta,

med beaktande av att medlemsstaterna tillmäter kampen mot korruption på internationell nivå särskilt intresse,

med beaktande av protokollet till konventionen om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen([1]), antaget av rådet den 27 september 1996,

med beaktande av konventionen om kamp mot korruption som tjänstemän i Europeiska gemenskaperna eller Europeiska unionens medlemsstater är delaktiga i, utarbetad av rådet den 25 maj 1997([2]),

med beaktande av den gemensamma ståndpunkten om förhandlingarna i Europarådet och OECD om kampen mot korruption,

med beaktande av kommissionens meddelande till Europaparlamentet och rådet om en unionspolitik mot korruption av den 21 maj 1997,

med beaktande av att Europarådets ministerkommitté i november 1996 antog ett handlingsprogram mot korruption, där utarbetandet av en straffrättslig konvention mot korruption prioriteras,

med beaktande av att OECD:s ministerråd den 26 maj 1997 antog en rekommendation beträffande korruption vid internationella affärstransaktioner och att det beslöt att påbörja förhandlingar om en internationell konvention, som skulle kunna öppnas för undertecknande i slutet av 1997, i syfte att kriminalisera korruption bland utländska offentliga tjänstemän, i överensstämmelse med de gemensamma faktorer som återges i rekommendationen, och

med beaktande av följande:

Rådet fäster avseende vid de pågående förhandlingarna i Europarådet och i OECD och är medvetet om behovet av att säkerställa överensstämmelse med det arbete som pågår inom Europeiska unionen.

Rådet önskar skydda unionens intressen och undvika onödig överlappning eller bristande överensstämmelse mellan de två internationella instrument som utarbetas i Europarådet och i OECD.

Rådet beaktar att Europeiska rådet i Amsterdam godkände en handlingsplan från högnivågruppen mot organiserad brottslighet, i vilken en övergripande plan för kamp mot korruption förordas.

På detta område bör tillämpningen av olika principer leda till en likvärdig och balanserad strategi med hänsyn till redan antagna internationella instrument, särskilt unionens, bl.a. på de områden som rör företagens ansvar, påföljder och internationellt samarbete.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Europeiska unionens medlemsstater kommer, inom ramen för de förhandlingar i OECD och i Europarådet vilka syftar till att utarbeta en eller flera konventioner, att försvara följande ståndpunkter:

1. Tillämpningsområdet för OECD:s konvention bör avse aktiv bestickning av utländsk offentlig tjänsteman i syfte att erhålla eller behålla ett kontrakt eller en oberättigad fördel vid internationella affärstrans-

([1]) EGT C 313, 23.10.1996, s. 2.
([2]) EGT C 195, 25.6.1997, s. 1.

aktioner. Under de pågående förhandlingarna kommer Europeiska unionens medlemsstater att tillse att konventionsutkastet leder till en rättslig ordning som överensstämmer, särskilt när det gäller definitionen av överträdelsen, med definitionen i den av Europeiska unionen antagna konventionen.

2. I utkastet till OECD:s konvention bör definitionen av utländsk offentlig tjänsteman begränsas till varje utsedd eller vald person som företräder en parlamentarisk, administrativ eller rättslig myndighet i ett främmande land, varje person som utövar offentlig tjänst eller utför ett offentligt uppdrag i ett främmande land och varje tjänsteman vid en offentlig internationell organisation. Parterna i OECD-konventionen bör ges tillstånd att tillämpa principen om likabehandling när det gäller ministrar i regeringen, domare och parlamentariker enligt artikel 4.1 i Europeiska unionens konvention om korruption av den 26 maj 1997.

3. Det bör klart framgå av arbetet i OECD att begreppet missbruk av inflytande inte omfattas. Denna fråga bör diskuteras inom ramen för Europarådet.

4. Medlemsstaterna bör förorda att bestämmelserna om behörighet i konventionerna skall göra det möjligt att verkligen utrota korruption på ,internationell nivå. Därför bör de förorda att konventionerna återspeglar åtminstone följande principer:

— Behörighet i fråga om de överträdelser som anges i konventionerna bör fastslås när dessa överträdelser helt eller delvis begås inom deras territorium.

— Varje stat som är part bör vara beredd att antingen utlämna sina medborgare eller att lämna över fallet till sina behöriga myndigheter för eventuellt åtal.

— Det bör vara möjligt att tillämpa bestämmelserna om behörighet och/eller utlämning med hänsyn tagen till vissa särskilda fall eller särskilda omständigheter.

Dessa principer utgör inget hinder för att i konventionerna anta mer långtgående bestämmelser om behörighet i syfte att bekämpa internationell korruption.

5. För att säkerställa att OECD:s och Europarådets konventioner används riktigt bör en mekanism för effektiv och samordnad uppföljning med en enkel struktur och klart definierad behörighet föreskrivas.

6. Eftersom OECD:s konvention kommer att få stor betydelse för den internationella handeln bör konventionens bestämmelser och dess genomförande på nationell nivå vara av sådan art att det säkerställs att konventionens ikraftträdande sker på ett sådant sätt att den får återverkningar på OECD:s huvudsakliga exportländer. På samma sätt bör Europarådets konvention kräva ett stort antal ratificeringar.

7. Konventionerna bör innehålla särskilda bestämmelser om internationellt samarbete endast om det visar sig vara nödvändigt. I så fall kommer medlemsstaterna att sörja för att försvara principerna i artikel 1.2 i den första gemensamma ståndpunkten, fastställd av rådet på grundval av artikel K 3 i Fördraget om Europeiska unionen om förhandlingarna i Europarådet och i OECD om kampen mot korruption [1] och antagen den 6 oktober 1997.

Artikel 2

Denna gemensamma ståndpunkt kommer att offentliggöras i Officiella tidningen.

Utfärdad i Bryssel den 13 november 1997.

På rådets vägnar
R. GOEBBELS
Ordförande

[1] EGT L 279, 13.10.1997, s. 1.