EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1675

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för bränsleceller och vätgas 2 för budgetåret 2019

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för bränsleceller och vätgas 2 (*det gemensamma företaget*) för budgetåret 2019,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0107/2021), och av följande skäl:

A. Det gemensamma företaget för bränsleceller och vätgas (FCH) bildades i maj 2008 som ett offentligt-privat partnerskap genom rådets förordning (EG) nr 521/2008 ([1]) för perioden fram till den 31 december 2017 för att öka forskningsinsatserna och påskynda utvecklingen av bränslecells- och vätgasteknik. Förordning (EG) nr 521/2008 upphävdes genom rådets förordning (EU) nr 559/2014 ([2]).

B. Det gemensamma företaget inrättades genom förordning (EU) nr 559/2014 i maj 2014 för att ersätta FCH fram till den 31 december 2024.

C. FCH:s medlemmar var unionen, företrädd av kommissionen, näringslivsgruppen Fuel Cell and Hydrogen Joint Technology Initiative Industry Grouping och forskningsgruppen N.ERGHY.

D. Medlemmarna i det gemensamma företaget är unionen, företrädd av kommissionen, näringslivsgruppen New Energy World Industry Grouping AISBL, vilken 2016 bytte namn till Hydrogen Europe, samt forskningsgruppen New European Research Grouping on Fuel Cells and Hydrogen AISBL, vilken 2018 bytte namn till Hydrogen Europe Research.

E. Det maximala bidraget från unionen till det gemensamma företagets första verksamhetsfas är 470 000 000 EUR från det sjunde ramprogrammet. Bidragen från de övriga medlemmarna måste minst motsvara unionens bidrag.

F. Unionens maximala bidrag till det gemensamma företaget är 665 000 000 EUR (inklusive Eftaanslag) från Horisont 2020, och medlemmarna i näringslivs- och forskningsgrupperna förväntas bidra med totala resurser på minst 380 000 000 EUR under den period som fastställs i förordning (EU) nr 559/2014, inklusive naturabidrag till de Horisont 2020-projekt som finansieras av det gemensamma företaget, naturabidrag till kompletterande verksamhet på minst 285 000 000 EUR samt kontantbidrag till administrativa kostnader.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten i sin rapport om årsredovisningen för det gemensamma företaget anser att räkenskaperna för 2019 i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av det gemensamma företagets finansiella ställning per den 31 december 2019, det finansiella resultatet, kassaflödena och förändringar i nettotillgångarna för det budgetår som slutade detta datum i enlighet med dess budgetförordning och de redovisningsregler som antagits av kommissionens räkenskapsförare. Parlamentet noterar dessutom utifrån revisionsrättens rapport att de underliggande transaktionerna i alla väsentliga avseenden är lagliga och korrekta.

2. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företagets slutliga tillgängliga budget (som inkluderar outnyttjade anslag från tidigare år som tagits upp på nytt, inkomster avsatta för särskilda ändamål och omfördelningar till nästkommande år) för budgetåret 2019 omfattade åtagandebemyndiganden på 91 730 585 EUR och betalningsbemyndiganden på 113 855 981 EUR. Parlamentet konstaterar att det övergripande budgetgenomförandet 2019 för åtagande- och betalningsbemyndiganden nådde 85,9 % respektive 98,4 %.

([1]) Rådets förordning (EG) nr 521/2008 av den 30 maj 2008 om bildande av det gemensamma företaget för bränsleceller och vätgas (EUT L 153, 12.6.2008, s. 1).

([2]) Rådets förordning (EU) nr 559/2014 av den 6 maj 2014 om bildande av det gemensamma företaget för bränsleceller och vätgas 2 (EUT L 169, 7.6.2014, s. 108).

3. Europaparlamentet noterar att unionen i slutet av 2019, av det maximala bidraget på 470 000 000 EUR enligt förordning (EG) nr 521/2008, bidrog med totalt 421 606 000 EUR från sjunde ramprogrammet, inklusive naturabidrag på 19 107 000 EUR, och medlemmarna från näringslivs- och forskningsgrupperna bidrar med totalt 447 506 000 EUR i godkända bidrag, vilket omfattar 429 600 000 EUR i naturabidrag till projekt inom sjunde ramprogrammet. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget gjorde betalningar på 5 805 092 EUR för sjunde ramprogrammet under 2019 och totalt 415 313 265 EUR för hela perioden 2009–2019, och att genomförandegraden för betalningsbemyndiganden var 95,1 % för den budget som fanns tillgänglig för projekt inom sjunde ramprogrammet under 2019.

4. Europaparlamentet noterar att unionen i slutet av 2019 bidrog med totalt 420 067 000 EUR från Horisont 2020 och att medlemmarna från näringslivs- och forskningsgrupperna bidrar med totalt 11 707 000 EUR i godkända bidrag, varav 5 376 000 EUR i godkända naturabidrag till det gemensamma företagets Horisont 2020-projekt, och 667 001 000 EUR i naturabidrag till kompletterande verksamhet.

5. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att den låga nivån på industrimedlemmarnas naturabidrag till operativ verksamhet beror på att det gemensamma företaget attesterar dem tillsammans med de slutliga ersättningsanspråken. Attesteringen av merparten av de naturabidrag som man ingått åtaganden för kommer därför att ske senare under Horisont 2020-programmet när den slutliga betalningen för projekten görs och intygen om redovisning ska lämnas in.

6. Europaparlamentet noterar att de gemensamma företagen tillämpar olika förfaranden för att ta emot ekonomiska bidrag från de gemensamma företagens privata medlemmar. Parlamentet begär att beräkningen av naturabidraget ska harmoniseras i de gemensamma företagen. Parlamentet anser att det gemensamma förfarandet bör inkludera transparenta och effektiva utvärderingsmetoder som visar bidragets faktiska värde. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att granska de revisioner som utförs av de oberoende externa revisorerna. Parlamentet efterlyser också en lämplig rättslig ram som säkerställer att det nödvändiga kontantbidraget kommer att ha betalats innan programmet är över. Parlamentet noterar att denna rättsliga ram kan inkludera krav på att det privata bidraget betalas före eller samtidigt som det motsvarande unionsbidraget.

7. Europaparlamentet noterar att genomförandegraden för den tillgängliga budgeten för Horisont 2020-projekt var 86,3 % för åtaganden och 100 % för betalningsbemyndiganden. Parlamentet noterar dessutom att åtagandebemyndigandena inte utnyttjades helt eftersom två teman i 2019 års ansökningsomgång inte hade tilldelats.

Verksamhetsresultat

8. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget använder de centrala resultatindikatorerna för Horisont 2020 samt två specifika centrala resultatindikatorer för det gemensamma företaget som mäter andelen medel som anslås till forskningsverksamhet, och att det har demonstrationsprojekt i medlemsstater och regioner som omfattas av unionens struktur- och investeringsfonder. Parlamentet noterar vidare att de centrala resultatindikatorerna (fastställda 2014) reviderades och inkluderades i ett tillägg till den fleråriga arbetsplanen, som godkändes av styrelsen i juni 2018, eftersom tekniken har utvecklats avsevärt under de senaste åren och nya tillämpningar har börjat dyka upp.

9. Europaparlamentet begär att det gemensamma företaget ser över sin kommunikationsstrategi för att säkerställa att berörda intressenter är medvetna om dess uppdrag, verksamheter och resultat.

10. Europaparlamentet noterar att hävstångseffekten per den 31 december 2019 uppgick till 2,24 med beaktande av alla bidrag från privata partner och 1,51 med beaktande av endast medlemmar i Hydrogen Europe Industry och Hydrogen Europe Research.

11. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget under 2019 slutförde CertifHy 2-projektet, som fungerar som katalysator för genomförandet av ett unionsomfattande system med ursprungsgarantier för grön och koldioxidsnål vätgas och är en milstolpe i riktning mot en eventuell certifieringsmekanism för vätgas inom ramen för direktiv (EU) 2018/2001 ([3]). Parlamentet noterar översynen och bedömningen 2019 av händelserna i den europeiska referensdatabasen för vätgassäkerhet (HIAD.2.0), som innehåller rekommendationer för framtida forskning på detta område. Parlamentet noterar utvecklingen till följd av slutsatserna i rapporten ”Fuel Cells and Hydrogen for Green Energy in European Cities and Regions”, såsom lanseringen av ”European Hydrogen Valleys Partnership” (EHS3P) inom ramen för plattformen för smart specialisering, undertecknandet av ett kontrakt för förvaltning av en mekanism för stöd till utveckling av pilotprojekt och införandet i 2019 års arbetsplan av ett H2-Valley-tema för ett stort demonstrationsprojekt (flaggskeppsprojekt).

([3]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (EUT L 328, 21.12.2018, s. 82).

12. Europaparlamentet noterar att bidragsöverenskommelser för två större demonstrationsprojekt (H2Haul och Djewels) från 2018 undertecknades 2019. Parlamentet noterar dessutom att det gemensamma företaget mottog totalt 43 stödberättigande förslag för sina 17 teman för ansökningsomgången 2019 och att stödmottagarna kom från 23 medlemsstater eller associerade länder samt att enheter från fyra tredjeländer deltar i sju projekt. Parlamentet noterar vidare att alla 17 bidragsöverenskommelser undertecknades 2019.

13. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företagets globala projektportfölj i slutet av 2019 omfattade 155 projekt inom sjunde ramprogrammet (varav 150 var avslutade och 5 förblir öppna) och 109 undertecknade projekt inom Horisont 2020 (varav 11 var avslutade och 98 förblir öppna). Parlamentet noterar dessutom att det gemensamma företaget under 2019 genomförde anbudsinfordringar för två studier, för vilka ett kontrakt undertecknades i juli 2019, och ytterligare två anbudsinfordringar för stöd till Mission Innovation och projektutvecklingsstöd till regioner, som båda undertecknades under året.

14. Europaparlamentet konstaterar att enligt revisionsrättens rapport låg genomförandegraden för Horisont 2020 i slutet av 2019 på 83 % när det gäller ansökningsförfarandena för den verksamhet som tilldelats det gemensamma företaget.

15. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget i slutet av 2019 hade 27 anställda från 10 medlemsstater och noterar med tillfredsställelse att en jämn könsfördelning bland personalen nästan har uppnåtts (51 % män och 49 % kvinnor). Parlamentet noterar också att andelen kvinnor som deltog i Horisont 2020-projekt 2019 uppgick till 27 %, att 23,8 % av projektsamordnarna var kvinnor och att 33 % av ledamöterna i den vetenskapliga kommittén var kvinnor.

16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och revisionsrätten att utarbeta en metod för djupgående prestationsuppföljning, i syfte att utvärdera det gemensamma företagets mervärde och inkludera den sociala effekten och sysselsättningseffekten samt effekten på marknaden. Parlamentet anser att utvärderingsresultatet bör användas för framtiden eller för en omfördelning av unionsfinansieringen.

17. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att det gemensamma företagets verksamhetsprogram i framtiden respekterar de krav och mål som unionsrätten föreskriver i fråga om begränsning av klimatförändringarna och att det följer de strategier på området som har utarbetats av såväl kommissionen som industrin.

18. Europaparlamentet anser att frågan om immaterialrätt behöver hanteras i alla avtal som skulle kunna leda till att genomförandet ger avsedd effekt eller avsett resultat. Parlamentet erinrar om att immateriella rättigheter syftar till att skydda enskilda upphovsmäns rättigheter men också föreskriver i detalj hur rättigheten kommer att användas i framtiden. Parlamentet noterar att eftersom verksamheten också finansieras med offentliga medel bör resultatet vara transparent, tillgängligt för allmänheten och underställt särskilda krav. Parlamentet uppmanar kommissionen att föreslå en rättslig ram i fråga om immaterialrätten och dess genomförande på marknaden, inbegripet särskilda krav och vinstfördelning.

Internrevision

19. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget 2019 lämnade svar på utkastet till rapport och slutrapporten om en ny strategisk plan för intern revision för 2019–2021, som utarbetats av tjänsten för internrevision (IAS). Enligt överenskommelse med IAS skulle en ny IAS-revision, i enlighet med den nya strategiska planen för intern revision för 2019–2021, inledas 2020. Parlamentet noterar dessutom att det gemensamma företaget under 2019 rådfrågades och lämnade synpunkter till IAS i samband med ett konsultuppdrag inom ramen för den befintliga processen för feedback om forsknings- och innovationspolitiken som på begäran av det gemensamma genomförandecentrumet utfördes av IAS.

20. Europaparlamentet noterar att alla rekommendationer och handlingsplaner från IAS tidigare revisioner hade genomförts och avslutats den 31 december 2019.

Interna kontroller

21. Europaparlamentet noterar att det av revisionsrättens rapport framgår att det gemensamma företaget har inrättat tillförlitliga förfaranden för förhandskontroller på grundval av ekonomiska och operativa skrivbordsgranskningar och att det gemensamma företaget är skyldigt att genomföra kommissionens nya ram för internkontroll som bygger på 17 principer för internkontroll. Parlamentet konstaterar vidare utifrån revisionsrättens rapport att det gemensamma företaget i slutet av 2019 redan hade slutfört sin analys av luckorna i det befintliga internkontrollsystemet och tagit fram indikatorer för bedömningen av ändamålsenligheten hos de nya principerna för internkontroll och tillhörande särdrag. Parlamentet noterar att det efter 2018 års självutvärdering av ramen för intern kontroll som resulterade i en handlingsplan utfördes en intern utvärdering 2019 för att säkerställa att handlingsplanen följdes.

22. Europaparlamentet noterar i revisionsrättens rapport att det gemensamma företaget, när det gäller mellanliggande betalningar och slutbetalningar inom sjunde ramprogrammet, utför efterhandsrevisioner hos stödmottagarna, medan kommissionens gemensamma revisionstjänst ansvarar för efterhandsrevisionen av ersättningsanspråk från projekt inom Horisont 2020, och att det gemensamma företaget, baserat på de resultat av efterhandsrevisionerna som var tillgängliga i slutet av 2019, rapporterade en representativ felprocent på 2,08 % och en procentsats för kvarstående fel på 1,08 % för sina projekt inom sjunde ramprogrammet. För Horisont 2020-projekt (regleringar och slutbetalningar) rapporterade det en representativ felprocent på 0,94 % och en procentsats för kvarstående fel på 0,7 %. Parlamentet noterar att man i kommissionens förslag till förordning om Horisont 2020 föreslog att en risk för fel, på årsbasis, mellan 2 och 5 % när det gäller forskningsutgifter inom ramen för Horisont 2020 är ett realistiskt mål med hänsyn till kostnaderna för kontroller, de förenklingsåtgärder som föreslås för att göra reglerna mindre komplexa och den inneboende risken i samband med ersättning av kostnaderna för ett forskningsprojekt. Slutmålet beträffande nivån för kvarstående fel vid avslutandet av programmen, när de finansiella konsekvenserna av alla revisioner, korrigeringar och åtgärder för återkrav har beaktats, är att komma så nära 2 % som möjligt.

23. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten slumpvis granskade utvalda betalningar inom Horisont 2020 under 2019 hos slutmottagare för att bekräfta felprocentsatserna vid efterhandsrevisioner. Vid dessa ingående revisioner framkom inga väsentliga fel eller kontrollbrister avseende det gemensamma företagets stödmottagare i urvalet.

24. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företagets regler för god förvaltningssed antogs av dess verkställande direktör i september 2019. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget har antagit sina nya finansiella bestämmelser, i enlighet med modellbudgetförordningen för offentlig-privata partnerskap, genom ett styrelsebeslut från december 2019. Parlamentet noterar dessutom att det gemensamma företaget inledde ett förfarande för att anta en policy för dokumenthantering i slutet av 2019 och att det planerade slutliga antagandet skulle äga rum i början av 2020.

25. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget hade en komplett riskmatris för 2020 (inklusive lägre prioriterade risker) som regelbundet bedömdes och diskuterades av ledningen, som en del av en pågående riskbedömningsprocess, för att diskutera eventuella förändringar i organisationens interna och externa miljö, och att man även beaktade statusen för de betydande risker och handlingsplaner som identifierades 2018. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget genomför den gemensamma bedrägeribekämpningsstrategin för forskningsområdet.