# RESOLUTIE (EU) 2021/1675 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**van 29 april 2021**

**met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming brandstofcellen en waterstof 2 voor het begrotingsjaar 2019**

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming brandstofcellen en waterstof 2 (de "Gemeenschappelijke Onderneming") voor het begrotingsjaar 2019,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0107/2021),

A. overwegende dat de Gemeenschappelijke Onderneming brandstofcellen en waterstof (FCH) in mei 2008 bij Verordening (EG) nr. 521/2008 van de Raad ([1]) als publiek-privaat partnerschap werd opgericht voor de periode tot 31 december 2017 om de onderzoeksinspanningen te vergroten en de toepassing van brandstofcel- en waterstoftechnologieën te bespoedigen; overwegende dat Verordening (EG) nr. 521/2008 werd ingetrokken bij Verordening (EU) nr. 559/2014 van de Raad ([2]);

B. overwegende dat krachtens Verordening (EU) nr. 559/2014 in mei 2014 de Gemeenschappelijke Onderneming werd opgericht als vervanger en opvolger van de FCH voor de periode tot 31 december 2024;

C. overwegende dat de leden van de FCH waren: de Unie, vertegenwoordigd door de Commissie, de Europese Industriegroepering gezamenlijk technologie-initiatief brandstofcellen en waterstof en de Onderzoeksgroepering N.ERGHY;

D. overwegende dat de leden van de Gemeenschappelijke Onderneming zijn: de Unie, vertegenwoordigd door de Commissie, de ivzw New Energy World Industry Grouping (hierna de industriegroepering), die in 2016 werd omgedoopt tot Hydrogen Europe, en de ivzw New European Research Grouping on Fuel Cells and Hydrogen (hierna de onderzoeksgroepering), die in 2018 werd omgedoopt tot Hydrogen Europe Research;

E. overwegende dat de maximale bijdrage van de Unie aan de eerste fase van de activiteiten van de Gemeenschappelijke Onderneming 470 000 000 EUR uit het zevende kaderprogramma bedraagt; overwegende dat de bijdragen van de andere leden minstens gelijk moeten zijn aan de EU-bijdrage;

F. overwegende dat in de Gemeenschappelijke Onderneming de maximale bijdrage van de Unie 665 000 000 EUR (met inbegrip van EVA-kredieten) uit het Horizon 2020-programma bedraagt en dat van de leden van de industriegroepering en de onderzoeksgroepering wordt verwacht dat zij gedurende de in Verordening (EU) nr. 559/2014 vastgelegde periode in totaal minstens 380 000 000 EUR bijdragen, inclusief bijdragen in natura voor de Horizon 2020-projecten die door de Gemeenschappelijke Onderneming worden gefinancierd, alsook bijdragen in natura voor aanvullende activiteiten ten belope van ten minste 285 000 000 EUR en geldelijke bijdragen aan administratieve kosten;

***Financieel en begrotingsbeheer***

1. merkt op dat in het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van de Gemeenschappelijke Onderneming wordt vastgesteld dat de jaarrekening 2019 op alle materiële punten een getrouw beeld geeft van de financiële situatie van de Gemeenschappelijke Onderneming per 31 december 2019, van de resultaten van haar verrichtingen, de kasstromen en de veranderingen van de nettoactiva in het op die datum afgesloten jaar, overeenkomstig haar financieel reglement en de door de rekenplichtige van de Commissie vastgestelde boekhoudregels; maakt voorts uit het verslag van de Rekenkamer op dat de onderliggende verrichtingen bij de rekening op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn;

2. stelt vast dat de beschikbare definitieve begroting van de Gemeenschappelijke Onderneming (die opnieuw opgenomen, niet-gebruikte kredieten van voorgaande jaren, bestemmingsontvangsten en herschikkingen naar het volgende jaar omvat) voor het begrotingsjaar 2019 in totaal 91 730 585 EUR aan vastleggingskredieten en 113 855 981 EUR aan betalingskredieten omvatte; stelt vast dat de totale begrotingsuitvoering van de vastleggings- en betalingskredieten voor 2019 respectievelijk 85,9 % en 98,4 % bedroeg;

([1]) Verordening (EG) nr. 521/2008 van de Raad van 30 mei 2008 betreffende de oprichting van de Gemeenschappelijke Onderneming brandstofcellen en waterstof (PB L 153 van 12.6.2008, blz. 1).

([2]) Verordening (EU) nr. 559/2014 van de Raad van 6 mei 2014 tot oprichting van de Gemeenschappelijke Onderneming brandstofcellen en waterstof 2 (PB L 169 van 7.6.2014, blz. 108).

3. stelt vast dat de Unie eind 2019 op de maximale bijdrage van 470 000 000 EUR, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 521/2008, in totaal 421 606 000 EUR uit het zevende kaderprogramma heeft bijgedragen, waarvan 19 107 000 EUR aan bijdragen in natura, en dat de leden van de industriegroepering en de onderzoeksgroepering in totaal 447 506 000 EUR aan gevalideerde middelen bijdragen, waarvan 429 600 000 EUR aan gevalideerde bijdragen in nature voor projecten van het zevende kaderprogramma; stelt vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming in 2019 betalingen heeft gedaan ten belope van 5 805 092 EUR uit hoofde van het zevende kaderprogramma, met een totaal van 415 313 265 EUR voor de gehele periode 2009-2019, en dat het uitvoeringspercentage voor betalingskredieten 95,1 % bedroeg voor wat betreft de beschikbare begroting voor projecten van het zevende kaderprogramma in 2019;

4. stelt vast dat de Unie eind 2019 in totaal 420 067 000 EUR uit hoofde van Horizon 2020 heeft bijgedragen en dat de leden van de industriegroepering en de onderzoeksgroepering in totaal 11 707 000 EUR aan gevalideerde middelen bijdragen, waarvan 5 376 000 EUR aan gevalideerde bijdragen in natura voor de Horizon 2020-projecten van de Gemeenschappelijke Onderneming, en bovendien in totaal 667 001 000 EUR aan bijdragen in natura voor aanvullende activiteiten;

5. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat het lage niveau aan bijdragen in natura voor operationele activiteiten van uit de industrie afkomstige leden te wijten is aan het feit dat de Gemeenschappelijke Onderneming de bijdragen gelijktijdig met de definitieve kostendeclaraties certificeert, en dat dus de meeste toegezegde bijdragen in natura later tijdens het Horizon 2020-programma worden gecertificeerd, wanneer de saldobetaling voor de projecten wordt gedaan en de certificaten betreffende de financiële staten worden verwacht;

6. merkt op dat er bij de gemeenschappelijke ondernemingen die een financiële bijdrage ontvangen van hun particuliere leden sprake is van uiteenlopende procedures; pleit voor harmonisatie van de berekening van de bijdrage in natura bij de gemeenschappelijke ondernemingen; is van mening dat een dergelijke gemeenschappelijke procedure in transparante en doeltreffende beoordelingsmethoden moet voorzien aan de hand waarvan de reële waarde van de bijdrage kan worden vastgesteld; roept de Rekenkamer op toezicht te houden op de controles die zijn uitgevoerd door onafhankelijke externe accountants; verzoekt ook om een passend rechtskader zodat kan worden gewaarborgd dat de vereiste financiële bijdrage tegen het einde van het programma wordt bereikt; merkt op dat in dat rechtskader kan worden vastgelegd dat de particuliere bijdrage ten laatste tegelijkertijd met de corresponderende bijdrage van de Unie dient te worden betaald;

7. stelt vast dat het uitvoeringspercentage van de voor Horizon 2020-projecten beschikbare begroting 86,3 % voor vastleggingskredieten en 100 % voor betalingskredieten bedroeg; merkt voorts op dat de vastleggingskredieten niet ten volle werden benut, omdat in het kader van twee onderwerpen voor de oproep van 2019 geen subsidies werden toegekend;

***Prestatie***

8. constateert dat de Gemeenschappelijke Onderneming zowel de specifieke kernprestatie-indicatoren (KPI's) overeenkomstig Horizon 2020 gebruikt, alsmede twee voor de Gemeenschappelijke Onderneming specifieke KPI's waarmee het aandeel van aan onderzoeksactiviteiten toegewezen middelen wordt gemeten, en dat de Gemeenschappelijke Onderneming demonstratieprojecten organiseert in lidstaten en regio's die profiteren van de structuur- en investeringsfondsen van de Unie; merkt voorts op dat de KPI's (die in 2014 zijn vastgesteld) werden herzien en opgenomen in een door de raad van bestuur in juni 2018 goedgekeurd addendum bij het meerjarig werkprogramma, aangezien de technologie in de afgelopen jaren een aanzienlijke ontwikkeling heeft doorgemaakt en nieuwe applicaties opgeld doen;

9. dringt erop aan dat de Gemeenschappelijke Onderneming haar communicatiestrategie herziet om ervoor te zorgen dat de betrokken belanghebbenden op de hoogte zijn van haar taak, activiteiten en resultaten;

10. stelt vast dat de waarde van het hefboomeffect op 31 december 2019 2,24 was, rekening houdend met de bijdragen van alle particuliere partners, en dat deze waarde 1,51 bedroeg, alleen rekening houdend met de leden van Hydrogen Europe Industry en Hydrogen Europe Research;

11. constateert dat de Gemeenschappelijke Onderneming in 2019 het CertifHy 2-project heeft afgerond, dat als een katalysator dient voor de uitvoering van een Uniebreed GO-systeem voor groene en koolstofarme waterstof, en een mijlpaal vormt op weg naar een eventueel certificeringsmechanisme voor waterstof in het kader van Richtlijn (EU) 2018/2001 ([3]); neemt nota van het onderzoek en de evaluatie in 2019 van de incidenten die zijn opgenomen in de European Hydrogen Safety Reference Database (HIAD.2.0), welke aanbevelingen voor toekomstig onderzoek op dit gebied omvat; neemt nota van de ontwikkelingen naar aanleiding van de conclusies van het rapport "Fuel Cells and Hydrogen for Green Energy in European Cities and Regions", zoals de lancering van het "European Hydrogen Valleys Partnership" (EH-S3P) in het kader van het platform voor slimme specialisatie, de ondertekening van een overeenkomst voor het beheer van een voorziening voor bijstand aan de ontwikkeling van proefprojecten en de opneming in het werkprogramma 2019 van een H2 Valley-thema voor een groot demonstratieproject (vlaggenschipproject);

([3]) Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 82).

12. stelt vast dat in 2019 de subsidieovereenkomsten voor twee grote demonstratieprojecten (H2Haul en Djewels) uit een aanbesteding van 2018 werden ondertekend; merkt bovendien op dat de Gemeenschappelijke Onderneming in het kader van de aanbesteding van 2019 in totaal 43 in aanmerking komende voorstellen voor haar 17 thema's heeft ontvangen en dat de begunstigden afkomstig waren uit 23 lidstaten of geassocieerde landen, en dat entiteiten uit vier derde landen aan zeven projecten deelnamen; stelt voorts vast dat in 2019 alle 17 subsidieovereenkomsten werden ondertekend;

13. constateert dat eind 2019 het algemeen projectportfolio van de Gemeenschappelijke Onderneming 155 projecten in het kader van het zevende kaderprogramma omvatte (waarvan 150 zijn afgesloten en 5 nog lopen) en 19 ondertekende projecten in het kader van Horizon 2020 (waarvan 11 zijn afgesloten en 98 nog lopen); stelt bovendien vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming in 2019 aanbestedingen voor twee studies heeft uitgeschreven in het kader waarvan in juli 2019 één contract werd ondertekend, en dat twee extra aanbestedingen werden uitgeschreven voor ondersteuning van Mission Innovation en voor bijstand aan projectontwikkeling voor regio's, die beide in de loop van dat jaar werden ondertekend;

14. merkt op dat, volgens het verslag van de Rekenkamer, Horizon 2020 aan het eind van 2019 een uitvoeringspercentage had van 83 % met betrekking tot de oproepprocedures voor de activiteiten die waren toegewezen aan de Gemeenschappelijke Onderneming;

15. merkt op dat het personeelsbestand van de Gemeenschappelijke Onderneming eind 2019 bestond uit 27 medewerkers die afkomstig waren uit 10 lidstaten, en stelt voorts met tevredenheid vast dat er binnen dat personeelsbestand bijna sprake was van genderevenwicht (51 % mannen en 49 % vrouwen); stelt tevens vast dat het percentage vrouwelijke deelnemers aan Horizon 2020 in 2019 27 % bedroeg, dat 23,8 % van de projectcoördinatoren vrouw was en dat het wetenschappelijk comité voor 33 % uit vrouwen bestond;

16. dringt bij de Commissie en de Rekenkamer aan op een methode om de prestaties nauwlettend te kunnen volgen, met het oog op de beoordeling van de toegevoegde waarde van de Gemeenschappelijke Onderneming, waarbij ook gekeken wordt naar de gevolgen op sociaal en werkgelegenheidsgebied en naar de gevolgen voor de markt; is van mening dat de resultaten van de beoordeling moeten meewegen bij de vaststelling van de toekomstige financiering door de Unie of een herverdeling van de financiering door de Unie;

17. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat het activiteitenprogramma van de Gemeenschappelijke Onderneming voortaan de in EU-recht vastgelegde vereisten en streefdoelen ten aanzien van de mitigatie van de klimaatverandering respecteert en de strategieën op dit gebied volgt die door de Commissie en de industrie zijn uitgestippeld;

18. is van oordeel dat de kwestie intellectuele-eigendomsrechten aan de orde moet komen in alle contracten die een beoogde uitkomst of beoogd resultaat van de prestatie kunnen opleveren; herinnert eraan dat intellectuele-eigendomsrechten bedoeld zijn om de rechten van individuele makers te beschermen, maar ook om aan te geven hoe de rechten in de toekomst zullen worden gebruikt; stelt vast dat de resultaten transparant en toegankelijk voor het publiek moeten zijn en tevens aan bijzondere vereisten moeten voldoen, aangezien de activiteit ook met overheidsgelden wordt gefinancierd; dringt bij de Commissie aan op een rechtskader inzake intellectuele-eigendomsrechten en de tenuitvoerlegging ervan op de markt, met inbegrip van bijzondere vereisten en winstuitkering;

***Interne audit***

19. stelt vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming in 2019 antwoorden heeft verstrekt op het ontwerp- en eindverslag over een nieuw strategisch plan voor interne audit voor 2019-2021 dat door het team van de dienst Interne Audit (IAS) was opgesteld, en dat in overleg met de IAS in 2020 een nieuwe IAS-controle zou worden gelanceerd, overeenkomstig het strategisch plan voor interne audit 2019-2021; constateert bovendien dat de Gemeenschappelijke Onderneming in de loop van 2019 is geraadpleegd en een bijdrage aan de IAS heeft geleverd in het kader van een consultancyverbintenis in de context van het huidige proces van feedback over het onderzoeks- en innovatiebeleid dat op verzoek van het gemeenschappelijk uitvoeringscentrum door de IAS is uitgevoerd;

20. merkt op dat op 31 december 2019 alle aanbevelingen en actieplannen die voortvloeiden uit de vorige audits van de IAS, met succes zijn uitgevoerd en afgesloten;

***Interne controles***

21. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat de Gemeenschappelijke Onderneming procedures voor controles vooraf heeft opgezet die zijn gebaseerd op controles van stukken op financieel en operationeel gebied, en dat zij verplicht is om het nieuwe internecontrolekader van de Commissie in te voeren, dat is gebaseerd op 17 internecontrolebeginselen; maakt voorts uit het verslag van de Rekenkamer op dat de Gemeenschappelijke Onderneming eind 2019 al een kloofanalyse had uitgevoerd op basis van het bestaande internecontrolesysteem, en indicatoren had ontwikkeld om de doeltreffendheid te beoordelen van de nieuwe internecontrolebeginselen en bijbehorende kenmerken; stelt vast dat de zelfbeoordeling van het internecontrolekader in 2018 uitmondde in een actieplan, en dat in 2019 een interne beoordeling werd uitgevoerd om na te gaan of het actieplan was nageleefd;

22. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat voor tussentijdse en saldobetalingen in het kader van het zevende kaderprogramma de Gemeenschappelijke Onderneming verantwoordelijk is voor controles achteraf ter plaatse bij de begunstigden, terwijl voor declaraties van projectkosten in het kader van Horizon 2020 de gemeenschappelijke auditdienst van de Commissie verantwoordelijk is voor controles achteraf, en dat op basis van de resultaten van de controles achteraf die eind 2019 beschikbaar waren, de Gemeenschappelijke Onderneming een representatief foutenpercentage van 2,08 % en een restfoutenpercentage van 1,08 % heeft gerapporteerd voor haar projecten van het zevende kaderprogramma, en een representatief foutenpercentage van 0,94 % en een restfoutenpercentage van 0,7 % voor Horizon 2020-projecten (verrekeningen en saldobetalingen); neemt ter kennis dat in het voorstel van de Commissie voor een Horizon 2020-verordening werd voorgesteld dat met betrekking tot de onderzoekskosten in het kader van Horizon 2020 een jaarlijks foutenrisico tussen de 2 en 5 % een realistische doelstelling is, gelet op de kosten van controles, de voorgestelde vereenvoudigingsmaatregelen om de complexiteit van de regels te verminderen en het inherente risico dat verbonden is aan de terugbetalingskosten van het onderzoekproject, en dat het uiteindelijk de bedoeling is ten aanzien van het resterende foutenpercentage bij de sluiting van de programma's, nadat rekening is gehouden met het financiële effect van alle audits en corrigerende en herstelmaatregelen, te komen tot een niveau dat zo dicht mogelijk bij 2 % blijft;

23. stelt vast dat de Rekenkamer, als onderdeel van de controles van operationele betalingen, een willekeurige steekproef van in 2019 verrichte Horizon 2020-betalingen op het niveau van de eindbegunstigden controleerde om de foutenpercentages van de controles achteraf te kunnen bevestigen, en dat uit deze gedetailleerde controles geen significante fouten of controlegebreken bij de begunstigden van de Gemeenschappelijke Onderneming in de steekproef zijn gebleken;

24. merkt op dat de code voor correct bestuurlijk gedrag van de Gemeenschappelijke Onderneming in september 2019 door de uitvoerend directeur is vastgesteld; stelt vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming, bij besluit van de raad van bestuur van december 2019, nieuwe financiële regels heeft vastgesteld in navolging van de financiële modelregeling voor publiek-private partnerschapsorganen; stelt bovendien vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming eind 2019 een procedure heeft gestart voor de vaststelling van een beleid inzake documentenbeheer en dat de definitieve goedkeuring ervan begin 2020 was gepland;

25. stelt vast dat de Gemeenschappelijke Onderneming over een volledige risicomatrix voor 2020 beschikte (ook voor risico's met een lagere prioriteit), die regelmatig door het bestuur wordt beoordeeld en besproken in het kader van een continu risicobeoordelingsproces, om na te denken over eventuele wijzigingen van de interne en externe omgeving van de organisatie, en constateert dat de Gemeenschappelijke Onderneming tevens de status van in 2018 vastgestelde grote risico's en actieplannen heeft onderzocht; constateert dat de Gemeenschappelijke Onderneming de gemeenschappelijke strategie voor fraudebestrijding op het gebied van onderzoek ten uitvoer legt.