EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1675

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for brændselsceller og brint 2 for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for brændselsceller og brint 2 (fællesforetagendet) for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0107/2021),

A. der henviser til, at fællesforetagendet for brændselsceller og brint (»BCB«) blev oprettet i maj 2008 som et offentlig-privat partnerskab ved Rådets forordning (EF) nr. 521/2008 ([1]) for en periode indtil den 31. december 2017 med henblik på at øge forskningsindsatsen og fremskynde ibrugtagning af brændselscelle- og brintteknologier; der henviser til, at forordning (EF) nr. 521/2008 blev ophævet ved Rådets forordning (EU) nr. 559/2014 ([2]);

B. der henviser til, at forordning (EU) nr. 559/2014 oprettede fællesforetagendet i maj 2014 til at erstatte og efterfølge BCB for en periode indtil den 31. december 2024;

C. der henviser til, at medlemmerne af BCB var Unionen repræsenteret ved Kommissionen, industrigruppen for det fælles teknologiinitiativ for brændselsceller og brint samt forskningsgruppen N.ERGHY;

D. der henviser til, at medlemmerne af fællesforetagendet er Unionen repræsenteret ved Kommissionen, New Energy World Industry Grouping AISBL (»industrigruppen«), som skiftede navn til Hydrogen Europe in 2016, og New European Research Grouping on Fuel Cells and Hydrogen AISBL (forskningsgruppen), som skiftede navn til Hydrogen Europe Research i 2018;

E. der henviser til, at Unionens maksimale bidrag til fællesforetagendes første fase af aktiviteter er på 470 000 000 EUR fra det syvende rammeprogram; der henviser til, at de andre medlemmers bidrag som minimum skal svare til Unionens bidrag;

F. der henviser til, at Unionens maksimale bidrag til fællesforetagendet udgør 665 000 000 EUR (herunder EFTA-bevillinger) fra Horisont 2020, og at medlemmerne af industrigruppen og forskningsgruppen forventes at bidrage samlet med mindst 380 000 000 EUR i løbet af den periode, der er fastsat i forordning (EU) nr. 559/2014, herunder i form af bidrag i naturalier til de Horisont 2020-projekter, der finansieres af fællesforetagendet, bidrag i naturalier til supplerende aktiviteter på mindst 285 000 000 EUR og kontantbidrag til administrationsomkostninger;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker, at det i Revisionsrettens beretning om fællesforetagendes årsregnskab for 2019 (»Revisionsrettens beretning«) konstateres, at det i alt væsentligt giver et retvisende billede af fællesforetagendes finansielle stilling pr. 31. december 2019 og af resultaterne af dets transaktioner, pengestrømme og bevægelser på nettoaktiverne i det afsluttede regnskabsår i overensstemmelse med dets finansforordning og de regnskabsregler, Kommissionens regnskabsfører har fastlagt; bemærker desuden på baggrund af Revisionsrettens beretning, at de underliggende transaktioner i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige;

2. bemærker, at fællesforetagendes disponible endelige budget (som omfatter genopførte uudnyttede bevillinger fra tidligere år, formålsbestemte indtægter og omfordelinger til næste år) for regnskabsåret 2019 omfattede 91 730 585 EUR i forpligtelsesbevillinger og 113 855 981 EUR i betalingsbevillinger; konstaterer, at den samlede budgetgennemførelse i 2019 for så vidt angår forpligtelses- og betalingsbevillingerne nåede op på henholdsvis 85,9 % og 98,4 %;

([1]) Rådets forordning (EF) nr. 521/2008 af 30. maj 2008 om oprettelse af fællesforetagendet for brændselsceller og brint (EUT L 153 af 12.6.2008, s. 1).

([2]) Rådets forordning (EU) nr. 559/2014 af 6. maj 2014 om oprettelse af fællesforetagendet for brændselsceller og brint 2 (EUT L 169 af 7.6.2014, s. 108).

3. noterer sig, at Unionen i slutningen af 2019 ud af det maksimale bidrag på 470 000 000 EUR i henhold til forordning (EF) nr. 521/2008 bidrog med i alt 421 606 000 EUR fra det syvende rammeprogram, herunder 19 107 000 EUR i bidrag i naturalier, og at medlemmerne fra industrigruppen og forskningsgruppen bidrog med i alt 447 506 000 EUR i validerede midler, heraf 429 600 000 EUR i validerede bidrag i naturalier til projekter under det syvende rammeprogram; bemærker, at fællesforetagendet foretog betalinger på 5 805 092 EUR til det syvende rammeprogram i 2019 på i alt 415 313 265 EUR for hele perioden 2009-2019, og at gennemførelsesgraden for betalingsbevillinger var på 95,1 % for det budget, der var til rådighed for projekter under det syvende rammeprogram i 2019;

4. noterer sig, at Unionen ved udgangen af 2019 bidrog med i alt 420 067 000 EUR fra Horisont 2020, og medlemmerne fra industrigruppen og forskningsgruppen bidrog med i alt 11 707 000 EUR i validerede midler, herunder 5 376 000 EUR i validerede bidrag i naturalier til fællesforetagendes Horisont 2020-projekter og yderligere i alt 667 001 000 EUR i naturalier til supplerende aktiviteter;

5. bemærker på baggrund af Revisionsrettens beretning, at det lave niveau af industriens medlemmers bidrag i naturalier til operationelle aktiviteter skyldes, at fællesforetagendet attesterer dem på tidspunktet for de endelige omkostningsanmeldelser, og at attesteringen af størstedelen af de forpligtede bidrag i naturalier derfor vil finde sted senere i Horisont 2020-programmet, når den endelige betaling for projekterne foretages, og attesterne for årsregnskaberne skal foreligge;

6. bemærker, at der er forskellige procedurer i fællesforetagenderne for modtagelse af finansielle bidrag fra private medlemmer af fællesforetagenderne; opfordrer til at harmonisere beregningen af bidrag i form af naturalier på tværs af fællesforetagenderne; mener, at den fælles procedure bør omfatte gennemsigtige og effektive evalueringsmetoder, der viser bidragets reelle værdi; opfordrer Revisionsretten til at kontrollere de revisioner, der udføres af de uafhængige eksterne revisorer; opfordrer også til en passende retlig ramme, der sikrer, at det nødvendige finansielle bidrag vil blive nået ved programmets afslutning; bemærker, at den retlige ramme kan omfatte krav om, at det private bidrag skal betales før eller samtidig med det tilsvarende bidrag fra Unionen;

7. bemærker, at gennemførelsesgraden for det budget, der var til rådighed for Horisont 2020-projekter, var på 86,3 % for forpligtelsesbevillinger og 100 % for betalingsbevillinger; bemærker endvidere, at forpligtelsesbevillingerne ikke blev udnyttet fuldt ud, da to emner fra 2019-indkaldelsen ikke var omfattet af en tildeling;

Performance

8. bemærker, at fællesforetagendet anvender specifikke centrale resultatindikatorer (KPI'er) for Horisont 2020 samt fællesforetagendets to specifikke KPI'er til at måle andelen af midler, der er afsat til forskningsaktiviteter, og at fællesforetagendet har demonstrationsprojekter i de medlemsstater og regioner, der modtager støtte fra Unionens struktur- og investeringsfonde; bemærker endvidere, at KPI'er (fastsat i 2014) blev revideret og medtaget i et tillæg til den flerårige arbejdsplan, der blev godkendt af bestyrelsen i juni 2018, eftersom teknologien har udviklet sig betydeligt i de seneste år, og at der er begyndt at komme nye applikationer;

9. anmoder om, at fællesforetagendet reviderer sin kommunikationsstrategi for at sikre, at relevante interessenter er bekendt med dets opgaver, aktiviteter og resultater;

10. noterer sig, at værdien af løftestangseffekten pr. 31. december 2019 var 2,24, hvis der tages hensyn til alle private partneres bidrag, og 1,51 hvis der kun tages hensyn til medlemmerne af Hydrogen Europe Industry og Hydrogen Europe Research;

11. bemærker, at fællesforetagendet i 2019 afsluttede CertifHy 2-projektet, der fungerer som katalysator for gennemførelsen af en EU-dækkende GO-ordning for grøn og kulstoffattig brint og er en milepæl i retning af en mulig brintcertificeringsmekanisme inden for rammerne af direktiv (EU) 2018/2001 ([3]); noterer sig, at gennemgangen og vurderingen af begivenhederne, som findes i den europæiske referencedatabase for brintsikkerhed (HIAD.2.0), fra 2019, indeholder anbefalinger til fremtidig forskning på dette område; noterer sig udviklingen efter konklusionerne i rapporten »Fuel Cells and Hydrogen for Green Energy in European Cities and Regions«, såsom lanceringen af European Hydrogen Valleys Partnership (EH-S3P) under platformen for intelligent specialisering, undertegnelsen af en kontrakt om forvaltning af en facilitet til støtte af udvikling af pilotprojekter (PDA) og medtagelsen i arbejdsplanen for 2019 af et H2-Valley-emne for et stort demonstrationsprojekt (flagskibsprojekt);

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 82).

12. bemærker, at der i 2019 blev undertegnet tilskudsaftaler for to store demonstrationsprojekter (H2Haul og Djewels) fra 2018; bemærker endvidere, at fællesforetagendet i forbindelse med 2019-indkaldelsen modtog i alt 43 støtteberettigede forslag til sine 17 emner, og at støttemodtagerne var fra 23 medlemsstater eller associerede lande, og at enheder fra fire tredjelande deltager i syv projekter; bemærker endvidere, at alle 17 tilskudsaftaler blev undertegnet i 2019;

13. bemærker, at fællesforetagendets samlede projektportefølje ved udgangen af 2019 omfattede 155 projekter under det syvende rammeprogram (hvoraf 150 var afsluttet, og 5 var uafsluttede) og 109 underskrevne projekter under Horisont 2020 (hvoraf 11 var afsluttede, og 98 var uafsluttede); bemærker endvidere, at fællesforetagendet i 2019 gennemførte udbud vedrørende to undersøgelser, hvoraf en kontrakt blev undertegnet i juli 2019, og derudover to udbud om støtte til Mission Innovation og projektudviklingsstøtte til regioner, som begge blev undertegnet i løbet af året;

14. bemærker, at gennemførelsesgraden for Horisont 2020 ifølge Revisionsrettens beretning ved udgangen af 2019 var på 83 % for så vidt angår indkaldelsesprocedurerne for de aktiviteter, der er tildelt fællesforetagendet;

15. bemærker, at fællesforetagendet ved udgangen af 2019 havde 27 medarbejdere fra ti medlemsstater, og glæder sig over, at der næsten er kønsbalance blandt medarbejderne (51 % mænd og 49 % kvinder); bemærker også, at andelen af kvinder, der deltog i Horisont 2020-projekter i 2019 var på 27 %, at 23,8 % af projektkoordinatorerne var kvinder, og at 33 % af medlemmerne af det videnskabelige udvalg var kvinder;

16. opfordrer Kommissionen og Revisionsretten til at udvikle en tilbundsgående metode til at spore resultater med henblik på at evaluere fællesforetagendets merværdi og til at inkludere den sociale og beskæftigelsesmæssige indvirkning samt indvirkningen på markedet; mener, at resultaterne af evalueringen bør anvendes til den fremtidige tildeling eller omfordeling af EU-finansiering;

17. opfordrer Kommissionen til at sikre, at fællesforetagendets aktivitetsprogram fremover overholder de krav og mål, der er fastsat i EU-retten, for så vidt angår modvirkning af klimaændringer, og at det vil følge de strategier på området, der er udarbejdet af både Kommissionen og industrien;

18. påpeger, at spørgsmålet om intellektuelle ejendomsrettigheder (IPR) skal behandles i alle kontrakter, der kan frembringe et tilsigtet resultat eller et resultat af gennemførelsen; minder om, at IPR har til formål at beskytte de enkelte ophavsmænds rettigheder, men også give nærmere oplysninger om, hvordan rettighederne vil blive anvendt i fremtiden; bemærker, at resultaterne — eftersom aktiviteten også finansieres med offentlige midler — bør være gennemsigtige, tilgængelige for offentligheden og underlagt særlige krav; opfordrer Kommissionen til at fremsætte et forslag om en retlig ramme for IPR og deres gennemførelse på markedet, herunder særlige krav og overskudsfordeling;

Intern revision

19. noterer sig, at fællesforetagendet i 2019 gav svar på udkastet til og den endelige rapport om en ny strategisk intern revisionsplan for 2019-2021, som var udarbejdet af Den Interne Revisionstjeneste (IAS), og at der efter aftale med IAS i 2020 ville blive iværksat en ny IAS-revision i overensstemmelse med den nye strategiske interne revisionsplan for 2019-2021; noterer sig endvidere, at fællesforetagendet i løbet af 2019 blev hørt og leverede input til IAS i forbindelse med en rådgivningsopgave vedrørende den eksisterende proces for feedback om forsknings- og innovationspolitik, som IAS gennemførte på anmodning af det fælles gennemførelsescenter;

20. bemærker, at alle henstillinger og handlingsplaner fra tidligere IAS-revisioner pr. 31. december 2019 blev gennemført med succes og afsluttet;

Intern kontrol

21. bemærker på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet har indført procedurer for forudgående kontrol på basis af finansielle og operationelle skrivebordsgennemgange, og at det er forpligtet til at gennemføre Kommissionens nye ramme for intern kontrol, der er baseret på 17 principper for intern kontrol; bemærker endvidere på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet ved udgangen af 2019 allerede havde foretaget en mangelanalyse baseret på det eksisterende system for intern kontrol og udviklet indikatorer for vurderingen af effektiviteten af de nye principper for intern kontrol og deres karakteristika; bemærker, at der efter selvevalueringen i 2018 af den interne kontrolramme blev gennemført en handlingsplan, og at der i 2019 blev foretaget en intern vurdering for at sikre, at handlingsplanen blev fulgt;

22. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet for så vidt angår de mellemliggende og endelige betalinger under det syvende rammeprogram er ansvarlig for efterfølgende revisioner hos støttemodtagerne, mens Kommissionens fælles revisionstjeneste med hensyn til anmeldelser af projektomkostninger under Horisont 2020 er ansvarlig for de efterfølgende revisioner, og at fællesforetagendet på grundlag af resultaterne af den efterfølgende revision, der forelå ved udgangen af 2019, rapporterede en repræsentativ fejlprocent på 2,08 % og en restfejlfrekvens på 1,08 % for sine projekter under det syvende rammeprogram og en repræsentativ fejlprocent på 0,94 % og en restfejlfrekvens på 0,7 % for Horisont 2020-projekter (afregninger og endelige betalinger); noterer sig, at Kommissionen i sit forslag til Horisont 2020-forordningen foreslog, at en fejlrisiko i intervallet 2-5 % på årsbasis for forskningsudgifter under Horisont 2020-programmet er et realistisk mål, når der tages hensyn til kontrolomkostningerne, de foreslåede foranstaltninger til reduktion af reglernes kompleksitet og den dertil knyttede iboende risiko ved forskningsprojektets godtgørelsesomkostninger, og at det endelige mål er en tilbageværende fejlprocent så nær på 2 % som muligt ved afslutningen af programmerne, når de finansielle virkninger af alle revisions-, korrektions- og inddrivelsesforanstaltninger er blevet medregnet;

23. bemærker, at Revisionsretten reviderede tilfældigt udvalgte Horisont 2020-betalinger, der blev afholdt i 2019, for så vidt angår de endelige støttemodtagere for at underbygge fejlprocenterne ved efterfølgende revision som led i de operationelle betalingskontroller, og at disse detaljerede revisioner ikke viste nogen væsentlige fejl eller kontrolsvagheder hos fællesforetagendets modtagere i stikprøven;

24. bemærker, at fællesforetagendes kodeks for god forvaltningsskik blev vedtaget af dets administrerende direktør i september 2019; bemærker, at fællesforetagendet vedtog nye finansielle bestemmelser i overensstemmelse med finansforordningsmodellen for offentlig-private partnerskaber ved en afgørelse, der blev truffet af bestyrelsen i december 2019; bemærker endvidere, at fællesforetagendet iværksatte en procedure for vedtagelse af en politik for dokumentforvaltning i slutningen af 2019, og at den endelige vedtagelse var planlagt til at finde sted i begyndelsen af 2020;

25. bemærker, at fællesforetagendet havde en komplet risikomatrix for 2020 (herunder risici med lavere prioritet), som regelmæssigt blev vurderet og drøftet af ledelsen som led i en igangværende risikovurderingsproces for at reflektere over eventuelle ændringer i organisationens interne og eksterne miljø, og at det også tog hensyn til situationen for de væsentlige risici og handlingsplaner, der blev identificeret i 2018; bemærker, at fællesforetagendet gennemfører den fælles strategi for bekæmpelse af svig inden for forskning.