KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2021/2248

av den 16 december 2021

om närmare uppgifter om det elektroniska gränssnittet mellan nationella tullsystem och informations- och kommunikationssystemet för marknadskontroll och de uppgifter som ska överföras med hjälp av det gränssnittet

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1020 av den 20 juni 2019 om marknadskontroll och överensstämmelse för produkter och om ändring av direktiv 2004/42/EG och förordningarna (EG) nr 765/2008 och (EU) nr 305/2011 ([1]), särskilt artikel 34.8, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 34.7 i förordning (EU) 2019/1020 ska kommissionen utveckla ett elektroniskt gränssnitt (*gränssnittet*) för att möjliggöra överföringen av uppgifter mellan de nationella tullsystemen och det informations- och kommunikationssystem som avses i artikel 34.1 i den förordningen. Detta informations- och kommunikationssystem kallas informations- och kommunikationssystemet för marknadskontroll (ICSMS). Gränssnittet är avsett att underlätta kommunikationen mellan tullmyndigheter och marknadskontrollmyndigheter vid kontroll av produkter som förs in i unionen i enlighet med artiklarna 25–28 i förordning (EU) 2019/1020. Dess användning ska förbli frivillig i enlighet med artikel 26.4 i den förordningen.

(2) För att underlätta utarbetandet av de elektroniska systemen och ett enhetligt informationsutbyte är det nödvändigt att fastställa de standardiserade uppsättningar med uppgifter som ska överföras, i föreskriven form och på föreskrivet sätt, med hjälp av gränssnittet. Dessa uppsättningar med uppgifter bör återspegla de krav som fastställs i förordning (EU) 2019/1020 när det gäller kontroller av produkter som förs in på unionsmarknaden. De bör emellertid vara tillräckligt flexibla för att göra det möjligt för medlemsstaterna att hantera alla relevanta fall, med hjälp av de uppgifter eller datafält som är lämpliga för varje enskilt fall.

(3) För att begränsa tullmyndigheternas administrativa börda bör de uppgifter som överförs från de nationella tullsystemen till ICSMS om möjligt vara lätt tillgängliga från dessa system. Marknadskontrollmyndigheternas kontroll av att en produkt uppfyller kraven kräver dock att ytterligare dataelement förs in i de nationella tullsystemen.

(4) När medlemsstaterna använder gränssnittet bör de omfattas av särskilda förfarandekrav för att säkerställa att de elektroniska systemen fungerar effektivt.

(5) När tillämpningen av den här förordningen medför behandling av personuppgifter, bör den utföras i enlighet med unionsrätten om skydd av personuppgifter, särskilt Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2016/679 ([2]) och (EU) 2018/1725 ([3]). I denna förordning bör vissa specifikationer fastställas för behandlingen av personuppgifter. Dessa specifikationer bör i framtiden överensstämma med dem som fastställs för den enda

([1]) EUT L 169, 25.6.2019, s. 1.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

kontaktpunkten för tullen i EU, avseende vilken kommissionen lade fram ett förslag den 28 oktober 2020 ([4]). Bestämmelserna om skydd av personuppgifter i denna förordning kan därför komma att ses över mot bakgrund av den framtida rättsliga ramen för den enda kontaktpunkten för tullen i EU.

(6) Uppgifter som överförs via gränssnittet bör vara konfidentiella och bör inte stanna kvar i gränssnittet längre än vad som är nödvändigt för överföringen.

(7) I enlighet med artikel 34.7 i förordning (EU) 2019/1020 bör gränssnittet vara i drift inom fyra år efter den dag då den här förordningen antas. Inrättandet av elektroniska system är en komplicerad teknisk uppgift som kräver att medlemsstaterna och kommissionen satsar både tid och pengar. Utvecklingen av gränssnittet förväntas ta fyra år. Tillämpningsdatumet för denna förordning bör därför senareläggas till dess att gränssnittet är tillgängligt.

(8) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42.1 i förordning (EU) 2018/1725 och avgav ett yttrande den 22 oktober 2021.

(9) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från den kommitté som inrättats genom artikel 43 i förordning (EU) 2019/1020.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

a) *informations- och kommunikationssystem för marknadskontroll* eller *ICSMS*: det informations- och kommunikationssystem för marknadskontroll som avses i artikel 34.1 i förordning (EU) 2019/1020.

b) *gränssnitt*: det elektroniska gränssnitt som ska utvecklas av kommissionen enligt artikel 34.7 i förordning (EU) 2019/1020.

Artikel 2

Uppgifter som ska överföras

1. När marknadskontrollmyndigheterna underrättas om uppskjutandet av en produkts övergång till fri omsättning enligt artikel 26.2 i förordning (EU) 2019/1020 ska de uppgifter som överförs omfatta följande:

a) Relevanta uppgifter tillgängliga från nationella tullsystem, inbegripet uppgifter från tulldeklarationen, enligt förteckningen i avsnitt 1 i bilaga I till den här förordningen.

b) Ytterligare uppgifter som ska föras in i de nationella tullsystemen, enligt förteckningen i avsnitt 2 i bilaga I till den här förordningen.

2. Om marknadskontrollmyndigheterna begär att tullmyndigheterna låter uppskjutandet av produktens övergång till fri omsättning kvarstå, informerar tullmyndigheterna om sitt godkännande av en sådan övergång eller begär att tullmyndigheterna inte låter produkten övergå till fri omsättning enligt artiklarna 27 och 28 i förordning (EU) 2019/1020, ska de uppgifter som överförs omfatta följande:

a) Marknadskontrollmyndigheternas beslut om att godkänna eller vägra produktens övergång till fri omsättning, eller deras begäran om att låta uppskjutandet kvarstå, i enlighet med bilaga II till den här förordningen.

([4]) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en miljö med en enda kontaktpunkt för tullen i EU och om ändring av förordning (EU) nr 952/2013 (COM(2020) 673 final).

b) Uppföljning av de meddelanden som avses i led a i denna punkt, både från tullmyndigheter och marknadskontrollmyndigheter, i enlighet med bilaga III till den här förordningen.

3. När marknadskontrollmyndigheterna begär att en produkts övergång till fri omsättning skjuts upp i enlighet med artikel 26.3 i förordning (EU) 2019/1020, och vid tullmyndigheternas svar, ska de uppgifter som anges i bilaga IV till den här förordningen överföras.

Artikel 3

Förfarande

1. Om en medlemsstat använder gränssnittet ska tullmyndigheterna ansluta de nationella tullsystemen till det gränssnittet, testa anslutningen och säkerställa att dessa system förblir driftskompatibla med det gränssnittet.

2. Om de underrättelser och begäranden som avses i artikel 26.2 och 26.3 i förordning (EU) 2019/1020 sker via ICSMS och gränssnittet i enlighet med artikel 26.4 i den förordningen ska följande bestämmelser gälla:

a) Tullmyndigheterna ska i sina nationella tullsystem föra in de uppgifter som ska överföras, om sådana uppgifter inte redan finns, och ska tillåta överföring av dessa uppgifter via gränssnittet till ICSMS.

b) Marknadskontrollmyndigheterna ska i ICSMS föra in de uppgifter som ska överföras och ska tillåta överföring av dessa uppgifter via gränssnittet till de berörda tullmyndigheternas nationella tullsystem.

c) När överföringen av de uppgifter som avses i leden a och b i denna punkt har godkänts ska gränssnittet överföra dessa uppgifter till det andra systemet.

d) Alla efterföljande överföringar av uppgifter som rör underrättelserna och begärandena ska ske via gränssnittet.

3. Om marknadskontrollmyndigheterna inte svarar på underrättelsen inom de tidsfrister som anges i artikel 27 a i förordning (EU) 2019/1020 ska ICSMS via gränssnittet sända ett automatiskt meddelande till de nationella tullsystemen om att produkten får övergå till fri omsättning om alla andra krav och formaliteter som rör en sådan övergång har uppfyllts.

Artikel 4

Behandling av personuppgifter

1. Behandling av personuppgifter får i gränssnittet endast ske för följande ändamål:

a) Möjliggöra utbyte av uppgifter mellan nationella tullsystem och ICSMS för kontrollen av produkter som förs in på unionsmarknaden i enlighet med artiklarna 25–28 i förordning (EU) 2019/1020.

b) Vid behov omvandla uppgifter för att säkerställa harmonisering av tullterminologi och övrig terminologi, och därigenom möjliggöra det utbyte av uppgifter som avses i led a.

2. Gränssnittet får endast behandla personuppgifter avseende följande kategorier av registrerade:

a) Fysiska personer vars personuppgifter finns i tulldeklarationen.

b) Fysiska personer vars personuppgifter finns i de styrkande dokumenten eller i andra kompletterande underlag som krävs för kontrollen av att de produkter som omfattas av tulldeklarationen uppfyller kraven i unionsrätten.

c) Behörig personal vid tullmyndigheter och marknadskontrollmyndigheter eller annan relevant myndighet eller annat behörigt organ vars personuppgifter finns i de dokument som avses i leden a och b.

d) Kommissionens personal och tredjepartsleverantörer som agerar för kommissionens räkning och som utför drift och underhåll av gränssnittet.

3. Gränssnittet får endast behandla följande kategorier av personuppgifter:

a) Namn och kontaktuppgifter (inklusive adress, landskod, e-postadress, telefonnummer) eller identifieringsnummer för de fysiska personer som avses i punkt 2 a och b.

b) Namn, kontaktuppgifter (inklusive adress, landskod, e-postadress, telefonnummer) och underskrift av den behöriga personal som avses i punkt 2 c och d.

4. Den omvandling av personuppgifter som avses i punkt 1 b ska utföras med hjälp av it-infrastruktur som är belägen i unionen.

Artikel 5

Gemensamt personuppgiftsansvar för gränssnittet

1. När det gäller behandling av personuppgifter i gränssnittet ska kommissionen vara en gemensamt personuppgiftsansvarig i den mening som avses i artikel 28.1 i förordning (EU) 2018/1725, och tullmyndigheter och marknadskontrollmyndigheter ska vara gemensamt personuppgiftsansvariga i den mening som avses i artikel 26.1 i förordning (EU) 2016/679.

2. Kommissionen ska genom ett arrangemang om gemensamt personuppgiftsansvar med de andra gemensamt personuppgiftsansvariga fastställa de gemensamma personuppgiftsansvarigas respektive ansvar och fullgöra skyldigheterna enligt förordningarna (EU) 2016/679 och (EU) 2018/1725.

3. De gemensamt personuppgiftsansvariga ska säkerställa att de

a) samarbetar för att behandla den registrerades begäranden i god tid,

b) bistår varandra i frågor som rör identifiering och hantering av uppgiftsincidenter i samband med gemensam behandling,

c) utbyter relevant information som är nödvändig för att informera registrerade i enlighet med avsnitt 2 i förordning (EU) 2016/679 och avsnitt 2 i förordning (EU) 2018/1725,

d) säkerställer och skyddar säkerhet, integritet, tillgänglighet och konfidentialitet för de personuppgifter som behandlas gemensamt i enlighet med artikel 32 i förordning (EU) 2016/679 och artikel 33 i förordning (EU) 2018/1725.

Artikel 6

Konfidentiella uppgifter

Uppgifter som överförs via gränssnittet i enlighet med denna förordning får inte stanna kvar i gränssnittet längre än vad som är nödvändigt för överföringen och ska under överföringen behandlas konfidentiellt av kommissionen. Dessa uppgifter får endast användas för genomförandet av förordning (EU) 2019/1020 .

Artikel 7

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 16 december 2025.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 16 december 2021.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

BILAGA I

Uppgifter som avses i artikel 2.1

De uppgifter som avses i artikel 2.1 ska omfatta de grupper och element som anges i avsnitten 1 och 2.

1. **Uppgifter från nationella tullsystem, inklusive uppgifter från tulldeklarationen om sådana finns tillgängliga**

Uppgifter om varorna

a) Tullklassificeringskod, inbegripet undernummer i Harmoniserade systemet, KN-nummer enligt rådets förordning (EEG) nr 2658/87 ([1]) och Taric-nummer.

b) Beskrivning av varorna.

c) Varornas massa.

d) Varornas kvantitet.

e) Relevanta styrkande dokument.

Uppgifter om de ekonomiska aktörerna

f) Exportör.

g) Säljare.

h) Importör.

i) Köpare.

j) Deklarant.

Varornas ursprung och destination

k) Destinationsland.

l) Ursprungsland.

m) Avsändningsland.

n) Exportörens land.

o) Transportsätt vid gränsen.

Administrativa uppgifter

p) Tulldeklarationens huvudreferensnummer.

q) Varupostnummer.

r) Datum då deklarationen godtogs.

s) Uppgift om deklarationer med reducerad uppsättning uppgifter.

t) Ansvarigt tullkontor, inbegripet tullkontor för uppvisande och övervakande tullkontor i tillämpliga fall.

u) Tullbehandlingsuppgifter.

Om de element som förtecknas i detta avsnitt består av numeriska eller alfanumeriska koder som vanligen används av tullmyndigheterna, ska gränssnittet upprättas på ett sådant sätt att det från tullsystemen kan hämta och till ICSMS överföra den relevanta textinformation som dessa koder omfattar.

([1]) Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EGT L 256, 7.9.1987, s. 1).

2. **Ytterligare uppgifter som ska föras in i de nationella tullsystemen**

a) Skäl till uppskjutande i enlighet med artikel 26.1 i förordning (EU) 2019/1020 (obligatoriskt i samtliga fall).

b) Uppgifter om produkten, t.ex. namn, handelsnamn eller registrerat varumärke, modell, EAN-nummer, serienummer (om uppgifterna finns tillgängliga).

c) Unionsrättsakt(er) som den förmodade bristande efterlevnaden avser (obligatoriskt i samtliga fall).

d) Huvudsaklig produktkategori som berörs, i enlighet med artikel 1.1 c viii i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/1121 ([2]) (obligatoriskt i samtliga fall).

e) Uppgifter om den ekonomiska aktören som avses i artikel 4.4 i förordning (EU) 2019/1020 (obligatoriskt om kravet är tillämpligt och uppgifterna finns tillgängliga).

f) Bilder på produkten och, om relevant, dess förpackning, som visar till exempel produktinformation, märkning om överensstämmelse, etikettering eller misstänkta inslag (om uppgifterna finns tillgängliga).

g) Andra relevanta dokument, t.ex. fakturor, försäkran om överensstämmelse, provningsrapporter (om uppgifterna finns tillgängliga).

h) Marknadskontrollmyndighet(er) som ska underrättas, utvalda från förteckningen över marknadskontrollmyndigheter som utsetts av medlemsstaterna och införts i ICSMS i enlighet med artikel 10.2 i förordning (EU) 2019/1020 (obligatoriskt i samtliga fall).

([2]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/1121 av den 8 juli 2021 om närmare angivande av de statistiska uppgifter som medlemsstaterna ska överlämna vad gäller kontroller av produkter som förs in på unionsmarknaden med avseende på produktsäkerhet och produktöverensstämmelse (EUT L 243, 9.7.2021, s. 37)

BILAGA II

Uppgifter som avses i artikel 2.2 a

De uppgifter som avses i artikel 2.2 a ska omfatta följande element:

a) Uppgift om vilken av följande bedömningar marknadskontrollmyndigheterna har gjort:

(1) Godkänner produktens övergång till fri omsättning. Marknadskontrollmyndigheterna ska ange enligt vilken eller vilka unionsrättsakter deras bedömning har gjorts, samt den huvudsakliga produktkategori som berörs i enlighet med avsnitt 2 d i bilaga I.

(2) Begär att låta uppskjutandet av övergången till fri omsättning kvarstå för att göra det möjligt för marknadskontrollmyndigheterna eller tullmyndigheterna att vidta särskilda åtgärder. Marknadskontrollmyndigheterna ska ange enligt vilken eller vilka unionsrättsakter deras bedömning har gjorts, samt den huvudsakliga produktkategori som berörs i enlighet med avsnitt 2 d i bilaga I.

(3) Kräver att tullmyndigheterna inte låter produkten övergå till fri omsättning eftersom den utgör en allvarlig risk eller inte överensstämmer med tillämplig unionslagstiftning. Marknadskontrollmyndigheterna ska ange skälen till att produkten inte uppfyller kraven eller utgör en allvarlig risk, vilken eller vilka unionsrättsakter som överträtts samt den huvudsakliga produktkategori som berörs i enlighet med avsnitt 2 d i bilaga I. Marknadskontrollmyndigheterna får ange om de motsätter sig att produkten senare deklareras för ett annat tullförfarande än övergång till fri omsättning. De får också ange om och varför de anser att produkten bör destrueras eller på annat sätt göras obrukbar inom ramen för artikel 28.4 i förordning (EU) 2019/1020.

b) Administrativa uppgifter, inklusive huvudreferensnummer för tulldeklarationen, varupostnummer, ICSMS-registreringsnummer och den ansvariga marknadskontrollmyndighetens kontaktuppgifter.

BILAGA III

Uppgifter som avses i artikel 2.2 b

De uppgifter som avses i artikel 2.2 b ska omfatta följande element:

a) Om uppskjutandet av övergången till fri omsättning kvarstod för att göra det möjligt för tullmyndigheterna att vidta särskilda åtgärder:

   — Resultatet av sådana åtgärder.

b) Om uppskjutandet av övergången till fri omsättning kvarstod för att göra det möjligt för marknadskontrollmyndigheterna att vidta särskilda åtgärder.

   — De datafält som anges i bilaga II.

c) Om marknadskontrollmyndigheterna krävde att tullmyndigheterna inte skulle låta produkten övergå till fri omsättning:

   — Uppgifter från tullmyndigheterna om produkten efter vägrad övergång till fri omsättning, inbegripet om den destruerades eller på annat sätt gjordes obrukbar, hänfördes till ett annat tullförfarande än övergång till fri omsättning eller återexporterades, eller

   — om den ekonomiska aktören överklagar den vägrade övergången till fri omsättning, uppgifter om detta överklagande och, vid behov, begäran om en omprövning av marknadskontrollmyndigheterna.

BILAGA IV

Uppgifter som avses i artikel 2.3

De uppgifter som avses i artikel 2.3 ska omfatta följande element:

a) Marknadskontrollmyndigheternas begäranden om uppskjutande av en produkts övergång till fri omsättning, med angivande av berörd myndighet, tulldeklarationens huvudreferensnummer, produktbeskrivningen och skälen till begäran.

b) Tullmyndigheternas svar, med angivande av berörd myndighet, och huruvida produkten har identifierats och dess övergång till fri omsättning skjutits upp.