UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2021/2248 VAN DE COMMISSIE

van 16 december 2021

tot nadere bepaling van de bijzonderheden van de elektronische interface tussen nationale douanesystemen en het informatie- en communicatiesysteem voor markttoezicht, en de via die interface over te dragen gegevens

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/1020 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende markttoezicht en conformiteit van producten en tot wijziging van Richtlijn 2004/42/EG en de Verordeningen (EG) nr. 765/2008 en (EU) nr. 305/2011 ([1]), en met name artikel 34, lid 8,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op grond van artikel 34, lid 7, van Verordening (EU) 2019/1020 moet de Commissie een elektronische interface ("de interface") ontwikkelen waarmee gegevens kunnen worden overgedragen tussen nationale douanesystemen en het in artikel 34, lid 1, van die verordening bedoelde informatie- en communicatiesysteem. Dit informatie- en communicatiesysteem staat bekend als het informatie- en communicatiesysteem voor markttoezicht ("ICSMS"). De interface is bedoeld om de communicatie te bevorderen tussen douaneautoriteiten en markttoezichtautoriteiten voor de controle van producten die de Unie binnenkomen, overeenkomstig de artikelen 25 tot en met 28 van Verordening (EU) 2019/1020. Het gebruik ervan moet overeenkomstig artikel 26, lid 4, van die verordening vrijwillig blijven.

(2) Omwille van een vlottere ontwikkeling van de elektronische systemen en een consistente informatie-uitwisseling moeten de standaardgegevensreeksen worden vastgesteld die via de interface in de voorgeschreven vorm en op de voorgeschreven wijze moeten worden overgedragen. Die gegevensreeksen moeten voldoen aan de voorschriften van Verordening (EU) 2019/1020 met betrekking tot de controles op producten die de markt van de Unie binnenkomen. Zij moeten echter voldoende flexibel zijn, zodat de lidstaten alle relevante zaken kunnen behandelen en voor elke zaak passende gegevens of gegevensvelden kunnen gebruiken.

(3) Om de administratieve lasten voor de douaneautoriteiten te beperken, moeten de gegevens die van de nationale douanesystemen naar het ICSMS worden overgedragen, voor zover mogelijk, gebruiksklaar zijn. Voor de controle van de conformiteit van een product door de markttoezichtautoriteiten moeten echter aanvullende gegevenselementen in de nationale douanesystemen worden ingevoerd.

(4) Voor lidstaten die de interface gebruiken, moeten specifieke procedurele vereisten gelden, teneinde de doeltreffende werking van de elektronische systemen te waarborgen.

(5) Wanneer de toepassing van deze verordening de verwerking van persoonsgegevens met zich meebrengt, moet die worden uitgevoerd volgens de regelgeving van de Unie inzake de bescherming van persoonsgegevens, in het bijzonder de Verordeningen (EU) 2016/679 ([2]) en (EU) 2018/1725 ([3]) van het Europees Parlement en de Raad. In deze verordening moeten bepaalde specificaties worden vastgesteld met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Deze specificaties moeten in de toekomst in overeenstemming zijn met die van de éénloketomgeving van de EU voor de douane, waarvoor de Commissie op 28 oktober 2020 een voorstel heeft

([1]) PB L 169 van 25.6.2019, blz. 1.

([2]) Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

([3]) Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

ingediend ([4]). De bepalingen van deze verordening inzake de bescherming van persoonsgegevens kunnen derhalve worden herzien in het licht van het toekomstige wetgevingskader voor de éénloketomgeving van de EU voor de douane.

(6) Gegevens die via de interface worden overgedragen, moeten vertrouwelijk zijn en mogen niet langer in de interface blijven dan nodig is voor de overdracht ervan.

(7) Overeenkomstig artikel 34, lid 7, van Verordening (EU) 2019/1020 moet de interface uiterlijk vier jaar na de datum van vaststelling van deze verordening in gebruik worden genomen. Het opzetten van elektronische systemen is een complexe technische taak waarin de lidstaten en de Commissie zowel geld als tijd moeten investeren. De ontwikkeling van de interface zal naar verwachting vier jaar in beslag nemen. De toepassing van deze verordening moet daarom worden uitgesteld totdat de interface beschikbaar is.

(8) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 en heeft op 22 oktober 2021 een advies uitgebracht.

(9) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 43 van Verordening (EU) 2019/1020 opgerichte comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

a) "informatie- en communicatiesysteem voor markttoezicht" of "ICSMS": het in artikel 34, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1020 bedoelde informatie- en communicatiesysteem voor markttoezicht;

b) "interface": de elektronische interface die de Commissie op grond van artikel 34, lid 7, van Verordening (EU) 2019/1020 moet ontwikkelen.

Artikel 2

Over te dragen gegevens

1. Om de markttoezichtautoriteiten in kennis te kunnen stellen van de opschorting van het in het vrije verkeer brengen van een product op grond van artikel 26, lid 2, van Verordening (EU) 2019/1020, omvatten de over te dragen gegevens:

a) beschikbare relevante gegevens uit de nationale douanesystemen, met inbegrip van gegevens van de douaneaangifte, zoals vermeld in afdeling 1 van bijlage I bij deze verordening;

b) aanvullende gegevens die in de nationale douanesystemen moeten worden ingevoerd, zoals vermeld in afdeling 2 van bijlage I bij deze verordening.

2. Wanneer de markttoezichtautoriteiten de douaneautoriteiten verzoeken de opschorting van het in het vrije verkeer brengen van het product te handhaven, de douaneautoriteiten hebben geïnformeerd over hun toestemming om het product in het vrije verkeer te brengen of de douaneautoriteiten verzoeken het product niet in het vrije verkeer te brengen op grond van de artikelen 27 en 28 van Verordening (EU) 2019/1020, omvatten de over te dragen gegevens:

a) het besluit van de markttoezichtautoriteiten betreffende de toestemming of weigering om het product in het vrije verkeer te brengen, of hun verzoek om de schorsing te handhaven, overeenkomstig bijlage II bij deze verordening;

([4]) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de éénloketomgeving van de Europese Unie voor de douane en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 952/2013, COM(2020) 673 final.

b) het vervolg op de in punt a) van dit lid bedoelde mededelingen, zowel door de douaneautoriteiten als de markttoezichtautoriteiten, overeenkomstig bijlage III bij deze verordening.

3. Voor een verzoek van de markttoezichtautoriteiten op grond van artikel 26, lid 3, van Verordening (EU) 2019/1020 om het in het vrije verkeer brengen van een product op te schorten, en het antwoord van de douaneautoriteiten, worden de in bijlage IV bij deze verordening vermelde gegevens overgedragen.

Artikel 3

Procedure

1. De douaneautoriteiten van een lidstaat die de interface gebruikt, verbinden de nationale douanesystemen met die interface, testen de verbinding en zorgen ervoor dat deze systemen met die interface interoperabel blijven.

2. Wanneer de in artikel 26, leden 2 en 3, van Verordening (EU) 2019/1020 bedoelde kennisgevingen en verzoeken op grond van artikel 26, lid 4, van die verordening via het ICSMS en de interface worden gedaan, zijn de volgende bepalingen van toepassing:

a) de douaneautoriteiten voeren de over te dragen gegevens in hun nationale douanesystemen in, voor zover dergelijke gegevens nog niet aanwezig zijn, en staan toe dat deze gegevens via de interface naar het ICSMS worden overgedragen;

b) de markttoezichtautoriteiten voeren de over te dragen gegevens in het ICSMS in en staan toe dat deze gegevens via de interface naar de nationale douanesystemen van de betrokken douaneautoriteiten worden overgedragen;

c) zodra er toestemming is voor de overdracht van de in de punten a) en b) van dit lid bedoelde gegevens, vindt de overdracht van deze gegevens van de interface naar het andere systeem plaats;

d) alle latere gegevensoverdrachten met betrekking tot de kennisgevingen en verzoeken vinden via de interface plaats.

3. Wanneer de markttoezichtautoriteiten niet binnen de in artikel 27, punt a), van Verordening (EU) 2019/1020 vastgestelde termijnen op de kennisgeving reageren, stuurt het ICSMS via de interface naar de nationale douanesystemen een automatisch bericht waarin wordt aangegeven dat het product in het vrije verkeer mag worden gebracht wanneer alle andere aan het vrijgeven verbonden voorschriften en formaliteiten zijn vervuld.

Artikel 4

Verwerking van persoonsgegevens

1. De verwerking van persoonsgegevens in de interface mag alleen plaatsvinden om:

a) informatie-uitwisseling tussen de nationale douanesystemen en het ICSMS mogelijk te maken met het oog op de controle van producten die de markt van de Unie binnenkomen, overeenkomstig de artikelen 25 tot en met 28 van Verordening (EU) 2019/1020;

b) de transformatie van gegevens, waar nodig, te verrichten om de douaneterminologie en niet-douanegerelateerde terminologie met elkaar in overeenstemming te brengen en aldus de in punt a) bedoelde informatie-uitwisseling mogelijk te maken.

2. De interface mag alleen voor de volgende categorieën betrokkenen persoonsgegevens verwerken:

a) natuurlijke personen van wie persoonsgegevens in de douaneaangifte zijn vervat;

b) natuurlijke personen van wie persoonsgegevens zijn vervat in de bewijsstukken of in ander aanvullend bewijs dat nodig is om te controleren of de producten in de douaneaangifte in overeenstemming met het Unierecht zijn;

c) bevoegd personeel van douaneautoriteiten en markttoezichtautoriteiten, of van andere relevante autoriteiten of bevoegde instanties, waarvan de persoonsgegevens in de in de punten a) en b) bedoelde documenten zijn vervat;

d) personeel van de Commissie en namens de Commissie optredende derde dienstverleners die interfacegerelateerde operationele en onderhoudsactiviteiten verrichten.

3. De interface mag alleen de volgende categorieën persoonsgegevens verwerken:

a) naam en contactgegevens (waaronder adres, landcode, e-mailadres, telefoonnummer) of identificatienummer van de in lid 2, punten a) en b), bedoelde natuurlijke personen;

b) naam, contactgegevens (waaronder naam, adres, landcode, e-mailadres, telefoonnummer) en handtekening van het in lid 2, punten c) en d), bedoelde bevoegde personeel.

4. De in lid 1, punt b), bedoelde transformatie van persoonsgegevens geschiedt met behulp van informatietechnologie-infrastructuur in de Unie.

Artikel 5

Gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken van de interface

1. Wat de verwerking van persoonsgegevens in de interface betreft, is de Commissie een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 28, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725, en zijn de douaneautoriteiten en de markttoezichtautoriteiten gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in de zin van artikel 26, lid 1, van Verordening (EU) 2016/679.

2. De Commissie komt een gezamenlijke regeling voor verwerkingsverantwoordelijken overeen met de andere gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken om de respectieve verantwoordelijkheden van de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken vast te leggen en aan de verplichtingen uit hoofde van de Verordeningen (EU) 2016/679 en (EU) 2018/1725 te voldoen.

3. De gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken zorgen ervoor dat zij:

a) samenwerken om de verzoeken van de betrokkenen tijdig te verwerken;

b) elkaar bijstaan in kwesties inzake de vaststelling en afhandeling van gegevensinbreuken die met gezamenlijke verwerking samenhangen;

c) de relevante informatie uitwisselen die nodig is om betrokkenen te informeren overeenkomstig afdeling 2 van Verordening (EU) 2016/679 en afdeling 2 van Verordening (EU) 2018/1725;

d) de beveiliging, integriteit, beschikbaarheid en vertrouwelijkheid van de gezamenlijk verwerkte persoonsgegevens overeenkomstig artikel 32 van Verordening (EU) 2016/679 en artikel 33 van Verordening (EU) 2018/1725 waarborgen en beschermen.

Artikel 6

Vertrouwelijkheid van de gegevens

Gegevens die op grond van deze verordening via de interface worden overgedragen, mogen niet langer in de interface blijven dan nodig is voor de overdracht ervan en worden door de Commissie tijdens de overdracht vertrouwelijk behandeld. Deze gegevens worden uitsluitend gebruikt voor de uitvoering van Verordening (EU) 2019/1020.

Artikel 7

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 16 december 2025.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 16 december 2021.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE I

In artikel 2, lid 1, bedoelde gegevens

De in artikel 2, lid 1, bedoelde gegevens bestaan uit de in de afdelingen 1 en 2 opgenomen groepen en elementen.

1. **Gegevens van de nationale douanesystemen, met inbegrip van gegevens van de douaneaangifte, indien beschikbaar**

Informatie over de goederen

a) Douane-indelingscode, waaronder de code van de onderverdeling van het geharmoniseerd systeem, de code van de gecombineerde nomenclatuur zoals vastgesteld in Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad ([1]), en de Taric-code

b) Beschrijving van de goederen

c) Massa van de goederen

d) Hoeveelheid goederen

e) Relevante bewijsstukken

Informatie over de marktdeelnemers

f) Exporteur

g) Verkoper

h) Importeur

i) Koper

j) Aangever

Oorsprong en bestemming van de goederen

k) Land van bestemming

l) Land van oorsprong

m) Land van verzending

n) Land van exporteur

o) Vervoerswijze aan de grens

Administratieve informatie

p) Masterreferentienummer van de douaneaangifte

q) Artikelnummer

r) Datum van aanvaarding van de aangifte

s) Vermelding van aangiften met een beperkte gegevensset

t) Verantwoordelijk douanekantoor, met inbegrip van douanekantoor van aanbrenging en controlekantoor, indien relevant

u) Gegevens betreffende de douaneprocedure

Indien de douaneautoriteiten de in deze afdeling opgenomen gegevenselementen doorgaans weergeven in cijfer- of alfanumerieke codes, wordt de interface zo opgezet dat deze de relevante informatie in tekstvorm achter deze codes uit de douanesystemen kan halen en naar het ICSMS kan doorsturen.

([1]) Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistieknomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 256 van 7.9.1987, blz. 1).

2. **Aanvullende gegevens die in de nationale douanesystemen moeten worden ingevoerd**

a) De redenen voor opschorting, in overeenstemming met artikel 26, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1020 (in alle gevallen verplicht)

b) Informatie over het product, bijvoorbeeld naam, handelsnaam of geregistreerd handelsmerk, model, EAN-nummer, serienummer (indien beschikbaar)

c) Rechtshandeling(en) van de Unie waarop de vermeende niet-naleving betrekking heeft (in alle gevallen verplicht)

d) Belangrijkste categorie van de betreffende producten, in overeenstemming met artikel 1, lid 1, punt c), viii), van Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1121 van de Commissie ([2]) (in alle gevallen verplicht)

e) De in artikel 4, lid 4, van Verordening (EU) 2019/1020 bedoelde informatie over de marktdeelnemer (verplicht indien het voorschrift van toepassing is en de gegevens beschikbaar zijn)

f) Foto's van het product en, indien relevant, van de verpakking ervan, met bijvoorbeeld de productinformatie, conformiteitsmarkering, etikettering of verdachte elementen (indien beschikbaar)

g) Andere relevante documenten, bijvoorbeeld facturen, conformiteitsverklaring, testverslagen (indien beschikbaar)

h) De in kennis te stellen markttoezichtautoriteit(en) van de lijst van markttoezichtautoriteiten die de lidstaten overeenkomstig artikel 10, lid 2, van Verordening (EU) 2019/1020 hebben aangewezen en in het ICSMS hebben ingevoerd (in alle gevallen verplicht)

([2]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1121 van de Commissie van 8 juli 2021 tot nadere vaststelling van de details van de door de lidstaten in te dienen statistische gegevens over controles van de veiligheid en conformiteit van producten die de markt van de Unie binnenkomen (PB L 243 van 9.7.2021, blz. 37).

BIJLAGE II

In artikel 2, lid 2, punt a), bedoelde gegevens

De in artikel 2, lid 2, punt a), bedoelde gegevens omvatten de volgende elementen:

a) vermelding of de markttoezichtautoriteiten:

   1) toestemming geven om het product in het vrije verkeer te brengen. De markttoezichtautoriteiten vermelden de rechtshandeling(en) van de Unie krachtens dewelke zij hun beoordeling hebben uitgevoerd, alsook de belangrijkste categorie van de betreffende producten in overeenstemming met bijlage I, afdeling 2, punt d);

   2) verzoeken de opschorting van het in het vrije verkeer brengen te handhaven zodat de markttoezichtautoriteiten of de douaneautoriteiten specifieke maatregelen kunnen nemen. De markttoezichtautoriteiten vermelden de rechtshandeling(en) van de Unie krachtens dewelke zij hun beoordeling uitvoeren, alsook de belangrijkste categorie van de betreffende producten in overeenstemming met bijlage I, afdeling 2, punt d), of

   3) de douaneautoriteiten verzoeken het product niet in het vrije verkeer te brengen omdat het een ernstig risico vormt of niet aan de toepasselijke wetgeving van de Unie voldoet. De markttoezichtautoriteiten vermelden de redenen waarom het product niet voldoet of een ernstig risico vormt, de rechtshandeling(en) van de Unie waarop inbreuk wordt gemaakt, alsook de belangrijkste categorie van de betreffende producten in overeenstemming met bijlage I, afdeling 2, punt d). De markttoezichtautoriteiten mogen aangeven of zij zich ertegen verzetten dat het product vervolgens voor een andere douaneregeling dan het in het vrije verkeer brengen wordt aangegeven. Zij mogen ook aangeven of en waarom zij van mening zijn dat het product moet worden vernietigd of op een andere manier onbruikbaar moet worden gemaakt in het kader van artikel 28, lid 4, van Verordening (EU) 2019/1020;

b) administratieve informatie, met inbegrip van het masterreferentienummer van de douaneaangifte, het artikelnummer, het ICSMS-registratienummer en functionele contactgegevens van de verantwoordelijke markttoezichtautoriteit.

BIJLAGE III

In artikel 2, lid 2, punt b), bedoelde gegevens

De in artikel 2, lid 2, punt b), bedoelde gegevens omvatten de volgende elementen:

a) indien de opschorting van het in het vrije verkeer brengen werd gehandhaafd zodat de douaneautoriteiten specifieke maatregelen konden nemen:

   — de resultaten van dergelijke maatregelen;

b) indien de opschorting van het in het vrije verkeer brengen werd gehandhaafd zodat de markttoezichtautoriteiten specifieke maatregelen konden nemen:

   — de gegevensvelden in bijlage II;

c) indien de markttoezichtautoriteiten de douaneautoriteiten verzochten het product niet in het vrije verkeer te brengen:

   — informatie van de douaneautoriteiten over de situatie van het product na de weigering om het product in het vrije verkeer te brengen, onder meer of het product werd vernietigd of op een andere manier onbruikbaar werd gemaakt, onder een andere douaneregeling dan in het vrije verkeer brengen werd geplaatst, of opnieuw werd uitgevoerd, of

   — indien de marktdeelnemer beroep instelt tegen de weigering om het product in het vrije verkeer te brengen, informatie over dit beroep en, indien nodig, het verzoek om een nieuwe beoordeling door de markttoezichtautoriteiten.

BIJLAGE IV

De in artikel 2, lid 3, bedoelde gegevens

De in artikel 2, lid 3, bedoelde gegevens omvatten de volgende elementen:

a) verzoeken van markttoezichtautoriteiten om het in het vrije verkeer brengen van een product op te schorten, met vermelding van de desbetreffende autoriteit, het masterreferentienummer van de douaneaangifte, de beschrijving van het product en de redenen voor het verzoek;

b) antwoorden van de douaneautoriteiten, met vermelding van de desbetreffende autoriteit, en of het product is geïdentificeerd en het in het vrije verkeer brengen ervan is opgeschort.