EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.6.2021
COM(2021) 273 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET

17. rapport om rapport om gennemførelse af Rådets forordning (EF) nr. 866/2004 af 29. april 2004 og om den situation, der følger af dens anvendelse, for perioden 1. januar til 31. december 2020

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET

17. rapport om rapport om gennemførelse af Rådets forordning (EF) nr. 866/2004 af 29. april 2004 og om den situation, der følger af dens anvendelse, for perioden 1. januar til 31. december 2020

Rådets forordning (EF) nr. 866/2004 om en ordning i henhold til artikel 2 i protokol nr. 10 til tiltrædelsesakten[1] (i det følgende benævnt "forordningen om den grønne linje") trådte i kraft den 1. maj 2004. Den definerer de betingelser, på hvilke de EU- retlige bestemmelser gælder for bevægelighed for personer, varer og tjenesteydelser hen over linjen, som adskiller de områder, hvor Republikken Cyperns regering ikke udøver faktisk kontrol, og de områder, hvor regeringen udøver faktisk kontrol. For at sikre at disse regler anvendes effektivt, blev deres anvendelsesområde udvidet til også at omfatte grænsen mellem de nævnte områder og det britiske baseområde Eastern Sovereign Base Area (ESBA).[2]

Denne rapport dækker perioden 1. januar - 31. december 2020.

I rapporteringsperioden var Cypern alvorligt ramt af udbruddet af covid-19-pandemien, som påvirkede alle aspekter af dagligdagen på øen, herunder bevægeligheden for personer og varer hen over den grønne linje.

I løbet af 2020 har Kommissionen ført en konstruktiv dialog med de relevante myndigheder i Republikken Cypern og administrationen i Sovereign Base Area (SBA) om gennemførelsen af forordningen samt med det tyrkisk-cypriotiske handelskammer (TCCoC).

1. PERSONPASSAGE

1.1. Passage ved autoriserede overgangssteder

Forordningen fastlægger de retlige rammer for passage for cyprioter, andre EU-borgere og tredjelandsstatsborgere, som passerer den grønne linje (i det følgende benævnt "linjen") ved autoriserede overgangssteder. Der var et betydeligt fald i både antallet af græsk-cyprioter og tyrkisk-cyprioter, som krydsede linjen i 2020, i forhold til året før.

Ifølge data fra Republikken Cyperns politi (i det følgende benævnt "CYPOL") blev det registreret, at 397 717 (foregående år: 2 399 269) græsk-cyprioter og 176 769 græsk-cypriotiske køretøjer (foregående år: 1 266 457) krydsede linjen fra de regeringskontrollerede områder til Cyperns nordlige del, mens 382 370 (foregående år: 1 295 689) tyrkisk-cyprioter og 225 735 tyrkisk-cypriotiske køretøjer (foregående år: 503 520) krydsede linjen fra den nordlige del af Cypern til de regeringskontrollerede områder i rapporteringsperioden[3].

---

1 EUT L 161 af 30.4.2004, s. 128. Forordning som senest ændret ved Rådets forordning (EU) nr. 685/2013 af 15. juli 2013 (EUT L 196 af 19.7.2013, s. 1).

2 Se tredje betragtning i forordningen om den grønne linje.

3 Republikken Cyperns myndigheder registrerer ikke græsk-cyprioters tilbagevenden til de regeringskontrollerede områder eller tyrkisk-cyprioters tilbagevenden til den nordlige del af Cypern.

Antallet af ikke-cypriotiske EU-borgere og tredjelandsstatsborgere, der har krydset linjen, er også faldet. I rapporteringsperioden var der 106 624 passager af ikke-cypriotiske EU-borgere og tredjelandsborgere i begge retninger (foregående år: 1 515 717).

De ovenfor nævnte tal fra CYPOL omfatter ikke oplysninger om personer og køretøjer, der passerer ved Pergamos- og Strovilia-overgangsstederne fra den nordlige del af Cypern, som hører under det britiske baseområdes myndighed (Eastern Sovereign Base Area ESBA). For disse har ESBA registreret, at 90 955 (foregående år: 418 728) græsk-cyprioter og 53 604 græsk-cypriotiske køretøjer (foregående år: 259 586) passerede linjen fra den nordlige del af Cypern. Samtidig blev det registreret, at 236 346 (tidligere: 530 335) tyrkisk-cyprioter og 155 955 tyrkisk cypriotiske køretøjer (foregående år: 351 836) passerede linjen i modsatte retning. Desuden passerede 136 726 ikke-cypriotiske EU-borgere og tredjelandsstatsborgere linjen.

I 2020 var antallet af CYPOL-medarbejdere, der arbejdede ved overgangsstederne, 76 i forhold til 93 i 2019.

De tal, som det tyrkisk-cypriotiske samfund har indsamlet i 2020, viser et fald i antallet af passager af græsk-cyprioter til 495 448 (foregående år: 2 406 561) og græsk-cypriotiske køretøjer til 278 338 (foregående år: 1 205 194) fra de regeringskontrollerede områder til Cyperns nordlige del. De viser også et fald i antallet af passager af tyrkisk-cyprioter til 685 671 (foregående år: 2 090 189) og græsk-cypriotiske køretøjer til 361 363 (foregående år: 930 165) i den modsatte retning. Ifølge de statistiske oplysninger krydsede 335 934 ikke-cypriotiske EU-borgere og tredjelandsstatsborgere linjen fra de regeringskontrollerede områder til den nordlige del af Cypern (foregående år: 2 149 528).

Dette store fald i passager skyldtes, at en række grænseovergangssteder på grund af udbruddet af covid-19 i visse perioder var lukket, og at de åbne grænseovergangssteder var underlagt restriktioner. Nedlukninger af begge samfund på forskellige tidspunkter som følge af pandemien og den følgende reduktion i sociale og økonomiske aktiviteter afholdt desuden personer fra at passere den grønne linje.

Efter udbruddet af covid-19 i Cypern besluttede Republikken Cyperns ministerråd den 29. februar 2020 midlertidigt at suspendere driften af fire overgangssteder, nemlig Ledra Street, Deryneia, Astromeritis-Zodhia og Lefka-Apliki. Den 21. juni 2020 blev disse overgangssteder genåbnet med undtagelse af Ledra Street, som forblev lukket til slutningen af rapporteringsperioden. Den 21. juni meddelte Republikken Cyperns regering, at kun cypriotiske statsborgere og personer i besiddelse af opholdstilladelser udstedt af Republikken Cypern måtte passere ved andre overgangssteder end Ledra Street, forudsat at de medbragte en negativ covid-19-test, der var foretaget senest 72 timer inden passagen. Desuden kunne visse persongrupper passere, hvis de kunne fremvise en negativ covid-19-test ved første passage, nemlig: græsk-cypriotiske og tyrkisk-cypriotiske arbejdstagere, tyrkisk-cypriotiske studerende, græsk-cyprioter bosat i enklaver på Karpas-halvøen, og cypriotiske statsborgere, der passerer overgangsstederne for at modtage lægebehandling i de regeringskontrollerede områder. Diplomater og medarbejdere ved internationale organisationer havde også tilladelse

til passere. Republikken Cypern rapporterede, at man af humanitære årsager undertiden også tillod passage af personer uden for disse kriterier.

Også det tyrkisk-cypriotiske samfund indførte en række restriktioner ved overgangsstederne. I marts blev overgangstederne Strovilia og Kato Pyrgos-Karavostasi lukket. Fra marts til juni blev andre overgangssteder lukket for alle andre personer end tyrkisk-cyprioter. Fra juni blev disse restriktioner gradvist reduceret for visse kategorier af personer, som skulle have en negativ covid-19-test, som var foretaget senest 72 timer inden passagen. Fra september var de fleste af de personer, der passerede den grønne linje, forpligtet til at gå i karantæne. I december blev der indført fuldstændigt forbud mod passager af personer, som for nylig havde besøgt visse lande, mens tyrkisk-cyprioter, som for nylig havde besøgt disse lande, i stedet var omfattet af krav om karantæne.

Indførelsen af restriktioner ved overgangsstederne førte til demonstrationer i begge befolkningsgrupper[4].

Kommissionen har understreget over for Republikken Cypern, at midlertidige restriktioner kun må anvendes under ekstraordinære omstændigheder som reaktion på situationer, der i alvorlig grad påvirker den offentlige orden eller den offentlige sikkerhed, og som en sidste udvej. Desuden bør de midlertidige restriktioner kun vare, så længe de omstændigheder, der førte til dem, er til stede, og de skal til enhver tid være forholdsmæssige og forenelige med gældende EU-ret. Kommissionen vil fortsat overvåge restriktionerne nøje med henblik på at sikre, at foranstaltninger, der træffes for at beskytte folkesundheden, er forholdsmæssige og forenelige med gældende EU-ret.

Den 27. november 2019 vedtog Republikken Cyperns ministerråd afgørelse nr. 88.638 med titlen "Management of increased migration flows – Amendment of the Code for the Implementation of Regulation (EC) No 866/2004 on a regime under Article 2 of Protocol 10 to the Act of Accession (Green Line – Crossing of persons)". Republikken Cypern har meddelt, at der ikke blev foretaget ændringer i gennemførelsen af forordningen som følge af denne afgørelse. Den 23. januar 2020 sendte Kommissionen et brev til Republikken Cyperns myndigheder vedrørende denne afgørelse. Den 28. maj 2020 blev afgørelse nr. 88.638 ophævet ved Republikken Cyperns ministerråd afgørelse nr. 89.486.

Myndighederne i Republikken Cypern tillader imidlertid fortsat ikke tyrkisk-cypriotiske busser med EU-borgere at passere ind i de regeringskontrollerede områder, medmindre de er i besiddelse af dokumenter, der er udstedt af Republikken Cypern.

FN's fredsbevarende styrker på Cypern (UNFICYP) fortsatte med at lette begge samfunds trosudøvelse. UNFICYP støttede 13 anmodninger om gudstjenester i den nordlige del af Cypern inden udbruddet af covid-19-pandemien i marts.

[4] Report of the Secretary-General on UNFICYP [S/2020/682] af 10. juli 2020, præmis 4 og 6; Report of the Secretary-General on UNFICYP [S/2021/4] af 8. januar 2021, præmis 7.

1.2. Irregulær migration hen over den grønne linje og asyl

Tal fra CYPOL for 2020 viste et fald i antallet af irregulære migranter, der krydsede linjen fra den nordlige del af Cypern til de regeringskontrollerede områder. I 2020 krydsede 4 857 irregulære migranter linjen i denne retning, mens de tilsvarende tal for 2019, 2018 og 2017 var henholdsvis 7 409, 4 451 og 1 686. De fleste irregulære migranter stammede fra Syrien (1 265), Cameroun (610), Bangladesh (438), Pakistan (433) og Jordan (407). Spørgsmålet om irregulær migration giver fortsat anledning til alvorlig bekymring for myndighederne i Republikken Cypern.

Ud af de 4 857 irregulære migranter søgte 81,5 % (foregående år: 98 %) om international beskyttelse i Republikken Cypern. De fleste af disse ansøgere (1 144) var fra Syrien.

CYPOL kunne ved hjælp af de samme kriterier som i tidligere år identificere personer, navnlig gennem oplysninger i deres rejsedokumenter og udtalelser fra migranterne selv. I henhold til denne vurdering var næsten alle migranter, der blev pågrebet i de regeringskontrollerede områder efter at have krydset linjen irregulært, tidligere ankommet til den nordlige del af Cypern fra Tyrkiet.

Det tyrkisk-cypriotiske samfund bekræftede, at der fortsat gøres en indsats i den nordlige del af Cypern for at forhindre irregulær migration. I 2020 blev 2 147 personer[5] nægtet indrejse i den nordlige del af Cypern. 1 162 personer[6], som var blevet pågrebet i den nordlige del af Cypern, blev udvist.

Repræsentanter fra de to samfund mødtes i en fælles teknisk komité om kriminalitet og strafferetlige spørgsmål ("TCCCM"), som opererer i FN-regi. Som et supplement til denne komité har de to samfund fortsat gjort brug af et "fælles kommunikationsrum", som udgør et forum for udveksling af oplysninger om strafferetlige spørgsmål. I løbet af rapporteringsperioden iværksatte det fælles kommunikationsrum med støtte fra UNFICYP[7] udveksling af syv mistænkte kriminelle mellem de to samfund.

CYPOL beskrev samarbejdet med andre af Republikken Cyperns relevante regeringskontorer og ESBA-administrationen som meget godt.

Det britiske baseområde Eastern Sovereign Base Area (ESBA)

I rapporteringsperioden lukkede ESBA-myndighederne ingen overgangssteder under deres myndighed som følge af pandemien, men indførte restriktioner på overgangssteder, som afspejlede de af Republikken Cypern indførte restriktioner.

---

5 Statsborgere efter land: Tyrkiet: 465, Nigeria: 191, Cameroun: 132, Iran: 123, Pakistan: 106, øvrige: 1130.

6 Statsborgere efter land: Syrien: 588, Tyrkiet: 227, Nigeria: 73, Pakistan: 39, Turkmenistan: 20, øvrige: 215.

7 Report of the Secretary-General on UNFICYP [S/2021/4] af 8. januar 2021, præmis 21.

Den irregulære migration fra den nordlige del af Cypern via ESBA steg. I 2020 blev 66 migranter tilbageholdt efter at have krydset linjen irregulært[8]. 133 personer, hvoraf de fleste var tyrkiske statsborgere (53), blev forment ret til at passere. I overensstemmelse med de relevante bestemmelser i protokol nr. 3 til akten vedrørende Republikken Cyperns tiltrædelse nægtede ESBA-myndighederne at lade udenlandske statsborgere, navnlig fra Rusland og USA, som ankom via den nordlige del af Cypern, passere den grønne linje[9]. Disse personer blev henvist til overgangssteder uden for ESBA for at få deres dokumenter kontrolleret i henhold til Republikken Cyperns indrejsebetingelser.

SBA-personale beskrev fortsat deres samarbejde med Republikken Cypern som værende fremragende.

Uden for overgangsstederne gennemførte SBA-politiet risikobaserede, efterforskningsledede patruljeringer for at bekæmpe irregulær migration. Disse patruljeringer blev suppleret af SBA's told- og militærpersonale. I rapporteringsperioden blev der indsat mere personale for at overvåge den grønne linje, og der blev oprettet en efterretningsenhed til overvågning ved grænserne, lige som der blev indsat to nye specialkøretøjer.

Fire "uautoriserede overgangssteder" i og omkring landsbyen Pergamos, som benyttes af lokalbefolkningen og af landbrugere, er særligt vanskelige at kontrollere. Som nævnt i tidligere rapporter giver disse "uautoriserede overgangssteder" fortsat anledning til bekymring, og der bør findes en passende løsning, som er i overensstemmelse med artikel 5, stk. 2, i protokol nr. 3 til tiltrædelsesakten.[10] I rapporteringsperioden lukkede det tyrkisk-cypriotiske samfund i nogle måneder tre af de fire "uautoriserede overgangssteder" som følge af udbruddet af covid-19-pandemien, mens ESBA-myndighederne indførte kontrol ved det sidste "uautoriserede overgangssted".

2. VAREPASSAGE

2.1. Handelsværdi

I henhold til artikel 4 i forordningen om den grønne linje kan varer indføres fra ikkeregeringskontrollerede områder til regeringskontrollerede områder under forudsætning af, at de opfylder de kriterier, der er fastsat i artikel 4[11], og ledsages af et dokument udstedt af det tyrkisk-cypriotiske handelskammer. I henhold til artikel 8 i Kommissionens forordning (EF) nr. 1480/2004[12] meddelte det tyrkisk-cypriotiske handelskammer og Republikken Cyperns

---

8 58 af de 66 irregulære migranter, som blev pågrebet i ESBA, søgte om asyl, og blev overdraget til Republikken Cyperns myndigheder. 5 af disse personer havde opholdstilladelse i Republikken Cypern, men krydsede linjen ulovligt for at omgå covid-19-restriktionerne. Disse medregnes i det samlede antal personer, krydsede linjen irregulært. Fordelingen efter nationalitet ses i bilaget, tabel VII.

9 Russiske statsborgere: 13, amerikanske statsborgere: 12.

10 EUT L 236 af 23.9.2003, s. 940.

11 I henhold til artikel 4, stk. 1, skal varer være fuldt ud fremstillet i de områder, hvor regeringen for Republikken Cypern ikke udøver faktisk kontrol, eller den sidste væsentlige og økonomiske berettigede forarbejdning skal have fundet sted i en dertil udstyret virksomhed i de områder, hvor regeringen for Republikken Cypern ikke udøver faktisk kontrol.

12 Kommissionens forordning (EF) nr. 1480/2004 af 10. august 2004, EUT L 272 af 20.8.2004, s. 3.

myndigheder hver måned, hvad angår art, mængde og værdi, for hvilke varer de har udstedt ledsagedokumenter.

Ifølge statistikker fra det tyrkisk-cypriotiske handelskammer beløb den samlede handelsværdi af varer, for hvilke der blev udstedt ledsagedokumenter, sig til 4 974 335 EUR (foregående år: 6 313 011 EUR). Det svarer til en nedgang på 21 % i den samlede værdi af varer, for hvilke der blev udstedt ledsagedokumenter, i forhold til 2019.

Ifølge statistikker fra Republikken Cypern faldt den samlede handelsværdi af varer med ledsagedokumenter, som passerede linjen, med 14 % til 4 693 898 EUR (foregående år: 5 464 237 EUR).

Selv om handelsstrømmen fra de regeringskontrollerede områder til den nordlige del af Cypern ikke er omfattet af forordningen om den grønne linje, faldt den med ca. 7 %, fra 748 237 EUR i 2019 til 694 281 EUR i 2020, ifølge tal fra Cyperns industri- og handelskammer (CCCI). Handelen fra de regeringskontrollerede områder til den nordlige del af Cypern udgør 14,8 % af handelen i den modsatte retning (13,7 % i 2019).

Det tyrkisk-cypriotiske samfund fortsatte med at gøre brug af en handelsordning, som i princippet "afspejler" begrænsningerne i forordningen om den grønne linje. Tyrkisk-cypriotiske interessenter angav ønsket om at beskytte de lokale virksomheder som hovedårsagen hertil. Desuden kan varer kun handles fra de regeringskontrollerede områder til den nordlige del af Cypern, når der er udstedt en "importtilladelse". Denne handelsordning anvendes dog ikke altid konsekvent.

2.2. Varetype

I 2020 var de handlede varer stort set de samme. Plastprodukter var fortsat den mest handlede vare efterfulgt af fersk fisk, byggematerialer og præfabrikerede containere.[13]

Der kom nye produkter til, f.eks. hånddesinfektionsmiddel og sæbe.

2.3. Hindringer og vanskeligheder for varebevægelserne

Handelen med varer på tværs af den grønne linje blev påvirket af lukningen af nogle overgangssteder og restriktioner ved andre overgangssteder. For at handelen kunne fortsætte oprettede handlende fra begge samfund et system med "kontaktløs" handel, hvorved sælgeren afleverede varerne i bufferzonen mellem to overgangssteder, hvorfra de blev hentet af køberen, som så indgav dem til inspektion hos Republikken Cyperns myndigheder.

Der er fortsat hindringer for handel hen over linjen, hvilket efter Kommissionens og tyrkisk-cypriotiske aktørers opfattelse er en årsag til det begrænsede handelsniveau.

Som nævnt i foregående rapporter[14] er spørgsmålet om tyrkisk-cypriotiske erhvervskøretøjers passage over linjen til de regeringskontrollerede områder endnu ikke løst, og der er til dato

[13] Bilag, tabel IV.

[14] Se f.eks. den 9., 10., 11., 12., 13., 14., 15. og 16. årsrapport om gennemførelsen af Rådets forordning (EF) nr. 866/2004 og om den situation, der følger af dens anvendelse.

ingen tyrkisk-cypriotiske erhvervskøretøjer over 7,5 t, som har kunnet passere linjen, medmindre de var i besiddelse af dokumenter udstedt af Republikken Cypern, som var i fuld overensstemmelse med EU-retten. Republikken Cyperns myndigheder har meddelt Kommissionen, at de har indført tiltag til fremme af processen for, at tyrkisk-cyprioter kan opnå tekniske certifikater og erhvervskort. Det er Kommissionens opfattelse, at en løsning på spørgsmålet ville bidrage betydeligt til at øge handelen, da en sådan løsning ville lette transporten af varer. Den ville yderligere styrke kontakten mellem cypriotiske erhvervsdrivende og således bidrage væsentligt til at øge tilliden mellem de to samfund. Kommissionen vil fortsat samarbejde med Republikken Cyperns myndigheder og det tyrkisk-cypriotiske samfund med hensyn til at finde en løsning på denne problemstilling.

Som det er blevet rapporteret de tidligere år, tillader Republikken Cyperns myndigheder ikke forarbejdede fødevareprodukter og materialer, der kommer i berøring med fødevarer, at passere linjen på grund af sundhedsvæsenets betænkeligheder ved fremstillingsprocessen i Cyperns nordlige del. Kommissionen har bekræftet over for Republikken Cypern, at det i henhold til den gældende lovramme er tilladt, at disse produkter krydser den grønne linje, og at de ikke bør forbydes af Republikken Cyperns myndigheder. Der kan være tale om, at de udtager stikprøver af produkterne ved overgangsstederne til videre analyse i overensstemmelse med anvendelsen af forordningen om den grønne linje, men alle forarbejdede fødevarer bør ikke forhindres i at passere linjen. Kommissionen beklager, at der heller ikke i denne rapporteringsperiode er gjort nogen som helst fremskridt for at afhjælpe dette. Kommissionen er dybt foruroliget over den korrekte gennemførelse af forordningen om den grønne linje med hensyn til forarbejdede fødevarer og vil sammen med Republikken Cyperns myndigheder arbejde videre med dette spørgsmål.

Som i de foregående år meldte tyrkisk-cypriotiske erhvervsdrivende fortsat om vanskeligheder med at afsætte deres produkter til butikker og med at reklamere for deres produkter og tjenester i de regeringskontrollerede områder, hvilket hæmmer handelen. De handlende rapporterer fortsat om tilbageholdenhed blandt græsk-cyprioterne med hensyn til at købe tyrkisk-cypriotiske varer. Derudover blev det nævnt, at handlende fra begge samfund oplever mange administrative problemer, når de ønsker at handle med det andet samfund. Tyrkisk-cyprioter, der handler på tværs af den grønne linje, oplever f.eks., at det er vanskeligt at åbne en konto i banker i de regeringskontrollerede områder. De erhvervsdrivende fra begge sider skal have frihed til at etablere handelsforbindelser ud fra deres egne forretningskrav.

2.4. SMUGLING AF VARER

Smugling af varer er stadig udbredt og afspejler vanskelighederne ved at kontrollere de irregulære bevægelser på tværs af linjen.

I 2020 foretog Republikken Cypern 494 beslaglæggelser af smuglervarer (foregående år: 2 315) et fald på 79 %. Dette fald i antallet af beslaglæggelser afspejlede den generelle indskrænkede bevægelighed for personer som følge af pandemien. Der var et betydeligt fald i smugling af landbrugsprodukter og varer, der er i strid med intellektuelle ejendomsrettigheder. Der var også et fald i mængden af cigaretter og rulletobak, der blev beslaglagt af Republikken Cypern ved den grønne linje: 78 620 cigaretter og 103 135 g

rulletobak (foregående år: 311 980 cigaretter og 302 863 g). Der blev også beslaglagt 7 660 patroner til elektroniske cigaretter og 135 525 g vandpibetobak samt alkohol, biler, brændstof, lægemidler og pesticider. Der blev indledt syv sager om smugling ved byretten. Smugling af små mængder cigaretter blev normalt håndteret ved at pålægge den pågældende person en administrativ sanktion og beslaglæggelse.

I 2020 registrerede ESBA-myndighederne også et fald i antallet af beslaglæggelser af smuglervarer i ESBA. Der blev foretaget 138 beslaglæggelser mod 653 i 2019.

Hvad angår de traditionelle forsyninger til den tyrkisk-cypriotiske befolkning i landsbyen Pyla, som ligger i stødpudezonen (artikel 4, stk. 10, i forordningen om den grønne linje), blev mængderne af byggematerialer, fisk, cigaretter osv. kontrolleret og registreret af ESBA-administrationen.

2.5. Lettelse af handelen

Kommissionen forsøgte igen at finde måder, hvorpå handelen hen over linjen kunne forbedres.

I rapporteringsperioden førte Kommissionen drøftelser med Republikken Cyperns myndigheder. Kommissionen førte tillige drøftelser med det tyrkisk-cypriotiske handelskammer om foranstaltninger med henblik på at gennemføre den fælles forståelse om en midlertidig løsning for halloumi/hellim, som skal gennemføres indtil Cypern bliver genforenet, og som man nåede frem til under ledelse af Kommissionens formand Jean-Claude Juncker under hans besøg i Cypern den 16. juli 2015. Kommissionen gør sit yderste for at vedtage foranstaltninger i denne henseende i 2021.

Nogle tyrkisk-cypriotiske afsendere af fersk fisk meldte om fortsatte vanskeligheder med at overholde fristerne for veterinærkontrol af fersk fisk ved overgangsstedet Agios Dhometios.

Kommissionen opfordrer de erhvervsdrivende til at benytte sig af forretningsmulighederne og glæder sig over den store indsats, som Cyperns industri- og handelskammer og det tyrkisk-cypriotiske handelskammer gør.

2.6. EU-varer, der transporteres tilbage til områder, hvor Republikken Cypern udøver faktisk kontrol, efter at være passeret gennem områder, hvor der ikke udøves faktisk kontrol.

Republikken Cyperns myndigheder rapporterede, at 1 673 vareenheder blev transporteret tilbage til de regeringskontrollerede områder efter at være passeret gennem ikkeregeringskontrollerede områder. Det blev nævnt, at antallet af passager var faldet på grund af restriktioner ved overgangsstederne.

3. KONKLUSIONER

Som følge af den midlertidige lukning af visse overgangssteder og midlertidige restriktioner ved andre overgangssteder som følge af covid-19-pandemien faldt antallet af personer, der passerede den grønne linje, markant i 2020. Kommissionen gentager, at midlertidige

restriktioner kun må anvendes under ekstraordinære omstændigheder som reaktion på situationer, der i alvorlig grad påvirker den offentlige orden eller den offentlige sikkerhed, og som en sidste udvej. Desuden bør de midlertidige restriktioner kun vare, så længe de omstændigheder, der førte til dem, er til stede, og de skal til enhver tid være forholdsmæssige og forenelige med gældende EU-ret. Kommissionen vil fortsat overvåge dette spørgsmål meget nøje med henblik på at sikre, at foranstaltninger, der træffes for at beskytte folkesundheden, er forholdsmæssige og forenelige med gældende EU-ret.

Antallet af personer, der krydsede linjen irregulært, faldt i 2020. Irregulær migration giver dog stadig anledning til alvorlig bekymring for Republikken Cypern.

I 2020 faldt værdien af handel på tværs af linjen med 14 % til 4 693 898 EUR fra 5 464 237 EUR, mens værdien af varer, for hvilke der blev udstedt ledsagedokumenter, faldt med 21 % fra 6 313 011 EUR til 4 974 335 EUR. Plastprodukter var fortsat den mest handlede vare efterfulgt af fersk fisk, byggematerialer og præfabrikerede containere.

Cyperns industri- og handelskammer og det tyrkisk-cypriotiske handelskammer fortsatte deres tætte samarbejde med henblik på at skabe økonomiske fordele for begge samfund.

Restriktionerne ved overgangsstederne udgjorde en hindring for handelen, hvilket delvist blev afhjulpet med indførslen af "kontaktløs" handel. Desuden var der fortsat andre hindringer for handelen. Republikken Cypern tillod fortsat ikke tyrkisk-cypriotiske erhvervskøretøjer på over 7,5 t at passere linjen. Desuden tillader Republikken Cyperns myndigheder stadig ikke forarbejdede fødevareprodukter og materialer, der kommer i berøring med fødevarer, at passere linjen på grund af sundhedsvæsenets betænkeligheder ved fremstillingsprocessen i Cyperns nordlige del. Kommissionen har bekræftet over for Republikken Cypern, at det i henhold til den gældende lovramme er tilladt, at disse produkter krydser den grønne linje, og at de ikke bør forbydes af Republikken Cyperns myndigheder. Kommissionen beklager, at der heller ikke i denne rapporteringsperiode er gjort nogen fremskridt i n for at afhjælpe dette. Kommissionen er dybt bekymret med hensyn til den korrekte gennemførelse af forordningen om den grønne linje med hensyn til forarbejdede fødevarer og vil sammen med Republikken Cyperns myndigheder arbejde videre med dette spørgsmål.

Overordnet set udgør forordningen om den grønne linje fortsat et praktisk grundlag for at muliggøre person- og varepassage til og fra de regeringskontrollerede områder i Republikken Cypern, men Kommissionen er fortsat bekymret over handelens generelt beskedne omfang. Kommissionen vurderer, at fjernelsen af de handelshindringer, der er nævnt i denne rapport, vil bidrage betydeligt til at øge handelen hen over den grønne linje. Kommissionen håber, at arbejdet i de to kamre vil skabe en bedre kontakt mellem de to erhvervssamfund og tættere økonomiske bånd.

På denne baggrund regner Kommissionen fortsat med Republikken Cyperns og SBA's samarbejde, således at man kan sikre en effektiv gennemførelse af Rådets forordning (EF) nr. 866/2004. Kommissionen vil fortsat overvåge gennemførelsen af forordningen.