UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2023/1159 VAN DE COMMISSIE

van 13 juni 2023

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op multiplex van okouméhout van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Voorafgaande onderzoeken en geldende maatregelen

(1) Bij Verordening (EG) nr. 1942/2004 ([2]) heeft de Raad antidumpingrechten op multiplex van okouméhout van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC" of "het betrokken land") ingesteld ("de oorspronkelijke maatregelen"). Het onderzoek dat leidde tot de instelling van de oorspronkelijke maatregelen wordt hierna "het oorspronkelijke onderzoek" genoemd.

(2) Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 82/2011 ([3]) heeft de Raad de oorspronkelijke maatregelen na een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen ("het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen") met vijf jaar verlengd. Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2017/648 ([4]) heeft de Europese Commissie ("de Commissie") de oorspronkelijke maatregelen na een tweede nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen ("het tweede nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen") met nog eens vijf jaar verlengd.

(3) De momenteel geldende antidumpingrechten bedragen 6,5 % tot 23,5 % voor invoer van vier producenten-exporteurs en 66,7 % voor invoer van alle andere ondernemingen.

1.2. Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen

(4) Na de bekendmaking van een bericht dat de maatregelen op korte termijn zouden vervallen ([5]), heeft de Commissie een verzoek om een nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening ontvangen.

(5) Het verzoek om een nieuw onderzoek werd op 16 december 2021 ingediend door de European Panel Federation ("de indiener van het verzoek") namens de bedrijfstak van de Unie voor multiplex van okouméhout in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening. Het verzoek was gebaseerd op de overweging dat het vervallen van de maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting en/of herhaling van dumping en tot herhaling van schade voor de bedrijfstak van de Unie.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

([2]) Verordening (EG) nr. 1942/2004 van de Raad van 2 november 2004 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op multiplex van okouméhout uit de Volksrepubliek China (PB L 336 van 12.11.2004, blz. 4).

([3]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 82/2011 van de Raad van 31 januari 2011 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op multiplex van okouméhout van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 en tot beëindiging van een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek overeenkomstig artikel 11, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 (PB L 28 van 2.2.2011, blz. 1).

([4]) Uitvoeringsverordening (EU) 2017/648 van de Commissie van 5 april 2017 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op multiplex van okouméhout van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 92 van 6.4.2017, blz. 48).

([5]) Bericht van het naderend vervallen van bepaalde antidumpingmaatregelen (PB C 277 van 12.7.2021, blz. 2).

1.3. **Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(6) Daar de Commissie na raadpleging van het bij artikel 15, lid 1, van de basisverordening ingestelde comité tot de conclusie was gekomen dat er voldoende bewijsmateriaal was om een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen te openen, heeft zij op 5 april 2022 op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening een nieuw onderzoek geopend in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer in de Unie van multiplex van okouméhout van oorsprong uit de VRC. Zij heeft daartoe een bericht van opening gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([6]) ("het bericht van opening").

1.4. **Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode**

(7) Het onderzoek naar de voortzetting of herhaling van dumping had betrekking op de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021 ("het tijdvak van het nieuwe onderzoek" of "TNO"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van schade had betrekking op de periode van 1 januari 2018 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek ("de beoordelingsperiode").

1.5. **Belanghebbenden**

(8) In het bericht van opening is de belanghebbenden verzocht contact met de Commissie op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie specifiek de indiener van het verzoek, andere haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende producenten(-exporteurs) in de VRC alsmede de autoriteiten van de VRC, de haar bekende betrokken importeurs, gebruikers, handelaren alsmede de haar bekende betrokken verenigingen op de hoogte gesteld van de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en hen uitgenodigd daaraan mee te werken.

(9) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om opmerkingen te maken over de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen. Geen van de belanghebbenden heeft om een hoorzitting verzocht.

1.6. **Steekproeven**

(10) In het bericht van opening deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 17 van de basisverordening.

Steekproef van producenten in de Unie

(11) In het bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. Bij het samenstellen van de steekproef is de Commissie uitgegaan van het grootste representatieve productie- en verkoopvolume en heeft zij ook rekening gehouden met de geografische spreiding. Deze steekproef bestond uit drie producenten in de Unie. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vertegenwoordigden 40 % van de geschatte totale productie in de Unie en 41 % van het totale verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie de belanghebbenden verzocht opmerkingen te maken over de voorlopige steekproef. De Commissie heeft geen opmerkingen ontvangen. De steekproef werd representatief geacht voor de bedrijfstak van de Unie.

Steekproef van importeurs

(12) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Geen van de niet-verbonden importeurs heeft de gevraagde informatie ingediend. De Commissie heeft bijgevolg besloten dat een steekproef niet noodzakelijk was.

Steekproef van producenten in de VRC

(13) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle bekende producenten/producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast heeft de Commissie de Vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China verzocht mogelijke andere producenten/producenten-exporteurs die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

([6]) Bericht van opening van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van multiplex van okouméhout van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C 150 van 5.4.2022, blz. 16).

(14) Geen enkele producent/producent-exporteur uit de VRC heeft de gevraagde informatie binnen de gestelde termijn verstrekt en/of ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. Derhalve was er geen medewerking van Chinese producenten en werden de bevindingen met betrekking tot de invoer uit de VRC overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens. De gebruikte bronnen worden nader beschreven in overweging 28.

1.7. **Beantwoording van de vragenlijst**

(15) De Commissie heeft de overheid van de VRC ("de Chinese overheid") een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in de VRC.

(16) De Commissie heeft vragenlijsten toegezonden aan de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Deze vragenlijsten en vragenlijsten voor niet-verbonden importeurs, gebruikers en Chinese exporteurs waren ook online ([7]) beschikbaar gesteld op de dag van de opening van het onderzoek. In de loop van het onderzoek heeft de Commissie de indiener van het verzoek een vragenlijst toegezonden met het verzoek om macro-economische gegevens van de bedrijfstak van de Unie te verstrekken.

(17) De vragenlijst is ingevuld teruggestuurd door de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en de indiener van het verzoek.

1.8. **Controle**

(18) De Commissie verzamelde en controleerde alle gegevens die zij nodig achtte om vast te stellen of voortzetting of herhaling van dumping en schade waarschijnlijk was, en om het belang van de Unie vast te stellen.

(19) Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken verricht bij de volgende ondernemingen:

Producenten in de Unie

— Allin SA, Le Vanneau, Frankrijk;

— F.A. Mourikis SA, Kalamaki, Griekenland;

— Joubert Saint Jean d'Angely SAS, Saint-Jean d'Angely, Frankrijk;

— European Panel Federation (de indiener van het verzoek), Brussel, België.

1.9. **Vervolg van de procedure**

(20) Op 5 april 2023 heeft de Commissie de belangrijkste feiten en overwegingen meegedeeld op basis waarvan zij voornemens was de van kracht zijnde antidumpingrechten te handhaven. Alle partijen konden binnen een bepaalde termijn opmerkingen indienen ten aanzien van de mededeling van feiten en overwegingen. Geen van de partijen heeft opmerkingen ingediend.

2. **ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

2.1. **Onderzocht product**

(21) Het onderzochte product is hetzelfde als in het oorspronkelijke onderzoek en eerdere nieuwe onderzoeken in verband met het vervallen van de maatregelen, namelijk multiplex van okouméhout uitsluitend bestaande uit lagen van hout, waarvan elke laag niet meer dan 6 mm dik is en waarvan ten minste één buitenlaag van okouméhout is die niet met een permanente folie van ander materiaal is bedekt, momenteel ingedeeld onder de GN-code ex 4412 31 10 (Taric-code 4412 31 10 10) ("het onderzochte product").

([7]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2588

(22) Er zijn twee hoofdtypen multiplex van okouméhout, namelijk multiplex dat uitsluitend van okouméhout is vervaardigd ("okoumé door-en-door") en multiplex waarvan minstens één van de buitenzijden van okoumé en de rest van ander hout is vervaardigd ("okouméfineer") (laatstgenoemd type wordt ook aangeduid als "combi" of "twin"). Beide hoofdtypen okoumémultiplex zien er aan de buitenzijde hetzelfde uit. Ondanks verschillen in mechanische eigenschappen hebben deze typen dezelfde fysische en technische basiseigenschappen en worden zij voor dezelfde basisdoeleinden gebruikt.

(23) Multiplex van okouméhout wordt gebruikt in een breed scala van toepassingen, bijvoorbeeld in de bouw voor buitentimmerwerk, bekledingsplaten, bekistingsplaten, buitenkelders en balustrades alsmede voor oeverbeschoeiing. Het wordt ook gebruikt voor meer decoratieve doeleinden, onder meer in voertuigen (bv. auto's, bussen, caravans, kampeerwagens) en vaartuigen (jachten), in de meubelindustrie en bij de vervaardiging van deuren.

2.2. **Het betrokken product**

(24) Het betrokken product in dit onderzoek is het onderzochte product van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2.3. **Soortgelijk product**

(25) In het oorspronkelijke onderzoek en in de vorige nieuwe onderzoeken in verband met het vervallen van de maatregelen is vastgesteld dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in het betrokken land wordt vervaardigd en daar op de binnenlandse markt wordt verkocht, en

— het in de Unie door de bedrijfstak van de Unie vervaardigde en verkochte onderzochte product.

(26) Deze producten worden dan ook beschouwd als soortgelijke producten in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. **DUMPING**

3.1. **Inleidende opmerkingen**

(27) In het tijdvak van het nieuwe onderzoek is de invoer van multiplex van okouméhout van oorsprong uit de VRC zo goed als verdwenen van de markt van de Unie. Volgens Eurostat vertegenwoordigde de invoer van multiplex van okouméhout uit de VRC ongeveer 0,04 % van de markt van de Unie. De situatie was vergelijkbaar met die in het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. In absolute cijfers bedroeg de invoer van multiplex van okouméhout van oorsprong uit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 74 m^3, tegen 83 606 m^3 in het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek, 12 620 m^3 in het tijdvak van het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en geen invoer in het tijdvak van het tweede nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

(28) Zoals vermeld in overweging 14, heeft geen van de producenten/producenten-exporteurs uit de VRC aan het onderzoek meegewerkt. Derhalve heeft de Commissie de autoriteiten van de VRC meegedeeld dat zij wegens gebrek aan medewerking mogelijk artikel 18 van de basisverordening zou toepassen voor de bevindingen met betrekking tot de VRC. De Commissie heeft ter zake geen opmerkingen ontvangen, noch verzoeken om de raadadviseur-auditeur in te schakelen.

(29) Bijgevolg werden overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de bevindingen met betrekking tot de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping gebaseerd op de beschikbare gegevens, met name op de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek, openbaar beschikbare gegevens voor een Turkse producent van multiplex van okouméhout, door de indiener van het verzoek en de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie verstrekte informatie, informatie van het Turkse nationale bureau voor statistiek, de Comext-databank van Eurostat, de Global Trade Atlas ("GTA"), de Market Access Map van het Internationaal Handelscentrum en de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties ("FAO").

3.2. **Procedure voor de vaststelling van de normale waarde op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening voor de invoer van multiplex van okouméhout van oorsprong uit de VRC**

(30) Aangezien er ten tijde van de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat met betrekking tot de VRC wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, heeft de Commissie het onderzoek geopend op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(31) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van opening alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. De Chinese overheid reageerde niet binnen de daarvoor gestelde termijn op de vragenlijst, en diende evenmin opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Bijgevolg heeft de Commissie de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen.

(32) In punt 5.3.2 van het bericht van opening heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening mogelijk een passend representatief land moest kiezen teneinde de normale waarde vast te stellen aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. De Commissie heeft verder opgemerkt dat zij mogelijk geschikte landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.

(33) Op 24 augustus 2022 heeft de Commissie een mededeling in het dossier over de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde ("mededeling over de bronnen") bekendgemaakt. Bij de mededeling over de bronnen heeft de Commissie de belanghebbenden op de hoogte gebracht van haar voornemen om Turkije als representatief land te gebruiken en van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken voor de vaststelling van de normale waarde met Turkije als representatief land. Ook informeerde zij de belanghebbenden dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van de beschikbare informatie over de onderneming Ekşioğlu Orman Ürünleri, een producent in Turkije.

(34) In de mededeling over de bronnen heeft de Commissie de belanghebbenden tevens verzocht om opmerkingen te maken over de bronnen en de geschiktheid van Turkije als representatief land en ook om andere landen voor te stellen, mits zij voldoende informatie over de relevante criteria zouden verstrekken. De Commissie heeft geen opmerkingen ontvangen.

3.3. **Normale waarde**

(35) Artikel 2, lid 1, van de basisverordening bepaalt het volgende: "De normale waarde is normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald."

(36) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt evenwel: "Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en "omvat [deze] een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst" (hierna wordt naar "administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten" verwezen met "VAA-kosten").

(37) Zoals hieronder verder wordt toegelicht, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijs en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en de producenten-exporteurs of producenten juist was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.3.1. *Aanwezigheid van verstoringen van betekenis*

3.3.1.1. Inleiding

(38) Artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening bepaalt het volgende: "Verstoringen van betekenis zijn de verstoringen die zich voordoen wanneer de gerapporteerde prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen en energie, niet door de vrije marktwerking tot stand komen, doordat zij door aanzienlijk overheidsingrijpen worden beïnvloed. Bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis, wordt onder meer acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van de volgende factoren:

— het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven;

— overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt;

— discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden;

— het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving;

— verstoringen van loonkosten;

— toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat.".

(39) Aangezien de lijst in artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening niet-cumulatief is, hoeft niet op alle factoren acht te worden geslagen om een verstoring van betekenis te kunnen vaststellen. Bovendien kunnen dezelfde feitelijke omstandigheden worden gebruikt om de aanwezigheid van een of meer factoren van de lijst aan te tonen. Alle conclusies ten aanzien van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), moeten echter worden getrokken op basis van al het voorhanden zijnde bewijsmateriaal. In de algehele beoordeling betreffende de aanwezigheid van verstoringen kan ook rekening worden gehouden met de algemene context en situatie in het land van uitvoer, in het bijzonder wanneer de overheid op grond van fundamentele elementen van de economische en bestuursstructuur van het land van uitvoer over ruime bevoegdheden beschikt om zodanig in te grijpen in de economie dat prijzen en kosten niet het gevolg zijn van vrije marktwerking.

(40) In artikel 2, lid 6 bis, punt c), van de basisverordening is bepaald: "Wanneer de Commissie beschikt over gegronde aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verstoringen van betekenis zoals bedoeld punt b), in een bepaald land of een bepaalde sector in dat land, en waar passend voor de doeltreffende toepassing van deze verordening, stelt zij een rapport op waarin de marktomstandigheden, zoals bedoeld punt b), in dat land of die sector worden beschreven; zij maakt dat rapport openbaar en actualiseert het geregeld.".

(41) In dit verband heeft de Commissie een landrapport opgesteld met betrekking tot de VRC ("het rapport") ([8]), waaruit blijkt dat er sprake was van aanzienlijk overheidsingrijpen op veel niveaus van de economie, waaronder specifieke verstoringen met betrekking tot veel belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) evenals met betrekking tot specifieke sectoren (zoals staal en chemie). De belanghebbenden werden uitgenodigd om het bewijsmateriaal dat zich ten tijde van de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier bevond, te weerleggen, aan te vullen of daarover opmerkingen te maken. Het rapport is in het onderzoeksdossier opgenomen in de fase van de opening van het onderzoek. Het verzoek bevatte tevens relevant bewijsmateriaal ter aanvulling van het rapport.

([8]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations" ("Verstoringen van betekenis in de economie van de Volksrepubliek China in het kader van handelsbeschermingsonderzoeken"), 20 december 2017, SWD(2017) 483 final/2.

(42) Meer in het bijzonder bleek uit het verzoek, onder verwijzing naar het rapport, dat structurele verstoringen in veel Chinese industriële sectoren hebben bijgedragen tot de overcapaciteit in de Chinese multiplexsector, met inbegrip van multiplex van okouméhout. Bovendien werd er in het verzoek op gewezen dat beleidsmaatregelen van de Chinese overheid, zoals uiteengezet in het 13e vijfjarenplan voor de bosbouw, door middel van overheidsingrijpen het gebruik van hout als grondstof hebben bevorderd. In het daaropvolgende 14e vijfjarenplan, dat betrekking had op de jaren 2021-2026, verklaarde de Chinese overheid voornemens te zijn "de infrastructuur van boskwekerijen en bosgebieden in staatseigendom te verbeteren". Voorts werd in het verzoek, onder verwijzing naar het rapport, gewezen op het bestaan van verstoringen bij de toegang tot kapitaal, in de chemische sector en op de arbeidsmarkt alsmede op de energiemarkten. Volgens het verzoek zullen die verstoringen waarschijnlijk aanzienlijke gevolgen hebben voor de bedrijfstak van multiplex van okouméhout. Voorts werd er in het verzoek aan herinnerd dat de autoriteiten van de Verenigde Staten in 2017 antidumping- en compenserende rechten hebben ingesteld op de invoer van bepaald multiplex van hardhout uit de VRC in de Verenigde Staten, naar aanleiding van de conclusie dat het ingrijpen van de Chinese overheid via verschillende overheidsprogramma's, subsidies, beleidsleningen tegen preferentiële voorwaarden enz. de Chinese producenten en exporteurs van bepaalde multiplexproducten van hardhout rechtstreeks heeft begunstigd.

(43) De Chinese overheid heeft geen opmerkingen gemaakt of bewijsmateriaal verstrekt ter ondersteuning of weerlegging van het bestaande bewijsmateriaal in het dossier, waaronder het rapport en het door de indiener verstrekte aanvullende bewijsmateriaal, over de aanwezigheid van verstoringen van betekenis en/of over de geschiktheid van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening in het onderhavige geval. De Commissie heeft evenmin opmerkingen van de Chinese producenten-exporteurs ontvangen.

(44) De Commissie heeft onderzocht of het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was om gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. Daartoe heeft zij gebruikgemaakt van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier, met inbegrip van het bewijsmateriaal in het rapport, dat gebaseerd was op openbaar beschikbare bronnen. Bij deze analyse is niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de sector die het onderzochte product omvat. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen.

3.3.1.2. Verstoringen van betekenis die gevolgen hebben voor de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC

(45) Het Chinese economische stelsel is gebaseerd op het concept van een "*socialistische markteconomie*". Dat concept is vastgelegd in de Chinese grondwet en is bepalend voor het economisch bestuur van de VRC. Het kernbeginsel is "*socialistische publieke eigendom van de productiemiddelen, namelijk eigendom van het gehele volk en collectieve eigendom van de werkende bevolking*". De staatseconomie is de "*leidende kracht van de nationale economie*" en de staat heeft het mandaat "*om de consolidatie en groei ervan te waarborgen*" ([9]). Bijgevolg maakt de wijze waarop de Chinese economie is ingericht niet alleen aanzienlijk overheidsingrijpen in de economie mogelijk, maar is dergelijk ingrijpen ook uitdrukkelijk voorgeschreven. Het gehele rechtsstelsel is doordrongen van de notie dat publieke eigendom superieur is aan particulier eigendom en deze notie wordt in alle belangrijke wetgeving als algemeen beginsel benadrukt. De Chinese eigendomswetgeving vormt een voorbeeld bij uitstek hiervan: zij verwijst naar de eerste fase van het socialisme en geeft de staat de opdracht het fundamentele economische stelsel in stand te houden waarin de publieke eigendom een overheersende rol speelt. Andere vormen van eigendom worden getolereerd, waarbij de wet toelaat dat zij zich naast de staatseigendom ontwikkelen ([10]).

(46) Daarnaast wordt naar Chinees recht de socialistische markteconomie ontwikkeld onder leiding van de Chinese Communistische Partij ("CCP"). De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op alle niveaus (juridisch, institutioneel, persoonlijk) met elkaar vervlochten en vormen een superstructuur waarin de rollen van de CCP en de staat niet van elkaar zijn te onderscheiden. Na een wijziging van de Chinese grondwet in maart 2018 is de leidende rol van de CCP nog sterker op de voorgrond getreden, omdat die nu is bevestigd in de tekst van artikel 1 van de grondwet. Achter de reeds bestaande eerste zin van de bepaling: "[h]et socialistische systeem is het fundamentele stelsel van de Volksrepubliek China", is een nieuwe tweede zin ingevoegd, die luidt: "[d]e bepalende eigenschap van het socialisme met Chinese kenmerken is het leiderschap van de Communistische Partij van China" ([11]). Dit illustreert de onbetwiste en steeds toenemende zeggenschap van de CCP over het economische stelsel van de VRC.

([9]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 6-7.
([10]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 10.
([11]) Beschikbaar op: Constitution of the People's Republic of China (npc.gov.cn), geraadpleegd op 15 november 2022.

Dit leiderschap en deze zeggenschap zijn inherent aan het Chinese systeem en gaan veel verder dan de gebruikelijke situatie in andere landen waar de regeringen algemene macro-economische zeggenschap uitoefenen binnen de grenzen van de vrije marktwerking.

(47) De Chinese staat hanteert een interventionistisch economisch beleid om zijn doelen na te streven, die niet zozeer een afspiegeling zijn van de heersende economische omstandigheden op een vrije markt, maar veeleer samenvallen met de politieke agenda van de CCP ([12]). De Chinese autoriteiten zetten talrijke interventionistische economische instrumenten in, waaronder het systeem van industriële planning, het financiële stelsel en de regelgeving.

(48) Ten eerste — op het niveau van de algemene administratieve zeggenschap — wordt de richting van de Chinese economie bepaald door een complex systeem van industriële planning dat alle economische activiteiten in het land beïnvloedt. Deze plannen hebben in hun totaliteit betrekking op een alomvattende en complexe matrix van sectoren en sectoroverstijgende beleidsmaatregelen die op alle niveaus van de overheid aanwezig is. De plannen op provinciaal niveau zijn gedetailleerd, terwijl in de nationale plannen bredere doelen worden gesteld. In de plannen worden tevens de middelen bepaald waarmee de desbetreffende bedrijfstakken/sectoren worden ondersteund, evenals de termijnen waarbinnen de doelstellingen moeten worden gehaald. Sommige plannen bevatten nog steeds expliciete productiedoelen. In het kader van de plannen worden afzonderlijke industriële sectoren en/of projecten aangewezen als (positieve of negatieve) prioriteiten in overeenstemming met de prioriteiten van de overheid en worden er specifieke ontwikkelingsdoelstellingen aan toegekend (industriële modernisering, internationale expansie enz.). De marktdeelnemers, zowel particuliere als staatsondernemingen, moeten hun bedrijfsactiviteiten daadwerkelijk aanpassen aan de door het planningssysteem opgelegde realiteit. Dit geldt niet slechts vanwege de bindende aard van de plannen, maar ook omdat de Chinese autoriteiten zich op alle overheidsniveaus aan het plansysteem houden en de aan hen verleende bevoegdheden dienovereenkomstig gebruiken, en de marktdeelnemers er aldus toe bewegen zich te houden aan de prioriteiten die in de plannen zijn gesteld (zie ook punt 3.3.1.5) ([13]).

(49) Ten tweede — op het niveau van de toewijzing van financiële middelen — wordt het financiële systeem van de VRC gedomineerd door de handels- en beleidsbanken in staatseigendom. Bij het vaststellen en uitvoeren van hun kredietverleningsbeleid moeten deze banken niet zozeer de economische merites van een bepaald project beoordelen, maar zich in de eerste plaats voegen naar de doelstellingen van het industriële beleid van de overheid (zie ook punt 3.3.1.8) ([14]). Hetzelfde geldt voor de andere onderdelen van het Chinese financiële stelsel, zoals de aandelenmarkten, obligatiemarkten, private-equitymarkten enz. Ook deze onderdelen van de financiële sector zijn institutioneel en operationeel opgezet op een manier die er niet op gericht is de efficiënte werking van de financiële markten te maximaliseren, maar de zeggenschap te waarborgen en ingrijpen door de staat en de CCP mogelijk te maken ([15]).

(50) Ten derde, wat het regelgevingsklimaat betreft, grijpt de staat op een aantal manieren in de economie in. Regels omtrent overheidsopdrachten worden bijvoorbeeld regelmatig gebruikt om andere beleidsdoelstellingen dan economische doelmatigheid na te streven, waardoor het beginsel van marktwerking op dit gebied wordt ondermijnd. In de toepasselijke wetgeving is uitdrukkelijk bepaald dat overheidsopdrachten worden geplaatst om de verwezenlijking van in het overheidsbeleid vastgestelde doelstellingen te bevorderen. De aard van deze doelstellingen blijft echter onduidelijk, waardoor de besluitvormende organen over een ruime beoordelingsmarge beschikken ([16]). Ook op het gebied van investeringen behoudt de Chinese overheid aanzienlijke zeggenschap over en invloed op de bestemming en de omvang van zowel staats- als particuliere investeringen. Het doorlichten van investeringen en diverse stimulansen, beperkingen en verbodsbepalingen in verband met investeringen worden door de autoriteiten gebruikt als een belangrijk instrument ter ondersteuning van de doelstellingen van het industriebeleid, zoals de handhaving van de zeggenschap van de staat over belangrijke sectoren of de versterking van de binnenlandse industrie ([17]).

(51) Kortom, het Chinese economische model is gebaseerd op bepaalde fundamentele axioma's die voorzien in grootschalig overheidsingrijpen en dit aanmoedigen. Dergelijk aanzienlijk overheidsingrijpen staat haaks op de vrije marktwerking en leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens de marktbeginselen ([18]).

([12]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 20-21.
([13]) Rapport — hoofdstuk 3, blz. 41, 73-74.
([14]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 120-121.
([15]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 122-135.
([16]) Rapport — hoofdstuk 7, blz. 167-168.
([17]) Rapport — hoofdstuk 8, blz. 169-170, 200-201.
([18]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 15-16; rapport — hoofdstuk 4, blz. 50 en 84; rapport — hoofdstuk 5, blz. 108-109.

3.3.1.3. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening: het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven

(52) In de VRC vormen ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft of waarop de staat beleidstoezicht uitoefent of beleidsadvies geeft, een essentieel onderdeel van de economie.

(53) Hoewel de mate van staatseigendom in de sector van multiplex van okouméhout niet significant lijkt te zijn, houdt de Chinese overheid een belang in een aantal producenten, zoals een aandeel van meer dan 40 % in Jiangsu High Hope Arser Co., Ltd ([19]). Overheidsinstanties kunnen niet alleen via formele eigendom, maar ook via informele kanalen zeggenschap hebben over en toezicht uitoefenen op ondernemingen, zoals wordt geïllustreerd door de in particuliere handen zijnde Luli Group, die volgens openbare bronnen door de regering van de provincie Shandong is "gecultiveerd" ([20]). Aangezien bovendien de interventies van de CCP in de operationele besluitvorming ook in particuliere ondernemingen de norm zijn geworden ([21]) (zie ook punt 3.3.1.4), waarbij de CCP een leidende rol opeist ten aanzien van vrijwel elk aspect van de economie van het land, leidt de invloed van de staat door middel van CCP-structuren binnen ondernemingen er feitelijk toe dat marktdeelnemers onder zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid staan, gezien de mate waarin de staats- en partijstructuren samen zijn gegroeid in de VRC.

(54) Dit blijkt ook op het niveau van de China National Forest Product Industry Association ("CNFPIA"), de brancheverenging van de bosbouwsector. Volgens artikel 4 van de statuten van de CNFPIA aanvaardt de organisatie "de zakelijke richtsnoeren, het toezicht en het beheer van […] de Staatsdienst voor bosbouw en grasland en het Ministerie van Burgerzaken" ([22]).

(55) Bijgevolg kunnen zelfs particuliere producenten in de sector van het onderzochte product niet onder marktvoorwaarden opereren. Zowel publieke als particuliere ondernemingen in de sector staan namelijk onder beleidstoezicht, zoals ook is beschreven in punt 3.3.1.5.

3.3.1.4. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening: Overheidsaanwezigheid in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt

(56) Naast de uitoefening van zeggenschap over de economie door het in handen hebben van staatsondernemingen en andere instrumenten, kan de Chinese overheid zich ook via overheidsaanwezigheid in ondernemingen in de prijzen en kosten mengen. Het recht van overheidsinstanties om belangrijk leidinggevend personeel in staatsondernemingen te benoemen en te ontslaan, zoals bepaald in de Chinese wetgeving, kan worden beschouwd als afspiegeling van de corresponderende eigendomsrechten ([23]), maar daarnaast vormen de cellen van de Chinese Communistische Partij ("CCP") in ondernemingen — niet alleen in staatsondernemingen maar ook in particuliere ondernemingen — een ander belangrijk kanaal door middel waarvan de staat zich in de besluitvorming van bedrijven kan mengen. Volgens het vennootschapsrecht van de VRC moet in elke onderneming een CCP-organisatie in het leven worden geroepen (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP ([24])) en moet de onderneming de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie. Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. In elk geval sinds 2016 echter heeft de CCP haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in ondernemingen nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden ([25]), onder meer door druk uit te oefenen op particuliere ondernemingen om "vaderlandslievendheid" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen ([26]). In 2017 werd bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere

([19]) Zie: www.arserwood.com/?back = main (geraadpleegd op 8 februari 2023).
([20]) Zie: lyj.hunan.gov.cn/tslm_71206/lysc/scxx/201512/t20151227_2693076.html (geraadpleegd op 8 februari 2023).
([21]) Zie bijvoorbeeld artikel 33 van de statuten van de CCP, artikel 19 van de Chinese vennootschapswet en de "Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" van 2020.
([22]) Zie: www.cnfpia.org/about-law.html (geraadpleegd op 8 februari 2023).
([23]) Rapport — hoofdstuk 5, blz. 100-101.
([24]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 26.
([25]) Zie bijvoorbeeld: Blanchette, J., "Xi's Gamble: The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster" ("Xi's gok: de race om de macht te consolideren en een ramp af te wenden"), *Foreign Affairs*, deel 100, nummer 4, juli/augustus 2021, blz. 10-19.
([26]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 31-2.

eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben over de besluitvorming in de betrokken ondernemingen ([27]). Deze voorschriften zijn van algemene toepassing in de gehele Chinese economie, in alle sectoren, ook op producenten van het onderzochte product en de leveranciers van de basisproducten ervan.

(57) Daarnaast werd op 15 september 2020 een document bekendgemaakt met als titel "Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" ("de richtsnoeren") ([28]), waarin de rol van de partijcomités in particuliere ondernemingen verder werd uitgebreid. In afdeling II.4 van de richtsnoeren staat het volgende: "Wij moeten de totale capaciteit van de Partij om sturing te geven aan activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector vergroten en de werkzaamheden op dit gebied op doeltreffende wijze opvoeren"; en in afdeling III.6 staat: "Wij moeten de aanwezigheid van de Partij in particuliere ondernemingen verder opvoeren en de partijcellen in staat stellen hun rol als bastion doeltreffend te vervullen en de partijleden in staat stellen hun rol als voorhoede en pioniers te spelen.". De richtsnoeren benadrukken zo de rol van de CCP in ondernemingen en andere entiteiten van de particuliere sector en trachten deze te versterken ([29]).

(58) Het onderzoek heeft bevestigd dat overlappingen tussen managementfuncties en het CCP-lidmaatschap/partijfuncties in de multiplexsector vaak voorkomen. Zo bekleedt de algemeen directeur van Jiangsu High Hope Arser Co., Ltd tegelijkertijd de functie van secretaris van de partijafdeling, terwijl de voorzitter van moederonderneming Jiangsu High Hope Group ook secretaris is van het partijcomité van de groep ([30]).

(59) De aanwezigheid van de staat op de financiële markten en het ingrijpen door de staat daarin (zie ook punt 3.3.1.8), alsmede het ingrijpen door de staat in de levering van grondstoffen en basisproducten, hebben een aanvullend verstorend effect op de markt ([31]). De aanwezigheid van de overheid in ondernemingen, in de sector van multiplex van okouméhout en andere sectoren (zoals de financiële sector en de sector voor basisproducten) maakt het de Chinese overheid dus mogelijk zich te mengen in de prijzen en kosten.

3.3.1.5. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje, van de basisverordening: discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden

(60) De koers van de Chinese economie wordt in aanzienlijke mate bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten worden gesteld en waarin de doelstellingen worden voorgeschreven waar de centrale en lokale overheden zich op moeten concentreren. Op alle overheidsniveaus bestaan plannen die vrijwel alle economische sectoren bestrijken. De bij de planningsinstrumenten bepaalde doelstellingen zijn van bindende aard en de autoriteiten op elk bestuurlijk niveau houden toezicht op de uitvoering van de plannen door het desbetreffende lagere overheidsniveau. Over de gehele linie leidt het planningssysteem in de VRC ertoe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat allocatie plaatsvindt in overeenstemming met de marktkrachten ([32]).

(61) De Chinese autoriteiten hebben een aantal beleidsmaatregelen vastgesteld die de werking van de sector van het onderzochte product sturen. Om te beginnen zijn technologieën in verband met houten panelen opgenomen in de lijst van aangemoedigde bedrijfstakken in de Catalogus met richtsnoeren voor structurele aanpassingen in de industrie van 2019 ([33]), hetgeen aangeeft dat de autoriteiten voornemens zijn een regelgevingsklimaat te scheppen dat bevorderlijk is voor de ontwikkeling van de sector en dat mogelijk ook de weg vrijmaakt voor de toegang van de sector tot financiering. Bovendien wordt in het 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de bosbouw- en de grassector ([34]) de autoriteiten niet alleen verzocht om "de alomvattende groene transformatie van de houtverwerkende industrie te bevorderen" en om "traditionele rendabele bedrijfstakken zoals houten vloeren,

([27]) Beschikbaar op: https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (geraadpleegd op 15 november 2022).

([28]) Beschikbaar op: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (geraadpleegd op 15 november 2022)

([29]) Financial Times (2020) "Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise" ("Chinese Communistische Partij vergroot controle over particuliere ondernemingen"), beschikbaar op: https://on.ft.com/3mYxP4j (geraadpleegd op 15 november 2022).

([30]) Zie: www.arserwood.com/?CateID=10000098&ContentID=10000939 (geraadpleegd op 8 februari 2023).

([31]) Rapport — hoofdstukken 14.1 tot en met 14.3.

([32]) Rapport — hoofdstuk 4, blz. 41-42 en 83.

([33]) Zie punt I.1.39 en punt I.1.56 van de bijlage bij de catalogus met richtsnoeren, beschikbaar op: www.gov.cn/xinwen/2019-11/06/5449193/files/26c9d25f713f4ed5b8dc51ae40ef37af.pdf (geraadpleegd op 8 februari 2023).

([34]) Beschikbaar op: Http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-02/13/content_5673332.htm (geraadpleegd op 8 februari 2023).

houten meubels, houten deuren, […] te consolideren en te moderniseren, en de ontwikkeling van op maat gemaakte meubelen, houten constructies en houten bouwmaterialen te versnellen", maar worden daarin ook specifieke productiedoelen vastgesteld: "[u]iterlijk in 2025 zal de productie van handgemaakte panelen zijn gestabiliseerd op ongeveer 300 miljoen kubieke meter, zal de productie van vloeren zijn gestabiliseerd op ongeveer 800 miljoen vierkante meter en zal de productiewaarde van houten meubelen meer dan 800 miljard RMB bedragen" ([35]). Daarnaast worden in het in februari 2019 door de nationale administratie voor bosbouw en grasland gepubliceerde richtsnoeradvies over de bevordering van een hoogwaardige ontwikkeling van de bosbouw- en de grassector ([36]) andere parameters voor de geplande ontwikkeling van de sector gekwantificeerd: "Uiterlijk in 2025 zal het institutionele mechanisme voor een rationeel gebruik van bos- en grasbestanden in principe tot stand zijn gebracht, zal de ondersteunende capaciteit van de bos- en grasbestanden aanzienlijk zijn verbeterd, zal het productievolume van bos- en grasproducten van hoge kwaliteit aanzienlijk zijn toegenomen en zal de handel in bosproducten verder zijn gegroeid. De totale productiewaarde van de bosbouw op nationaal niveau stijgt uiteindelijk met meer dan 50 % ten opzichte van de huidige situatie, de productie van economische bosproducten die belangrijk zijn voor de economie komt uit op 250 miljoen ton, en het handelsvolume van de in- en uitvoer van bosproducten neemt toe tot 240 miljard USD" ([37]). Via deze en andere instrumenten geeft de overheid derhalve sturing aan en oefent zij controle uit op nagenoeg elk aspect van de ontwikkeling en werking van de sector.

(62) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen te voldoen aan de doelstellingen van het overheidsbeleid voor de sector van multiplex van okouméhout. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

3.3.1.6. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening: het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving

(63) Volgens de informatie in het dossier slaagt het Chinese systeem voor faillissementen er niet in zijn belangrijkste doelstellingen te verwezenlijken, zoals een billijke vereffening van vorderingen en schulden en de bescherming van de wettelijke rechten en belangen van crediteuren en debiteuren. Dit lijkt zijn oorsprong erin te hebben dat het Chinese faillissementsrecht weliswaar formeel berust op beginselen die gelijkenis vertonen met de beginselen van het overeenkomstige recht in andere landen dan de VRC, maar het Chinese stelsel wordt gekenmerkt door structureel ontoereikende handhaving. Het aantal faillissementen is nog altijd opvallend laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land, niet in de laatste plaats doordat de insolventieprocedures een aantal tekortkomingen vertonen die het indienen van een faillissementsaanvraag in de praktijk ontmoedigen. Bovendien blijft de staat een vooraanstaande en actieve rol in de insolventieprocedures spelen, met vaak een directe invloed op de uitkomst van de procedure ([38]).

(64) Daarnaast zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten met name evident met betrekking tot de eigendom van grond en grondgebruiksrechten in de VRC ([39]). Alle grond is eigendom van de staat (collectieve landbouwgrond en stedelijke grond in staatseigendom). De toewijzing ervan is volledig in handen van de staat. Er zijn wettelijke bepalingen waarmee wordt beoogd de rechten op het gebruik van grond op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, bijvoorbeeld door invoering van biedprocedures. Die bepalingen worden echter regelmatig niet in acht genomen, wat ertoe leidt dat bepaalde kopers grond kosteloos of onder de marktprijs verkrijgen ([40]). Bovendien streven de autoriteiten bij het toewijzen van grond vaak specifieke politieke doelen na, waaronder de uitvoering van de economische plannen ([41]).

(65) Net als in andere sectoren in de Chinese economie zijn de producenten van het onderzochte product onderworpen aan de gewone regels van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomswetgeving. Dit heeft tot gevolg dat ook deze ondernemingen te maken hebben met verstoringen van bovenaf die het gevolg zijn van de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving. Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal lijken deze overwegingen ook volledig van toepassing te zijn op de bosbouw- en houtproductiesector. Uit het onderhavige onderzoek is niets naar voren gekomen dat deze bevindingen ter discussie zou stellen.

([35]) Zie afdeling III.2. van het plan.
([36]) Zie: www.gov.cn/xinwen/2019-02/19/content_5366730.htm (geraadpleegd op 8 februari 2023).
([37]) Zie punt 3 van het richtsnoeradvies.
([38]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 138-149.
([39]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 216.
([40]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 213-215.
([41]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 209-211.

(66) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er in de sector van het onderzochte product sprake was van discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving.

3.3.1.7. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening: verstoringen van loonkosten

(67) Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in de VRC niet volledig ontwikkelen, omdat werknemers en werkgevers worden belemmerd in hun recht op collectieve organisatie. Een aantal essentiële verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie ("IAO"), met name die inzake de vrijheid van vereniging en inzake collectieve onderhandelingen, is door de VRC niet geratificeerd ([42]). Krachtens het interne recht is er slechts één vakbondsorganisatie actief. Deze organisatie is echter onvoldoende onafhankelijk van de overheidsinstanties en is slechts in beperkte mate bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de rechten van werknemers betrokken ([43]). Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in de VRC beperkt door het systeem van registratie van huishoudens, dat de toegang tot het volledige scala van socialezekerheids- en andere voorzieningen beperkt tot de lokale inwoners van een bepaald administratief gebied. Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet als lokale ingezetene zijn geregistreerd, zich in een kwetsbare werkgelegenheidssituatie bevinden en een lager inkomen ontvangen dan de houders van de ingezetenenregistratie ([44]). Deze bevindingen leiden tot verstoring van de loonkosten in de VRC.

(68) Er is geen bewijsmateriaal ingediend waaruit blijkt dat de sector van multiplex van okouméhout niet onderworpen zou zijn aan het beschreven Chinese arbeidsrechtstelsel. De sector staat derhalve bloot aan verstoringen van de loonkosten, zowel direct (bij het vervaardigen van het betrokken product of de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel onderworpen zijn).

3.3.1.8. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening: toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat

(69) Wat betreft de toegang tot kapitaal voor bedrijven in de VRC, is er sprake van diverse verstoringen.

(70) Ten eerste wordt het Chinese financiële systeem gekenmerkt door de sterke positie van staatsbanken ([45]), die bij het verschaffen van toegang tot financiering andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project hanteren. Net als niet-financiële staatsondernemingen blijven de banken verbonden met de staat, niet alleen via de eigendomsrelatie maar ook via persoonlijke betrekkingen (de hoogste bestuurders van de grote financiële instellingen in handen van de overheid worden in laatste instantie door de CCP benoemd) ([46]), en zij voeren, wederom net als niet-financiële staatsondernemingen, geregeld overheidsbeleid uit. Hiermee voldoen de banken aan een uitdrukkelijke wettelijke verplichting om te handelen in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat ([47]). Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen naar sectoren leiden die volgens de overheid moeten worden bevorderd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([48]).

(71) Hoewel wordt erkend dat in diverse wettelijke bepalingen is vastgesteld dat het normale gedrag van banken en de prudentiële regels, zoals de noodzaak om de kredietwaardigheid van de kredietnemer te onderzoeken, moeten worden geëerbiedigd, wijst het overgrote deel van het bewijsmateriaal, waaronder de bevindingen van handelsbeschermingsonderzoeken, erop dat deze bepalingen bij de toepassing van de verschillende rechtsinstrumenten slechts een secundaire rol spelen.

([42]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 332-337.
([43]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 336.
([44]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 337-341.
([45]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 114-117.
([46]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 119.
([47]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 120.
([48]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 121-122, 126-128, 133-135.

(72) Zo heeft de Chinese overheid verduidelijkt dat zelfs particuliere commerciële bankbeslissingen onder toezicht van de CCP moeten staan en in overeenstemming moeten blijven met het nationale beleid. Een van de drie overkoepelende doelstellingen van de staat met betrekking tot de governance van het bankwezen is nu het versterken van de leidende positie van de partij in de bank- en verzekeringssector, ook met betrekking tot operationele en management-kwesties ([49]). Ook moet bij de criteria voor prestatie-evaluatie van commerciële banken nu in het bijzonder rekening worden gehouden met de wijze waarop entiteiten "de nationale ontwikkelingsdoelstellingen en de reële economie dienen", en met name hoe zij "strategische en opkomende industrieën ten dienste staan" ([50]).

(73) Voorts zijn obligatie- en kredietratings dikwijls om verscheidene redenen verstoord, onder meer omdat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang dat een bedrijf voor de Chinese overheid heeft, en door de kracht die uitgaat van een impliciete garantie van de overheid. Schattingen geven sterk de indruk dat Chinese kredietratings systematisch overeenkomen met lagere internationale ratings ([51]).

(74) Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen naar sectoren leiden die volgens de overheid moeten worden bevorderd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([52]). Dit leidt ertoe dat gemakkelijker leningen worden verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere bedrijven met goede connecties en bedrijven in belangrijke industriële sectoren, wat impliceert dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn.

(75) Ten tweede zijn de kredietkosten kunstmatig laag gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Dit heeft geleid tot een buitensporig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen. Dit wordt geïllustreerd door de toename van de schulden van ondernemingen in de overheidssector ondanks een scherpe daling van de winstgevendheid, waaruit blijkt dat de mechanismen in het bankwezen niet volgens normale commerciële beginselen reageren.

(76) Ten derde zijn de prijssignalen, ondanks de liberalisering van de nominale rente in oktober 2015, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar worden zij beïnvloed door verstoringen die door de overheid zijn veroorzaakt. Ten minste een derde van alle leningen werd eind 2018 nog steeds tegen of onder het benchmarktarief verstrekt ([53]). De officiële media in de VRC hebben onlangs gemeld dat de CCP heeft opgeroepen om "de marktrente voor leningen naar beneden bij te sturen" ([54]). Een kunstmatig lage rentevoet leidt tot te lage prijzen en daarmee tot buitensporig gebruik van kapitaal.

(77) De algemene toename van kredietverlening in de VRC wijst op een steeds minder efficiënte kapitaaltoewijzing, zonder dat er tekenen zijn van een krappere kredietverlening die men in een niet-verstoorde marktomgeving zou verwachten. Als gevolg hiervan is het aantal niet-renderende leningen snel gestegen. De Chinese overheid heeft er een aantal malen voor gekozen wanbetalingen te voorkomen, wat heeft geleid tot het ontstaan van "zombie"-ondernemingen, of de eigendom van de schuld over te dragen (bv. via fusies of schuldconversies), zonder dat daarbij noodzakelijkerwijs het totale schuldprobleem werd verholpen of de onderliggende oorzaken van dat probleem werden weggenomen.

([49]) Zie het officiële beleidsdocument van de China Banking and Insurance Regulatory Commission (CBIRC) van 28 augustus 2020: Driejarig actieplan ter verbetering van de corporate governance in de bank- en verzekeringssectoren (2020-2022), beschikbaar op: http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928 (geraadpleegd op 15 november 2022). In het plan wordt opgedragen "verder te handelen in de geest van de keynote speech van secretaris-generaal Xi Jinping over de te boeken vooruitgang bij de hervorming van de corporate governance in de financiële sector". Bovendien is afdeling II van het plan gericht op het bevorderen van de organische integratie van de partijleiding in corporate governance: "wij laten de integratie van het leiderschap van de Partij in het ondernemingsbestuur systematischer, gestandaardiseerder en meer op basis van procedures verlopen […] Belangrijke operationele en beheersaangelegenheden moeten door het partijcomité zijn besproken voordat de raad van bestuur of de directie hierover een besluit neemt.".

([50]) Zie de Mededeling van de CBIRC over de methode voor de beoordeling van de prestaties van handelsbanken, gepubliceerd op 15 december 2020, http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (laatst geraadpleegd op 12 april 2021).

([51]) Zie IMF Working Paper "Resolving China's Corporate Debt Problem", door Wojciech Maliszewski, Serkan Arslanalp, John Caparusso, José Garrido, Si Guo, Joong Shik Kang, W. Raphael Lam, T. Daniel Law, Wei Liao, Nadia Rendak, Philippe Wingender, Jiangyan, oktober 2016, WP/16/203.

([52]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 121-122, 126-128, 133-135.

([53]) Zie OESO (2019), OECD Economic Surveys: China 2019, OECD Publishing, Parijs, blz. 29, beschikbaar op: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (geraadpleegd op 8 februari 2023).

([54]) Zie: http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/20/content_5504241.htm (geraadpleegd op 22 november 2022).

(78) In essentie wordt het stelsel voor ondernemingskredieten in de VRC, ondanks de stappen die zijn genomen om de markt te liberaliseren, beïnvloed door verstoringen van betekenis als gevolg van de voortdurende en alomtegenwoordige rol van de staat op de kapitaalmarkten. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

(79) In het onderhavige onderzoek werd geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de sector van het onderzochte product niet wordt beïnvloed door overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

3.3.1.9. Systemische aard van de beschreven verstoringen

(80) De Commissie heeft opgemerkt dat de in het rapport beschreven verstoringen kenmerkend zijn voor de Chinese economie. Uit het beschikbare bewijs blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese systeem zoals beschreven in de punten 3.3.1.2 tot en met 3.3.1.5, en in deel I van het rapport, van toepassing zijn op het hele land en alle sectoren van de economie. Hetzelfde geldt voor de beschrijving van de productiefactoren als vermeld in de punten 3.3.1.6 tot en met 3.3.1.8 en in deel II van het rapport.

(81) De Commissie herinnert eraan dat voor de productie van het onderzochte product bepaalde basisproducten nodig zijn. Wanneer de producenten van multiplex van okouméhout deze basisproducten inkopen of daarvoor een contract sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die als kosten worden geregistreerd) duidelijk blootgesteld aan dezelfde systemische verstoringen als hierboven genoemd. Leveranciers van basisproducten maken bijvoorbeeld gebruik van arbeid die aan de verstoringen onderhevig is. Mogelijk lenen zij geld dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/bij de kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningssysteem dat op alle niveaus van de overheid en op alle sectoren van toepassing is.

(82) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van het onderzochte product ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar geldt dat ook voor alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.), omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen I en II van het rapport. Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat zelf in de VRC is geproduceerd door de combinatie van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor het basisproduct van het basisproduct enz. Noch de Chinese overheid, noch de producenten-exporteurs hebben in het kader van het onderhavige onderzoek bewijzen of argumenten van het tegendeel aangedragen.

3.3.1.10. Conclusie

(83) Uit de analyse in de punten 3.3.1.2 tot en met 3.3.1.9, waarbij al het beschikbare bewijsmateriaal over het ingrijpen van de VRC in haar economie in het algemeen en in de sector van het onderzochte product is onderzocht, is gebleken dat de prijzen en kosten van het onderzochte product, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand zijn gekomen doordat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, zoals blijkt uit de daadwerkelijke of mogelijke gevolgen van een of meer van de daarin genoemde factoren. Op grond daarvan en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid heeft de Commissie geconcludeerd dat het in dit geval niet passend is om voor het vaststellen van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten.

(84) Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen in dit geval aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land, in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening en zoals wordt besproken in het volgende punt.

3.3.2. *Representatief land*

(85) De keuze van het representatieve land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening werd gebaseerd op de volgende criteria:

— een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gekozen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat volgens de databank van de Wereldbank ([55]) vergelijkbaar is met dat van de VRC;

— vervaardiging van het onderzochte product in dat land ([56]);

— beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land;

— wanneer er sprake is van meer dan één mogelijk representatief land, moet, indien van toepassing, de voorkeur worden gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(86) Zoals uiteengezet in overweging 32, heeft de Commissie een mededeling over de bronnen bekendgemaakt waarin de feiten en het bewijsmateriaal worden beschreven die ten grondslag liggen aan de relevante criteria en heeft zij de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Turkije in dit geval als een passend representatief land aan te merken indien het bestaan van verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening zou worden bevestigd.

(87) In de mededeling over de bronnen lichtte de Commissie toe dat zij zich, wegens het gebrek aan medewerking, overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening op de beschikbare gegevens zou moeten baseren. Het representatieve land werd gekozen op basis van de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen in combinatie met andere informatiebronnen die volgens de desbetreffende criteria van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening passend werden geacht overeenkomstig artikel 18, lid 5, van de basisverordening.

(88) Wat het niveau van economische ontwikkeling betreft, heeft de indiener in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen vijf landen onderzocht als potentiële representatieve landen met een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling als de VRC. De onderzochte landen waren Thailand, Indonesië, Brazilië, Maleisië en Turkije ([57]).

(89) Wat de vervaardiging van het onderzochte product betreft, werden in het verzoek alleen Turkije en Indonesië geïdentificeerd als landen die multiplex van okouméhout produceren ([58]).

(90) Wat de beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land betreft, heeft de indiener in zijn verzoek om een nieuw onderzoek drie ondernemingen in Turkije geïdentificeerd die producten van fineerhout, waaronder het onderzochte product, vervaardigen, en geen enkele onderneming in Indonesië ([59]). Zoals uiteengezet in de mededeling over de bronnen, concludeerde de Commissie op basis van haar analyse dat twee van de Turkse ondernemingen niet over voldoende actuele financiële gegevens beschikten. De derde onderneming beschikte over gegevens voor 2020, maar het was onduidelijk of zij het onderzochte product vervaardigde. De Commissie heeft echter een onderneming in Turkije geïdentificeerd, Ekşioğlu Orman Ürünleri, die het onderzochte product vervaardigde en over financiële gegevens voor 2020 beschikte. Turkije voldeed derhalve aan de criteria van beschikbaarheid van relevante openbare gegevens.

(91) Aangezien was vastgesteld dat Turkije op grond van alle voornoemde factoren het enige geschikte representatieve land was, hoefde er geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden conform artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

(92) In de mededeling over de bronnen werd de belanghebbenden verzocht opmerkingen te maken over de geschiktheid van Turkije als representatief land en ook om andere landen voor te stellen, mits zij voldoende informatie over de relevante criteria zouden verstrekken. De Commissie heeft geen opmerkingen ontvangen.

(93) Gezien bovenstaande analyse voldeed Turkije aan de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening vermelde criteria om als passend representatief land te worden beschouwd.

([55]) World Bank Open Data — Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income

([56]) Als het onderzochte product in geen enkel land met een vergelijkbaar ontwikkelingsniveau wordt geproduceerd, kan de productie van een product in dezelfde algemene categorie en/of sector als die van het onderzochte product in aanmerking worden genomen.

([57]) Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, punt 4.1.1.

([58]) Zie vorige voetnoot.

([59]) Zie vorige voetnoot. Voor de vaststelling van de normale waarde voor Indonesië is het verzoek gebaseerd op jaarrekeningen van producenten van tropisch multiplex, terwijl voor Turkije gebruik wordt gemaakt van gegevens uit de jaarrekeningen van producenten van multiplex van okouméhout.

3.3.3. *Bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten*

(94) In de mededeling over de bronnen heeft de Commissie de productiefactoren zoals grondstoffen, energie en arbeid vermeld die bij de productie van het onderzochte product door de producenten-exporteurs worden gebruikt. De Commissie heeft in de mededeling over de bronnen ook verklaard dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van de GTA om de niet-verstoorde kosten van de meeste productiefactoren, met name de belangrijkste grondstoffen, vast te stellen.

(95) De Commissie heeft de belanghebbenden meegedeeld dat zij elementen met een verwaarloosbaar gewicht in de productiekosten, zoals andere grondstoffen, verpakkingskosten, nutsvoorzieningen en verbruiksgoederen, zou samenvoegen en zou uitdrukken als percentage van de belangrijkste grondstoffen. Voorts kondigde de Commissie aan dat zij dit percentage bij gebruik van de niet-verstoorde benchmarks in het passende representatieve land op de herberekende kosten van grondstoffen zou toepassen.

(96) Bovendien heeft de Commissie verklaard dat zij gebruik zou maken van informatie van het Turks Instituut voor Statistiek ("Turkstat") om de niet-verstoorde kosten voor elektriciteit en arbeid vast te stellen.

(97) De Commissie heeft een waarde voor de overhead-productiekosten opgenomen om de kosten te bestrijken die niet in de bovengenoemde productiefactoren zijn opgenomen. De Commissie heeft het aandeel van de overhead-productiekosten in de productiekosten vastgesteld op basis van de in het verzoek om een nieuw onderzoek verstrekte informatie en van de gecontroleerde gegevens van een producent in de Unie, Joubert Plywood, die daartoe specifieke informatie heeft verstrekt. Deze methode wordt uiteengezet in punt 3.3.5.

(98) Tot slot verklaarde de Commissie dat zij voor het vaststellen van de VAA-kosten en winst gebruik zou maken van de financiële gegevens van de Turkse producent van het onderzochte product zoals uiteengezet in overweging 32.

(99) De Commissie heeft van de belanghebbenden geen opmerkingen ontvangen over de lijst van productiefactoren in de mededeling over de bronnen.

3.3.4. *Niet-verstoorde kosten en benchmarks*

(100) Rekening houdend met alle op het verzoek om een nieuw onderzoek gebaseerde informatie en later door de indiener van het verzoek ingediende en ter plaatse gecontroleerde informatie, en bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs of opmerkingen over de mededeling over de bronnen, werden de volgende productiefactoren en hun bronnen geïdentificeerd met het oog op de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening:

Tabel 1

Productiefactoren voor multiplex van okouméhout

Productiefactoren	GS-codes	Gegevensbron	Maateenheid	Niet-verstoorde waarde (RMB)
Grondstoffen				
Fineerplaten	4408 39	Global Trade Atlas (GTA) ([60])	m^3	6 507,69
Populierstammen	4403 97	GTA	m^3	2 615,34
Fenollijm	3909 40	GTA	kg	16,45
Alle andere grondstoffen, verpakking, nutsvoorzieningen, verbruiksgoederen.	n.v.t.		vast bedrag	[1-5] % van de grondstoffen

([60]) http://connect.ihsmarkit.com/gta/home

Energie/nutsvoorzieningen				
Elektriciteit	n.v.t.	Turks Instituut voor Statistiek (Turkstat) ([61])	kWh	0,59
Arbeid				
Arbeid	n.v.t.	Turkstat ([62])	uren	16,28

3.3.4.1. Grondstoffen

(101) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van de belangrijkste grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land, heeft de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land gebruikt, zoals vermeld in de GTA, waarbij invoerrechten en vervoerskosten werden opgeteld. Een invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van de invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([63]) genoemde landen die geen lid zijn van de WTO.

(102) De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in punt 3.3.1 tot de conclusie is gekomen dat het niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor de uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen. Na de invoer uit de VRC in het representatieve land te hebben uitgesloten, bleef het volume van de invoer uit andere derde landen representatief.

(103) Voor een aantal productiefactoren vertegenwoordigden de werkelijke kosten een verwaarloosbaar deel van de totale grondstofkosten in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Aangezien de voor die factoren gebruikte waarde geen merkbare invloed had op de berekening van de dumpingmarge, ongeacht de gebruikte bron, heeft de Commissie besloten om die kosten op te nemen in de kosten van verbruiksgoederen, en om ze verder samen te voegen met andere grondstoffen, verpakkingskosten en nutsvoorzieningen en uit te drukken als een percentage van de belangrijkste grondstoffen zoals toegelicht in overweging 94. Gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs heeft de Commissie dit percentage vastgesteld op basis van de in het verzoek om een nieuw onderzoek verstrekte gegevens, die vervolgens zijn gecontroleerd op basis van de gegevens van een aan het onderzoek medewerkende producent in de Unie (Joubert Plywood) die daartoe specifieke informatie heeft verstrekt ([64]).

(104) Teneinde de niet-verstoorde prijs van grondstoffen vast te stellen zoals afgeleverd aan de fabriekspoort van de producent, heeft de Commissie het invoerrecht van het representatieve land op de respectieve niveaus toegepast, afhankelijk van het land van oorsprong van de ingevoerde volumes ([65]). De Commissie heeft de binnenlandse vervoerskosten per m^3 toegevoegd, berekend op basis van de informatie in de e-mailuitwisselingen tussen de European Panel Federation en een toonaangevende producent van houten panelen in Turkije ([66]).

([61]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Elektrik-ve-Dogal-Gaz-Fiyatlari-II.-Donem:-Temmuz-Aralik-2021-45566
([62]) https://data.tuik.gov.tr/Kategori/GetKategori?p=istihdam-issizlik-ve-ucret-108&dil=2
([63]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.
([64]) De verstrekte cijfers werden ter plaatse gecontroleerd en in overeenstemming gebracht met de boekhouding van de onderneming.
([65]) Beschikbaar op de Market Access Map, Internationaal Handelscentrum, www.macmap.org (MacMap) (laatst geraadpleegd op 31 januari 2023).
([66]) Beschikbaar op: https://sherlock.trade.ec.europa.eu/sherlock/viewDoc.do?activityId=101&docId=104397

3.3.4.2. Arbeid

(105) Turkstat publiceert gedetailleerde informatie over de gemiddelde maandelijkse loonkosten ([67]) en componenten per economische activiteit in Turkije. De Commissie heeft de meest recente beschikbare statistieken (2020) gebruikt om een uurtarief te berekenen.

3.3.4.3. Elektriciteit

(106) De elektriciteitsprijs voor bedrijven (industriële gebruikers) in Turkije wordt gepubliceerd door Turkstat. De Commissie heeft voor de berekening van de gemiddelde elektriciteitskosten gebruikgemaakt van de gegevens over de elektriciteitsprijzen voor de industrie in de overeenkomstige verbruikscategorie, uitgedrukt in kWh, zoals gepubliceerd op 31 maart 2022 (voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek) ([68]).

3.3.4.4. Overhead-productiekosten, VAA-kosten en winst

(107) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening geldt het volgende: "De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst.". Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de niet in de bovengenoemde productiefactoren opgenomen kosten te bestrijken.

(108) Gezien het gebrek aan medewerking van de producenten-exporteurs heeft de Commissie de overhead-productiekosten berekend op basis van het percentage dat deze kosten uitmaken van de door Joubert Plywood gerapporteerde productiekosten. Vervolgens is dit percentage toegepast op de niet-verstoorde waarde van de productiekosten om de niet-verstoorde waarde van de overhead-productiekosten te bepalen.

(109) Voor de VAA-kosten en de winst heeft de Commissie gebruikgemaakt van de financiële gegevens van de in overweging 32 vermelde Turkse producent.

3.3.5. *Berekening van de normale waarde*

(110) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde per productsoort (namelijk okoumé door-en-door en okouméfineer zoals uiteengezet in overweging 21) door berekening vastgesteld in het stadium af fabriek overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(111) Volgens de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, die vervolgens is gecontroleerd op basis van de gegevens van een aan het onderzoek medewerkende producent in de Unie die daartoe specifieke informatie had verstrekt, wordt okoumé door-en-door geproduceerd met alleen fineerplaten, terwijl okouméfineer wordt geproduceerd met zowel fineerplaten als populierstammen. Daarom werd de niet-verstoorde waarde voor populierstammen, samen met alle andere grondstoffen, gebruikt om de normale waarde voor okouméfineer te berekenen, terwijl deze niet werd gebruikt om de normale waarde voor okoumé door-en-door te berekenen. De methode, die in de volgende overwegingen wordt uiteengezet, is in beide gevallen dezelfde.

(112) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde directe kosten vastgesteld. Wegens het gebrek aan medewerking van de producenten-exporteurs heeft de Commissie zich gebaseerd op de door Joubert Plywood verstrekte informatie ([69]), die ter plaatse werd gecontroleerd, over het verbruik van elke productiefactor (grondstoffen, arbeid en elektriciteit) voor de vervaardiging van multiplex van okouméhout. De Commissie heeft de verbruiksvolumes vermenigvuldigd met de niet-verstoorde kosten per eenheid in Turkije, zoals beschreven in punt 3.3.4.1. Een aantal productiefactoren die in het tijdvak van het nieuwe onderzoek een verwaarloosbaar percentage van de totale grondstofkosten vertegenwoordigden, werd uitgedrukt als een percentage van de belangrijkste grondstoffen, zoals uiteengezet in overweging 94. De Commissie heeft dat percentage toegepast op de niet-verstoorde kosten van de belangrijkste grondstoffen om tot een niet-verstoorde waarde te komen.

(113) Nadat de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de in de overwegingen 107 en 108 vastgestelde overhead-productiekosten, VAA-kosten en winst bij de niet-verstoorde productiekosten opgeteld. Concreet:

([67]) https://data.tuik.gov.tr/Kategori/GetKategori?p=istihdam-issizlik-ve-ucret-108&dil=2
([68]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Elektrik-ve-Dogal-Gaz-Fiyatlari-II.-Donem:-Temmuz-Aralik-2021-45566
([69]) Beschikbaar op: https://sherlock.trade.ec.europa.eu/sherlock/viewDoc.do?activityId=101&docId=104537
Kenmerk: t22.006603

— de overhead-productiekosten, die in totaal [5-12] % van de productiekosten uitmaakten;

— de VAA-kosten, die goed waren voor 4,06 % van de kosten van de verkochte goederen ("KVG"), en

— de winst, die 13,77 % van de KVG bedroeg, werden toegepast op de totale niet-verstoorde productiekosten.

(114) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde per productsoort berekend, zoals uiteengezet in overweging 110, in het stadium af fabriek overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.4. **Uitvoerprijs**

(115) Bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs werd de uitvoerprijs vastgesteld op basis van invoergegevens van Eurostat, op cif-niveau (kosten, verzekering en vracht). Van deze cif-prijs, 619 EUR per m^3, werden de kosten van zeevervoer, verzekering en binnenlands vervoer in de VRC afgetrokken om tot de uitvoerprijs af fabriek te komen. De afgetrokken bedragen waren gebaseerd op de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen ([70]).

3.5. **Vergelijking en dumpingmarge**

(116) Bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs had de Commissie geen informatie over de uitgevoerde productsoort. De Commissie heeft derhalve de normale waarden zoals vastgesteld overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening (voor okoumé door-en-door en okouméfineer) vergeleken met de uitvoerprijs in het stadium af fabriek zoals hierboven vastgesteld.

(117) Op basis daarvan bedroeg de dumpingmarge voor de invoer uit de VRC, uitgedrukt in procenten van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, meer dan 100 %, ongeacht de gebruikte normale waarde.

(118) Het volume van de invoer in kwestie, dat overeenkwam met 0,2 % van de totale invoer in de Unie en een marktaandeel van 0,04 % op de markt van de Unie vertegenwoordigde, was echter te verwaarlozen. Aangezien de Commissie geen medewerking heeft gekregen, beschikte zij niet over informatie over de productsoort. Bovendien bestond deze invoer uit slechts één transactie, waardoor de representativiteit ervan in twijfel werd getrokken. Om deze redenen heeft de Commissie geconcludeerd dat deze geringe hoeveelheden geen voldoende basis vormden voor een analyse betreffende de voortzetting van dumping. Derhalve heeft de Commissie onderzocht of herhaling van dumping waarschijnlijk is.

4. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN HERHALING VAN DUMPING**

(119) De Commissie heeft overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening onderzocht of herhaling van dumping waarschijnlijk is indien de maatregelen zouden komen te vervallen. De volgende bijkomende elementen zijn onderzocht: de mogelijke dumpingniveaus op de markt van de Unie indien de maatregelen zouden komen te vervallen, een vergelijking van de in dit nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen vastgestelde normale waarde, zoals uiteengezet in punt 3.3.5, met de prijzen van de uitvoer uit de VRC op basis van de in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen vermelde commerciële aanbiedingen voor uitvoer naar de Unie en derde landen, alsook de productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

4.1. **Waarschijnlijke dumpingniveaus op de markt van de Unie indien de maatregelen zouden komen te vervallen**

(120) Om het waarschijnlijke niveau van de prijzen bij uitvoer naar de Unie vast te stellen indien de maatregelen komen te vervallen, en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese producenten, heeft de Commissie de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens, d.w.z. op de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. In het bijzonder werd de uitvoerprijs voor de beide hoofdtypen van het product zoals omschreven in overweging 21 vastgesteld op basis van 64 commerciële aanbiedingen aan de markt van de Unie en 26 commerciële aanbiedingen aan andere derde landen (het Midden-Oosten, Turkije en het Verenigd Koninkrijk) die tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek per e-mail werden meegedeeld, zoals vermeld in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

([70]) Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, punt 5.4 en niet-vertrouwelijke bijlage XXIII.

(121) De gemiddelde prijzen in de commerciële aanbiedingen voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek bedroegen op cif-niveau 686 EUR/m³ voor okoumé door-en-door, 458 EUR/m³ voor okouméfineer voor de markt van de Unie en 371 EUR/m³ voor okouméfineer voor derde landen. Deze prijsniveaus liggen in dezelfde orde van grootte als de prijs van multiplex van okouméhout van de invoer uit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek zoals beschreven in overweging 114. Hoewel de betrokken hoeveelheden marginaal waren, bevestigt dit prijsniveau de representativiteit van de commerciële aanbiedingen als indicatie van mogelijke uitvoerprijzen van multiplex van okouméhout uit de VRC. De gemiddelde prijs van de Chinese uitvoer naar andere derde landen dan de Unie onder GS-onderverdeling 4412 31 van de GTA ligt ook in dezelfde orde van grootte. Aangezien GS-onderverdeling 4412 31 echter andere producten dan het onderzochte product omvat, werden deze gegevens niet nauwkeurig genoeg geacht om nuttige informatie te verschaffen.

(122) De Commissie heeft de prijzen gecorrigeerd tot het niveau af fabriek volgens de in overweging 114 beschreven methode en vergeleken met de normale waarde zoals vastgesteld in punt 3.3.

(123) De dumpingmarges voor deze potentiële invoer uit de VRC, voor beide productsoorten, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, zouden hoger zijn geweest dan 100 % indien al deze aanbiedingen de Unie waren binnengekomen.

4.2. **Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC**

4.2.1. *Productie in de VRC*

(124) Bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten/producenten-exporteurs of andere beschikbare informatie over de Chinese bedrijfstak voor multiplex van okouméhout werd de productie in de VRC vastgesteld aan de hand van schattingen die door de indiener in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen waren meegedeeld op basis van zijn beste kennis van de markt.

(125) De indiener van het verzoek schatte de potentiële productie van multiplex van okouméhout in de VRC op basis van de invoer van stammen van okouméhout. Tussen 2017 en 2020 werd ongeveer 475 000 m³ tot 1 miljoen m³ stammen van okouméhout in de VRC ingevoerd, waarvan naar schatting 75 % kon worden gebruikt voor de productie van multiplex van okouméhout ([71]). Chinese producenten konden daarom gemakkelijk meer dan 400 000 m³ tot 4 miljoen m³ multiplex van okouméhout produceren, afhankelijk van de geproduceerde soort. Dit komt overeen met een minimum van tweemaal tot een maximum van 20 maal het verbruik in de Unie.

4.2.2. *Productiecapaciteit in de VRC*

(126) Bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten van multiplex van okouméhout of andere beschikbare informatie over de Chinese bedrijfstak voor multiplex van okouméhout werd de situatie van de Chinese multiplexbedrijfstak in zijn geheel (ongeacht de gebruikte houtsoorten) onderzocht, zoals dit gebeurde in het vorige nieuwe onderzoek.

(127) Volgens de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, en zoals bevestigd door de vorige onderzoeken, wordt multiplex geproduceerd door dezelfde ondernemingen en met dezelfde apparatuur, ongeacht de gebruikte houtsoort. In de vorige nieuwe onderzoeken werd eveneens vastgesteld dat multiplex van okouméhout lucratiever is dan andere multiplexsoorten.

(128) Op basis hiervan wordt de aanzienlijke productiecapaciteit die potentieel in de VRC aanwezig is, aangeduid door de productievolumes van alle multiplexsoorten, die op basis van de meest recente beschikbare FAO-statistieken in 2021 76,4 miljoen m³ bedroegen ([72]). Op basis van het bij het verzoek om een nieuw onderzoek gevoegde bewijsmateriaal ([73]) wordt de productiecapaciteit voor multiplex geschat op 270 miljoen m³ per jaar aan het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(129) Gezien de grote productiecapaciteit in de VRC, waarbij de vraag in de EU van 192 000 m³ in het tijdvak van het nieuwe onderzoek in het niet viel, ongeacht het gebruikte cijfer, en het feit dat er enkel een overschakeling van andere soorten hout naar okoumé nodig is om multiplex van okouméhout te produceren, is het zeer waarschijnlijk dat indien de maatregelen vervallen de Chinese producenten hun grote productiecapaciteit zouden gebruiken om hun productie van andere soorten multiplex te verleggen naar het lucratievere multiplex van okouméhout voor uitvoer naar de Unie.

([71]) Verzoek om een nieuw onderzoek, punt 3.2, blz. 27, en niet-vertrouwelijke bijlage XIV.
([72]) Faostat (https://www.fao.org/faostat/en/#data/FO), 5 januari 2023.
([73]) Verzoek om een nieuw onderzoek, bijlage IX.

4.3. **Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie**

(130) Het belangrijkste element dat werd gebruikt om de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie vast te stellen indien de maatregelen zouden komen te vervallen, was het prijsniveau van de Chinese uitvoer naar andere derde landen in vergelijking met het prijsniveau van de Chinese uitvoer naar de Unie. Uit de in overweging 119 vermelde commerciële aanbiedingen aan de markt van de Unie en de andere derde landen is gebleken dat de markt van de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek inderdaad aantrekkelijk was, aangezien de Chinese prijzen van multiplex van okouméhout bij uitvoer naar de markt van de Unie hoger waren dan de Chinese prijzen bij uitvoer naar alle andere derde markten waarvoor commerciële aanbiedingen beschikbaar waren. Met name de prijsaanbiedingen op cif-niveau bij uitvoer naar de markt van de Unie waren gemiddeld 23 % hoger dan de cif-prijzen bij uitvoer naar derde landen. Zonder maatregelen zouden hogere potentiële prijzen bij uitvoer naar de Unie de markt van de Unie dus aantrekkelijk maken, aangezien de uitvoer naar de Unie hogere winsten zou opleveren dan de uitvoer naar andere derde landen.

(131) Daarnaast zijn er handelsbeschermingsmaatregelen ten aanzien van de invoer van Chinees multiplex in de Republiek Korea (antidumpingmaatregelen ten aanzien van multiplex met ten minste één buitenlaag van tropisch hout, met een dikte van minder dan 3,2 mm), Marokko (antidumpingmaatregelen ten aanzien van alle multiplex), de Verenigde Staten (antidumping- en compenserende maatregelen ten aanzien van multiplex van hardhout) en Turkije (antidumpingmaatregelen ten aanzien van bepaalde soorten multiplex) ([74]). Deze maatregelen dragen bij tot uitvoerbeperkingen voor Chinese producenten van multiplex en tot het bestaan van een voortdurende aanzienlijke reservecapaciteit van multiplex in de VRC, en maken de markt van de Unie aantrekkelijker voor de invoer van Chinees multiplex.

(132) Als de maatregelen in de Unie komen te vervallen, terwijl andere landen hun antidumpingmaatregelen handhaven, zullen de Chinese producenten dus waarschijnlijk opnieuw multiplex van okouméhout gaan produceren in aanzienlijke hoeveelheden voor uitvoer naar de markt van de Unie.

4.4. **Conclusie betreffende de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping**

(133) In het licht van het bovenstaande concludeerde de Commissie dat het zeer waarschijnlijk is dat zich opnieuw dumping zou voordoen indien de bestaande maatregelen zouden komen te vervallen. Met name wijzen het niveau van de vastgestelde normale waarde in de VRC, het prijsniveau van de Chinese uitvoer naar de markten van derde landen en de Unie, de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie en de beschikbaarheid van een aanzienlijke productiecapaciteit in de VRC alle op een grote waarschijnlijkheid van herhaling van dumping indien de bestaande maatregelen zouden komen te vervallen.

5. **SCHADE**

5.1. **Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en productie in de Unie**

(134) Het soortgelijke product werd in de beoordelingsperiode door 16 producenten in de Unie vervaardigd. Zij vormen de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(135) De totale productie in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd vastgesteld op ongeveer 174 000 m^3. De Commissie heeft het cijfer vastgesteld op basis van de antwoorden op de vragenlijst van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en het antwoord op de vragenlijst voor macro-indicatoren van de indiener van het verzoek.

(136) Zoals aangegeven in overweging 11, werd voor het vaststellen van mogelijke voortzetting of herhaling van schade voor de bedrijfstak van de Unie gebruikgemaakt van een steekproef. De drie producenten in de Unie die voor de steekproef werden geselecteerd, vertegenwoordigden 40 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie.

5.2. **Verbruik in de Unie**

(137) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van: a) de gegevens van de indiener van het verzoek over de verkoop van het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie, zoals gedeeltelijk getoetst aan de hand van de verkoophoeveelheden die zijn gerapporteerd door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie; en b) de invoer van het onderzochte product uit alle derde landen zoals gerapporteerd in Eurostat.

([74]) Market Access Map (https://www.macmap.org/en/query/trade-remedies), en Global Trade Alert (https://www.globaltradealert.org/data_extraction), 19 september 2022.

(138) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Verbruik in de Unie (m³)

	2018	2019	2020	TNO
Totaal verbruik in de Unie	171 309	187 104	171 737	192 264
Index	*100*	*109*	*100*	*112*

Bron: Eurostat, indiener van het verzoek, in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(139) Uit het nieuwe onderzoek is gebleken dat het verbruik in de Unie tijdens de beoordelingsperiode met 12 % is toegenomen. Het verbruik in de Unie werd negatief beïnvloed door de uitbraak van COVID-19 in 2020, maar vertoonde in het tijdvak van het nieuwe onderzoek een krachtig herstel.

5.3. **Invoer uit het betrokken land**

5.3.1. *Volume en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land*

(140) De Commissie heeft de omvang van de invoer uit de VRC vastgesteld op basis van statistieken van Eurostat, zoals naar behoren is toegelicht in overweging 136. Het marktaandeel ervan werd vastgesteld door de invoer te vergelijken met het verbruik in de Unie zoals uiteengezet in tabel 2.

(141) De invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoervolume en marktaandeel

	2018	2019	2020	TNO
Omvang van de invoer uit de VRC (m³)	100	0	43	74
Index (2018 = 100)	*100*	*0*	*43*	*74*
Marktaandeel van de invoer uit de VRC	0,06 %	0,00 %	0,03 %	0,04 %

Bron: Eurostat.

(142) De omvang van de invoer uit de VRC was gedurende de gehele beoordelingsperiode verwaarloosbaar.

5.3.2. *Prijzen van de invoer uit het betrokken land en prijsonderbieding*

(143) De Commissie heeft de gemiddelde prijzen van de invoer uit de VRC vastgesteld op basis van statistieken van Eurostat.

(144) De gewogen gemiddelde prijs van de invoer uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoerprijs (EUR/m³)

	2018	2019	2020	TNO
VRC	370	0	481	619
Index (2018 = 100)	*100*	*0*	*130*	*167*

Bron: Eurostat.

(145) De prijzen van de invoer uit het betrokken land stegen in de beoordelingsperiode met 67 %, maar hadden gedurende de gehele periode betrekking op minimale invoervolumes. Deze minimale volumes van de invoer uit de VRC maken geen betrouwbare berekeningen van de prijsonderbieding mogelijk.

5.4. **Invoer uit andere derde landen dan de VRC**

(146) De Commissie heeft de volumes en de prijzen van de invoer uit derde landen vastgesteld door op dezelfde wijze te werk te gaan als voor de VRC (zie punt 5.3.1).

(147) Het volume van de invoer uit derde landen heeft zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Invoer uit derde landen

Land		2018	2019	2020	TNO
Gabon	Invoervolume (m^3)	18 603	19 919	18 238	24 322
	Index (2018 = 100)	*100*	*107*	*98*	*131*
	Marktaandeel (in %)	10,9	10,6	10,6	12,6
	Index (2018 = 100)	*100*	*98*	*98*	*116*
	Gemiddelde prijs (EUR/m^3)	761	745	755	769
	Index (2018 = 100)	*100*	*98*	*99*	*101*
Marokko	Invoervolume (m^3)	6 231	8 493	8 332	9 917
	Index (2018 = 100)	*100*	*136*	*134*	*159*
	Marktaandeel (in %)	3,6	4,5	4,8	5,2
	Index (2018 = 100)	*100*	*125*	*134*	*141*
	Gemiddelde prijs (EUR/m^3)	852	833	846	870
	Index (2018 = 100)	*100*	*98*	*99*	*102*
Andere derde landen	Invoervolume (m^3)	466	1 922	1 837	2 490
	Index (2018 = 100)	*100*	*412*	*394*	*534*
	Marktaandeel (in %)	0,3	1,0	1,1	1,3
	Index (2018 = 100)	*100*	*377*	*394*	*474*
	Gemiddelde prijs (EUR/m^3)	526	867	710	938
	Index (2018 = 100)	*100*	*165*	*135*	*178*
Totale invoer exclusief de VRC	Invoervolume (m^3)	25 300	30 334	28 407	36 729
	Index (2018 = 100)	*100*	*120*	*112*	*145*
	Marktaandeel	14,8 %	16,2 %	16,6 %	19,1 %
	Index (2018 = 100)	*100*	*110*	*112*	*129*
	Gemiddelde prijs (EUR/m^3)	779	777	779	808
	Index (2018 = 100)	*100*	*100*	*100*	*104*

Bron: Eurostat.

(148) Van de invoer uit derde landen was de invoer uit Gabon en Marokko de belangrijkste. Beide landen verhoogden in de beoordelingsperiode hun verkoopvolume, met respectievelijk 31 % en 59 %, en hun marktaandeel, met respectievelijk 1,7 en 1,6 procentpunt. De invoer uit andere derde landen is in de beoordelingsperiode aanzienlijk toegenomen (met meer dan het vijfvoudige), maar vertegenwoordigde in het tijdvak van het nieuwe onderzoek een marktaandeel van slechts 1,3 %.

5.5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

5.5.1. *Algemene opmerkingen*

(149) De beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie omvatte een evaluatie van alle economische indicatoren die in de beoordelingsperiode op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed waren.

(150) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens en informatie in het antwoord op de vragenlijst van de indiener van het verzoek, die naar behoren werden getoetst aan de informatie in het verzoek en de antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten en aan Eurostat-statistieken. De Commissie heeft de micro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt. Beide reeksen gegevens werden representatief geacht voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(151) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van dumping in het verleden.

(152) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde eenheidsprijzen, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

5.5.2. *Macro-economische indicatoren*

5.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(153) De totale productie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2018	2019	2020	TNO
Productievolume (m^3)	164 635	179 457	164 383	174 048
Index (2018 = 100)	*100*	*109*	*100*	*106*
Productiecapaciteit (m^3)	286 965	299 163	288 272	306 816
Index (2018 = 100)	*100*	*104*	*100*	*107*
Bezettingsgraad (in %)	57,4	60,0	57,0	56,7
Index (2018 = 100)	*100*	*105*	*99*	*99*

Bron: indiener van het verzoek, in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(154) De productie van de bedrijfstak van de Unie steeg in de beoordelingsperiode met 6 % en volgde de trend in het verbruik in de Unie. In 2020 waren derhalve de negatieve gevolgen van de COVID-19-uitbraak zichtbaar en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek trad er een duidelijk herstel op.

(155) De productiecapaciteit nam in de beoordelingsperiode ook toe, namelijk met 7 %.

(156) Aangezien de afstemming van de productiecapaciteit op het hogere verbruiksniveau voornamelijk vóór de beoordelingsperiode plaatsvond, is de bezettingsgraad stabiel gebleven, maar op een lager niveau dan tijdens het tijdvak van het vorige nieuwe onderzoek (80 %) ([75]).

5.5.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

(157) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Verkoopvolume en marktaandeel

	2018	2019	2020	TNO
Totaal verkoopvolume op de markt van de Unie — niet-verbonden afnemers (m^3)	145 909	156 770	143 287	155 460
Index (2018 = 100)	*100*	*107*	*98*	*107*
Marktaandeel (in %)	85,2	83,8	83,4	80,9
Index (2018 = 100)	*100*	*98*	*98*	*95*

Bron: Eurostat, indiener van het verzoek, in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(158) Het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie steeg in de beoordelingsperiode met 7 %, wat minder was dan de in tabel 2 vermelde stijging van het verbruik met 13 %. Ondanks de stijging van het verkoopvolume verloor de bedrijfstak van de Unie, mede rekening houdend met de parallelle toename van de invoer uit andere derde landen zoals beschreven in overweging 147, derhalve 4,3 procentpunten van het marktaandeel. Het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie is echter nog steeds hoog.

5.5.2.3. Groei

(159) Tijdens de beoordelingsperiode steeg het verbruik in de Unie met 13 %, terwijl het volume van de verkoop van de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden afnemers in de Unie met 7 % toenam. Bijgevolg is de bedrijfstak van de Unie gegroeid in absolute cijfers, maar niet in termen van marktaandeel. De groei van de verkoop ging echter ook gepaard met een groei van de productie, de productiecapaciteit en de investeringen.

5.5.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(160) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Werkgelegenheid en productiviteit

	2018	2019	2020	TNO
Aantal werknemers	678	664	661	663
Index (2018 = 100)	*100*	*98*	*97*	*98*
Arbeidsproductiviteit (m^3/werknemer)	243	270	249	263

([75]) Zie overweging 76 van Uitvoeringsverordening (EU) 2017/648.

Index (2018 = 100)	*100*	*111*	*102*	*108*

Bron: indiener van het verzoek, in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(161) Na een lichte daling tussen 2018 en 2019 bleef het aantal werknemers gedurende de rest van de beoordelingsperiode vrij stabiel. De bedrijfstak van de Unie had ongeveer 660 personeelsleden in dienst. De productiviteit per werknemer steeg in de beoordelingsperiode met 8 %.

5.5.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van dumping in het verleden

(162) Zoals uiteengezet in overweging 117, was het vanwege de verwaarloosbare omvang van de invoer uit de VRC niet mogelijk een representatieve dumpingmarge tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek vast te stellen. Daarom concentreerde het onderzoek zich op de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping indien de antidumpingmaatregelen zouden komen te vervallen.

(163) In het tijdvak van het nieuwe onderzoek vertoonde een aantal schade-indicatoren van de bedrijfstak van de Unie een positieve trend. Op basis hiervan heeft de Commissie geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie zich heeft hersteld van eerdere dumping.

5.5.3. *Micro-economische indicatoren*

5.5.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(164) De gewogen gemiddelde verkoopprijzen per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Verkoopprijzen en productiekosten in de Unie

	2018	2019	2020	TNO
Gewogen gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie (EUR/m³)	956	959	987	1 033
Index (2018 = 100)	*100*	*100*	*103*	*108*
Productiekosten per eenheid (EUR/m³)	939	922	978	1 011
Index (2018 = 100)	*100*	*98*	*104*	*108*

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(165) De verkoopprijzen per eenheid bleven in het eerste deel van de beoordelingsperiode stabiel en stegen vervolgens tussen 2019 en het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek met 8 %. Deze prijsstijging weerspiegelde ten volle de stijging van de productiekosten in de beoordelingsperiode.

5.5.3.2. Loonkosten

(166) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2018	2019	2020	TNO
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	31 134	31 846	30 408	31 521

Index	*100*	*102*	*98*	*101*

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(167) De gemiddelde loonkosten per werknemer van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie waren tussen 2018 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek vrij stabiel en stegen in totaal met 1 %.

5.5.3.3. Voorraden

(168) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Voorraden

	2018	2019	2020	TNO
Eindvoorraden (m^3)	5 805	3 762	4 793	4 245
Index	*100*	*65*	*83*	*73*
Eindvoorraden als percentage van de productie (in %)	9,6	5,8	7,6	6,1
Index	*100*	*61*	*79*	*64*

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(169) Aangezien multiplex van okouméhout gewoonlijk op bestelling wordt geproduceerd, zijn de voorraden in de regel laag. Zij bleven in 2018 op een relatief hoog niveau, maar daalden in de beoordelingsperiode met 36 %, van 9,6 % van het productievolume in 2018 tot 6,1 % van het productievolume in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

5.5.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(170) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2018	2019	2020	TNO
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	2,5	3,9	3,3	6,9
Index	*100*	*159*	*133*	*277*
Kasstroom (EUR)	913 814	209 034	1 037 362	– 1 179 393
Index	*100*	*23*	*114*	*– 129*
Investeringen (EUR)	1 572 178	5 030 991	1 551 446	2 021 386
Index	*100*	*320*	*99*	*129*
Rendement van investeringen (in %)	3,6	6,9	6,9	18,2
Index	*100*	*190*	*190*	*502*

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(171) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen van de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als percentage van de aldus gerealiseerde omzet. Gedurende de gehele beoordelingsperiode bleef de bedrijfstak van de Unie winstgevend, met een stijgende trend. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek bedroeg de winstgevendheid bijna 7 %.

(172) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. Over het geheel genomen was de kasstroom in absolute cijfers gedurende de gehele beoordelingsperiode laag, lager dan tijdens de beoordelingsperiode van het vorige nieuwe onderzoek. De kasstroom bleef echter positief, behalve in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(173) De producenten in de Unie bleven gedurende de gehele beoordelingsperiode investeren. De investeringen bereikten in 2019 hun hoogste niveau. Na een daling in het daaropvolgende jaar, die onmiskenbaar werd beïnvloed door COVID-19, stegen de investeringen in het tijdvak van het nieuwe onderzoek opnieuw, tot een niveau dat 29 % hoger lag dan aan het begin van de beoordelingsperiode.

(174) Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Dit rendement liet tijdens de beoordelingsperiode een positieve ontwikkeling zien. Tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek was het rendement op activa van de producenten in de Unie vijfmaal hoger dan in 2018.

(175) Geen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie heeft melding gemaakt van moeilijkheden bij het aantrekken van kapitaal.

5.6. **Conclusie over schade**

(176) Het volume van de invoer uit het betrokken land was tijdens de beoordelingsperiode verwaarloosbaar.

(177) Tijdens de beoordelingsperiode heeft de bedrijfstak van de Unie de productie, de productiecapaciteit en het verkoopvolume verhoogd. Er werd een verlies aan marktaandeel vastgesteld, zij het tegen de achtergrond van een algemene stijging van het verbruik. De werkgelegenheid daalde marginaal, terwijl de productiviteit steeg.

(178) Wat de financiële indicatoren betreft, moet worden benadrukt dat de bedrijfstak van de Unie ondanks de voortdurende stijging van de productiekosten in alle jaren van de beoordelingsperiode winstgevend is gebleven. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek bedroeg de winstgevendheid van de bedrijfstak bijna 7 %. De bedrijfstak van de Unie verhoogde bovendien de investeringen en behaalde daarop een zeer goed rendement.

(179) Op grond van het voorgaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

6. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN HERHALING VAN SCHADE**

(180) Zoals de Commissie heeft geconcludeerd in overweging 178, heeft de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen aanmerkelijke schade geleden. Daarom heeft de Commissie overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening beoordeeld of herhaling van de oorspronkelijk door de invoer met dumping uit de VRC veroorzaakte schade waarschijnlijk is, mochten de maatregelen komen te vervallen.

(181) In dit verband onderzocht de Commissie de productiecapaciteit in de VRC, de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie en de gevolgen van de potentiële omvang en prijzen van de invoer voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(182) Ten eerste is het, zoals beschreven in de overwegingen 125 tot en met 128, gezien de aanzienlijke productiecapaciteit in de VRC waarschijnlijk dat de invoer uit de VRC zonder maatregelen in aanzienlijke hoeveelheden zou worden hervat. Als een aanwijzing van de mogelijkheid dat Chinese producenten-exporteurs hun productie en uitvoer van multiplex van okouméhout snel zullen opvoeren, wordt eraan herinnerd dat de Chinese producenten-exporteurs hun uitvoer naar de markt van de Unie volgens het oorspronkelijke onderzoek konden opvoeren van ongeveer 9 500 m^3 tot meer dan 83 500 m^3 in minder dan drie jaar tijd (van 2001 tot medio 2003). Dit cijfer moet worden gezien tegen de achtergrond van een verbruik in de Unie van 192 000 m^3 en een productie van de bedrijfstak van de Unie van 174 000 m^3 in het huidige TNO.

(183) Er zijn geen gegevens gevonden die erop wijzen dat het gebruik van okouméhout bij de productie van multiplex in de VRC op stabiele wijze is vervangen door andere houtsoorten. Zoals uiteengezet in overweging 126, gebruiken de Chinese producenten nog steeds okouméhout voor de vervaardiging van multiplex. Als gevolg van de bestaande antidumpingrechten viel de invoer vanuit de VRC in de beoordelingsperiode bijna volledig weg. Niettemin bevestigde het onderzoek dat er tijdens dezelfde periode een aanzienlijke vraag was naar multiplex van okouméhout op de markt van de Unie.

(184) Ten tweede zijn de prijzen op de markt van de Unie relatief hoog in vergelijking met de prijzen waartegen Chinese producenten-exporteurs hun productie kunnen uitvoeren, waardoor de markt van de Unie zeer aantrekkelijk is voor producenten-exporteurs in de VRC.

(185) In dit verband heeft de Commissie een analyse gemaakt van het waarschijnlijke prijsniveau waartegen de Chinese producenten-exporteurs naar de markt van de Unie zouden uitvoeren.

(186) Aangezien geen enkele producent-exporteur uit de VRC medewerking verleende en er slechts een zeer beperkte invoer uit de VRC bij Eurostat was geregistreerd, heeft de Commissie voor de berekeningen van de prijsonderbieding gebruikgemaakt van de door de indiener in het verzoek verstrekte Chinese prijzen uit commerciële aanbiedingen (die ook werden gebruikt voor de in overweging 119 beschreven berekeningen van de dumpingmarge) als indicatie van het mogelijke prijsniveau waartegen de Chinese producenten het betrokken product naar de Unie zouden uitvoeren. Deze prijzen werden gecorrigeerd door het conventionele douanerecht en de kosten na invoer erbij op te tellen.

(187) Na vergelijking van de aldus vastgestelde Chinese cif-prijzen met de verkoopprijzen af fabriek van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie werd een prijsonderbieding van respectievelijk 40,8 % en 58,1 % vastgesteld voor multiplex van okoumé door-en-door en multiplex van okouméfineer.

(188) Bovendien blijkt uit de bij deze berekening in aanmerking genomen Chinese commerciële aanbiedingen duidelijk dat de prijzen bij uitvoer naar derde landen aanzienlijk lager zijn (zie overweging 129) dan de prijzen bij uitvoer naar de Unie, wat voorts de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie in termen van prijsniveau onderstreept.

(189) In het waarschijnlijke scenario dat het betrokken product opnieuw vanuit de VRC op de markt van de Unie zou worden ingevoerd tegen aanzienlijk lagere prijzen dan die van de bedrijfstak van de Unie en in grote hoeveelheden, zal de bedrijfstak van de Unie zijn huidige prijspeil niet kunnen handhaven. Deze waarschijnlijke neerwaartse prijsdruk zou namelijk het huidige herstel van de bedrijfstak van de Unie in gevaar brengen en de bedrijfstak van de Unie zou hierdoor zeer snel verliezen lijden.

(190) De bedrijfstak van de Unie zou bovendien snel verkoopvolume en marktaandeel op de markt van de Unie verliezen en dientengevolge zou de productie krimpen. Als gevolg daarvan zou de bezettingsgraad opnieuw dalen.

(191) Op basis hiervan wordt vastgesteld dat het ontbreken van maatregelen naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot een aanzienlijke toename van invoer met dumping tegen schade veroorzakende prijzen uit de VRC en dat zich waarschijnlijk opnieuw aanmerkelijke schade zou voordoen.

7. **BELANG VAN DE UNIE**

(192) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of handhaving van de bestaande antidumpingmaatregelen in strijd zou zijn met het belang van de Unie in haar geheel. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een beoordeling van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs en gebruikers.

(193) Alle belanghebbenden werden overeenkomstig artikel 21, lid 2, van de basisverordening in de gelegenheid gesteld hun standpunt kenbaar te maken.

(194) Op basis hiervan heeft de Commissie onderzocht of er, niettegenstaande de conclusie dat de dumping en de schade waarschijnlijk zullen worden herhaald, dwingende redenen waren om te concluderen dat handhaving van de bestaande maatregelen niet in het belang van de Unie zou zijn.

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(195) Zoals geconcludeerd in overweging 178, lijdt de bedrijfstak van de Unie niet langer aanmerkelijke schade. De bedrijfstak van de Unie zou echter niet het hoofd kunnen bieden aan een intrekking van de maatregelen, die waarschijnlijk zou leiden tot een aanzienlijke invoer met dumping op de markt van de Unie tegen prijzen die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderbieden (zie overweging 190). Een intrekking van de maatregelen zou derhalve de financiële levensvatbaarheid van de bedrijfstak op lange termijn in gevaar brengen. Voortzetting van de maatregelen is derhalve in het belang van de bedrijfstak van Unie.

7.2. **Belang van de niet-verbonden importeurs en de gebruikers**

(196) Alle de Commissie bekende niet-verbonden importeurs en gebruikers zijn van de opening van het nieuwe onderzoek in kennis gesteld. De Commissie heeft echter geen medewerking verkregen van de niet-verbonden importeurs en gebruikers.

(197) Daarom waren er geen indicaties dat de handhaving van de maatregelen voor de gebruikers en/of importeurs negatieve gevolgen zou hebben die zwaarder wegen dan de positieve gevolgen van de maatregelen.

7.3. **Conclusie inzake belang van de Unie**

(198) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er, wat het belang van de Unie betreft, geen dwingende redenen waren om de bestaande maatregelen ten aanzien van de invoer van multiplex van okouméhout van oorsprong uit de VRC niet te handhaven.

8. **ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(199) Gezien de conclusies van de Commissie inzake de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping, de waarschijnlijkheid van herhaling van schade en het belang van de Unie moeten de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van multiplex van okouméhout van oorsprong uit de VRC worden gehandhaafd.

(200) De individuele antidumpingrechten voor ondernemingen die in artikel 1, lid 2, van deze verordening worden genoemd, zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het onderzochte product voor zover het van oorsprong is uit de VRC en is geproduceerd door de genoemde rechtspersonen. Op de invoer van het onderzochte product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die met de specifiek genoemde ondernemingen verbonden zijn, is het recht van toepassing dat voor "alle andere ondernemingen" geldt. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(201) Een onderneming die later haar naam wijzigt, kan verzoeken om toepassing van deze individuele antidumpingrechten. Dit verzoek moet worden ingediend bij de Commissie ([76]). Het verzoek moet alle relevante informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging niet van invloed is op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een verordening over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(202) Om het gevaar van ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De ondernemingen met individuele antidumpingrechten moeten aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur overleggen. De factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Invoer die niet van een dergelijke factuur vergezeld gaat, wordt onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op "alle andere ondernemingen".

([76]) Europese Commissie, directoraat-generaal Handel, directoraat G, Wetstraat 170, 1040 Brussel, België.

(203) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle vereisten van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(204) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, na de voortzetting van de maatregelen aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de voortzetting van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is een individueel recht of individuele rechten in te trekken en in plaats daarvan het voor het gehele land geldende recht in te stellen voor de onderneming waarvoor het lagere individuele antidumpingrecht geldt.

(205) Alle belanghebbenden zijn in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan het voornemen bestond om handhaving van de bestaande maatregelen aan te bevelen. Tevens konden alle partijen hierover binnen een bepaalde termijn opmerkingen maken en verzoeken om door de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures te worden gehoord. Van de belanghebbenden werden geen opmerkingen ontvangen.

(206) Indien een bedrag moet worden terugbetaald naar aanleiding van een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, geldt ingevolge artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad ([77]) als rentevoet de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* op de eerste kalenderdag van elke maand.

(207) Het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité heeft geen advies uitgebracht over de in deze verordening vervatte maatregelen,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op multiplex van okouméhout uitsluitend bestaande uit lagen van hout, waarvan elke laag niet meer dan 6 mm dik is en waarvan ten minste één buitenlaag van okouméhout is die niet met een permanente folie van ander materiaal is bedekt, momenteel ingedeeld onder de GN-code ex 4412 31 10 (Taric-code 4412 31 10 10), van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. De antidumpingrechten, die van toepassing zijn op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 omschreven producten, vervaardigd door onderstaande ondernemingen, zijn als volgt:

Onderneming	Recht	Aanvullende Taric-code
Nantong Zongyi Plywood Co. Ltd, Xingdong, Tongzhou, provincie Jiangsu, Volksrepubliek China	9,6 %	A526

([77]) Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

Zhejiang Deren Bamboo-Wood Technologies Co. Ltd, Linhai Economic Development Zone, Zhejiang, Volksrepubliek China	23,5 %	A527
Zhonglin Enterprise (Dangshan) Co. Ltd, Xue Lou Miao Pu, arrondissement Dangshan, provincie Anhui, 235323, Volksrepubliek China	6,5 %	A528
Jiaxing Jinlin Lumber Co. Ltd, North of Ganyao Town, Jiashan, provincie Zhejiang, Volksrepubliek China	17 %	A529
Alle andere ondernemingen	66,7 %	A999

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die luidt als volgt: "Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid) multiplex van okouméhout die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in (betrokken land). Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.". Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor "alle andere ondernemingen" geldt.

4. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 13 juni 2023.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN