BESCHIKKING VAN DE COMMISSIE

van 13 december 1985

inzake een procedure op grond van artikel 85 van het EEG-Verdrag (IV/27.593 – London Rubber Terminal Market Association Limited)

(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)

(85/566/EEG)

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap,

Gelet op Verordening nr. 17 van de Raad van 6 februari 1962, eerste verordening over de toepassing van de artikelen 85 en 86 van het Verdrag (1), laatstelijk gewijzigd bij de Akte van Toetreding van Griekenland, en met name op artikel 2,

Gezien de aanmelding en het verzoek om een negatieve verklaring, op 29 juni 1973 en op 20 mei 1985 ingediend door de „London Rubber Terminal Market Association" betreffende de reglementen („Rules and Regulations") van de vereniging,

Gezien de bekendmaking van het essentiële gedeelte van de aanmelding (2) overeenkomstig artikel 19, lid 3, van Verordening nr. 17,

Na raadpleging van het Adviescomité voor mededingingsregelingen en economische machtsposities,

Overwegende hetgeen volgt:

I. DE FEITEN

De „London Rubber Terminal Market Association (LRTMA) is één van de vele goederenmarkten („Commodity Markets") die in Londen gevestigd zijn. „Commodity Markets" zijn zelf-regulerende organisaties, geleid door bestuurscomités „Committees of Management" die door de leden uit eigen midden zijn gekozen en door secretariaten worden bijgestaan en die gebruik maken van bevoegdheden welke daaraan door de leden ervan in marktregelingen („market rule books") zijn toegekend. Hoewel de markten zelf-regulerend zijn, is er een zekere mate van toezicht door de „Bank of England".

De LRTMA heeft ten doel in Londen een termijnmarkt voor rubber op te richten en deze te beheren. Een termijnmarkt stelt faciliteiten ter beschikking voor het sluiten van overeenkomsten voor de aankoop en verkoop van een goed dat op aangegeven tijdstippen in de toekomst moet worden geleverd. Termijnmarkten zijn voornamelijk ontwikkeld om diegenen die aan goederenhandel doen tegen de risico's van ongunstige prijsbewegingen bescherming te bieden.

De LRTMA stelt voor handel en prijsvorming een marktruimte („floor") ter beschikking, beslist over uiteenlopende technische vraagstukken zoals toelaatbare leveringsmaanden en condities voor standaardovereenkomsten en biedt „clearings"- en afwikkelingsfaciliteiten. De handel geschiedt op de „floor" waar de handelaren elkaar ontmoeten met offerten en biedingen in een stelsel dat als „open outcry" (open afroep) bekend staat.

Momenteel worden op de rubbermarkten contracten gesloten voor 5 ton (levering over één maand) of voor 15 ton (levering over drie maanden) (of veelvoud ervan) van „Hevea Braziliensis Plantation Rubber Rubbed Smoked Sheet". De volgens het contract te leveren rubber moet van een bepaalde kwaliteit zijn en volgens de contracten geschiedt de levering bij een door de „Rubber Trade Association of London" erkend entrepot in het Verenigd Koninkrijk, Nederland of de Bondsrepubliek Duitsland, naar keuze van de koper.

Alle op de „London Rubber Terminal Market" gesloten contracten moeten worden geregistreerd bij het „International Commodities Clearing House Limited" (ICCH), een onafhankelijke dienstverlenende onderneming die de LRTMA „clearing" en afwikkelingsfaciliteiten verschaft. Het ICCH beschikt over een omvangrijk kapitaal en grote reserves en is het eigendom van zes „clearing" banken. De voornaamste functies van het ICCH zijn de instandhouding en organisatie van een „dagelijkse clearing" van alle transacties en het verlenen van garantie voor de nakoming van overeenkomsten, volgens de regels van de LRTMA, voor „Clearing Members" in wier naam deze overeenkomsten worden geregistreerd.

Er zijn vier categorieën leden. Twee ervan betreffen de leden met stemrecht, namelijk de „Floor Members" die onderverdeeld zijn in „Broker Members" en „Dealer Members". Hun aantal is door het Comité beperkt tot een maximum dat in de praktijk voor de afhandeling van de transacties optimaal is. Het huidige aantal is 10 „Broker Members" en 23 „Dealer Members". De andere twee categorieën betreffen leden zonder stemrecht: „Trade Associate Members" en verscheidene soorten „Associate Members". Hun aantal is niet beperkt.

Gegadigden voor een volledig lidmaatschap moeten handelen vanuit een kantoor te Londen dat met dat doel aldaar gevestigd is. Een gedetailleerd overzicht van de criteria voor het lidmaatschap zoals die totdusver gelden, kan op aanvraag bij de vereniging worden verkregen. Het lidmaatschap kan worden overgedragen aan een andere firma of vennootschap op voorwaarde dat die ook aan de lidmaatschapsvoorwaarden voldoen.

Gegadigden voor het lidmaatschap mogen van ongeacht welke nationaliteit zijn, maar moeten voldoen aan bepaalde financiële minimumvereisten, welke van tijd tot tijd door het „Committee of Management" worden opgesteld. Voorts moeten zij de rubberhandel uitoefenen en dit vóór het lidmaatschap gedurende een periode die eveneens van tijd tot tijd door het comité wordt vastgesteld.

(1) PB nr. 13 van 21. 2. 1962, blz. 204/62.
(2) PB nr. C 204 van 13. 8. 1985, blz. 9.

Alle leden met volledig lidmaatschap moeten lid zijn van het ICCH („clearing members") en moeten hun overeenkomsten bij het ICCH laten registreren, dat als tegenprestatie van zijn honorering de nakoming van de overeenkomsten garandeert.

Een beroepsprocedure is van toepassing indien het „Committee of Management" een lidmaatschapsaanvrage afwijst, toestemming weigert voor de overdracht van het lidmaatschap van een lid of een verandering niet accepteert in het bestuur van of in het bedrijfsdoel van de firma of vennootschap van één der leden. De procedure is ook toepasselijk indien een lid wordt uitgestoten of geschorst en het betreffende lid geen genoegen neemt met het besluit van het comité. De kandidaat of het lid kan het Comité verzoeken zijn besluit te heroverwegen en daarbij alle door hem relevant geachte bedenkingen overbrengen en informatie overleggen.

Transacties die op de „floor" tussen „Floor members" worden gesloten, zijn vrij van commissieloon. Er moet echter een commissie worden berekend over alle andere transacties tussen leden en tussen leden en niet-leden, maar over het tarief van het commissieloon kan vrij worden onderhandeld. De vrijstelling van de „Floor Members" van de verplichting een commissieloon te berekenen, wordt verklaard doordat zij de eigenaren van de LRTMA zijn. Dit brengt een hoeveelheid extra kosten met zich mee die de andere categorieën leden niet dragen omdat zij niet mede-eigenaar van de LRTMA zijn. Een extra commissieloon is verschuldigd (gelijk aan het oorspronkelijke commissieloon op de verkoop) wanneer rubber wordt aangeboden krachtens een overeenkomst door een leverancier die geen „clearing member" is van het ICCH op wiens naam de overeenkomst is geregistreerd. Dit extra commissieloon wordt betaald aan de „clearing member" op wiens naam de overeenkomst bij het ICCH is geregistreerd.

Voor administratieve doeleinden kan het ICCH namens zijn leden een commissieloon innen over alle commissies die verschuldigd zijn over bij het ICCH voor registratie in aanmerking komende contracten. Het ICCH kan daarvoor op gezette tijden zijn leden de commissietarieven mededelen welke door het ICCH op overeenkomsten welke bij het ICCH moeten worden geregistreerd, zullen worden toegepast.

De internationale termijnmarkten te Londen zijn de voornaamste markten waarvan in de internationale goederenhandel gebruik wordt gemaakt en zij dragen bij tot stabiliteit en vlotte afwikkeling van wereldhandel en tot de prijsvorming in de wereld. Zij zijn bovendien zeer groot. De omvang van de handel in rubber is momenteel echter zeer gering. Een significante markt voor rubber is Maleisië. Uit onderstaande cijfers blijkt de omvang van de LRTMA ten opzichte van de termijnmarkt in Kuala Lumpur die in 1983 werd geopend.

Jaarlijkse handelsvolumes 1980 – 1984

(in ton)

Jaar	Londen	Kuala Lumpur
1980	2 307 405	—
1981	1 241 325	—
1982	1 412 600	—
1983	897 205	43 100
1984	151 910	316 875

II. JURIDISCHE BEOORDELING

(1) De aangemelde „Rules and Regulations" van de LRTMA moeten worden beschouwd als overeenkomsten in de zin van artikel 85 van het EEG-Verdrag.

(2) In de „Rules and Regulations" werden, zoals zij oorspronkelijk werden aangemeld, de minimum-nettotarieven van de commissielonen vastgelegd welke door een lid konden worden berekend. Het Comité bezat de bevoegdheid om leden die daarop inbreuk maakten te schorsen of uit te stoten. De minimum-commissietarieven wisselden naar gelang van degene die de commissie betaalde en die het ontving. De tarieven waren lager voor „clearing"-klanten, wanneer de overeenkomst op eigen naam van de klant bij het ICCH werd geregistreerd, dan voor degenen die geen „clearing"-klant waren en waar een lid in plaats van een niet-lid de betaler was. De tarieven waren het laagst voor „Broker Members". „Broker Members" hebben het recht zonder commissieloon te handelen, maar moesten in transacties voor „Broker"-, „Dealer"- of „Associate"-leden in het verleden de aangegeven minimum commissietarieven berekenen. „Broker"-leden konden niet voor eigen rekening handelen. „Dealer"-leden mogen op de „floor" zonder commissieloon handelen, doch mogen geen transactie sluiten voor andere „Floor Members". „Dealer-leden moesten in het verleden, wanneer zij handelden namens de „Associate-leden en niet-leden, het betrokken minimum commissietarief betalen. „Associate"-leden mogen rechtstreeks met elkaar handelen, doch moeten alle transacties sluiten via een „Broker"- of een „Dealer"-lid en moesten in het verleden aan deze leden het betrokken minimum-commissietarief betalen. Zij moesten het betrokken minimum-commissietarief eveneens in rekening brengen aan niet-leden. Het minimum-commissietarief dat in rekening werd gebracht voor alle termijncontracten die in een bepaalde maand van het eerste leveringskwartaal werden gesloten, was één derde van het gebruikelijk tarief voor een partij van vijf ton. Indien aan bepaalde voorwaarden was voldaan kon een „Floor Member" bepaalde, met name genoemde bedragen, terugbetalen aan iedere tussenpersoon die namens een cliënt opdrachten plaatste.

De Commissie beschouwde de hierboven beschreven regeling van aangegeven minimum-commissietarieven als een vorm van prijsvaststelling die inbreuk maakte op artikel 85, lid 1, van het EEG-Verdrag. De LRTMA werd verzocht de regeling van vaste minimum-tarieven op te geven. Deze regeling is thans als zodanig afgeschaft. Verwijzingen naar de regeling in de „Rules and Regulations" zijn geschrapt. De „Rules" bepalen thans dat transacties die op de „floor" tussen „Floor Members" worden gesloten, vrij van commissieloon zijn. Over alle andere transacties tussen leden of tussen leden en niet-leden moet commissieloon worden berekend. De Commissie is van oordeel dat deze verplichting de mededinging niet op merkelijke wijze beperkt omdat het slechts de verplichting bevat „een" commissie te berekenen zonder enige verwijzing naar het tarief. Hieruit volgt dat er volledige vrijheid bestaat over het feitelijke commissietarief te onderhandelen.

(3) Voorts zijn als gevolg van de opmerkingen van de Commissie nog wijzigingen aangebracht in de regels inzake het lidmaatschap zodat uit de statuten thans naar voren komt dat het lidmaatschap open is en dat de criteria die voor lidmaatschapsaanvragen gelden, objectief zijn. (zie I. De Feiten, zevende paragraaf hierboven).

Het „Committee of Management" moet thans redenen aanvoeren wanneer het besluiten neemt met betrekking tot de rechten van de leden samenhangend met het lidmaatschap. Ter bescherming van de rechten van bestaande of potentiële leden is een beroepsprocedure ingevoerd. In laatste instantie kan een appellant volgens Engels recht bij de gewone rechter in beroep gaan.

(4) Naar aanleiding van de bekendmaking in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen* overeenkomstig artikel 19, lid 3, van Verordening nr. 17 zijn geen opmerkingen binnengekomen.

(5) De aangemelde statuten en „Rules and Regulations" bevatten in hun gewijzigde vorm geen bepalingen meer die merkelijke concurrentiebeperkingen binnen de gemeenschappelijke markt opleveren. De Commissie heeft derhalve op grond van de haar bekende feiten geen aanleiding om uit hoofde van artikel 85, lid 1, op te treden. De Commissie kan derhalve uit hoofde van artikel 2 van Verordening nr. 17, een negatieve verklaring afgeven,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN:

Artikel 1

Op grond van de haar bekende feiten is er voor de Commissie geen aanleiding om krachtens artikel 85, lid 1, van het EEG-Verdrag op te treden tegen de „Rules and Regulations" van de „London Rubber Terminal Market Association", zoals laatstelijk aangemeld op 20 mei 1985.

Artikel 2

Deze beschikking is gericht tot de „London Rubber Terminal Market Association Limited", kantoor houdende in Cereal House, 58 Mark Lane, Londen EC3, Verenigd Koninkrijk.

Gedaan te Brussel, 13 december 1985.

Voor de Commissie

Peter SUTHERLAND

Lid van de Commissie