EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.12.2025
COM(2025) 773 final

2025/0407 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om bemyndigande för Österrike att ändra sitt befintliga bilaterala avtal om vägtransporter med Schweiz i syfte att tillåta cabotagetrafik vid internationella persontransporter med buss i de båda ländernas gränsregioner

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Syfte

Det finns nära band mellan gränsregionerna i Österrike och Schweiz. Många österrikare arbetspendlar till Schweiz och många schweizare arbetspendlar till Österrike, och den gränsöverskridande persontrafiken på väg är omfattande. Det finns ett antal busslinjer mellan länderna som knyter samman gränsregionerna.

Gods- och persontransporter i båda riktningarna mellan Schweiz och EU regleras genom avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om gods- och persontransporter på väg och järnväg[1] (*avtalet om landtransport*).

I artikel 20.1 i avtalet om landtransport anges följande: ”Transporter mellan två orter belägna på en och samma avtalsslutande parts territorium och som utförs av transportörer som är etablerade i den andra avtalsslutande parten är inte tillåtna enligt föreliggande avtal.” Detta innebär att de transportföretag som bedriver persontrafik som passerar gränsen endast kan transportera passagerare över gränsen eller inom den avtalsslutande parts territorium där de är etablerade. Bussoperatörer som är etablerade i Schweiz får inte transportera passagerare mellan två punkter på den österrikiska sidan av gränsen, och bussbolag som är etablerade i EU får inte transportera passagerare mellan två punkter på den schweiziska sidan av gränsen.

Enligt artikel 20.2 i avtalet om landtransport får de befintliga rättigheter som följer av bilaterala avtal som ingåtts mellan medlemsstaterna och Schweiz och som gällde när avtalet ingicks fortsätta att tillämpas, förutsatt att ingen diskriminering sker mellan transportföretag som är etablerade i unionen och att konkurrensen inte snedvrids. Cabotage vid persontransporter med buss kan således vara möjligt i förbindelserna med Schweiz om detta föreskrivits i ett avtal mellan en medlemsstat och Schweiz som gällde den 21 juni 1999. I praktiken innehöll emellertid inget av de relevanta bilaterala avtal mellan medlemsstaterna och Schweiz som var i kraft vid den tidpunkten några cabotagerättigheter för persontransporter med buss[2].

Genom en skrivelse av den 17 mars 2025 meddelade Österrike kommissionen att landet önskade bemyndigas av unionen, i enlighet med artikel 2.1 i EUF-fördraget, att ändra sitt bilaterala avtal om vägtransporter med Schweiz av den 22 oktober 1958[3] i syfte att tillåta cabotagetrafik vid persontransporter med buss i gränsområdet mellan de båda länderna. Vid mötet i juni 2025 i kommittén för landtransporter mellan EU och Schweiz, som inrättades genom avtalet om landtransport, informerade Schweiz kommissionen om att landet också var intresserat av att ändra detta avtal i samma syfte.

Cabotage vid persontransporter med buss kan effektivisera transporterna eftersom det gör det möjligt att öka fordonets lastfaktor. EU ställer sig därför i allmänhet positivt till att

---

1 EGT L 114, 30.4.2002, s. 91, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2002/309(3)/oj.

2 I artikel 20.2 sista meningen i avtalet om landtransport anges att de befintliga rättigheterna förtecknas i bilaga 8 till det avtalet, men i bilaga 8 anges för närvarande endast rättigheterna för persontransporter i tresidig trafik (i enlighet med artikel 19.2 i avtalet om landtransport), inte några rättigheter för cabotage.

3 BGBl. (Österrike) Nr. 123/1959, 1959_123_0.pdf.

cabotagemarknaden öppnas, på samma sätt som har gjorts inom EU i enlighet med förordning (EG) nr 1073/2009 om gemensamma regler för tillträde till den internationella marknaden för persontransporter med buss[4] (*förordning (EG) nr 1073/2009*). Om man tillåter cabotagetrafik för internationella persontransporter med buss i gränsregionerna mellan Österrike och Schweiz skulle de berörda transportföretagen kunna bli mer konkurrenskraftiga och effektivare.

Det är värt att notera att liknande tillstånd tidigare har beviljats Tyskland[5] och Italien[6].

EU:s befogenhet

I artikel 3.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) anges följande: ”Unionen ska också ha exklusiv befogenhet att ingå ett internationellt avtal, om ingåendet av avtalet föreskrivs i en unionslagstiftningsakt eller om ingåendet är nödvändigt för att unionen ska kunna utöva sin befogenhet internt eller i den mån ingåendet kan påverka gemensamma regler eller ändra räckvidden för dessa.”

Enligt förordning (EG) nr 1073/2009 får cabotagetrafik inom unionen bedrivas på vissa villkor endast av transportföretag som är innehavare av ett gemenskapstillstånd. Internationella åtaganden som gör det möjligt för andra transportföretag, särskilt transportföretag från tredjeländer, att bedriva sådan verksamhet påverkar ovannämnda förordning i den mening som avses i artikel 3.2 i EUF-fördraget[7].

Sådana internationella åtaganden påverkar också avtalet om landtransport, särskilt artikel 20. De är nämligen inte tillåtna enligt punkt 1 i den artikeln, med undantag för de fall som anges i punkt 2 i samma artikel.

Åtaganden av det slag som Österrike önskar göra faller därför inom ett område där unionen har exklusiv befogenhet. I enlighet med artikel 2.1 i EUF-fördraget får dock unionen bemyndiga medlemsstaterna att agera på områden där unionen har exklusiv befogenhet.

Syftet med detta förslag är att bemyndiga Österrike att ändra sitt befintliga bilaterala avtal om vägtransporter med Schweiz i syfte att tillåta cabotagetrafik vid internationella persontransporter med buss i de båda ländernas gränsregioner.

Förfarande

---

4 Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/2009 av den 21 oktober 2009 om gemensamma regler för tillträde till den internationella marknaden för persontransporter med buss och om ändring av förordning (EG) nr 561/2006, EUT L 300, 14.11.2009, s. 88, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj.

5 Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2020/853 av den 18 juni 2020 om bemyndigande för Tyskland att ändra sitt bilaterala avtal om vägtransporter med Schweiz i syfte att tillåta cabotagetrafik vid internationella persontransporter med buss i de båda ländernas gränsregioner, EUT L 198, 22.6.2020, s. 44, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2020/853/oj.

6 Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2020/854 av den 18 juni 2020 om bemyndigande för Italien att förhandla fram och ingå ett avtal med Schweiz i syfte att tillåta cabotagetrafik vid internationella persontransporter med buss i de båda ländernas gränsregioner, EUT L 198, 22.6.2020, s. 47, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2020/854/oj.

7 För en liknande situation, se yttrande 2/15 från Europeiska unionens domstol av den 16 maj 2017, EU:C:2017:376, punkterna 189 och 190.

Cabotagetrafik inom unionen som utförs av transportföretag från tredjeländer som inte innehar ett gemenskapstillstånd i enlighet med förordning (EG) nr 1073/2009 påverkar den inre marknadens funktion vad gäller persontransporter med buss, i enlighet med vad som fastställts av unionslagstiftaren genom förordning (EG) nr 1073/2009. Bemyndiganden enligt artikel 2.1 i EUF-fördraget måste därför beviljas av unionslagstiftaren, i enlighet med det lagstiftningsförfarande som avses i artikel 91 i EUF-fördraget.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Avtalet om landtransport tillåter för närvarande ingen cabotagetrafik för persontransporter med buss. I artikel 20.2 i avtalet om landtransport tillåts dock uttryckligen fortsatt tillämpning av befintliga cabotagerättigheter, förutsatt att ingen diskriminering sker mellan transportföretag som är etablerade i unionen och att konkurrensen inte snedvrids. Ett avtal mellan Österrike och Schweiz som tillåter cabotagetrafik vid internationella persontransporter med buss skulle inte ändra Schweiz rättigheter enligt avtalet om landtransport. En ändring av det befintliga bilaterala avtalet som är begränsad till cabotage i de respektive gränsregionerna och som, vad gäller icke-diskriminering och icke-snedvriden konkurrens, är förbundet med villkor som är identiska med villkoren i artikel 20.2 i avtalet om landtransport, är dessutom i linje med den politik som ligger till grund för undantaget i den bestämmelsen.

Inom EU är cabotage tillåtet vid persontransporter med buss i enlighet med bestämmelserna i förordning (EG) nr 1073/2009. Enligt artikel 15 i den förordningen är cabotagetrafik inom EU tillåten för 1) tillfällig trafik, 2) speciell linjetrafik, förutsatt att ett avtal om denna har träffats mellan arrangören och transportföretaget, och 3) linjetrafik som äger rum i samband med internationell linjetrafik, med undantag av transporter som uppfyller transportbehov i en storstad eller tätort, eller transportbehov mellan staden eller tätorten och dess ytterområden. Tillämpningen av den förordningen skulle påverkas av den ändring av det bilaterala avtalet om vägtransporter som Österrike begärt, men påverkan skulle vara tillräckligt begränsad om tillståndet ges på de villkor som beskrivs ovan.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

En ändring av det befintliga bilaterala avtalet om vägtransporter mellan Österrike och Schweiz i syfte att tillåta cabotagetrafik vid internationella persontransporter med buss i de båda ländernas gränsregioner skulle inte vara oförenligt med någon annan unionspolitik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artiklarna 2.1 och 91 i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Det enda målet med detta förslag är att, i enlighet med artikel 2.1 i EUF-fördraget, bemyndiga Österrike att ändra sitt befintliga bilaterala avtal om vägtransporter med Schweiz i syfte att tillåta cabotagetrafik vid internationella persontransporter med buss i gränsregionerna mellan de två länderna. Följaktligen går förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

- **Val av instrument**

Cabotagetrafik inom unionen som utförs av transportföretag från tredjeländer som inte innehar ett gemenskapstillstånd i enlighet med förordning (EG) nr 1073/2009 påverkar den inre marknadens funktion vad gäller persontransporter med buss, i enlighet med vad som fastställts av unionslagstiftaren genom förordning (EG) nr 1073/2009. Bemyndiganden enligt artikel 2.1 i EUF-fördraget måste därför beviljas av unionslagstiftaren, i enlighet med det lagstiftningsförfarande som avses i artikel 91 i EUF-fördraget. Den föreslagna rättsakten, som utgör ett individuellt bemyndigande, ska antas som svar på begäran från Österrike. Den bör därför utformas som ett beslut som riktar sig till Österrike. Följaktligen utgör förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut ett lämpligt instrument för att, i enlighet med artikel 2.1 i EUF-fördraget, bemyndiga Österrike att agera i denna fråga.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Detta förslag grundas på en begäran från Österrike och berör bara denna medlemsstat.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte EU:s budget.

2025/0407 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om bemyndigande för Österrike att ändra sitt befintliga bilaterala avtal om vägtransporter med Schweiz i syfte att tillåta cabotagetrafik vid internationella persontransporter med buss i de båda ländernas gränsregioner

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 2.1 och 91,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[1],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande[2],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) I enlighet med artikel 20.1 i avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om gods- och persontransporter på väg och järnväg[3] (*avtalet om landtransport*) är persontransporter med buss mellan två orter belägna på en och samma avtalsslutande parts territorium och som utförs av transportföretag som är etablerade i den andra avtalsslutande parten, så kallad cabotage, inte tillåtna.

(2) I enlighet med artikel 20.2 i avtalet om landtransport får befintliga cabotagerättigheter som följer av bilaterala avtal som ingåtts mellan medlemsstaterna och Schweiz och som gällde när avtalet om landtransport ingicks, det vill säga den 21 juni 1999, fortsätta att tillämpas, förutsatt att ingen diskriminering sker mellan transportföretag som är etablerade i unionen och att konkurrensen inte snedvrids. Det bilaterala avtalet om vägtransporter mellan Österrike och Schweiz av den 22 oktober 1958[4] tillåter inte cabotagetrafik vid persontransporter med buss mellan de båda länderna. Rättigheten att bedriva sådan trafik ingår därför inte i de rättigheter som omfattas av artikel 20.2 i avtalet om landtransport.

(3) Internationella åtaganden som tillåter transportföretag som är etablerade i Schweiz att bedriva cabotagetrafik inom unionen kan komma att påverka artikel 20 i avtalet om landtransport, i den mån bestämmelsen inte tillåter sådan verksamhet.

---

1 EUT C […], […], s. […].
2 EUT C […], […], s. […].
3 EGT L 114, 30.4.2002, s. 91, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2002/309(3)/oj.
4 BGBl. (Österrike) Nr. 123/1959.

(4) Enligt Europaparlamentet och rådets förordning (EG) nr 1073/2009[5] får dessutom cabotagetrafik inom unionen bedrivas på vissa villkor endast av transportföretag som innehar ett gemenskapstillstånd. Internationella åtaganden som gör det möjligt för transportföretag från tredjeländer, som inte innehar ett sådant tillstånd, att bedriva sådan verksamhet, riskerar att påverka den förordningen.

(5) Sådana åtaganden omfattas således av unionens exklusiva externa befogenhet. Medlemsstaterna får förhandla om eller ingå sådana åtaganden endast om de bemyndigats att göra det av unionen i enlighet med artikel 2.1 i EUF-fördraget.

(6) Cabotagetrafik som utförs inom unionen av transportföretag från tredjeländer som inte innehar ett gemenskapstillstånd i enlighet med förordning (EG) nr 1073/2009 påverkar den inre marknadens funktion vad gäller persontransporter med buss, i enlighet med vad som fastställts genom den förordningen. Bemyndiganden enligt artikel 2.1 i EUF-fördraget måste därför beviljas av unionslagstiftaren, i enlighet med det lagstiftningsförfarande som avses i artikel 91 i EUF-fördraget.

(7) Genom en skrivelse av den 17 mars 2025 begärde Österrike ett bemyndigande från unionen för att få ändra sitt avtal om vägtransporter med Schweiz i syfte att tillåta cabotagetrafik vid persontransporter med buss i de båda ländernas gränsregioner.

(8) Cabotagetrafik gör det möjligt att öka fordonens lastfaktor, vilket gör tjänsterna ekonomiskt effektivare. Det är därför lämpligt att tillåta sådan verksamhet vid internationella persontransporter med buss i gränsregionerna i Schweiz och Österrike. Detta skulle ytterligare kunna stärka den nära integrationen av dessa gränsregioner.

(9) För att säkerställa att den berörda cabotagetrafiken inte i alltför hög grad påverkar den inre marknaden för persontransporter med buss, i enlighet med förordning (EG) nr 1073/2009, bör den tillåtas på villkor att det inte sker någon diskriminering mellan transportföretag som är etablerade i unionen och att konkurrensen inte snedvrids.

(10) Av samma skäl bör cabotagetrafik endast tillåtas i Österrikes gränsregioner vid persontransporter med buss mellan Österrike och Schweiz. I detta syfte är det nödvändigt att definiera vad som bör avses med Österrikes gränsregioner i detta beslut på ett sätt som tar vederbörlig hänsyn till hur förordning (EG) nr 1073/2009 tillämpas och som samtidigt gör att den berörda verksamheten effektiviseras.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Österrike bemyndigas härmed att ändra sitt befintliga bilaterala avtal om vägtransporter med Schweiz av den 22 oktober 1958 i syfte att tillåta cabotagetrafik i gränsregionerna i Österrike och Schweiz vid persontransporter med buss mellan de båda länderna, under förutsättning att det inte sker någon diskriminering mellan transportföretag som är etablerade i unionen och att konkurrensen inte snedvrids.

De administrativa områdena Bludenz, Bregenz, Dornbirn och Feldkirch i regionen Vorarlberg samt området Landeck i regionen Tyrolen ska anses vara gränsregioner i Österrike i den mening som avses i första stycket.

---

[5] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/2009 av den 21 oktober 2009 om gemensamma regler för tillträde till den internationella marknaden för persontransporter med buss och om ändring av förordning (EG) nr 561/2006, EUT L 300, 14.11.2009, s. 88, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj.

Artikel 2

Österrike ska underrätta kommissionen om ändringen av sitt bilaterala avtal om vägtransporter med Schweiz av den 22 oktober 1958 i enlighet med artikel 1 i detta beslut och ska meddela kommissionen texten till det ändrade avtalet. Kommissionen ska informera rådet och Europaparlamentet om detta.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Österrike.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*