EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 18. 12. 2025
COM(2025) 773 final

2025/0407 (COD)

Návrh

ROZHODNUTIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

ktorým sa Rakúsko splnomocňuje zmeniť jeho dvojstrannú dohodu o cestnej doprave so Švajčiarskom s cieľom povoliť kabotážnu prepravu počas prevádzkovania medzinárodnej cestnej osobnej autokarovej a autobusovej dopravy v pohraničných regiónoch medzi týmito dvoma krajinami

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Predmet

Pohraničné regióny Rakúska a Švajčiarska sú úzko prepojené. Mnoho Rakúšanov dochádza do práce do Švajčiarska a naopak, takže medzi týmito krajinami existuje dynamický cezhraničný tok cestujúcich využívajúcich cestnú dopravu. Je tu ponúkaných viacero služieb cezhraničnej autobusovej a autokarovej dopravy, ktoré prepájajú pohraničné regióny týchto dvoch krajín.

Obojsmerná cestná preprava osôb a tovaru medzi Švajčiarskom a EÚ sa riadi Dohodou medzi Európskym spoločenstvom a Švajčiarskou konfederáciou o železničnej a cestnej preprave tovaru a osôb[1] (ďalej len „dohoda o pozemnej doprave“).

V súlade s článkom 20 ods. 1 dohody o pozemnej doprave *„[d]oprava medzi dvomi miestami nachádzajúcimi sa na území tej istej zmluvnej strany prepravcami zriadenými na území druhej zmluvnej strany sa podľa tejto zmluvy nepovoľuje“*. To znamená, že prepravcovia prevádzkujúci osobnú dopravu, ktorá prechádza cez hranicu, môžu prepravovať cestujúcich cez hranicu alebo v rámci územia iba tej zmluvnej strany, v ktorej sú usadení. Prevádzkovatelia autobusovej a autokarovej dopravy usadení vo Švajčiarsku nesmú prepravovať cestujúcich medzi dvoma miestami na rakúskej strane hranice a prevádzkovatelia usadení v EÚ nesmú prepravovať cestujúcich medzi dvoma miestami na švajčiarskej strane hranice.

V článku 20 ods. 2 dohody o pozemnej doprave sa umožňuje uplatňovať už existujúce práva na základe dvojstranných dohôd uzatvorených medzi jednotlivými členskými štátmi a Švajčiarskom, ktoré boli v platnosti v čase uzavretia dohody o pozemnej doprave, za predpokladu, že sa medzi prepravcami EÚ nevyskytuje diskriminácia a narušovanie hospodárskej súťaže. Kabotáž v osobnej autokarovej a autobusovej doprave môže byť teda vo vzťahoch so Švajčiarskom možná v prípade, že sa stanovila v dohode medzi členským štátom a Švajčiarskom platnej k 21. júnu 1999. V praxi sa však v žiadnej z príslušných dvojstranných dohôd medzi členskými štátmi a Švajčiarskom, ktoré boli v tom čase platné, nestanovovali práva na kabotáž v osobnej autokarovej a autobusovej doprave[2].

Listom zo 17. marca 2025 Rakúsko oznámilo Komisii, že by ocenilo, keby ho Únia v súlade s článkom 2 ods. 1 ZFEÚ splnomocnila na zmenu jeho dvojstrannej dohody o cestnej doprave so Švajčiarskom z 22. októbra1958[3] s cieľom povoliť kabotážnu prepravu počas prevádzkovania osobnej autokarovej a autobusovej dopravy v pohraničných regiónoch medzi týmito dvoma krajinami. Švajčiarsko v júni 2025 na zasadnutí Výboru pre vnútrozemskú dopravu EÚ a Švajčiarska, zriadeného dohodou o pozemnej doprave, informovalo Komisiu, že má takisto záujem o zmenu tejto dohody na uvedený účel.

---

[1] Ú. v. ES L 114, 30.4.2002, s. 91 – 131, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2002/309(3)/oj.

[2] I keď z poslednej vety článku 20 ods. 2 dohody o pozemnej doprave vyplýva, že príslušné práva sú uvedené v prílohe 8 k uvedenej dohode, v prílohe 8 sa však v súčasnosti uvádzajú len práva na prepravu cestujúcich v rámci trojstrannej dopravy (podľa článku 19 ods. 2 dohody o pozemnej doprave) a nie práva na kabotáž.

[3] BGBl. (Rakúsko) č. 123/1959, 1959_123_0.pdf.

Kabotáž v osobnej autokarovej a autobusovej doprave môže zlepšiť efektívnosť dopravy, pretože umožňuje zvýšiť vyťaženosť vozidla. EÚ je preto vo všeobecnosti priaznivo naklonená otvoreniu trhu kabotáže, ako to urobila na území EÚ v súlade s nariadením (ES) č. 1073/2009 o spoločných pravidlách prístupu na medzinárodný trh autokarovej a autobusovej dopravy[4] [ďalej len „nariadenie (ES) č. 1073/2009“]. Povolenie kabotážnej prepravy v súvislosti s prevádzkovaním medzinárodnej osobnej autokarovej a autobusovej dopravy v pohraničných regiónoch medzi Rakúskom a Švajčiarskom by príslušným dopravcom umožnilo zvýšiť ich konkurencieschopnosť a efektívnosť.

Treba poznamenať, že podobné povolenia boli v minulosti udelené Nemecku[5] a Taliansku[6].

Právomoc EÚ

V článku 3 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa stanovuje, že *„Únia má tiež výlučnú právomoc uzavrieť medzinárodnú dohodu, ak je jej uzavretie ustanovené v legislatívnom akte Únie alebo ak je jej uzavretie potrebné na to, aby Únia mohla vykonávať svoju vnútornú právomoc, alebo ak môžu byť uzavretím zmlúv dotknuté spoločné pravidlá alebo pozmenený rozsah ich pôsobnosti“.*

Podľa nariadenia (ES) č. 1073/2009 sa kabotážna preprava v rámci Únie môže za určitých podmienok vykonávať výlučne dopravcami, ktorí sú držiteľmi licencie Spoločenstva. Medzinárodné záväzky, ktoré umožňujú iným dopravcom, najmä dopravcom z tretích krajín, vykonávať takúto kabotážnu prepravu, majú vplyv na uvedené nariadenie v zmysle článku 3 ods. 2 ZFEÚ[7].

Okrem toho majú takéto medzinárodné záväzky vplyv aj na dohodu o pozemnej doprave, najmä na jej článok 20. Nie sú povolené podľa odseku 1 uvedeného článku s výnimkou prípadov uvedených v jeho odseku 2.

Záväzky, ako napr. tie, ktoré má v úmysle prijať Rakúsko, preto patria do výlučnej právomoci Únie. V súlade s článkom 2 ods. 1 ZFEÚ však Únia môže splnomocniť členské štáty, aby konali v oblastiach, v ktorých má výlučnú právomoc.

Cieľom tohto návrhu je splnomocniť Rakúsko na zmenu jeho existujúcej dvojstrannej dohody o cestnej doprave so Švajčiarskom s cieľom povoliť kabotážnu prepravu počas

---

4 Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1073/2009 z 21. októbra 2009 o spoločných pravidlách prístupu na medzinárodný trh autokarovej a autobusovej dopravy a o zmene a doplnení nariadenia (ES) č. 561/2006 (Ú. v. EÚ L 300, 14.11.2009, s. 88, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj).

5 Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/853 z 18. júna 2020, ktorým sa Nemecko splnomocňuje zmeniť jeho dvojstrannú dohodu o cestnej doprave so Švajčiarskom s cieľom povoliť kabotážnu prepravu počas prevádzkovania medzinárodnej cestnej osobnej autokarovej a autobusovej dopravy v pohraničných regiónoch medzi týmito dvoma krajinami (Ú. v. EÚ L 198, 22.6.2020, s. 44, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2020/853/oj).

6 Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/854 z 18. júna 2020, ktorým sa Taliansko splnomocňuje rokovať so Švajčiarskom o dohode, ktorou sa povoľuje kabotážna preprava počas prevádzkovania medzinárodnej cestnej osobnej autokarovej a autobusovej dopravy v pohraničných regiónoch medzi týmito dvoma krajinami, a uzavrieť túto dohodu (Ú. v. EÚ L 198, 22.6.2020, s. 47, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2020/854/oj).

7 V prípade podobnej situácie pozri stanovisko 2/15 Súdneho dvora Európskej únie zo 16. mája 2017, EU:C:2017:376, body 189 a 190.

prevádzkovania medzinárodnej cestnej osobnej autokarovej a autobusovej dopravy v príslušných pohraničných regiónoch týchto dvoch krajín.

Postup

Kabotážna preprava v rámci Únie vykonávaná dopravcami z tretích krajín, ktorí nie sú držiteľmi licencie Spoločenstva v súlade s nariadením (ES) č. 1073/2009, ovplyvňuje fungovanie vnútorného trhu autokarovej a autobusovej dopravy stanoveného zákonodarcom Únie prostredníctvom nariadenia (ES) č. 1073/2009. Preto je potrebné, aby akékoľvek splnomocnenie podľa článku 2 ods. 1 ZFEÚ udelil zákonodarca Únie, a to v súlade s legislatívnym postupom uvedeným v článku 91 ZFEÚ.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Dohodou o pozemnej doprave sa v súčasnosti nepovoľuje žiadna kabotážna preprava v cestnej osobnej autokarovej a autobusovej doprave. V článku 20 ods. 2 dohody o pozemnej doprave sa však výslovne umožňuje ďalšie uplatňovanie už existujúcich práv na kabotáž za predpokladu, že sa medzi prepravcami EÚ nevyskytuje diskriminácia a narušovanie hospodárskej súťaže. Dohoda medzi Rakúskom a Švajčiarskom, ktorá by povoľovala kabotážnu prepravu počas prevádzkovania medzinárodnej osobnej autokarovej a autobusovej dopravy, by nezmenila práva Švajčiarska vyplývajúce z dohody o pozemnej doprave. Zmena už existujúcej dvojstrannej dohody, ktorá je obmedzená na kabotáž v príslušných pohraničných regiónoch a na ktorú sa v súvislosti s nediskrimináciou a nenarušením hospodárskej súťaže vzťahujú podmienky totožné s podmienkami stanovenými v článku 20 ods. 2 dohody o pozemnej doprave, je navyše v súlade s politikou, z ktorej vychádza výnimka stanovená v uvedenom ustanovení.

Na území EÚ je kabotáž v cestnej osobnej autokarovej a autobusovej doprave povolená v súlade s ustanoveniami nariadenia (ES) č. 1073/2009. V článku 15 uvedeného nariadenia sa povoľuje kabotážna preprava v rámci EÚ, pokiaľ ide o: 1. príležitostnú dopravu; 2. osobitnú pravidelnú dopravu za predpokladu, že sa uskutočňuje na základe zmluvy medzi organizátorom a dopravcom, a 3. pravidelnú dopravu počas pravidelnej medzinárodnej dopravy s výnimkou dopravy, ktorá plní potreby mestských centier alebo mestských aglomerácií alebo dopravné potreby medzi nimi a priľahlými oblasťami. Vykonávanie uvedeného nariadenia by bolo ovplyvnené zmenou dvojstrannej dohody o cestnej doprave, ako to požaduje Rakúsko, ale tento vplyv by bol dostatočne obmedzený, ak by bolo povolenie udelené s výhradou podmienok opísaných vyššie.

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Zmena existujúcej dvojstrannej dohody o cestnej doprave medzi Rakúskom a Švajčiarskom s cieľom povoliť kabotážnu prepravu počas prevádzkovania medzinárodnej osobnej autokarovej a autobusovej dopravy v príslušných pohraničných regiónoch týchto dvoch krajín by nebola nezlučiteľná so žiadnou inou politikou Únie.

2. PRÁVNY ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Právnym základom tohto návrhu je článok 2 ods. 1 a článok 91 ZFEÚ.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Návrh patrí do výlučnej právomoci Únie.

- **Proporcionalita**

Jediným cieľom tohto návrhu je splnomocniť Rakúsko podľa článku 2 ods. 1 ZFEÚ na zmenu jeho existujúcej dvojstrannej dohody o cestnej doprave so Švajčiarskom s cieľom povoliť kabotážnu prepravu počas prevádzkovania medzinárodnej osobnej autokarovej a autobusovej dopravy v pohraničných regiónoch týchto dvoch krajín. Navrhované rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady preto neprekračuje rámec toho, čo je nevyhnutné na dosiahnutie tohto cieľa.

- **Výber nástroja**

Kabotážna preprava v rámci Únie vykonávaná dopravcami z tretích krajín, ktorí nie sú držiteľmi licencie Spoločenstva v súlade s nariadením (ES) č. 1073/2009, ovplyvňuje fungovanie vnútorného trhu autokarovej a autobusovej dopravy stanoveného zákonodarcom Únie prostredníctvom nariadenia (ES) č. 1073/2009. Preto je potrebné, aby akékoľvek splnomocnenie podľa článku 2 ods. 1 ZFEÚ udelil zákonodarca Únie, a to v súlade s legislatívnym postupom uvedeným v článku 91 ZFEÚ. Navrhovaný akt, ktorý má povahu individuálneho splnomocnenia, sa má prijať v reakcii na príslušnú žiadosť, ktorú predložilo Rakúsko. Preto by mal mať formu rozhodnutia určeného Rakúsku. Navrhované rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady preto predstavuje primeraný nástroj na splnomocnenie Rakúska v súlade s článkom 2 ods. 1 ZFEÚ na konanie v tejto veci.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Tento návrh vychádza zo žiadosti predloženej Rakúskom a týka sa iba tohto členského štátu.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Tento návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet Únie.

2025/0407 (COD)

Návrh

ROZHODNUTIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

ktorým sa Rakúsko splnomocňuje zmeniť jeho dvojstrannú dohodu o cestnej doprave so Švajčiarskom s cieľom povoliť kabotážnu prepravu počas prevádzkovania medzinárodnej cestnej osobnej autokarovej a autobusovej dopravy v pohraničných regiónoch medzi týmito dvoma krajinami

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 2 ods. 1 a článok 91,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výbor[1],

so zreteľom na stanovisko Výboru regiónov[2],

konajúc v súlade s riadnym legislatívnym postupom,

keďže:

(1) V súlade s článkom 20 ods. 1 Dohody medzi Európskym spoločenstvom a Švajčiarskou konfederáciou o železničnej a cestnej preprave tovaru a osôb[3] (ďalej len „dohoda o pozemnej doprave“) sa preprava cestujúcich autokarmi a autobusmi medzi dvomi miestami nachádzajúcimi sa na území tej istej zmluvnej strany dopravcami usadenými na území druhej zmluvnej strany, známa ako kabotáž, nepovoľuje.

(2) V súlade s článkom 20 ods. 2 dohody o pozemnej doprave je možné naďalej uplatňovať existujúce práva na kabotáž na základe dvojstranných dohôd uzatvorených medzi členskými štátmi a Švajčiarskom, ktoré boli v platnosti v čase uzavretia dohody o pozemnej doprave, konkrétne k 21. júnu 1999, za predpokladu, že sa medzi dopravcami usadenými v Únii nevyskytuje diskriminácia a narušovanie hospodárskej súťaže. Dvojstranná dohoda o cestnej doprave medzi Rakúskom a Švajčiarskom z 22. októbra 1958[4] nepovoľuje kabotážnu prepravu počas prevádzkovania osobnej autokarovej a autobusovej dopravy medzi týmito dvoma krajinami. Právo vykonávať takúto prepravu preto nepatrí medzi práva, na ktoré sa vzťahuje článok 20 ods. 2 dohody o pozemnej doprave.

(3) Medzinárodné záväzky, ktoré umožňujú dopravcom usadeným vo Švajčiarsku vykonávať kabotážnu prepravu v rámci Únie, môžu mať vplyv na článok 20 dohody o pozemnej doprave v rozsahu, v akom toto ustanovenie nepovoľuje takúto prepravu.

---

1 Ú. v. EÚ C […], […], s. […].
2 Ú. v. EÚ C […], […], s. […].
3 Ú. v. ES L 114, 30.4.2002, s. 91, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2002/309(3)/oj.
4 BGBl. (Rakúsko) č. 123/1959.

(4) Okrem toho podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1073/2009[5] sa kabotážna preprava v rámci Únie môže za určitých podmienok vykonávať výlučne dopravcami, ktorí sú držiteľmi licencie Spoločenstva. Medzinárodné záväzky, ktoré umožňujú dopravcom z tretích krajín, ktorí nie sú držiteľmi takejto licencie, vykonávať prepravu tohto druhu, môžu mať vplyv na toto nariadenie.

(5) Takéto záväzky preto patria do výlučnej vonkajšej právomoci Únie. Členské štáty môžu vyrokovať takéto záväzky alebo k nim pristúpiť len vtedy, ak ich na to splnomocní Únia v súlade s článkom 2 ods. 1 ZFEÚ.

(6) Kabotážna preprava vykonávaná v rámci Únie dopravcami z tretích krajín, ktorí nie sú držiteľmi licencie Spoločenstva v súlade s nariadením (ES) č. 1073/2009, ovplyvňuje fungovanie vnútorného trhu autokarovej a autobusovej dopravy stanoveného uvedeným nariadením. Preto je potrebné, aby akékoľvek splnomocnenie podľa článku 2 ods. 1 ZFEÚ udelil zákonodarca Únie, a to v súlade s legislatívnym postupom uvedeným v článku 91 ZFEÚ.

(7) Listom zo 17. marca 2025 Rakúsko požiadalo Úniu o splnomocnenie na zmenu jeho dohody o cestnej doprave so Švajčiarskom s cieľom povoliť kabotážnu prepravu počas prevádzkovania osobnej autokarovej a autobusovej dopravy v príslušných pohraničných regiónoch týchto dvoch krajín.

(8) Kabotážna preprava umožňuje zvýšiť vyťaženosť vozidiel, čo zvyšuje hospodársku efektívnosť dopravy. Preto je vhodné povoliť takúto prepravu počas prevádzkovania medzinárodnej osobnej autokarovej a autobusovej dopravy v príslušných pohraničných regiónoch Švajčiarska a Rakúska. To by mohlo ešte viac posilniť úzku integráciu týchto pohraničných regiónov.

(9) S cieľom zabezpečiť, aby príslušná kabotážna preprava nadmerne nezmenila fungovanie vnútorného trhu autokarovej a autobusovej dopravy, ako sa stanovuje v nariadení (ES) č. 1073/2009, malo by byť jej povolenie podmienené tým, že sa medzi dopravcami usadenými v Únii nevyskytuje diskriminácia a narušovanie hospodárskej súťaže.

(10) Z rovnakého dôvodu by sa kabotážna preprava mala povoliť len v pohraničných regiónoch Rakúska počas prevádzkovania osobnej autokarovej a autobusovej dopravy medzi Rakúskom a Švajčiarskom. Na tento účel je potrebné vymedziť pohraničné regióny Rakúska v zmysle tohto rozhodnutia tak, aby sa náležite zohľadnilo vykonávanie nariadenia (ES) č. 1073/2009 a aby sa zároveň umožnilo zvýšiť efektívnosť príslušnej prepravy,

PRIJALI TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Rakúsko sa týmto splnomocňuje zmeniť jeho existujúcu dvojstrannú dohodu o cestnej doprave so Švajčiarskom z 22. októbra 1958 s cieľom povoliť kabotážnu prepravu v príslušných pohraničných regiónoch Rakúska a Švajčiarska počas prevádzkovania osobnej autokarovej a autobusovej dopravy medzi týmito dvoma krajinami, za predpokladu, že sa

[5] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1073/2009 z 21. októbra 2009 o spoločných pravidlách prístupu na medzinárodný trh autokarovej a autobusovej dopravy a o zmene a doplnení nariadenia (ES) č. 561/2006 (Ú. v. EÚ L 300, 14.11.2009, s. 88, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj).

medzi dopravcami usadenými v Únii nevyskytuje diskriminácia a narušovanie hospodárskej súťaže.

Za pohraničné regióny Rakúska v zmysle prvého pododseku sa považujú okresy Bludenz, Bregenz, Dornbirn, Feldkirch v regióne Vorarlbersko a okres Landeck v regióne Tirolsko.

Článok 2

Rakúsko informuje Komisiu o zmene svojej dvojstrannej dohody o cestnej doprave so Švajčiarskom z 22. októbra 1958 podľa článku 1 tohto rozhodnutia a znenie uvedenej dohody oznámi Komisii. Komisia o tom informuje Radu a Európsky parlament.

Článok 3

Toto rozhodnutie je určené Rakúskej republike.

V Bruseli

Za Európsky parlament	*Za Radu*
predseda/predsedníčka	*predseda/predsedníčka*