EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.12.2021
COM(2021) 825 final

2021/0435 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1561 om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Ungern för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I rådets förordning (EU) 2020/672 (nedan kallad *Sureförordningen*) fastställs den rättsliga ramen för att ge ekonomiskt stöd från unionen till medlemsstater som drabbas av, eller allvarligt hotas av, stora ekonomiska störningar till följd av covid-19-utbrottet. Stöd som ges enligt Sureförordningen ska framför allt användas för att finansiera system för korttidsarbete eller liknande åtgärder som har till syfte att skydda anställda och egenföretagare och därmed minska arbetslöshet och inkomstförluster, samt, som en komplettering, för att finansiera vissa hälsorelaterade åtgärder, särskilt på arbetsplatser.

Den 23 oktober 2020 beviljade rådet Ungern ekonomiskt stöd i syfte att komplettera landets nationella ansträngningar att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och dess socioekonomiska konsekvenser för arbetstagare och egenföretagare.

Den 1 december 2021 ansökte Ungern på nytt om ekonomiskt stöd enligt Sureförordningen.

Kommissionen har i enlighet med artikel 6.2 i Sureförordningen samrått med de ungerska myndigheterna för att kontrollera den plötsliga och kraftiga ökning av faktiska och planerade utgifter som har direkt anknytning till Ungerns arbetsmarknadsåtgärder till följd av covid-19-pandemin. Det handlar framför allt om en kombination av en ny åtgärd och de befintliga åtgärder som avses i rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1561:

a) Undantaget under perioden mars–december 2020 från de sociala avgifter och den utbildningsavgift som betalas av arbetsgivare, samt nedsättningen av arbetsgivares rehabiliteringsskatt under perioden mars–juni 2020 i de sektorer som drabbats hårdast av pandemin, förlängdes fram till dess att undantagstillståndet hävdes, vilket innebär att utgifterna gäller perioden december 2020–juni 2021.

b) Exkluderingen av personalkostnader från skattebasen för småföretagsskatten (KIVA) under perioden mars–juni 2020 i de sektorer som drabbats hårdast av pandemin förlängdes fram till dess att undantagstillståndet hävdes, vilket innebär att utgifterna gäller perioden december 2020–juni 2021. Ansökan avser bara den del av de totala utgifterna som gäller företag som genomfört arbetstidsförkortningar eller permitteringar, eller om arbetstagarna behöll sin anställning fram till senast tillgängliga utfallsdata.

c) Undantaget från engångsskatten (KATA) under perioden mars–juni 2020 för mindre skattebetalare i vissa sektorer förlängdes fram till dess att undantagstillståndet hävdes, vilket innebär att utgifterna gäller perioden mars–april 2021. Ansökan gäller bara den del av utgifterna som avser stödet till egenföretagare och enmansföretag.

d) Ett nytt system med engångsstöd till egenföretagare inom sektorer som påverkats av nedstängningsåtgärder på villkor att de fortsätter att bedriva verksamhet i minst två månader efter det att undantagstillståndet hävts. Engångsstödet uppgår till den månatliga garanterade minimilönen (219 000 HUF). Möjligheten att ansöka om stöd upphör när undantagstillståndet hävs. Målgruppen för stödsystemet är enmansföretag utan anställda som inte är berättigade till stöd i branschspecifika lönestödssystem.

Ungern har lämnat relevant information till kommissionen.

På grundval av de uppgifter som är tillgängliga föreslår kommissionen att rådet ska anta ett genomförandebeslut om att bevilja ekonomiskt stöd till Ungern enligt Sureförordningen för att stödja ovannämnda åtgärder.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är helt förenligt med rådets förordning (EU) 2020/672, på grundval av vilken det läggs fram.

Förslaget kompletterar en annan unionsrättsakt som möjliggör stöd till medlemsstater i krissituationer, nämligen rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond (förordning (EG) nr 2012/2002). Den rättsakten ändrades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/461, som antogs den 30 mars, för att utvidga tillämpningsområdet till att även omfatta större hot mot folkhälsan och för att definiera särskilda insatser som ska kunna finansieras.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är en av flera åtgärder som tagits fram för att hantera den pågående covid-19-pandemin – ett annat exempel är investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset – och det är ett komplement till andra sysselsättningsstödjande instrument som Europeiska socialfonden och Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)/InvestEU. Genom att i den specifika situation som uppstått till följd av utbrottet av covid-19 stödja medlemsstaterna genom upp- och utlåning skapar detta förslag en andra försvarslinje för att finansiera system för korttidsarbete och liknande åtgärder som skyddar sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för denna rättsakt är rådets förordning (EU) 2020/672.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget läggs fram med anledning av en ansökan från en medlemsstat och är ett uttryck för europeisk solidaritet genom att ekonomiskt stöd från unionen ges i form av tillfälliga lån till en medlemsstat som drabbats av utbrottet av covid-19. Det ekonomiska stödet fungerar som en andra försvarslinje genom att tillfälligt bidra till staternas ökade offentliga utgifter för system för korttidsarbete och liknande åtgärder, så att de kan skydda sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet och förlorad inkomst.

Stödet kommer att hjälpa den drabbade befolkningen och mildra den nuvarande covid-19-krisens direkta effekter på samhället och ekonomin.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Det går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen med detta instrument.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Det brådskande behovet av att utarbeta förslaget så att det utan onödigt dröjsmål kan antas av rådet innebar att det inte var möjligt att genomföra ett samråd med berörda parter.

- **Konsekvensbedömning**

På grund av förslagets brådskande karaktär gjordes ingen konsekvensbedömning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Kommissionen bör få möjlighet att ta upp lån på finansmarknaderna för att sedan låna vidare till en medlemsstat som ansöker om ekonomiskt stöd enligt Sureförordningen.

Utöver medlemsstaternas garantier byggs andra skyddsåtgärder in i ramen för att säkerställa programmets ekonomiska soliditet:

- En strikt och försiktig ekonomisk förvaltning.
- En låneportfölj som begränsar koncentrationsrisken, den årliga exponeringen och alltför stor exponering mot enskilda medlemsstater, samtidigt som de medlemsstater som har störst behov kan garanteras tillräckliga resurser.
- Möjlighet att refinansiera lånen.

2021/0435 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1561 om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Ungern för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2020/672 av den 19 maj 2020 om inrättande av ett europeiskt instrument för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (SURE) till följd av covid-19-utbrottet[1], särskilt artikel 6.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Efter en ansökan från Ungern av den 6 augusti 2020 beviljade rådet den 23 oktober 2020 Ungern ekonomiskt stöd i form av ett lån på högst 504 330 000 EUR och med en längsta genomsnittlig löptid på 15 år i syfte att komplettera Ungerns nationella ansträngningar att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och dess socioekonomiska konsekvenser för arbetstagare och egenföretagare.

(2) Lånet skulle användas av Ungern för att finansiera de åtgärder som liknar system för korttidsarbete och hälsorelaterade åtgärder och som avses i artikel 3 i rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1561[2].

(3) Covid-19-utbrottet har även immobiliserat en stor del av arbetskraften i Ungern. Detta har lett till en plötslig och kraftig ökning av de offentliga utgifterna i Ungern för en ny åtgärd, nämligen systemet för engångsstöd till egenföretagare i sektorer som drabbats av smittskyddsåtgärder och av de åtgärder som avses i artikel 3 f, g, h, i och j i genomförandebeslut (EU) 2020/1561.

(4) Covid-19-utbrottet och de extraordinära åtgärder som Ungern har vidtagit under 2020 och 2021 för att begränsa utbrottet och dess socioekonomiska och hälsorelaterade effekter har haft och har fortfarande en mycket stor inverkan på landets offentliga finanser. Ungern hade i slutet av 2020 ett offentligt underskott på 8,0 % och en offentlig skuld på 80,1 % av BNP. Enligt kommissionens höstprognos 2021 beräknas Ungerns offentliga underskott minska till 7,5 % och den offentliga skulden till 79,2 % av BNP år 2021, samtidigt som Ungerns BNP samma år beräknas öka med 7,4 %.

(5) Den 1 december 2021 ansökte Ungern om ytterligare ekonomiskt stöd från unionen på 147 140 000 EUR som ett fortsatt komplement till de nationella ansträngningar som Ungern gjort under 2020 och 2021 för att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och

[1] EUT L 159, 20.5.2020, s. 1.

[2] Rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1561 av den 23 oktober 2020 om beviljande av tillfälligt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 till Ungern för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet (EUT L 357, 27.10.2020, s. 24).

dess socioekonomiska konsekvenser för arbetstagare och egenföretagare. Det gäller särskilt de åtgärder som anges i skälen 6–8.

(6) Genom regeringsdekret nr 485/2020 (XI. 10)[3] ändrades och förlängdes de skatterelaterade åtgärder som avses i artiklarna 3 f, g, h och j i genomförandebeslut (EU) 2020/1561 fram till dess att undantagstillståndet hävs. Det lån som ansökan gäller ska endast täcka utgifter under perioden december 2020–juni 2021. I dekretet fastställs ett uttryckligt villkor om att stödmottagarna ska upprätthålla anställningsavtal som fanns när dekretet trädde i kraft och att arbetsgivaren inte får säga upp dessa avtal så länge åtgärden pågår. Genom ett regeringsdekret[4] infördes en ändring avseende vilka sektorer som kan ha rätt till stöd jämfört med åtgärdernas ursprungliga utformning.

För de sektorer som drabbats hårdast av pandemin införde myndigheterna ett undantag från de sociala avgifter och den utbildningsavgift som arbetsgivare betalar som inledningsvis gällde under perioden mars–december 2020, samt en nedsättning av arbetsgivarnas rehabiliteringsskatt som ursprungligen gällde under perioden mars–juni 2020.

Myndigheterna har även infört ett undantag för personalkostnader från skattebasen för småföretagsskatten (KIVA) som ursprungligen gällde under perioden mars–juni 2020.

För alla dessa åtgärder avser ansökan endast den del av de totala utgifterna (eller de uteblivna inkomsterna) som gäller företag som genomfört arbetstidsförkortningar eller permitteringar, eller där arbetstagarna behöll sin anställning fram till senast tillgängliga utfallsdata. Eftersom åtgärderna medfört uteblivna inkomster för staten kan de anses vara likvärdiga med offentliga utgifter.

(7) När det gäller de skatterelaterade åtgärderna ändrades dessutom genom regeringsdekret nr 105/2021 (III. 3.), regeringsdekret nr 147/2021 (III. 27.) och regeringsdekret nr 204/2021 (IV. 29.)[5] det undantag från engångsskatten för småföretag (KATA) som avses i artikel 3 i) i genomförandebeslut (EU) 2020/1561 och som ursprungligen infördes för perioden mars–juni 2020 genom att det förlängdes för perioden mars–april 2021. Ansökan gäller bara den del av utgifterna som avser stödet till egenföretagare och enmansföretag. Åtgärden kan betraktas som en sådan åtgärd som liknar system för korttidsarbete som avses i förordning (EU) 2020/672, eftersom den syftar till att skydda egenföretagare och liknande arbetstagarkategorier mot minskad eller förlorad inkomst.

(8) Genom regeringsdekret nr 310/2021. (VI. 7.) om stöd i form av ersättning till egenföretagare har Ungern även infört ett nytt system med engångsstöd till egenföretagare i sektorer som påverkats av nedstängningsåtgärder på villkor att de fortsätter att bedriva verksamhet i minst två månader efter det att undantagstillståndet hävts[6]. Engångsstödet uppgår till den månatliga garanterade minimilönen (219 000 HUF). Möjligheten att ansöka om stöd upphör när undantagstillståndet hävs. Målgruppen för stödsystemet är enmansföretag utan anställda som inte är berättigade till stöd i branschspecifika lönestödssystem. Åtgärden kan betraktas som en sådan

---

3 Offentliggjort i Ungerns officiella tidning (XI. 10).

4 Se artikel 1 i regeringsdekret nr 571/2020 (XII. 9.), artikel 1 i regeringsdekret nr 638/2020 (XII. 22.), artikel 1 i regeringsdekret nr 105/2021 (III.3.), artikel 1 i regeringsdekret nr 147/2021 (III. 27.) och artikel 1 i regeringsdekret nr 204/2021 (IV. 29).

5 Artikel 1 i regeringsdekret nr 147/2021 (III. 27.), artikel 1 i regeringsdekret nr 204/2021 (IV. 29.).

6 Regeringsdekret nr 310/2021. (VI. 7.) om stödet i form av ersättning till egenföretagare som Ungern hänvisar till i sin ansökan av den 1 december 2021.

åtgärd som liknar system för korttidsarbete som avses i förordning (EU) 2020/672, eftersom den syftar till att skydda egenföretagare och liknande arbetstagarkategorier mot minskad eller förlorad inkomst.

(9) Ungern uppfyller de villkor för att få ansöka om ekonomiskt stöd som anges i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672. Ungern har tillhandahållit kommissionen lämplig bevisning för att de faktiska och planerade offentliga utgifterna har ökat med 897 720 542 EUR från och med den 1 februari 2020 på grund av de nationella åtgärder som har vidtagits för att hantera de socioekonomiska effekterna av covid-19-utbrottet. Detta utgör en plötslig och kraftig ökning som beror både på införandet av en ny åtgärd och på förlängningen av befintliga åtgärder med direkt anknytning till åtgärder som liknar system för korttidsarbete och som omfattar en betydande andel av företagen och arbetskraften i Ungern. Ungern har finansierat 113 740 000 EUR av de ökade utgifterna med unionsmedel. Ungern har finansierat 132 510 542 EUR av de ökade offentliga utgifterna med egna medel.

(10) Kommissionen har i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2020/672 samrått med Ungern och kontrollerat den plötsliga och kraftiga ökning av faktiska och planerade offentliga utgifter som har direkt anknytning till de åtgärder som liknar system för korttidsarbete och som avses i ansökan av den 1 december 2021.

(11) Ekonomiskt stöd bör därför ges för att hjälpa Ungern att hantera de socioekonomiska effekterna av de stora ekonomiska störningar som är en följd av covid-19-utbrottet. Kommissionen bör fatta beslut om löptid, belopp och verkställande av delbetalningar och trancher i nära samarbete med de nationella myndigheterna.

(12) Ungern och kommissionen bör ta hänsyn till detta beslut i det låneavtal som avses i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672.

(13) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla potentiella statliga stödåtgärder.

(14) Ungern bör regelbundet informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna för att göra det möjligt för kommissionen att bedöma i vilken utsträckning Ungern har genomfört utgifterna.

(15) Beslutet att ge ekonomiskt stöd har fattats med beaktande av Ungerns befintliga och förväntade behov, de ansökningar om ekonomiskt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 som andra medlemsstater redan lämnat in eller planerar att lämna in, samt med tillämpning av principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och insyn.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Genomförandebeslut (EU) 2020/1561 ska ändras på följande sätt:

(1) Artikel 2 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett lån på högst 651 470 000 EUR tillgängligt för Ungern. Lånet ska ha en längsta genomsnittlig löptid på 15 år.”

b) Punkt 4 ska ersättas med följande:

”4. Den första delbetalningen ska verkställas med förbehåll för att det låneavtal som föreskrivs i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672 träder i kraft. Alla ytterligare delbetalningar ska verkställas i enlighet med villkoren i låneavtalet eller, i förekommande fall, med förbehåll för att ett addendum till detta eller ett ändrat låneavtal träder i kraft.”.

(2) Artikel 3 ska ersättas med följande:

”Artikel 3

Ungern får finansiera följande åtgärder:

a) Tillfälligt stöd för att uppgradera boenden på turistorter för att behålla den befintliga arbetskraften i enlighet med regeringsresolution 2080/2020 om nationell utveckling av boenden, för den del av utgifterna som avser stöd till egenföretagare och enmansföretag.

b) Tillfälligt stöd till livsmedelsbearbetningsföretag i enlighet med jordbruksministerns dekret nr 25/2020 för den del av utgifterna som avser stöd till egenföretagare och enmansföretag.

c) Tillfälligt stöd till trädgårdsodlingsföretag inom sektorerna för odling av icke-fleråriga grödor och växtförökning i enlighet med jordbruksministerns dekret nr 26/2020 för den del av utgifterna som avser stöd till egenföretagare och enmansföretag.

d) Tillfälligt stöd till fiskodlingsföretag, i enlighet med jordbruksministerns dekret nr 30/2020 för den del av utgifterna som avser stöd till egenföretagare och enmansföretag.

e) Förlängning till och med den 30 juni 2020 av de barnomsorgsstöd som löpte ut under den period som larmtillståndet varade, i enlighet med regeringsdekret nr 59/2020. (III. 23.) och artikel 71 i lag LVIII från 2020.

f) Det tillfälliga upphävande av arbetsgivaravgiften inom vissa sektorer som föreskrivs i artikel 4 a i regeringsdekret nr 47/2020. (III. 18.)” (i dess ändrade lydelse) för den del av utgifterna som rör företag som genomför arbetstidsförkortningar eller permitteringar, eller där arbetstagarna behöll sina anställningar, förlängt och ändrat.

g) Det undantag från utbildningsavgiften för arbetsgivare inom vissa sektorer som föreskrivs i artikel 4 a i regeringsdekret nr 47/2020. (III. 18.)” (i dess ändrade lydelse) för den del av utgifterna som rör företag som genomför arbetstidsförkortningar eller permitteringar, eller där arbetstagarna behöll sina anställningar, förlängt och ändrat.

h) Den nedsättning av arbetsgivarnas rehabiliteringsskatt inom vissa sektorer som föreskrivs i artikel 4 a i regeringsdekret nr 47/2020. (III. 18.)” (i dess ändrade lydelse) för den del av utgifterna som rör företag som genomför arbetstidsförkortningar eller permitteringar, eller där arbetstagarna behöll sina anställningar, förlängt och ändrat.

i) Det undantag för små skattebetalare från engångsskatten för småföretag (KATA) inom vissa sektorer som föreskrivs i artikel 5 i regeringsdekret nr 47/2020.

(III. 18.)” (i dess ändrade lydelse) för den del av utgifterna som rör stöd till egenföretagare och enmansföretag, förlängt och ändrat.

j) Den exkludering av personalkostnader från skattebasen för småföretagsskatten (KIVA) inom vissa sektorer som föreskrivs i regeringsdekret nr 47/2020. (III. 18.)” (i dess ändrade lydelse) för den del av utgifterna som rör företag som genomför arbetstidsförkortningar eller permitteringar, eller där arbetstagarna behöll sina anställningar, förlängt och ändrat.

k) Den engångsförmån för vårdpersonal som ett erkännande av deras extraarbete under pandemin som föreskrivs i regeringsdekret nr 275/2020 (VI. 12).”.

l) Kostnader för särskilda åtgärder för att kontrollera pandemin som införts i statsägda företag.

m) Kostnader för särskilda åtgärder för att kontrollera pandemin och skydda statstjänstemäns personliga hälsa, i enlighet med regeringsdekret nr 250/2014 (X. 2.) om generaldirektoratet för offentlig upphandling och försörjning (KEF).

n) Kostnader som rör infrastruktur och investeringar i sjukhus för en hög skyddsnivå för vårdpersonal och patienter, i enlighet med regeringsresolution 1012/2020 (I. 31.) om inrättandet av driftspersonal.

o) Direkta kostnader för personliga skyddsverktyg och personlig skyddsutrustning på sjukhus och andra vårdinrättningar för en hög skyddsnivå för vårdpersonal, i enlighet med regeringsresolution 1012/2020 (I. 31.) om inrättandet av driftspersonal.

p) Det nya system med engångsstöd till egenföretagare inom sektorer som påverkats av smittskyddsåtgärder på villkor att de fortsätter att bedriva verksamhet i minst två månader efter det att undantagstillståndet hävts som föreskrivs i regeringsdekret nr 310/2021.

(3) Artikel 4 ska ersättas med följande:

”Artikel 4

1. Ungern ska senast den 28 april 2021 och därefter var sjätte månad informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna till dess att de är helt genomförda.

2. Om de åtgärder som avses i artikel 3 grundar sig på planerade offentliga utgifter och har blivit föremål för ett genomförandebeslut om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1561 ska Ungern inom sex månader efter dagen för antagandet av det beslutet och därefter var sjätte månad informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna till dess att de är helt genomförda.” .

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Ungern.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande