Povzetek Sklepa Komisije

z dne 21. marca 2018

o združljivosti koncentracije z notranjim trgom in delovanjem Sporazuma EGP

(Zadeva M.8084 – Bayer/Monsanto)

(notificirano pod dokumentarno številko C(2018) 1709)

(Besedilo v angleškem jeziku je edino verodostojno)

(Besedilo velja za EGP)

(2018/C 459/10)

Komisija je 21. marca 2018 na podlagi Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij ([1]) in zlasti člena 8(2) navedene uredbe sprejela sklep glede združitve. Različica celotnega sklepa, ki ni zaupna (po potrebi morda v začasni različici), je na voljo v angleškem jeziku na spletišču Generalnega direktorata za konkurenco na naslednjem naslovu: http://ec.europa.eu/comm/competition/index_en.html.

1. **UVOD**

(1) Prevzem družbe Monsanto Company („Monsanto“) s strani družbe Bayer Aktiengesellschaft („Bayer“, skupaj z družbo Monsanto „stranki“) z nakupom delnic („transakcija“) je s Sklepom v skladu s členom 2(2) in 8(2) uredbe o združitvi in členom 57 Sporazuma EGP razglašen za združljivega z notranjim trgom in Sporazumom EGP.

2. **POSTOPEK**

(2) Družba Bayer je 14. septembra 2016 naznanila, da bo pridobila nadzor nad družbo Monsanto. Družba Bayer je transakcijo Komisiji priglasila 30. junija 2017.

(3) Komisija je s sklepom z dne 22. avgusta 2017 ([2]) ugotovila, da transakcija vzbuja resne pomisleke glede združljivosti z notranjim trgom, in začela postopek v skladu s členom 6(1)c) uredbe o združitvah.

(4) S podrobno preiskavo so bili potrjeni prvotno opredeljeni pomisleki glede konkurence.

(5) Priglasiteljica je 16. februarja 2018 predložila končne zaveze („končne zaveze“), na podlagi katerih je transakcija združljiva z notranjim trgom.

(6) O osnutku sklepa je bilo v okviru Svetovalnega odbora za koncentracije 9. marca 2018 izvedeno posvetovanje z državami članicami, rezultat katerega je bilo pozitivno mnenje. Pooblaščenec za zaslišanje je v poročilu, ki ga je predložil 12. marca 2018, predložil pozitivno mnenje o postopku.

(7) Priglasiteljica je v svojem utemeljenem zahtevku z dne 4. aprila 2018, kakor je bil spremenjen 6. aprila 2018, predlagala spremembo končnih zavez, kot je opisano v oddelkih 6.1.3 in 6.1.5. Komisija je s sklepom z dne 11. aprila 2018 odobrila spremembo končnih zavez ([3]).

3. **STRANKI**

(8) Družba **Bayer** s sedežem v Nemčiji je dejavna na štirih področjih: zdravila, zdravje potrošnikov, kmetijstvo („Bayer Crop Science“) in zdravje živali. Učinki transakcije na konkurenco se nanašajo zlasti na oddelek Bayer Crop Science. Zadevni oddelek deluje v treh poslovnih segmentih: (i) zaščita kmetijskih rastlin, (ii) semena in (iii) okoljska znanost. Družba Bayer je dejavna tudi na področju razvoja bioloških tehnologij ter razvoja in zagotavljanja digitalnih kmetijskih storitev.

(9) Družba **Monsanto** s sedežem v Združenih državah Amerike je kmetijska družba, ki proizvaja semena in fitofarmacevtska sredstva (osredotočena je na herbicid, ki ga trži pod znamko „Roundup“). Ukvarja se tudi z raziskavami kmetijskih bioloških pripravkov. Poleg tega kmetom zagotavlja digitalne kmetijske storitve prek družbe The Climate Corporation.

([1]) UL L 24, 29.1.2004, str. 1.
([2]) UL C 286, 30.8.2017, str. 1.
([3]) Sklep Komisije z dne 11. aprila 2018 o spremembi zavez v zadevi M.8084 – Bayer/Monsanto, C(2018) 2208 final.

4. RAZSEŽNOST UNIJE

(10) Zadevni podjetji na svetovni ravni skupaj ustvarita več kot 5 000 milijonov EUR prometa [Bayer: […] EUR; Monsanto: […] EUR]. Vsako izmed njiju v Uniji ustvari več kot 250 milijonov EUR prometa [Bayer: […] EUR; Monsanto: […] EUR], pri čemer več kot dveh tretjin svojega skupnega prometa v celotni Uniji ne ustvarita v samo eni državi članici. Transakcija ima zato razsežnost Unije v smislu člena 1(2) uredbe o združitvah.

5. OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

5.1 Upoštevni proizvodni trgi

(11) Sklep obravnava naslednja področja/trge, na katerih sta stranki dejavni:

(a) semena vrtnin (horizontalni neusklajeni učinki na dejansko konkurenco cen in proizvodov);

(b) semena kmetijskih rastlin za pridelavo na velikih površinah, vključno z oljno ogrščico, bombažem in pšenico (horizontalni neusklajeni učinki na dejansko in morebitno konkurenco cen in proizvodov);

(c) lastnosti kmetijskih rastlin za pridelavo na velikih površinah (horizontalni neusklajeni učinki na dejansko in morebitno konkurenco cen in proizvodov ter konkurenco pri inovacijah);

(d) zaščita kmetijskih rastlin, vključno z neselektivnimi herbicidi za kmetijsko in nekmetijsko uporabo (horizontalni neusklajeni učinki na dejansko in morebitno konkurenco cen in proizvodov ter konkurenco pri inovacijah) in sistemi za odpornost na herbicide (horizontalni neusklajeni učinki na konkurenco pri inovacijah), tretiranjem semen (horizontalni neusklajeni učinki na morebitno konkurenco in vertikalni učinki), fungicidi (horizontalni neusklajeni učinki na konkurenco pri inovacijah), mikrobiološkimi proizvodi za učinkovitost kmetijskih rastlin (horizontalni neusklajeni učinki na konkurenco pri inovacijah) in proizvodi za zdravje čebel, namenjeni zdravljenju okužbe z varoozo (horizontalni neusklajeni učinki na konkurenco pri inovacijah);

(e) digitalno podprti agronomski recepti za fungicide za kmetijske rastline za pridelavo na velikih površinah (horizontalni neusklajeni učinki na morebitno konkurenco cen in proizvodov).

5.1.1 *Semena vrtnin*

(12) Komisija je ugotovila, da upoštevni proizvodni trg zajema licenciranje in trženje semen vrtnin za posamezno vrsto zelenjave. Ugotovila je tudi, da vsaka vrsta zelenjave tvori ločen proizvodni trg, sestavljen iz zelo različnih segmentov. Zato je menila, da je treba presojo konkurenčnosti učinka cen izvesti na ravni segmenta.

(13) Komisija je uporabila segmentacijo, ki sta jo predlagali stranki in za katero je bilo ugotovljeno, da je zanesljiva. Pri tej segmentaciji se segmenti razlikujejo glede na: (i) rastno okolje (odprto polje ali rastlinjak, prekrit z mrežo, plastiko ali steklom); (ii) vrsto semen (tujeprašna ali hibridna); (iii) uporabo (sveža ali predelava); (iv) ali je bila gojena rastlina vzrejena kot podlaga in (v) lastnosti rastlinskega pridelka (vrsta rastline, velikost, barva, okus itd.).

(14) Komisija je ugotovila, da je geografski obseg trgov za semena vrtnin nacionalen zaradi nacionalne registracije, nacionalne distribucije in šibke cenovne arbitraže med državami. Ugotovila pa je tudi, da obstajajo drugi dejavniki, ki kažejo, da bi bil trg za semena vrtnin lahko širši od nacionalnega.

5.1.2 *Semena kmetijskih rastlin za pridelavo na velikih površinah*

(15) Komisija je analizirala trge za kmetijske rastline za pridelavo na velikih površinah, kjer se dejavnosti strank prekrivajo: oljna ogrščica, bombaž in pšenica.

5.1.2.1 *Oljna ogrščica*

(16) Industrija oljne ogrščice je dvostopenjska industrija, ki obsega (i) gojenje novih sort oljne ogrščice ter (ii) proizvodnjo semen iz teh novih sort za trg in prodajo semen strankam. Družbi Bayer in Monsanto obe gojita in tržita nove sorte oljne ogrščice v vsej EU, pa tudi drugih delih sveta. Obe sta v Evropi razvili celovite programe gojenja.

(17) Po mnenju Komisije so upoštevni proizvodni trgi za oljno ogrščico: (i) nabavni trg za licenciranje dednine za namene gojenja novih sort oljčne ogrščice, (ii) nabavni trg za licenciranje sort oljčne ogrščice za namene trženja in (iii) podrejeni trg za trženje semen oljčne ogrščice.

(18) Komisija pušča odprto vprašanje, ali bi bilo treba podrejene trge nadalje razdeliti med dve vrsti oljne ogrščice, ki se goji v vsej Evropi: zimsko oljno ogrščico in poletno (ali spomladansko) oljno ogrščico.

(19) Komisija meni, da: (i) geografski obseg za licenciranje dednine zajema vso EU, (ii) obseg trga za licenciranje sort oljčne ogrščice zajema vso EU in (iii) je geografski obseg trga za trženje sort oljčne ogrščice nacionalen.

5.1.2.2 *Bombaž*

(20) Po mnenju Komisije je upoštevni trg za namene presoje konkurenčnosti licenciranje sort bombaža za proizvodnjo in prodajo. Geografski obseg takega trga zajema vso EU.

5.1.2.3 *Pšenica*

(21) Komisija meni, da sta vzpostavljena dva upoštevna proizvodna trga: (i) nabavni trg za licenciranje sort pšenice za proizvodnjo in prodajo (ne pa za gojenje) ter (ii) podrejeni trg za trženje semen pšenice.

(22) Poleg tega je Komisija ugotovila, da geografski obseg trga za pšenico zajema vso EU za (nabavni) trg licenciranja, za (podrejeni) trg za trženje pa je nacionalen.

5.1.3 ***Lastnosti kmetijskih rastlin za pridelavo na velikih površinah***

(23) Komisija je ugotovila, da pred gojenjem in trženjem semen obstajajo trije tržni sloji za lastnosti. Ti so: (i) sloj licenciranja odkrivanja lastnosti, (ii) sloj licenciranja posameznih lastnosti in (iii) sloj licenciranja zbirk genskih elementov. Komisija meni, da sloj licenciranja odkrivanja lastnosti ni proizvodni trg, ampak inovacijski prostor, pa tudi, da obstajata ločena proizvodna trga za licenciranje zbirk genskih elementov na eni strani in licenciranje lastnosti na drugi strani.

(24) V sloju licenciranja posameznih lastnosti so upoštevni proizvodni trgi opredeljeni s posebno funkcionalnostjo, kot je odpornost na določen herbicid, pa tudi s posamezno kmetijsko rastlino. V primeru funkcionalnosti odpornosti na žuželke je nadaljnja podsegmentacija lastnosti odpornosti na žuželke opredeljena na podlagi družine žuželk, proti kateri lastnost zagotavlja odpornost.

(25) Glede sloja licenciranja zbirk genskih elementov se upoštevni proizvodni trgi razlikujejo glede na kmetijsko rastlino.

(26) Po mnenju Komisije so upoštevni geografski trgi za licenciranje lastnosti in licenciranje zbirk genskih elementov globalni.

5.1.4 ***Zaščita kmetijskih rastlin***

5.1.4.1 *Zatiranje plevela*

(A) Neselektivni herbicidi za kmetijsko uporabo

(27) Neselektivni herbicidi so proizvodi, ki imajo širok spekter delovanja ter uničijo trave in širokolistni plevel.

(28) Po mnenju Komisije bi bilo treba upoštevni proizvodni trg za herbicide za kmetijsko uporabo segmentirati glede na selektivne herbicide in neselektivne herbicide na eni strani ter, znotraj segmenta za neselektivne herbicide, glede na trajnice (edini segment, v katerem se dejavnosti strank močno prekrivajo v EGP) in enoletne rastline na drugi strani.

(29) Komisija meni tudi, da je geografski obseg trgov za proizvode za zaščito kmetijskih rastlin nacionalen.

(B) Neselektivni herbicidi za nekmetijsko uporabo

(30) Po mnenju Komisije bi bilo treba upoštevne proizvodne trge za neselektivne herbicide za nekmetijsko uporabo segmentirati glede na (i) industrijsko zatiranje vegetacije ter (ii) trato in okrasne rastline.

(31) Poleg tega Komisija meni, da sta znotraj segmenta za industrijsko zatiranje vegetacije totalni herbicidi in uporaba za vzdrževanje železniških prog ločena upoštevna proizvodna trga.

(32) Komisija nadalje meni, da bi bilo treba neselektivne herbicide, še vedno znotraj segmenta industrijskega zatiranja vegetacije, razvrstiti v skupine tudi glede na čas njihove uporabe, in sicer v dve kategoriji, ki vključujeta (a) proizvode za uporabo pred vznikom in proizvode za uporabo pred vznikom in po njem ter (b) proizvode za uporabo po vzniku ter proizvode za uporabo pred vznikom in po njem.

(33) Komisija meni, da je geografski obseg upoštevnih trgov nacionalen.

(C) Sistemi za odpornost na herbicide

(34) Sistemi za zatiranje plevela združujejo neselektivne herbicide in običajno kmetijske rastline, ki so odporne na te herbicide, in sicer z gensko spremembo takih kmetijskih rastlin („sistemi za gensko spremenjene kmetijske rastline“) ali redkeje uporabo naravno odpornih, t. j. gensko nespremenjenih kmetijskih rastlin („sistemi za gensko nespremenjene kmetijske rastline“). Sistemi za gensko spremenjene in gensko nespremenjene kmetijske rastline se skupaj imenujejo „sistemi za odpornost na herbicide“.

(35) Komisija meni, da vsi sistemi za odpornost na herbicide za zadevno kmetijsko rastlino konkurirajo na raznovrstnem upoštevnem proizvodnem trgu ter da ustrezni inovacijski prostori vključujejo inovacije na področju sistemov za odpornost na herbicide za vse kmetijske rastline (zlasti v zgodnjih fazah raziskovanja) in tudi za posamezno vrsto kmetijskih rastlin (kot so soja, bombaž, koruza, oljna ogrščica, riž, pšenica).

(36) Po mnenju Komisije upoštevno geografsko območje inovacijskih prostorov za sisteme za odpornost na herbicide zajema ves svet.

5.1.4.2 *Tretiranje semen*

(37) Tretiranje semen je tretiranje (ali nanašanje) posebnih pripravkov za zaščito rastlin na semena, da se zaščitijo v zgodnji fazi njihovega razvoja. Tretiranje semen je torej usmerjeno v bolezni in zgodnje žuželke ali žuželke, ki živijo v tleh („tretiranje semen s fungicidi in insekticidi“), in tudi ogorčice („tretiranje semen z nematicidi“).

(38) Komisija je menila, da tretiranje semen ne pomeni posebne vrste uporabe fitofarmacevtskih sredstev, ampak ločeni proizvodni trg. Tretiranje semen je nadalje razdeljeno glede na kmetijsko rastlino in indikacije (npr. insekticidi in fungicidi). Kar zadeva tretiranje semen z nematicidi, Komisija meni, da je upoštevni proizvodni trg, ki ga je treba upoštevati pri presoji konkurenčnosti, tretiranje semen za nadzor nad ogorčico za vsako posamezno kmetijsko rastlino.

(39) Kar zadeva trg, podrejen trgu za tretiranje semen, se lahko za namene tega sklepa pusti odprto vprašanje, ali podrejeni proizvodni trg vključuje tudi netretirana semena.

(40) Komisija meni, da je geografski obseg trgov za proizvode za tretiranje semen nacionalen.

5.1.4.3 *Fungicidi*

(41) Fungicidi so agrokemična sredstva, s katerimi se nadzorujejo bolezni; uporabljajo se za preprečevanje propadanja rastlin in rastlinskih proizvodov zaradi gliv in plesni.

(42) Komisija je presojo konkurenčnosti fungicidov izvedla glede na kmetijsko rastlino/bolezen. Meni tudi, da upoštevni inovacijski prostor za njeno presojo obsega inovacije v zvezi s fungicidi za različne kmetijske rastline/bolezni ali skupine bolezni.

(43) Prav tako je mogoče po mnenju Komisije pustiti odprto vprašanje, ali kemični in biološki fungicidi pomenijo ločena proizvodna trga, saj transakcija pri nobeni možni opredelitvi trga ne povzroča pomislekov glede njene združljivosti z notranjim trgom.

(44) Geografski obseg proizvodnih trgov za fungicide je nacionalen. Geografske razsežnosti inovacijskih prostorov ni treba opredeliti.

5.1.4.4 *Insekticidi*

(45) Insekticidi so proizvodi, namenjeni zatiranju žuželk, ki škodijo gojenim kmetijskim rastlinam, zlasti tistim za prehrano. Lahko se nanesejo na različne načine, vključno s foliarno in talno uporabo ter tretiranjem semen.

(46) Komisija je presojo konkurenčnosti insekticidov izvedla glede na kmetijsko rastlino/škodljivca. Meni, da upoštevni inovacijski prostor za njeno presojo vključuje insekticide na podlagi škodljivca.

(47) Po mnenju Komisije je mogoče pustiti odprto vprašanje, ali bi bilo treba insekticide nadalje razdeliti na biološke pripravke in kemikalije, saj transakcija pri nobeni možni opredelitvi trga ne povzroča pomislekov glede njene združljivosti z notranjim trgom.

(48) Geografski obseg proizvodnih trgov za insekticide je nacionalen, geografske razsežnosti inovacijskih prostorov pa ni treba opredeliti.

5.1.4.5 *Mikrobiološki proizvodi za učinkovitost kmetijskih rastlin*

(49) Mikrobiološki proizvodi (znani tudi kot „biološka“ fitofarmacevtska sredstva) so sestavljeni iz mikroorganizmov, običajno bakterije, virusa ali glivice. Uporabljajo se lahko za zaščito kmetijskih rastlin (biološka sredstva za zatiranje škodljivcev) ter/ali za povečanje produktivnosti rastlin in rodovitnosti (biostimulanti in organska gnojila).

(50) Biostimulanti in organska gnojila so zasnovani za izboljšanje zdravja kmetijskih rastlin, donosa in odpornosti na neugodne razmere, v nasprotju z biološkimi sredstvi za zatiranje škodljivcev pa ne delujejo neposredno proti škodljivcem ali boleznim. Imenujejo se tudi „proizvodi za učinkovitost kmetijskih rastlin“.

(51) Proizvodnega trga za mikrobiološke proizvode za učinkovitost pridelka in upoštevnega geografskega trga ni treba opredeliti, saj transakcija pri nobeni možni opredelitvi trga ne povzroča pomislekov glede njene združljivosti z notranjim trgom.

(52) Komisija meni, da upoštevni inovacijski prostor za njeno presojo zajema inovacije na področju proizvodov za učinkovitost kmetijskih rastlin.

5.1.4.6 *Zdravje čebel*

(53) Komisija meni, da obstaja ločeni proizvodni trg za proizvode, ki so namenjeni zdravljenju kolonij čebel, okuženih z varoozo, in nadzorovanje te bolezni. Meni tudi, da se segmentacija trga glede na biološke pripravke in kemične proizvode ali na podlagi aktivne sestavine/načina delovanja ali načina dajanja zdravila ne zdi utemeljena.

(54) Komisija meni še, da upoštevni inovacijski prostor zajema proizvode za zdravje čebel, namenjene zatiranju pršice varoje (*varroa destructor*).

(55) Geografski obseg trgov za proizvode za zdravje čebel je nacionalen, geografske razsežnosti področij inovacij pa ni treba opredeliti.

5.1.5 ***Digitalno podprti agronomski recepti***

(56) Izraz „digitalno kmetijstvo“ se nanaša na zbiranje podatkov in informacij o kmetijah za zagotavljanje prilagojenih nasvetov ali združenih podatkov kmetom, da bi se povečala produktivnost kmetijskih gospodarstev. Digitalno kmetijstvo je še na začetku, vendar se hitro razvija.

(57) V okviru digitalnega kmetijstva se izraz „digitalno podprti recepti“ nanaša na priporočila ali svetovanje o izbiri in uporabi (t. j. odmerkih, časovnih razporedih) vnosov (npr. fitofarmacevtskih sredstev), ki se zagotavljajo na geografsko vse bolj razdrobljeni ravni (npr. polje, območje polja ali ožje), izvede pa jih kmet. Zadevna priporočila ali svetovanje ustvari analitični agronomski iskalnik na podlagi obsežnih sklopov javnih in lastniških podatkov.

(58) Komisija ugotavlja, da storitve digitalnega recepta predstavljajo ločeno kategorijo storitev v digitalnem kmetijstvu, saj (i) med drugim zahtevajo več plasti podatkov, bolj zapletene algoritme in širše zmogljivosti ter (ii) priporočajo konkreten akcijski načrt za kmete z visoko stopnjo razdrobljenosti in prilagajanja uporabnikom. Komisija meni, da bi jih bilo treba nadalje segmentirati glede na vhodni proizvod (npr. fungicidi) in skupino kmetijske rastline (npr. kmetijske rastline za pridelavo na velikih površinah).

(59) Kar zadeva upoštevni geografski trg, Komisija meni, da je nacionalen po obsegu, čeprav je Komisija pri presoji po potrebi upoštevala tudi širši regionalni geografski okvir.

5.2 **Presoja konkurenčnosti**

5.2.1 ***Semena vrtnin***

(60) Komisija je ocenila horizontalne učinke na konkurenco cen in proizvodov na trgu za semena vrtnin. V EU se dejavnosti strank prekrivajo pri 16 vrstah zelenjave (npr. paradižnik, kumarice itd.). Vsaka kmetijska rastlina je nadalje razdeljena na segmente (npr. češnjev paradižnik, gojen v rastlinjakih).

(61) Cenovna konkurenca za semena vrtnin poteka na ravni segmenta/države. Presojo konkurenčnosti je zato treba izvesti v več sto kombinacijah segmentov/držav. Zaradi tega velikega števila kombinacij segmentov/držav, ki bi jih bilo treba oceniti, je Komisija uporabila filtre na podlagi tržnega deleža in ravni koncentracij (Herfindahl-Hirschmanov indeks in delto Herfindahl-Hirschmanovega indeksa), da bi opredelila trge, na katerih bi transakcija bistveno ovirala učinkovito konkurenco. Za nekatere trge je izvedla bolj poglobljeno presojo na podlagi strukturnih in kvalitativnih dejavnikov.

(62) Na tej podlagi je Komisija menila, da bi transakcija bistveno ovirala učinkovito konkurenco zaradi neusklajenih učinkov in/ali oblikovanja ali krepitve prevladujočega položaja na številnih trgih za semena vrtnin v vsej EU, katerih število ustreza približno 200 kombinacijam segmentov/držav.

5.2.2 ***Semena kmetijskih rastlin za pridelavo na velikih površinah***

5.2.2.1 *Oljna ogrščica*

(63) Družba Monsanto je trenutno vodilna na trgu v EGP. Tržni delež družbe Bayer v EGP v segmentu zimske oljne ogrščice je približno [0–5] % na ravni trženja in gojenja. Komisija meni, da razpoložljiva združena tržna deleža strank morda ne izražata njunega dejanskega konkurenčnega položaja, zlasti ob upoštevanju pričakovanega uspeha vodilnih proizvodov družbe Bayer v zvezi z oljno ogrščico in njene splošne strategije za oljno ogrščico v EGP.

(64) Družba Bayer je trenutno vodilni globalni akter za oljčno ogrščico. Preiskava Komisije je pokazala, da je imela družba Bayer pred transakcijo verodostojne načrte in velike zmogljivosti za prevzem položaja vodilnega akterja za oljčno ogrščico v EU ter da so taki načrti že začeli prinašati nekatere pozitivne rezultate. Transakcija z družbo Monsanto bi lahko ogrozila take načrte, kar bi verjetno škodilo strankam na tem področju.

(65) Poleg tega Komisija meni, da bo družba Bayer verjetno postala močan konkurent na nacionalnih trgih za oljčno repico, kjer je močna tudi družba Monsanto.

(66) Zato je Komisija sklenila, da bi transakcija bistveno ovirala učinkovito konkurenco v zvezi s semeni oljne repice v Franciji, na Irskem, v Estoniji in Združenem kraljestvu, saj bi verjetno odpravila pomemben konkurenčni pritisk ter vodila do neusklajenih učinkov na konkurenco cen in proizvodov.

5.2.2.2 *Bombaž*

(67) Dejavnosti strank na področju semen bombaža v EU se prekrivajo v (nabavnem) trgu za licenciranje semen bombaža za trženje.

(68) Po mnenju Komisije transakcija združuje dva največja konkurenta na trgu EU za licenciranje sort bombaža za proizvodnjo in prodajo.

(69) Močan položaj strank na trgu EU za licenciranje sort bombaža za proizvodnjo in prodajo izvira iz njunega močnega položaja na svetovnem trgu za semena bombaža. Preiskava trga je pokazala, da prednosti strank vključujejo kakovost njunega nabora dednine, njune zmogljivosti gojenja, njune programe za raziskave in razvoj ter njune zmožnosti, da razvijeta lastnosti in dostopata do odjemalcev bombaža.

(70) Komisija zato meni, da bi transakcija bistveno ovirala učinkovito konkurenco v zvezi z licenciranjem sort bombaža za proizvodnjo in prodajo v EU, saj bi zaradi horizontalnih neusklajenih učinkov verjetno okrepila ali vsaj oblikovala prevladujoč položaj.

5.2.2.3 *Pšenica*

(71) Nobena od strank trenutno ni dejavna pri trženju semen pšenice v EU, zato je Komisija ocenila, ali bi lahko bili družbi Bayer in Monsanto morebitni konkurentki.

(72) Po mnenju Komisije obstaja precejšnja verjetnost, da bi družba Bayer [poslovni načrti] postala učinkovita konkurenčna sila. Družba Monsanto poslovne dejavnosti v zvezi s pšenico izvaja v Združenih državah Amerike. Poslovne dejavnosti v zvezi s semeni pšenice v celoti zajemajo tujeprašne sorte. Po mnenju Komisije je malo verjetno, da bi družba Monsanto v razumnem časovnem obdobju postala učinkovita konkurenčna sila v Evropi.

(73) Poleg tega Komisija meni, da glede na strategijo družbe Bayer, ki je osredotočena na hibridno pšenico, tudi če bi družba Monsanto vstopila na trg s tujeprašnimi sortami, zadevni družbi v EU ne bi bili tesni konkurentki.

(74) Nazadnje Komisija ugotavlja, da je na področju pšenice dovolj drugih konkurentov, ki bi po transakciji izvajali zadosten konkurenčni pritisk.

(75) Komisija zato meni, da transakcija verjetno ne bo bistveno ovirala učinkovite konkurence na trgih za semena pšenice v Evropi.

5.2.3 ***Lastnosti kmetijskih rastlin za pridelavo na velikih površinah***

(76) Komisija je za presojo učinkov transakcije na trge za licenciranje lastnosti pristojna zaradi naslednjih razlogov. Prvič, transakcija ima neposredne in takojšnje učinke na evropske akterje, dejavne na globalnem nabavnem trgu za licenciranje lastnosti. Na tem trgu transakcija neposredno vpliva na pomembne evropske semenarske družbe, ki odkupijo licence za lastnosti družbe Bayer in/ali Monsanto, vpliva pa tudi na druge evropske akterje na trgu, ki so konkurenti strankama.

(77) Drugič, gensko spremenjene lastnosti same po sebi v Evropi niso prepovedane. Dejansko se nekatere gensko spremenjene lastnosti uporabljajo, gensko spremenjene kmetijske rastline pa se gojijo v Evropi. Lastnost, imenovana MON810, ki jo je razvila družba Monsanto in koruzi zagotavlja odpornost na škodljivce iz reda Lepidoptera, je odobrena za gojenje v nekaj državah članicah, in sicer v Španiji, na Portugalskem, Češkem in Slovaškem. Tretjič, EU je zelo pomemben uvoznik gensko spremenjenih kmetijskih rastlin. Stranki ocenjujeta, da celotni uvoz gensko spremenjenih rastlin v EGP znaša približno 13 milijard USD, velika večina teh rastlin pa ima lastnosti, ki jih je razvila družba Bayer ali Monsanto. Četrtič, niso vse lastnosti od gensko spremenjene vrste. Nekatere gensko nespremenjene lastnosti so danes na voljo v prosti prodaji, obe družbi, Bayer in Monsanto, pa sta inovatorja na področju gensko nespremenjenih lastnosti in štejeta EU za pomemben trg.

5.2.3.1 *Konkurenca pri proizvodih*

(78) Komisija je zlasti ocenila konkurenco med proizvodom LibertyLink družbe Bayer in proizvodom Roundup Ready družbe Monsanto v segmentih za koruzo, oljno ogrščico, bombaž in sojo. V segmentu soje je Komisija ugotovila prekrivanje lastnosti za odpornost na herbicide, zlasti za odpornost na herbicid glifosat (Roundup Ready) in odpornost na herbicid glufosinat (LibertyLink) z omejenimi alternativami. V segmentu bombaža se prekrivajo lastnosti za odpornost na herbicide in na insekte, ki sta jih razvili stranki, konkurenti pa zagotavljajo omejene alternative. V segmentu oljne ogrščice je Komisija ugotovila prekrivanje lastnosti za odpornost na herbicide z omejenimi pritiski konkurentov. V segmentu koruze je Komisija sklenila, da bi prekrivanje lastnosti za odpornost na herbicide okrepilo prevladujoči položaj družbe Monsanto na trgu za lastnosti koruze, odporne na herbicide.

(79) Komisija je opredelila tudi horizontalno prekrivanje pri zložbah genskih elementov: tesno konkurenčni proizvodi se pogosto prekrivajo v segmentih soje, bombaža in oljne ogrščice, alternative konkurentov pa so pogosto omejene.

(80) Komisija na tej podlagi meni, da bi transakcija bistveno ovirala učinkovito konkurenco cen in proizvodov (dejansko in morebitno) na vsakem od naslednjih trgov: (i) odpornost soje na herbicide, (ii) odpornost bombaža na herbicide, (iii) odpornost bombaža na škodljivce iz reda Lepidoptera, (iv) odpornost koruze na herbicide, (v) odpornost oljne ogrščice na herbicide, (vi) zložbe genskih elementov pri soji, (vii) zložbe genskih elementov pri bombažu in (viii) zložbe genskih elementov pri oljni ogrščici.

(81) V segmentu odpornosti oljne ogrščice na herbicide bi transakcija oblikovala prevladujoč položaj.

5.2.3.2 *Konkurenca pri inovacijah na področju lastnosti*

(82) Akterji iz industrije si prizadevajo za inovacije, da bi odkrili in razvili nove lastnosti. Pri preučevanju podrejenih proizvodnih trgov in nabavnih tehnoloških trgov se inovacije ne bi smele razumeti kot svoj trg, temveč kot dejavnost, ki zagotavlja vložke nabavnim tehnološkim trgom in podrejenim proizvodnim trgom. Vendar pa to Komisiji ne preprečuje, da bi ocenila učinek transakcije na ravni prizadevanj strank in njunih konkurentov za inovacije. Komisija je ocenila konkurenco pri inovacijah v inovacijskem prostoru, sestavljenih iz skupin kombinacij kmetijskih rastlin/funkcij.

(83) Za raziskave in razvoj na področju lastnosti so značilne velike ovire za vstop in širitev, raziskave in razvoj na področju lastnosti za odpornost na herbicide in na žuželke pa so močno skoncentrirane z le štirimi akterji, vključenimi v raziskave in razvoj. Stranki sta vodilni inovatorki na področju lastnosti. Nadalje je iz podatkov Komisije o patentih razvidno, da sta stranki pomembni inovatorki v več inovacijskih prostorih ter pri izumih na področju zatiranja plevela in žuželk, ki se lahko uporabljajo za več kmetijskih rastlin.

(84) Komisija meni, da bo transakcija verjetno bistveno ovirala učinkovito konkurenco, kar zadeva konkurenco pri inovacijah na področjih, kjer se prekrivajo dejavnosti raziskav in razvoja strank ter sta stranki tesni konkurentki z omejenimi alternativami. Ta področja so odpornost soje na herbicide, na žuželke in sojino ogorčico, odpornost bombaža na herbicide in žuželke, odpornost oljne ogrščice na herbicide, odpornost gensko nespremenjene pšenice na herbicide in raziskave, ki zajemajo več kmetijskih rastlin. Komisija meni, da bo transakcija verjetno bistveno ovirala učinkovito konkurenco, kar zadeva konkurenco pri splošnih inovacijah na področju odpornosti na herbicide in žuželke za te kmetijske rastline z odpravo dejanske ali morebitne konkurence med strankama pri inovacijah.

5.2.3.3 *Krepitev prevladujočega položaja družbe Monsanto*

(85) Družba Monsanto prevladuje na upoštevnih trgih, pa tudi na ravni industrije zaradi učinka vzvoda Monsantove platforme RoundupReady v segmentih kmetijskih rastlin. V tem okviru je družba Bayer ena od redkih preostalih konkurentk ter hkrati še zlasti dejavna in finančno močna konkurentka, ki bi lahko ogrozila družbo Monsanto. Glede na navedeno je preiskava Komisije potrdila verjetno tveganje omejevanja dostopa drugim konkurentom na področju lastnosti. Komisija meni, da bi transakcija okrepila prevladujoč položaj družbe Monsanto na trgu.

5.2.4 ***Zaščita kmetijskih rastlin***

5.2.4.1 *Zatiranje plevela*

(A) Neselektivni herbicidi za kmetijsko in nekmetijsko uporabo (neusklajeni učinki na dejansko in morebitno konkurenco cen in proizvodov)

(86) Družba Monsanto v EGP prodaja le glifosat, zlasti pod znamko Roundup. Glifosat je najbolje prodajana aktivna snov za zaščito kmetijskih rastlin na svetovni ravni, zlasti zaradi njegove uporabe pri pridelkih, odpornih na herbicide, pa tudi v EGP. Družba Monsanto razvija tudi [proizvode v pripravi].

(87) Družba Bayer v EGP proizvaja in prodaja neselektivne herbicide, ki temeljijo zlasti na aktivni sestavini glufosinat. Prodaja tudi omejene količine pripravkov glifosata. Trenutno načrtuje dajanje na trg [proizvoda v pripravi]. V pripravi ima tudi več različnih projektov ([raziskovalne linije za neselektivne herbicide št. 1, 2 in 3]), usmerjenih v franšizo glifosata družbe Monsanto.

(88) Kar zadeva prekrivanje med trenutno razpoložljivimi proizvodi v EGP, imata stranki pri vseh možnih opredelitvah trga visoke združene nacionalne tržne deleže v segmentih kmetijske in nekmetijske uporabe (t. j. industrijsko zatiranje vegetacije, kot so ceste, železnice itd.), kar lahko vodi do neusklajenih učinkov ali celo oblikovanja/krepitve prevladujočih položajev. Preiskava trga je potrdila, da se proizvoda strank razlikujeta, vendar medsebojno konkurirata pri uporabi za precejšnje število potreb in sta tesna konkurenta, prav zaradi tega, ker sta si najbližje od največ treh neselektivnih herbicidov v EGP.

(89) Komisija je ugotovila tudi, da si stranki prizadevata ohraniti ali po možnosti celo okrepiti svoj položaj na trgih za neselektivne herbicide za uporabo v kmetijstvu z uvedbo tesno konkurenčnih prihodnjih proizvodov.

(90) Po mnenju Komisije regulativni pritisk očitno vpliva na neselektivne herbicide v EGP, sploh ne vpliva na upoštevne nacionalne trge in očitno najbolj vpliva na konkurenčno aktivno sestavino, zaradi česar sta glifosat in glufosinat še tesnejša konkurenta.

(91) Komisija je ocenila tudi konkurenčni pritisk tretjih konkurentov. Na splošno meni, da konkurenti po transakciji verjetno ne bodo izvajali večjega konkurenčnega pritiska.

(92) Komisija zato meni, da bi transakcija bistveno ovirala učinkovito konkurenco v zvezi z neselektivnimi herbicidi za kmetijsko uporabo za trajnice in neselektivnimi herbicidi za nekmetijsko uporabo (za uporabo pred vznikom in po njem ter za uporabo po vzniku za industrijsko zatiranje vegetacije) v več državah članicah.

(B) Inovacije na področju neselektivnih herbicidov (neusklajeni učinki na konkurenco pri inovacijah)

(93) Kar zadeva konkurenco pri inovacijah v zvezi s prihodnjimi proizvodi in proizvodi v zgodnji fazi priprave, je preiskava pokazala neposredno prekrivanje med [proizvodi v pripravi] družbe Monsanto (kar vključuje tudi sodelovanje z družbo Sumitomo pri novi kemični sestavi s protoporfirinogen oksidazo (PPO)) in proizvodi družbe Bayer v zgodnji fazi priprave (kar vključuje tudi [raziskovalne linije za neselektivne herbicide št. 1, 2 in 3]), ki so prilagojeni za napad na franšizo glifosata pri vseh uporabah (izsuševanje, nanašanje na kmetijske rastline, odporne na herbicid, in za trajnice). Preiskava Komisije je pokazala, da sta stranki pomembni in tesni konkurentki v inovacijskem prostoru za neselektivne herbicide.

(94) Po mnenju Komisije je verjetno, da se bodo spodbude strank za neodvisno nadaljevanje njunih prizadevanj za raziskave in razvoj, ki medsebojno tesno konkurirajo, po transakciji zmanjšale.

(95) Komisija je pri preiskavi ugotovila tudi, da bi bil pritisk, ki bi ga po transakciji izvajali preostali konkurenti, premajhen.

(96) Komisija zato meni, da bi transakcija bistveno ovirala učinkovito konkurenco v zvezi z inovacijami na področju neselektivnih herbicidov, saj bi verjetno odpravila pomemben in tesen konkurenčni pritisk z združitvijo zadevnih inovacijskih zmogljivosti strank in njunih portfeljev proizvodov na področju neselektivnih herbicidov, kar bi lahko škodilo konkurenci pri inovacijah na področju neselektivnih herbicidov.

(C) Sistemi za odpornost na herbicide (neusklajeni učinki na konkurenco pri inovacijah)

(97) Sistemi za odpornost na herbicide se v EGP trenutno bistveno ne uporabljajo, ker gensko spremenjene lastnosti za odpornost na herbicide niso na splošno odobrene, vendar Komisija meni, da je pristojna za oceno sistemov na svetovni ravni iz istih razlogov, kot je bilo pojasnjeno v zvezi z lastnostmi za pridelavo na velikih površinah in lastnostmi za zložbe genskih elementov (glej odstavka 76 in 77), ki so eden od ključnih sestavnih delov takih sistemov.

(98) Transakcija bi povzročila neusklajene učinke na inovacije za neodvisne sisteme, ki sta jih družbi Bayer in Monsanto razvijali vzporedno ter bi jih razvijali še naprej tudi brez transakcije, vključno s sistemi za odpornost na herbicide za gensko nespremenjene kmetijske rastline za pšenico, kjer [poslovni načrti] se zdi, da je dejavnih zelo malo [poslovni načrti] akterjev.

(99) Obe stranki se zlasti ukvarjata z dodatnimi plastmi na podlagi načinov delovanja [raziskovalne linije za neselektivne herbicide št. 2] in [raziskovalne linije za neselektivne herbicide št. 3], da bi svoje zadevne sisteme za odpornost proti herbicidom dopolnili po kmetijskih rastlinah in na svetovni ravni, pri čemer zlasti pri [proizvodih v pripravi] družbe Bayer in družbe Monsanto potekajo tesna vzporedna prizadevanja v [raziskovalni liniji za neselektivne herbicide št. 3].

(100) Poleg tega sta obe stranki razvili velike zmogljivosti za odkritje in razvoj [proizvoda v pripravi], družba Bayer pa se trenutno ukvarja s [proizvodom v pripravi].

(101) Po mnenju Komisije je verjetno, da se bodo spodbude strank za neodvisno nadaljevanje njunih prizadevanj za raziskave in razvoj na področju sistemov za odpornost na herbicide, ki medsebojno tesno konkurirajo, po transakciji zmanjšale.

(102) Poleg tega Komisija meni, da konkurenti s prizadevanji za inovacije na tem področju zaradi velikih ovir za vstop za inovacije v segmentih neselektivnih herbicidov in lastnosti, ki sta dva ključna sestavna dela sistemov za odpornost na herbicide, in zlasti za sisteme za odpornost na herbicide ne izvajajo velikega pritiska.

(103) Komisija meni, da bi transakcija bistveno ovirala učinkovito konkurenco v zvezi z inovacijami na področju sistemov za odpornost na herbicide, saj bi odpravila pomemben konkurenčni pritisk, ki ga stranki izvajata pred transakcijo.

5.2.4.2 *Tretiranje semen*

(A) Tretiranje semen z nematicidi (morebitna konkurenca)

(104) V EGP se trenutno ne prodajajo nobeni proizvodi za tretiranje semen z nematicidi. Obe stranki načrtujeta dajanje na trg takih proizvodov v EGP v bližnji prihodnosti.

(105) Komisija meni, da sta stranki pomembni in tesni konkurentki na trgih za tretiranje semen z nematicidi v segmentu [kmetijskih rastlin] po vsem EGP. Preiskava trga je pokazala, da [načrti povezovanja].

(106) Konkurenti strank so precej manjši in nimajo zmogljivosti, pa tudi obsega in možnosti, ki jih imajo večji akterji.

(107) Komisija je sklenila, da bi transakcija bistveno ovirala učinkovito konkurenco v zvezi s tretiranjem semen z nematicidi v segmentu [kmetijskih rastlin] v vseh državah članicah EGP, kjer gojijo te kmetijske rastline, saj bi verjetno odpravila pomemben konkurenčni pritisk ter vodila do neusklajenih učinkov na konkurenco cen in proizvodov.

(B) Tretiranje semen s fungicidi in insekticidi (vertikalni učinki)

(108) Družba Bayer je vodilni akter na področju tretiranja semen v EGP, zlasti tretiranja semen koruze z insekticidi, družba Monsanto pa na področju tretiranja semen v EGP ni več dejavna […]. Zato se dejavnosti strank v zvezi s tretiranjem semen s fungicidi in insekticidi v EGP ne prekrivata. Vendar transakcija ustvarja vertikalno povezavo med *nabavnim* trgom za tretiranje semen in *podrejenim* trgom za (tretirana) semena, kjer sta dejavni obe družbi, Bayer in Monsanto.

(109) Kar zadeva tretiranje semen z insekticidi, transakcija ogroža prizadeti trg v zvezi s tretiranjem semen koruze in oljne ogrščice z insekticidi v več državah članicah.

(110) Družba Bayer ima močan položaj na področju tretiranja semen na več teh trgih, vendar Komisija meni, da ga družba Bayer zaradi (i) spreminjajočih se regulativnih razmer in (ii) verjetnega neizogibnega vstopa novih akterjev na trg verjetno ne bo ohranila.

(111) Komisija zato meni, da stranki po transakciji verjetno ne bi imeli možnosti in spodbude, da bi vzpostavili strategijo preprečevanja dostopa do vhodnih surovin v škodo akterjev na trgu za semena koruze, tretirana z insekticidi.

(112) Poleg tega Komisija meni, da stranki po transakciji ne bi imeli pomembne tržne moči na *podrejenih* trgih.

(113) Kar zadeva tretiranje semen s fungicidi, je družba Bayer na dveh *nabavnih* trgih (v Avstriji in Združenem kraljestvu) dejavna le kot preprodajalka generičnih proizvodov, ki jih lahko proizvajajo in prodajajo drugi dobavitelji. Poleg tega je preiskava pokazala, da je družba Bayer na zadevnih nacionalnih trgih sicer edini dobavitelj, vendar pa so na ravni EGP prisotni drugi dobavitelji, ki bi lahko vstopili na trga Avstrije in Združenega kraljestva.

5.2.4.3 *Fungicidi (konkurenca pri inovacijah)*

(114) V EGP ni prekrivanja za fungicide, ker družba Monsanto trenutno ne prodaja nobenega od teh proizvodov v EGP. Prekrivanja med družbama Bayer in Monsanto so omejena na prekrivanja na področju inovacij.

(115) Preiskava je pokazala, da družbi Bayer in Monsanto nista tesni konkurentki na področju inovacij in da je na istih področjih inovacij dejavnih dovolj konkurentov, ki bi po transakciji izvajali zadosten konkurenčni pritisk.

(116) Komisija ob upoštevanju dokazov, ki jih ima na voljo, meni, da transakcija ne bi bistveno ovirala učinkovite konkurence v zvezi s konkurenco pri inovacijah na področju fungicidov.

5.2.4.4 *Insekticidi (konkurenca pri inovacijah)*

(117) V EGP ni prekrivanja na proizvodnem trgu za insekticide, ker družba Monsanto trenutno ne prodaja nobenega od teh proizvodov v EGP. Prekrivanja med družbama Bayer in Monsanto so omejena na prekrivanja na področju inovacij.

(118) Komisija ob upoštevanju dokazov, ki jih ima na voljo, meni, da transakcija ne bi pomembno ovirala učinkovite konkurence v zvezi z inovacijami na področju fungicidov.

5.2.4.5 *Mikrobiološki proizvodi za učinkovitost kmetijskih rastlin (konkurenca pri inovacijah)*

(119) Trenutno se dejavnosti strank na področju biostimulantov in organskih gnojil v EGP ne prekrivajo, saj družba Bayer v EGP trenutno ne prodaja nobenih takih proizvodov.

(120) Predlagana transakcija bo združila dva pomembna akterja na področju bioloških pripravkov, vendar Komisija meni, da bodo še naprej prisotni številni drugi akterji s pomembnimi inovacijskimi zmogljivostmi in zmožnostjo dajanja novih proizvodov na trg.

(121) Na splošno Komisija meni, da transakcija ne bi bistveno ovirala učinkovite konkurence v zvezi s tretiranjem semen z mikrobiološkimi proizvodi za učinkovitost, tako glede konkurence proizvodov in cen kot tudi konkurence pri inovacijah.

5.2.4.6 *Zdravje čebel (konkurenca pri inovacijah)*

(122) V EGP ni prekrivanja na proizvodnem trgu za proizvode za zdravje čebel, namenjenih zdravljenju okužbe z varoozo, ker družba Monsanto trenutno ne prodaja nobenega od teh proizvodov v EGP. Prekrivanja med družbama Bayer in Monsanto so omejena na prekrivanja na področju inovacij.

(123) Komisija meni, da razpoložljivi dokazi ne zadoščajo za dokazovanje, da bi transakcija bistveno ovirala učinkovito konkurenco v zvezi s konkurenco pri inovacijah na področju proizvodov za zdravje čebel, namenjenih zdravljenju okužbe z varoozo, v EGP.

5.2.5 ***Digitalno podprti agronomski recepti***

(124) Komisija meni, da sta (i) družbi Bayer in Monsanto morebitni konkurentki na trgu za zagotavljanje digitalno podprtih receptov za fungicide za kmetijske rastline za pridelavo na velikih površinah.

(125) Družba Bayer [proizvod v pripravi].

(126) Družba Monsanto se pripravlja na uvedbo svoje digitalne kmetijske platforme v EGP, t. j. FielView in [proizvod v pripravi].

(127) Poleg tega Komisija meni, da (ii) bosta družbi Bayer in Monsanto brez transakcije verjetno izvajali pomemben konkurenčni pritisk druga na drugo in na druge konkurente. Družba Monsanto se šteje za vodilno v digitalnem kmetijstvu na svetovni ravni, družba Bayer pa je vodilni akter v digitalnem kmetijstvu v Evropi; obe družbi imata obsežne zmogljivosti, potrebne za razvoj in izboljšanje digitalno podprtih receptov, vključno z dostopom do obsežnih lastniških agronomskih podatkov in agronomskih podatkov tretjih oseb.

(128) Poleg tega sta (iii) družbi Bayer in Monsanto primerljivi le z omejenim številom konkurentov, ki po transakciji verjetno ne bodo izvajali zadostne stopnje konkurenčnega pritiska glede digitalno podprtih receptov fungicidov za kmetijske rastline za pridelavo na velikih površinah v EGP.

(129) Komisija meni še, da: (iv) je za digitalno kmetijstvo, vključno z digitalno podprtimi recepti, značilna prednost prvega na trgu, in da (v) si bo družba Bayer po transakciji verjetno v celoti ali delno prenehala prizadevati za inovacije v digitalnem kmetijstvu.

(130) Komisija zato meni, da bi transakcija bistveno ovirala učinkovito konkurenco v zvezi z digitalno podprtimi agronomskimi recepti zaradi odprave pomembnega konkurenčnega pritiska na trgu, zlasti na trgu za zagotavljanje digitalno podprtih receptov za fungicide za kmetijske rastline za pridelavo na velikih površinah v vseh državah članicah EGP, kjer stranki [proizvod v pripravi].

5.2.6 *Vključevanje semen in fitofarmacevtskih sredstev (skupni učinki)*

(131) Družba Bayer je na svetovni ravni vodilni akter na področju zaščite kmetijskih rastlin, družba Monsanto pa na področju lastnosti, semen in digitalnega kmetijstva. Komisija je podrobno ocenila verjetnost, da bi transakcija bistveno ovirala učinkovito konkurenco v EGP zaradi skupnih učinkov, ki bi vodili do izključitve konkurentov, zlasti zaradi združitve proizvodov strank za zaščito kmetijskih rastlin in semen, k čemur bi morda dodatno prispevalo digitalno kmetijstvo.

(132) Komisija je ocenila zmožnost in spodbudo združenega subjekta za izvajanje strategij vezane prodaje na ravni distributerja in tudi pridelovalca, pa tudi verjetni učinek takih strategij na konkurenco.

(133) Preiskava Komisije ni potrdila, da imata stranki zadostno tržno moč in zlasti moč nad distributerji (za katere se zdi, da imajo visoko stopnjo kupne moči) ali pridelovalci (ki očitno neradi prejemajo priporočila in predloge dobaviteljev surovin glede vezanih nakupov), da bi lahko uspešno izvajali strategije vezane prodaje.

(134) Poleg tega se gensko spremenjene lastnosti v Evropi skoraj ne gojijo, zaradi česar je dodatna tržna moč, ki jo bo prinesla transakcija, omejena.

(135) Vsekakor bi bil na podlagi razpoložljivih dokazov, tudi če bi stranki lahko izvajali strategije vezane prodaje, delež trga, iz katerega bi bili izključeni akterji z enim proizvodom, majhen, še vedno pa bi ostalo dovolj konkurentov.

(136) Poleg tega bi imeli preostali konkurenti verjetno zmožnost in spodbudo za učinkovit odziv.

(137) Poleg tega se tudi za nove dejavnosti strank na področju digitalnega kmetijstva v EGP ne zdi verjetno, da bi lahko srednjeročno spremenile navedene sklepne ugotovitve glede morebitne vezane prodaje, ker so trenutno šele v fazi razvoja in uvedbe. Ker ti poslovni modeli šele nastajajo, je težko sprejeti sklepne ugotovitve glede njihovega učinka na olajšanje vezane prodaje.

(138) Na podlagi tega, čeprav lahko združeni subjekt v prihodnosti poskuša izvajati nekatere strategije vezane prodaje, Komisija ne more sklepati, da bi transakcija z zadostno verjetnostjo imela precejšnje protikonkurenčne učinke zaradi vezane prodaje.

5.2.7 *Pomisleki, ki niso povezani s konkurenco*

(139) Med postopki združitve je več tretjih oseb Komisiji izrazilo pomisleke glede morebitnih učinkov transakcije, ki niso bili povezani z varstvom učinkovite konkurence, na primer v zvezi z okoljem, trajnostnim razvojem in javnim zdravjem, pa tudi kmetijskim sektorjem.

(140) Čeprav je Komisija te predložitve resno obravnavala, je združljivost transakcije z notranjim trgom ocenila na podlagi preizkusa iz člena 2(2) uredbe o združitvi, pri čemer je pri presoji upoštevala učinke konkurence na pomisleke v zvezi s transakcijo, ki niso povezani s konkurenco, in sicer le v obsegu, ki je dovoljen in se zahteva na podlagi Pogodbe in uredbe o združitvi, na primer v okviru presoje konkurence pri inovacijah.

6. **POPRAVNI UKREPI**

(141) Da bi bila transakcija združljiva z notranjim trgom, je priglasiteljica 2. februarja 2018 predložila prvotne zaveze, v zvezi s katerimi je Komisija izvedla preizkus trga.

(142) Rezultati preizkusa trga so bili na splošno pozitivni glede obsega popravnega ukrepa in družbe BASF kot kupca sklopa popravnih ukrepov za družbo BASF, vendar je bilo opredeljenih nekaj pomanjkljivosti, ki si jih je priglasiteljica prizadevala odpraviti s predložitvijo končnih zavez 16. februarja 2018.

(143) Končne zaveze vsebujejo dva glavna sestavna dela: (i) zavezo glede odprodaje dejavnosti in sredstev v zvezi s semeni in lastnostmi kmetijskih rastlin za pridelavo na velikih površinah, zaščito kmetijskih rastlin in digitalnim kmetijstvom ([1]) družbi BASF („sveženj dejavnosti, odprodanih družbi BASF“) ter (ii) zavezo glede odprodaje globalne dejavnosti družbe Bayer v zvezi s semeni vrtnin („odprodana dejavnost v zvezi s semeni vrtnin“).

6.1 **Sveženj dejavnosti, odprodanih družbi BASF**

(144) V končnih zavezah je družba BASF opredeljena kot kupec svežnja dejavnosti, odprodanih družbi BASF, vsebujejo pa tudi klavzulo o znanem kupcu, kar pomeni, da se lahko transakcija izvede šele, ko Komisija odobri (1) družbo BASF kot kupca zadevnega svežnja in (2) končne kupoprodajne pogodbe.

(145) Komisija v sklepu ni dokončno ocenila, ali je družba BASF primeren kupec ter ali so pogodbe med priglasiteljico in družbo BASF v skladu s Sklepom in končnimi zavezami. Končne pogodbe med družbama Bayer in BASF še niso sklenjene, številna vprašanja o primernosti družbe BASF kot kupca pa je treba nadalje proučiti. Komisija bo tako presojo izvedla ločeno in po sprejetju Sklepa. Kljub temu je pri presoji končnih zavez upoštevala sredstva/zmogljivosti družbe BASF kot predlaganega kupca.

6.1.1 ***Odprodane dejavnosti v zvezi s pridelavo na velikih površinah***

(146) Končne zaveze o odprodanih dejavnostih v zvezi s pridelavo na velikih površinah vključujejo odprodajo celotne globalne dejavnosti družbe Bayer v zvezi s semeni in lastnostmi kmetijskih rastlin za pridelavo na velikih površinah (vključno z raziskovalnimi dejavnostmi), z nekaterimi omejenimi izvzetji.

(147) Odprodane dejavnosti v zvezi s pridelavo na velikih površinah vključujejo tudi ključno osebje in več pogodb o prehodnem opravljanju storitev, ki jih družba Bayer zagotovi družbi BASF.

(148) Komisija meni, da bodo končne zaveze z zahtevo, naj družba Bayer odproda dejavnosti v zvezi s pridelavo na velikih površinah, odpravile horizontalna prekrivanja na vseh trgih za semena in lastnosti kmetijskih rastlin za pridelavo na velikih površinah, pri katerih je Komisija opredelila pomisleke glede konkurence. Z odprodajo zadevnih dejavnosti se bo zagotovilo tudi, da se prevladujoč položaj družbe Monsanto na trgih za lastnosti kmetijskih rastlin za pridelavo na velikih površinah dodatno ne okrepi. Nazadnje, z odprodajo dejavnosti družbe Bayer na področju raziskovanja lastnosti se bodo odpravili tudi pomisleki Komisije glede konkurence pri inovacijah.

6.1.2 ***Odprodana dejavnost v zvezi z glufosinatom in sredstva v zvezi z glifosatom***

(149) Odprodana dejavnost v zvezi z glufosinatom je celotna dejavnost družbe Bayer v zvezi z glufosinatom na svetovni ravni, brez izvzetij. Vključuje vsa opredmetena in neopredmentena sredstva in osebje, vključno s 15 ključnimi člani osebja. Sklenjenih je več prehodnih in dolgoročnejših pogodb o dobavi, ki zagotavljajo njeno rentabilnost in konkurenčnost od prvega dne in v daljšem obdobju.

([1]) Komisija je 11. aprila 2018 odobrila zahtevo družbe Bayer, da spremeni zaveze v zvezi z zaščito kmetijskih rastlin (tretiranje semen) in digitalnim kmetijstvom (glej odstavek 7).

(150) Sredstva v zvezi z glifosatom vključujejo vse sedanje in prihodnje neselektivne herbicide, ki vsebujejo glifosat (za kmetijsko in nekmetijsko uporabo), in sicer le v EGP (družba Bayer zadrži te proizvode na trgih zunaj EGP). Vključujejo celotno ustrezno osebje, vključno s šestimi ključnimi člani osebja. Ne vključujejo proizvodnih sredstev, vendar je sklenjenih več prehodnih in dolgoročnejših pogodb o dobavi, ki zagotavljajo njihovo rentabilnost in konkurenčnost od prvega dne in v daljšem obdobju.

(151) Z odprodano dejavnostjo v zvezi z glufosinatom in sredstvi v zvezi z glifosatom se odpravijo celotno prekrivanje med obstoječimi proizvodi, ki vsebujejo glifosfat in glufosinat na trgih za neselektivne herbicide (za kmetijsko in nekmetijsko uporabo) v EGP, ter pomisleki Komisije v zvezi z neselektivnimi herbicidi za kmetijsko in nekmetijsko uporabo v EGP.

6.1.3 ***Sredstva v zvezi s tretiranjem semen*** [1]

(152) Sredstva v zvezi s tretiranjem semen vključujejo zlasti sredstva, potrebna za odprodajo dejavnosti v zvezi s proizvodi družbe Bayer za tretiranje semen Poncho, VOTiVO, Poncho/VOTiVO, VOTiVO/RedigoM, VOTiVO 2.0, Poncho/VOTiVO 2.0, COPeO in ILeVO ter proizvoda v pripravi družbi BASF. Sredstva v zvezi s tretiranjem semen med drugim vključujejo pravice intelektualne lastnine, vse podatke in strokovno znanje, vse registracije proizvodov in vložene regulativne vloge, sredstva v zvezi s prodajo in trženjem ter pogodbe, ki se nanašajo le na sredstva v zvezi s tretiranjem semen. Družba Bayer se je zavezala tudi, da bo družbi BASF te proizvode omejeno časovno obdobje dobavljala po variabilni ceni (dokler družba BASF ne vzpostavi drugega vira proizvodnje).

(153) Končne zaveze glede sredstev v zvezi s tretiranjem semen bodo odpravile horizontalna prekrivanja med ustreznimi dejavnostmi strank, ki se nanašajo na tretiranje semen z nematicidi, in s tem tudi pomisleke Komisije.

6.1.4 ***Prenos podatkov in dovoljenj v zvezi z [raziskovalnimi linijami za neselektivne herbicide št. 1, 2 in 3]***

(154) Cilj prenosa podatkov in dovoljenj za [raziskovalne linije za neselektivne herbicide št. 1, 2 in 3] je ustvariti tak konkurenčni položaj, kot bi ga imela družba Bayer, če ne bi bilo transakcije na področju inovacij za neselektivne herbicide in sistema za odpornost na herbicide (skupaj z odprodajo organizacije družbe Bayer za raziskovanje lastnosti v okviru odprodanih dejavnosti v zvezi s pridelavo na velikih površinah).

(155) Prenos podatkov in dovoljenj v zvezi z [raziskovalnimi linijami za neselektivne herbicide št. 1, 2 in 3] vključuje podatke s terena in strokovno znanje ter izključno dovoljenje za uporabo na področju neselektivnih herbicidov. Vključujejo enega ali dva vodilna znanstvenika kot člana ključnega osebja za vsako raziskovalno linijo, pa tudi možnost, da družba BASF ponudi zaposlitev dodatnim trem zaposlenim družbe Bayer, ki delajo na kateri koli od zadevnih treh raziskovalnih linij in se bodo šteli za člane ključnega osebja.

(156) S prenosom podatkov in dovoljenj za [raziskovalne linije za neselektivne herbicide št. 1, 2 in 3] se bodo odpravili pomisleki Komisije na področju inovacij za neselektivne herbicide in sistemov za odpornost na herbicide (skupaj z odprodajo organizacije družbe Bayer za raziskovanje lastnosti v okviru odprodanih dejavnosti v zvezi s pridelavo na velikih površinah in s pogodbami o dobavi za izoksaflutol).

6.1.5 ***Sredstva v zvezi z digitalnim kmetijstvom*** [2]

(157) Cilj odprodaje sredstev družbe Bayer v zvezi z digitalnim kmetijstvom je družbi BASF zagotoviti tak konkurenčni položaj, kot bi ga imela družba Bayer, če ne bi bilo transakcije.

(158) Končne zaveze vključujejo odprodajo celotne dejavnosti družbe Bayer v zvezi z digitalnim kmetijstvom na svetovni ravni družbi BASF, z omejenim dovoljenjem za družbo Bayer zunaj Severne Amerike.

6.2 **Sveženj dejavnosti v zvezi s semeni vrtnin**

(159) Odprodana dejavnost v zvezi s semeni vrtnin obsega dejavnost v zvezi s semeni vrtnin na svetovni ravni, vključno s pravnimi subjekti, lokacijami, sredstvi, znamkami, zaposlenimi/ključnimi člani osebja, seznami strank itd. z omejenimi izvzetji.

(160) Eno od meril za kupca je, da je kupec nov akter na trgu, t. j. še ne nadzoruje (neposredno ali posredno) nobene dejavnosti v zvezi s semeni vrtnin. S tem merilom se bo zagotovilo, da bo na trgih za semena vrtnin enako število akterjev kot pred transakcijo.

---

[1] V opisu sredstev v zvezi s tretiranjem semen so zajete spremenjene končne zaveze, kot jih je Komisija odobrila 11. aprila 2018 (glej odstavek 7).

[2] V opisu sredstev v zvezi z digitalnim kmetijstvom so zajete spremenjene končne zaveze, kot jih je Komisija odobrila 11. aprila 2018 (glej odstavek 7).

(161) Z odprodajo odprodane dejavnosti v zvezi s semeni vrtnin se bodo torej odpravila horizontalna prekrivanja med dejavnostmi družbe Bayer in Monsanto v zvezi s semeni vrtnin. Komisija meni tudi, da je odprodana dejavnost v zvezi s semeni vrtnin rentabilna in konkurenčna. Morebitni kupci so že izrazili interes zanjo.

7. **SKLEPNA UGOTOVITEV**

(162) Iz zgoraj navedenih razlogov se s tem sklepom ugotavlja, da predlagana koncentracija ne bo bistveno ovirala učinkovite konkurence na notranjem trgu ali pomembnem delu notranjega trga.

(163) Zato bi bilo treba priglašeno koncentracijo razglasiti za združljivo z notranjim trgom in Sporazumom EGP v skladu s členom 2(2) in členom 8(2) uredbe o združitvah ter členom 57 Sporazuma EGP.