Zhrnutie rozhodnutia Komisie

z 21. marca 2018,

ktorým sa koncentrácia vyhlasuje za zlučiteľnú s vnútorným trhom a fungovaním Dohody o EHP

(Vec M.8084 – Bayer/Monsanto)

[oznámené pod číslom C(2018) 1709]

(Iba anglické znenie je autentické)

(Text s významom pre EHP)

(2018/C 459/10)

Komisia prijala 21. marca 2018 rozhodnutie vo veci fúzie podľa nariadenia Rady (ES) č. 139/2004 z 20. januára 2004 o kontrole koncentrácií medzi podnikmi ([1]), a najmä podľa jeho článku 8 ods. 2. Úplné znenie tohto rozhodnutia, ktoré nemá dôverný charakter, prípadne v podobe predbežného znenia, je k dispozícii v anglickom jazyku na webovom sídle Generálneho riaditeľstva pre hospodársku súťaž: http://ec.europa.eu/comm/competition/index_en.html.

1. ÚVOD

(1) Týmto rozhodnutím sa nadobudnutie spoločnosti Monsanto (ďalej len „Monsanto“) spoločnosťou Bayer Aktiengesellschaft (ďalej len „Bayer“; spolu so spoločnosťou Monsanto ďalej len „strany“) formou nákupu akcií (ďalej len „transakcia“) vyhlasuje za zlučiteľné s vnútorným trhom a Dohodou o EHP v súlade s článkom 2 ods. 2 a článkom 8 ods. 2 nariadenia o fúziách, ako aj článkom 57 Dohody o EHP.

2. POSTUP

(2) Spoločnosť Bayer 14. septembra 2016 oznámila, že nadobudne kontrolu nad spoločnosťou Monsanto. Spoločnosť Bayer oznámila túto transakciu Komisii 30. júna 2017.

(3) Komisia dospela v rozhodnutí z 22. augusta 2017 ([2]) k záveru, že transakcia vyvoláva vážne pochybnosti, pokiaľ ide o jej zlučiteľnosť s vnútorným trhom, a začala konanie podľa článku 6 ods. 1 písm. c) nariadenia o fúziách.

(4) Dôkladným prešetrením sa potvrdili predbežne zistené obavy týkajúce sa hospodárskej súťaže.

(5) Oznamujúca strana predložila 16. februára 2018 konečné záväzky (ďalej len „konečné záväzky“), ktorých cieľom je zaručiť zlučiteľnosť transakcie s vnútorným trhom.

(6) Návrh rozhodnutia bol 9. marca 2018 prerokovaný s členskými štátmi počas zasadnutia Poradného výboru pre koncentrácie, ktorý k nemu zaujal kladné stanovisko. Úradník pre vypočutie poskytol kladné stanovisko ku konaniu vo svojej správe, ktorá bola predložená 12. marca 2018.

(7) Oznamujúca strana vo svojej odôvodnenej žiadosti zo 4. apríla 2018, v znení upravenom 6. apríla 2018, navrhla zmeniť konečné záväzky, ako je opísané ďalej v oddieloch 6.1.3. a 6.1.5. Komisia rozhodnutím z 11. apríla 2018 úpravu konečných záväzkov schválila ([3]).

3. STRANY

(8) Spoločnosť **Bayer**, založená podľa nemeckého práva, aktívne pôsobí v štyroch oblastiach: lieky, zdravie spotrebiteľov, poľnohospodárstvo (Bayer Crop Science) a zdravie zvierat. Účinky transakcie na hospodársku súťaž sa týkajú hlavne divízie Bayer Crop Science. Divízia Bayer Crop Science pôsobí v troch obchodných segmentoch: i) ochrana plodín; ii) osivo; a iii) environmentálna veda. Spoločnosť Bayer je aktívna aj v oblasti vývoja biologických technológií a rozvoja a poskytovania digitálnych poľnohospodárskych služieb.

(9) Spoločnosť **Monsanto**, založená podľa práva USA, je poľnohospodárska spoločnosť, ktorá vyrába osivo a výrobky na ochranu plodín (s dôrazom na herbicíd glyfozát, ktorý komercializuje pod značkou Roundup). Spoločnosť Monsanto sa okrem toho podieľa na výskume poľnohospodárskych biologických látok. Poľnohospodárom poskytuje aj digitálne poľnohospodárske služby prostredníctvom spoločnosti The Climate Corporation.

([1]) Ú. v. EÚ L 24, 29.1.2004, s. 1.
([2]) Ú. v. EÚ C 286, 30.8.2017, s. 1.
([3]) Rozhodnutie Komisie z 11. apríla 2018, ktorým sa menia záväzky vo veci M.8084 – Bayer/Monsanto, C(2018) 2208 final.

4. VÝZNAM PRE CELÚ ÚNIU

(10) Dotknuté podniky dosahujú spoločný súhrnný celosvetový obrat viac ako 5 mld. EUR [Bayer: […] EUR; Monsanto: […] EUR]. Každý z nich má v rámci celej Únie obrat, ktorý prevyšuje 250 mil. EUR [Bayer: […] EUR; Monsanto: […] EUR], v žiadnom jednom členskom štáte však nedosahujú viac ako dve tretiny súhrnného obratu v rámci celej Únie. Transakcia má preto význam pre celú Úniu podľa článku 1 ods. 2 nariadenia o fúziách.

5. DÔVODOVÁ SPRÁVA

5.1. Relevantné produktové trhy

(11) Rozhodnutie sa týka týchto oblastí/trhov, na ktorých strany aktívne pôsobia:

a) osivo zeleniny (horizontálne nekoordinované účinky na existujúcu cenovú súťaž/súťaž v oblasti výrobkov);

b) osivo plodín určených na veľkoplošné pestovanie vrátane repky olejky, bavlny a pšenice (horizontálne nekoordinované účinky na existujúcu a možnú cenovú súťaž/súťaž v oblasti výrobkov);

c) znaky plodín určených na veľkoplošné pestovanie (horizontálne nekoordinované účinky na existujúcu a možnú cenovú súťaž/súťaž v oblasti výrobkov, ako aj na súťaž v oblasti inovácií);

d) ochrana plodín vrátane poľnohospodárskych a nepoľnohospodárskych neselektívnych herbicídov (horizontálne nekoordinované účinky na existujúcu a možnú cenovú súťaž/súťaž v oblasti výrobkov, ako aj na súťaž v oblasti inovácií) a systémov odolnosti proti herbicídom (horizontálne nekoordinované účinky na súťaž v oblasti inovácií), ošetrenie osiva (horizontálne nekoordinované účinky na možnú súťaž a vertikálne účinky), fungicídy (horizontálne nekoordinované účinky na súťaž v oblasti inovácií), insekticídy (horizontálne nekoordinované účinky na súťaž v oblasti inovácií), mikrobiálne výrobky na zvýšenie efektívnosti pestovania plodín (horizontálne nekoordinované účinky na súťaž v oblasti inovácií) a prípravky na ochranu zdravia včiel zamerané na kliešťa včelieho (*varroa destructor*) (horizontálne nekoordinované účinky na súťaž v oblasti inovácií);

e) digitalizované agronomické usmernenia k používaniu fungicídov pre plodiny určené na veľkoplošné pestovanie (horizontálne nekoordinované účinky na možnú cenovú súťaž/súťaž v oblasti výrobkov).

5.1.1. *Osivo zeleniny*

(12) Komisia zistila, že relevantný produktový trh zahŕňa udeľovanie licencií aj komercializáciu osív jednotlivých druhov zeleniny. Komisia ďalej zistila, že každá zeleninová plodina predstavuje samostatný produktový trh, ktorý však tvoria veľmi diferencované segmenty. Komisia preto dospela k názoru, že je relevantné posúdiť účinky na cenu z hľadiska súťaže na úrovni segmentov.

(13) Komisia použila segmentáciu navrhnutú stranami, ktorá sa ukázala ako spoľahlivá. V rámci segmentácie sa rozlišujú segmenty podľa týchto aspektov: i) pestovateľské prostredie (otvorené pole, sieťový a plastový skleník, sklenený skleník); ii) druh osiva (voľne opelené alebo hybridné); iii) použitie (použitie v čerstvom stave alebo spracovanie); iv) či rastlina bola alebo nebola vypestovaná z odnožˇ; v) vlastnosti pestovanej zeleniny (druh, veľkosť, farba, vôňa zeleniny atď.).

(14) Komisia zistila, že geografický rozsah trhov s osivom zeleniny je vnútroštátny z dôvodu vnútroštátnej registrácie, vnútroštátnej distribúcie a slabej cenovej arbitráže medzi krajinami. Komisia si však všimla, že existujú ďalšie faktory, ktoré signalizujú, že trh s osivom zeleniny by mohol byť širší než vnútroštátny.

5.1.2. *Osivá plodín určených na veľkoplošné pestovanie*

(15) Komisia analyzovala trhy s osivami plodín určených na veľkoplošné pestovanie, pri ktorých sa činnosti strán prekrývajú: repka olejka, bavlna a pšenica.

5.1.2.1. *Repka olejka*

(16) Odvetvie repky olejky má dve zložky: i) šľachtenie nových odrôd repky olejky a ii) komerčnú produkciu osiva z týchto odrôd a predaj osiva zákazníkom. Obe spoločnosti – Bayer i Monsanto – šľachtia a komercializujú nové odrody repky olejky v rámci EÚ, ako aj v ďalších oblastiach sveta. Obe majú v Európe plne rozvinuté programy šľachtenia.

(17) Komisia sa domnieva, že relevantné produktové trhy repky olejky sú: i) horný trh na udeľovanie licencií pre zárodočnú plazmu na účely šľachtenia nových odrôd repky olejky; ii) horný trh na udeľovanie licencií pre odrody repky olejky na účely komercializácie; iii) dolný trh na komercializáciu osiva repky olejky.

(18) Komisia ponecháva otvorenú otázku, či by sa dolné trhy nemali ďalej rozdeliť na dva druhy repky olejky, ktoré sa pestujú v Európe: ozimná repka olejka a letná (alebo jarná) repka olejka.

(19) Komisia sa domnieva, že: i) geografický rozsah trhu na udeľovanie licencií pre zárodočnú plazmu je celoúniový; ii) trh na udeľovanie licencií pre odrody repky olejky je z hľadiska rozsahu celoúniový; iii) geografický rozsah trhu na komercializáciu odrôd repky olejky je vnútroštátny.

5.1.2.2. *Bavlna*

(20) Komisia sa domnieva, že relevantný trh na účely analýzy hospodárskej súťaže predstavuje udeľovanie licencií pre odrody bavlny na produkciu a predaj. Geografický rozsah takéhoto trhu je celoúniový.

5.1.2.3. *Pšenica*

(21) Komisia zohľadňuje dva relevantné produktové trhy: i) horný trh na udeľovanie licencií pre odrody pšenice na pestovanie a predaj (nie však na šľachtenie) a ii) dolný trh na komercializáciu osiva pšenice.

(22) Komisia ďalej zistila, že geografický rozsah trhu s pšenicou je celoúniový pre (horný) trh na udeľovanie licencií a vnútroštátny pre (dolný) trh na komercializáciu.

5.1.3. ***Znaky plodín určených na veľkoplošné pestovanie***

(23) Komisia zistila, že na hornom trhu šľachtenia a komercializácie osiva existujú tri rôzne vrstvy trhu pre znaky. Ide o tieto vrstvy: i) vrstva udeľovania licencií pre objavy týkajúce sa znakov; ii) vrstva udeľovania licencií pre jednotlivé znaky; a iii) vrstva udeľovania licencií pre rastliny obsahujúce viaceré zmeny. Komisia sa domnieva, že vrstva udeľovania licencií pre objavy týkajúce sa znakov nepredstavuje produktový trh, ale skôr priestor pre inovácie, ale je aj toho názoru, že pokiaľ ide o udeľovanie licencií pre rastliny obsahujúce viaceré zmeny na jednej strane a udeľovanie licencií pre znaky na druhej strane, existujú samostatné produktové trhy.

(24) Vo vrstve udeľovania licencií pre jednotlivé znaky sa relevantné produktové trhy identifikujú na základe konkrétnej funkcie, ako je odolnosť proti konkrétnemu herbicídu, ako aj konkrétnej plodiny. V prípade funkcií odolnosti proti hmyzu je vymedzená ďalšia čiastočná segmentácia znakov odolnosti proti hmyzu na základe čeľade hmyzu, proti ktorej je plodina odolná vďaka znaku.

(25) Pokiaľ ide vrstvu udeľovania licencií pre rastliny obsahujúce viaceré zmeny, relevantné produktové trhy je možné rozlíšiť podľa plodiny.

(26) Komisia sa domnieva, že relevantné geografické trhy na udeľovanie licencií pre znaky a udeľovanie licencií pre rastliny obsahujúce viaceré zmeny sú celosvetové.

5.1.4. ***Ochrana plodín***

5.1.4.1. *Ničenie buriny*

A. Poľnohospodárske neselektívne herbicídy

(27) Neselektívne herbicídy sú výrobky, ktoré majú široké spektrum účinnosti a ničia trávy aj širokolistú burinu.

(28) Komisia sa domnieva, že relevantný produktový trh pre poľnohospodárske herbicídy by sa mal segmentovať, a to na selektívne herbicídy a neselektívne herbicídy na jednej strane a na druhej strane, pokiaľ ide o neselektívne herbicídy, na segment viacročných plodín (jediný segment, v ktorom sa zúčastnené strany podstatne prekrývajú v rámci EHP) a segment iných ako viacročných plodín.

(29) Komisia sa ďalej domnieva, že trhy s výrobkami na ochranu plodín sú z hľadiska svojho geografického rozsahu vnútroštátne.

B. Iné ako poľnohospodárske neselektívne herbicídy

(30) Komisia sa domnieva, že relevantné produktové trhy pre iné ako poľnohospodárske neselektívne herbicídy by sa mali segmentovať na i) údržbu priemyselnej zelene a ii) trávniky a okrasné rastliny.

(31) Komisia sa okrem toho domnieva, že v rámci údržby priemyselnej zelene tvoria samostatné relevantné produktové trhy arboricídy a prípravky na použitie na železniciach.

(32) Komisia ďalej usudzuje, že v rámci segmentu údržby priemyselnej zelene by sa neselektívne herbicídy mali zoskupiť takisto podľa času aplikácie do dvoch kategórií, ktoré zahŕňajú: a) výrobky používané pred vyklíčením a výrobky používané pred vyklíčením i po vyklíčení a b) výrobky používané po vyklíčení a výrobky používané pred vyklíčením aj po ňom.

(33) Komisia sa domnieva, že relevantné trhy sú z hľadiska svojho geografického rozsahu vnútroštátne.

C. Systémy odolnosti proti herbicídom

(34) Systémy ničenia buriny kombinujú neselektívne herbicídy obvykle s plodinami, ktoré sú proti daným herbicídom odolné, a to buď prostredníctvom genetickej modifikácie týchto plodín („systémy s využitím GM“), alebo zriedkavejšie prostredníctvom použitia prirodzene odolných plodín, teda plodín, ktoré nie sú geneticky upravené („systémy bez využitia GM“). Systémy s využitím GM a systémy bez využitia GM sa spoločne označujú ako „systémy odolnosti proti herbicídom“.

(35) Komisia sa domnieva, že všetky systémy odolnosti proti herbicídom pre danú plodinu si konkurujú na diferencovanom relevantnom produktovom trhu a že príslušný priestor pre inovácie zahŕňa inováciu systémov odolnosti proti herbicídom v rámci všetkých plodín (najmä v počiatočných etapách výskumu), ako aj pri jednotlivých relevantných plodinách (ako je sója, bavlna, kukurica, repka olejka/kapusta repková pravá, ryža a pšenica).

(36) Komisia sa domnieva, že príslušný geografický rozsah priestoru pre inovácie systémov odolnosti proti herbicídom je celosvetový.

5.1.4.2. *Ošetrenie osiva*

(37) Ošetrenie osiva je ošetrenie (alebo úprava) osiva špecifickými prípravkami, ktoré osivá chránia v raných fázach ich vývoja. Ošetrenie osiva je teda zamerané na choroby a pobyt v pôde alebo hmyz, ktorý sa vyskytuje v ranom období („ošetrenie osív fungicídmi a insekticídmi“), ako aj na háďatká („ošetrenie osív nematocídmi“).

(38) Komisia sa domnieva, že ošetrenie osiva predstavuje skôr samostatný produktový trh než konkrétny druh aplikácie prípravkov na ochranu plodín. Ošetrenie osiva sa ďalej rozdeľuje podľa plodiny a podľa indikácie (napr. insekticídy a fungicídy). Pokiaľ ide o ošetrenie osiva nematocídmi, Komisia je toho názoru, že relevantný produktový trh, ktorý sa má posudzovať na účely analýzy hospodárskej súťaže, je ošetrenie osiva na kontrolu háďatiek podľa jednotlivých plodín.

(39) Pokiaľ ide o dolný trh v rámci trhu s ošetrením osiva, na účely rozhodnutia je možné ponechať otvorenú otázku, či dolný produktový trh zahŕňa aj neošetrené osivá.

(40) Komisia sa domnieva, že trhy s výrobkami na ošetrenie osiva sú z hľadiska svojho geografického rozsahu vnútroštátne.

5.1.4.3. *Fungicídy*

(41) Fungicídy sú agrochemikálie určené na boj proti chorobám. Používajú sa ako prevencia znehodnotenia rastlín a rastlinných výrobkov spôsobeného hubami a plesňami.

(42) Komisia posudzovala hospodársku súťaž v oblasti fungicídov podľa jednotlivých plodín/chorôb. Domnieva sa, že príslušný priestor pre inovácie pri tomto posúdení predstavuje inovácia v oblasti fungicídov pre rôzne plodiny/choroby alebo skupiny chorôb.

(43) Komisia sa takisto domnieva, že je možné ponechať otvorenú otázku, či chemické a biologické fungicídy predstavujú samostatné produktové trhy, keďže transakcia nevzbudzuje znepokojenie, pokiaľ ide o jej zlučiteľnosť s vnútorným trhom, na základe žiadneho prijateľného vymedzenia trhu.

(44) Produktové trhy s fungicídmi sú z hľadiska svojho geografického rozsahu vnútroštátne. Geografický rozmer priestoru pre inovácie je možné ponechať otvorený.

5.1.4.4. *Insekticídy*

(45) Insekticídy sú výrobky určené na reguláciu hmyzu, ktorý poškodzuje pestované plodiny, a to najmä potravinové plodiny. Insekticídy je možné aplikovať rôznymi spôsobmi vrátane aplikácie na listy, do pôdy a ošetrenia osiva.

(46) Komisia posúdila hospodársku súťaž v oblasti insekticídov podľa jednotlivých plodín/škodcov. Domnieva sa, že príslušný priestor pre inovácie pri tomto posúdení tvoria insekticídy na základe škodcov.

(47) Komisia zastáva názor, že je možné ponechať otvorenú otázku, či by sa insekticídy mali ďalej rozdeliť na biologické a chemické, keďže transakcia nevzbudzuje znepokojenie, pokiaľ ide o jej zlučiteľnosť s vnútorným trhom, na základe žiadneho prijateľného vymedzenia trhu.

(48) Produktové trhy s insekticídmi sú z hľadiska svojho geografického rozsahu vnútroštátne. Geografický rozmer priestoru pre inovácie je možné ponechať otvorený.

5.1.4.5. *Mikrobiálne výrobky na zvýšenie efektívnosti pestovania plodín*

(49) Mikrobiálne prípravky (známe aj ako „biologické“ prípravky na ochranu plodín) obsahujú mikroorganizmy, obvykle baktérie, vírusy alebo huby. Môžu sa používať na ochranu plodín (biopesticídy) a/alebo na zvýšenie produktivity rastlín a úrodnosti (biostimulanty a organické hnojivá).

(50) Biostimulanty a organické hnojivá sú určené na zlepšenie zdravia plodín a zvýšenie ich výnosu a odolnosti na stresové podmienky. Na rozdiel od biopesticídov nemajú žiadny priamy účinok na škodcu alebo chorobu. Označujú sa aj ako výrobky na zvýšenie efektívnosti pestovania plodín.

(51) Vymedzenie produktového trhu pre mikrobiálne výrobky na zvýšenie efektívnosti pestovania plodín, ako aj vymedzenie relevantného geografického trhu je možné ponechať otvorené, keďže transakcia nevzbudzuje obavy, pokiaľ ide o jej zlučiteľnosť s vnútorným trhom, na základe žiadneho prijateľného vymedzenia trhu.

(52) Komisia sa domnieva, že príslušný priestor pre inovácie pri jej posúdení predstavuje inovácia v oblasti mikrobiálnych výrobkov na zvýšenie efektívnosti pestovania plodín.

5.1.4.6. *Zdravie včiel*

(53) Komisia sa domnieva, že existuje samostatný produktový trh pre výrobky, ktoré sú zacielené na včelstvá napadnuté kliešťikom včelím (*varroa destructor*) a regulujú túto infekciu. Komisia sa ďalej domnieva, že segmentácia trhu na biologické a chemické výrobky alebo podľa účinnej látky/spôsobu účinku či spôsobu podania sa nejaví ako opodstatnená.

(54) Ďalej je toho názoru, že príslušný priestor pre inovácie predstavujú prípravky na ochranu zdravia včiel zamerané na kliešťika včelieho *(varroa destructor)*.

(55) Produktové trhy s prípravkami na ochranu zdravia včiel sú z hľadiska svojho geografického rozsahu vnútroštátne. Geografický význam priestoru pre inovácie je možné ponechať otvorený.

5.1.5. ***Digitálne agronomické usmernenia***

(56) Pojmom digitálne poľnohospodárstvo sa označuje zber údajov a informácií o poľnohospodárskych podnikoch s cieľom poskytnúť poľnohospodárom rady „šité na mieru“ alebo súhrnné údaje v záujme zvýšenia produktivity poľnohospodárskych podnikov. Digitálne poľnohospodárstvo je v súčasnosti vo svojich začiatkoch, ale rýchlo sa rozvíja.

(57) V rámci digitálneho poľnohospodárstva sa pojmom digitálne usmernenia označujú odporúčania alebo rady pre výber a aplikáciu (napr. dávky, času) vstupov (napr. výrobkov na ochranu plodín) poskytované na zemepisne stále viac rozčlenenej úrovni rozlíšenia (napr. pole, časť poľa alebo užšie), ktoré má poľnohospodár využiť. Príslušné odporúčania alebo radu vytvára analytický agronomický modul založený na rozsiahlych súboroch verejných údajov a údajov o vlastníctve.

(58) Komisia dospela k záveru, že služby digitálnych usmernení predstavujú osobitnú kategóriu služieb v rámci digitálneho poľnohospodárstva, keďže i) okrem iného si vyžiadali viac vrstiev údajov, komplexnejšie algoritmy a širšie kapacity; a ii) odporúčajú poľnohospodárom konkrétny akčný plán s vysokou úrovňou rozlíšenia a vlastného prispôsobenia. Komisia sa domnieva, že tieto služby by sa mali ďalej segmentovať podľa vstupného výrobku (napr. fungicídy atď.) a podľa zoskupení plodín (napr. plodiny určené na veľkoplošné pestovanie).

(59) Pokiaľ ide o relevantný geografický trh, Komisia je toho názoru, že z hľadiska rozsahu je vnútroštátny, aj keď pri posudzovaní zohľadnila širšie regionálne geografické súvislosti, ak boli relevantné.

5.2. **Posúdenie z hľadiska hospodárskej súťaže**

5.2.1. ***Osivo zeleniny***

(60) Komisia posúdila horizontálne účinky na cenovú súťaž/súťaž v oblasti výrobkov na trhoch s osivom zeleniny. Aktivity strán sa v EÚ prekrývajú v prípade 16 zeleninových plodín (napr. paradajky, uhorky atď.). Každá plodina je ďalej rozdelená na segmenty (napr. čerešňové paradajky pestované v skleníkoch).

(61) Cenová súťaž pri osive zeleniny prebieha na úrovni segmentu/krajiny. Posúdenie z hľadiska hospodárskej súťaže sa preto musí uskutočniť v niekoľkých stovkách kombinácií segmentov/krajín. Vzhľadom na vysoký počet kombinácií segmentov/krajín, ktoré bolo potrebné posúdiť, Komisia uplatnila filtre založené na trhovom podiele a úrovniach koncentrácie (HHI a HHI delta) s cieľom určiť trhy, na ktorých by transakcia značne narušila efektívnu hospodársku súťaž. Pri určitých trhoch Komisia uskutočnila podrobnejšie posúdenie založené na štrukturálnych a kvalitatívnych faktoroch.

(62) Na základe tohto posúdenia sa Komisia domnieva, že transakcia by značne narušila efektívnu hospodársku súťaž z dôvodu nekoordinovaných účinkov a/alebo vytvorenia či posilnenia dominantného postavenia na viacerých trhoch s osivom zeleniny v EÚ, čo zodpovedá približne 200 kombináciám segmentu/krajiny.

5.2.2. ***Osivá plodín určených na veľkoplošné pestovanie***

5.2.2.1. *Repka olejka*

(63) Spoločnosť Monsanto má v súčasnosti vedúce postavenie na trhu v EHP. Trhový podiel spoločnosti Bayer v EHP týkajúci sa ozimnej repky olejky dosahuje približne [0 – 5] % na úrovni komercializácie i šľachtenia. Komisia sa domnieva, že dostupné kombinované trhové podiely môžu skresľovať konkurenčné postavenie strán, a to najmä vo svetle predpokladaného úspechu ťažiskových výrobkov spoločnosti Bayer v oblasti kapusty repkovej pravej a jej celkovej stratégie týkajúcej sa repky olejky v EHP.

(64) Spoločnosť Bayer má súčasnosti vedúce postavenie na svetovom trhu, pokiaľ ide o repku olejku. Prešetrovaním Komisie sa ukázalo, že spoločnosť Bayer mala pred transakciou vierohodné plány a silné kapacity na to, aby sa stala vedúcim účastníkom trhu v oblasti repky olejky v EÚ a že tieto plány už prinášajú určité pozitívne výsledky. Pri transakcii so spoločnosťou Monsanto hrozí riziko ohrozenia týchto plánov a pravdepodobným účinkom transakcie bude poškodenie zákazníkov v segmente repky olejky.

(65) Komisia sa okrem toho domnieva, že spoločnosť Bayer sa pravdepodobne stane silným konkurentom na vnútroštátnych trhoch s repkou olejkou, na ktorých je silná aj spoločnosť Monsanto.

(66) Z týchto dôvodov Komisia dospela k záveru, že transakcia by značne narušila efektívnu hospodársku súťaž v súvislosti s osivom repky olejky vo Francúzsku, v Írsku, Estónsku a Spojenom kráľovstve, keďže je pravdepodobné, že by odstránila dôležité konkurenčné obmedzenie a viedla k nekoordinovaným účinkom na cenovú súťaž a súťaž v oblasti výrobkov.

5.2.2.2. *Bavlna*

(67) Prekrývanie aktivít strán pri obchodovaní s osivom bavlny v EÚ sa zvyšuje na (hornom) trhu na udeľovanie licencií pre osivo bavlny na komercializáciu.

(68) Komisia sa domnieva, že transakcia spojí dvoch najvýznamnejších konkurentov na trhu EÚ na udeľovanie licencií pre odrody bavlny na produkciu a predaj.

(69) Silné postavenie strán na trhu EÚ na udeľovanie licencií pre odrody bavlny na produkciu a predaj vyplýva z ich silného celosvetového postavenia v oblasti osiva bavlny. Prieskum trhu ukázal, že medzi silné stránky strán patrí kvalita ich databanky zárodočnej plazmy, šľachtiteľské kapacity, programy výskumu a vývoja, schopnosť vyvíjať znaky a možnosť prístupu k zákazníkom v sektore bavlny.

(70) Z týchto dôvodov sa Komisia domnieva, že transakcia by značne narušila efektívnu hospodársku súťaž v súvislosti s udeľovaním licencií pre odrody bavlny na produkciu a predaj v EÚ, keďže je pravdepodobné, že by posilnila alebo prinajmenšom vytvorila dominantné postavenie z dôvodu horizontálnych nekoordinovaných účinkov.

5.2.2.3. *Pšenica*

(71) Keďže žiadna strana v súčasnosti nie je aktívna v oblasti komercializácie osiva pšenice v EÚ, Komisia posúdila, či by spoločnosti Bayer a Monsanto boli potenciálnymi konkurentmi.

(72) Komisia zistila, že v súčasnosti by sa spoločnosť Bayer s veľkou pravdepodobnosťou stala [obchodné plány] efektívnou konkurenčnou silou v EÚ. Obchodné aktivity spoločnosti Monsanto v oblasti pšenice sa realizujú v USA. Obchodovanie spoločnosti Monsanto s osivom pšenice zahŕňa výlučne voľne opelené odrody. Komisia zistila, že nie je príliš pravdepodobné, že by sa spoločnosť Monsanto v dohľadnom časovom období stala efektívnou konkurenčnou silou v Európe.

(73) Komisia sa okrem toho domnieva, že (vzhľadom na stratégiu spoločnosti Bayer zameranú na hybridnú pšenicu) keby spoločnosť Monsanto vstúpila na trh s voľne opeľovanými odrodami, spoločnosti Bayer a Monsanto by v EÚ neboli blízkymi konkurentmi.

(74) Komisia napokon zistila, že v súčasnosti v segmente pšenice pôsobí dostatočný počet ďalších konkurentov, ktorí by po transakcii udržali dostatočný konkurenčný tlak.

(75) Z uvedených dôvodov sa Komisia domnieva, že transakcia pravdepodobne značne nenaruší efektívnu hospodársku súťaž na trhoch s osivom pšenice v Európe.

5.2.3. ***Znaky plodín určených na veľkoplošné pestovanie***

(76) Komisia je oprávnená posúdiť účinky transakcie na trhy na udeľovanie licencií pre znaky z týchto dôvodov: po prvé, transakcia má priame a bezprostredné účinky na európskych účastníkov trhu aktívne pôsobiacich na celosvetovom hornom trhu na udeľovanie licencií pre znaky. Na tomto trhu transakcia priamo ovplyvňuje významné európske spoločnosti obchodujúce s osivami, ktoré získali licenciu na znaky spoločností Bayer a/alebo Monsanto, ako aj ďalších európskych účastníkov trhu, ktorí sú konkurentmi strán.

(77) Po druhé, GM znaky ako také nie sú v Európe zakázané. V skutočnosti sa v Európe využívajú niektoré GM znaky a pestujú GM plodiny. Pestovanie kukurice so znakom vyvinutým spoločnosťou Monsanto, ktorý zabezpečuje odolnosť kukurice proti hmyziemu škodcovi z radu *Lepidoptera* (s označením MON810), je schválené v niekoľkých členských štátoch, konkrétne v Španielsku, Portugalsku, Českej republike a na Slovensku. Po tretie, EÚ je významným dovozcom GM plodín. Strany odhadujú, že celkový dovoz GM plodín do EHP dosahuje hodnotu približne 13 mld. USD, pričom prevažnú väčšinu tvoria znaky vyvinuté spoločnosťami Bayer alebo Monsanto. Po štvrté, nie všetky znaky sú znaky GM typu. V súčasnosti sú komerčne dostupné niektoré geneticky nemodifikované znaky a obe spoločnosti – Bayer aj Monsanto – sú inovátormi v oblasti geneticky nemodifikovaných znakov a považujú EÚ za významný trh.

5.2.3.1. *Súťaž v oblasti výrobkov*

(78) Komisia osobitne posúdila hospodársku súťaž medzi výrobkami Liberty-Link spoločnosti Bayer a Roundup Ready spoločnosti Monsanto v sektore kukurice, repky olejky/kapusty repkovej pravej, bavlny a sóje. Pokiaľ ide o sóju, Komisia identifikovala prekrývanie pri znakoch odolnosti proti herbicídom, a to odolnosti proti herbicídu glyfozát (Roundup Ready) a odolnosti proti herbicídu glufosinát (LibertyLink) s obmedzenými alternatívami. Pokiaľ ide o bavlnu, činnosti strán sa prekrývajú pri znakoch odolnosti proti herbicídom a odolnosti proti hmyzu a konkurenti poskytujú obmedzené alternatívy. Pokiaľ ide o repku olejku, Komisia zistila prekrývanie pri znakoch odolnosti proti herbicídom s limitovanými obmedzeniami zo strany konkurentov. Pokiaľ ide o kukuricu, Komisia dospela k záveru, že prekrývanie pri znakoch odolnosti proti herbicídom by posilnilo dominantné postavenie spoločnosti Monsanto na trhu so znakom odolnosti kukurice proti herbicídom.

(79) Komisia ďalej určila horizontálne prekrývanie pri rastlinách obsahujúcich viaceré zmeny: výrobky, ktoré si blízko konkurujú, sa pri sóji, bavlne a repke olejke v mnohých prípadoch prekrývajú, pričom alternatívy konkurentov sú často obmedzené.

(80) Na základe tejto skutočnosti sa Komisia domnieva, že transakcia by značne narušila (skutočnú a možnú) efektívnu cenovú súťaž a súťaž v oblasti výrobkov na každom z týchto trhov: i) sója odolná proti herbicídom; ii) bavlna odolná proti herbicídom; iii) bavlna odolná proti hmyzu radu Lep; iv) kukurica odolná proti herbicídom; v) repka olejka/kapusta repková pravá odolná proti herbicídom; vi) sója obsahujúca viaceré zmeny; vii) bavlna obsahujúca viaceré zmeny; viii) repka olejka/kapusta repková pravá obsahujúca viaceré zmeny.

(81) Pokiaľ ide o repku olejku odolnú proti herbicídom, transakcia by viedla k získaniu dominantného postavenia.

5.2.3.2. *Súťaž v oblasti inovácií znakov*

(82) Účastníci trhu pôsobiaci v tomto odvetví vyvíjajú inovačné úsilie s cieľom objaviť a vyvinúť nové znaky. V prípade dolných produktových trhov a horných technologických trhov by sa inovácia nemala považovať za trh ako taký, ale za vstupnú aktivitu pre horné technologické trhy i dolné produktové trhy. To však nebránilo Komisii, aby posúdila vplyv transakcie na úrovni inovačného úsilia strán a ich konkurentov. Komisia posúdila súťaž v oblasti inovácií, ktorá prebieha v priestore pre inovácie tvorenom zoskupeniami plodín/kombináciami funkcií.

(83) Výskum a vývoj znakov sa vyznačuje veľkými prekážkami pre vstup a rozšírenie a v prípade znakov odolnosti proti herbicídom a odolnosti proti hmyzu je výskum a vývoj vysoko koncentrovaný len medzi štyrmi integrovanými účastníkmi trhu. Strany patria medzi popredných inovátorov v oblasti znakov. Údaje Komisie o patentoch ďalej ukázali, že strany sú významnými inovátormi, pokiaľ ide o viaceré priestory pre inovácie a vynálezy v oblasti ničenia buriny a regulácie hmyzu týkajúce sa rôznych plodín.

(84) Komisia sa domnieva, že transakcia pravdepodobne značne naruší efektívnu hospodársku súťaž, pokiaľ ide o súťaž v oblasti inovácií v oblastiach, kde sa výskumné a vývojové aktivity strán prekrývajú a strany sú blízkymi konkurentmi s obmedzenými alternatívami. Ide o tieto oblasti: sója odolná proti herbicídom, hmyzu a háďatkám (SCN), bavlna odolná proti herbicídom a proti hmyzu, repka olejka odolná proti herbicídom, geneticky nemodifikovaná pšenica odolná proti herbicídom a výskum zahŕňajúci rôzne plodiny. Komisia sa domnieva, že transakcia pravdepodobne značne naruší efektívnu hospodársku súťaž, pokiaľ ide o súťaž v oblasti inovácie pri celkových inováciách odolnosti týchto plodín proti herbicídom a proti hmyzu, pretože odstráni skutočnú alebo možnú konkurenciu medzi stranami v oblasti inovácií.

5.2.3.3. *Posilnenie dominantného postavenia spoločnosti Monsanto*

(85) Spoločnosť Monsanto má dominantné postavenie na relevantných trhoch, ale aj na úrovni odvetvia z dôvodu pákového efektu platformy RoundupReady uvedenej spoločnosti pre rôzne plodiny. V tejto súvislosti je spoločnosť Bayer jedným z mála zvyšných konkurentov a zároveň je zvlášť aktívna a má dostatok zdrojov na to, aby mohla konkurovať spoločnosti Monsanto. V tejto situácii sa prešetrovaním Komisie potvrdilo pravdepodobné riziko uzavretia trhu pre ostatných konkurentov v oblasti znakov. Komisia sa domnieva, že transakcia by posilnila dominantné postavenie spoločnosti Monsanto.

5.2.4. ***Ochrana plodín***

5.2.4.1. *Ničenie buriny*

A. Poľnohospodárske a iné ako poľnohospodárske neselektívne herbicídy (nekoordinované účinky na skutočnú a možnú cenovú súťaž a súťaž v oblasti výrobkov)

(86) Spoločnosť Monsanto predáva v EHP len glyfozát, väčšinou pod značkou Roundup. Glyfozát je najlepšie predávaná účinná látka na ochranu plodín na celom svete, ale aj v EHP, z väčšej časti preto, lebo sa používa na plodiny odolné proti herbicídom. Spoločnosť Monsanto sa zaoberá aj vývojom [výrobky v počiatočnom štádiu vývoja].

(87) Spoločnosť Bayer vyrába a predáva v EHP neselektívne herbicídy založené prevažne na účinnej látke glufosinát. Spoločnosť Bayer takisto predáva obmedzené množstvá glyfozátových prípravkov. V súčasnosti plánuje uviesť na trh [výrobok v počiatočnom štádiu vývoja]. Spoločnosť Bayer má viacero rôznych projektov v počiatočnom štádiu vývoja ([výskumné línie neselektívnych herbicídov 1, 2 a 3]), ktoré sa zameriavajú na franchising glyfozátu spoločnosti Monsanto.

(88) Pokiaľ ide o prekrývanie sa výrobkov, ktoré sú v súčasnosti k dispozícii v EHP, strany majú vysoké kombinované podiely na vnútroštátnych trhoch s prírastkom podľa všetkých prijateľných vymedzení trhu v oblasti poľnohospodárskeho použitia i iného ako poľnohospodárskeho použitia (tj. údržba priemyselnej zelene napríklad na cestách či železnici atď.), čo pravdepodobne povedie k nekoordinovaným účinkom, alebo dokonca k vytvoreniu/posilneniu dominantného postavenia. Prieskumom trhu sa potvrdilo, že výrobky strán síce sú diferencované, ale priamo si konkurujú pri značnom množstve potrieb a strany sú blízkymi konkurentmi už len preto, že sú v EHP najbližšími konkurentnmi z nanajvýš troch, pokiaľ ide o neselektívne herbicídy.

(89) Komisia ďalej zistila, že strany sa snažia udržať, a podľa možností dokonca posilniť, svoje postavenie na trhoch s poľnohospodárskymi neselektívnymi herbicídmi formou uvádzania pripravovaných výrobkov, ktoré si úzko konkurujú, na trh.

(90) Komisia sa domnieva, že hoci regulačný tlak zrejme ovplyvňuje neselektívne herbicídy v EHP, nemá vplyv na všetky relevantné vnútroštátne trhy, a zdá sa, že najviac ovplyvňuje konkurenčné účinné látky, čím sa glyfozát a glufosinát stávajú ešte bližšími konkurentmi.

(91) Komisia posúdila aj konkurenčné obmedzenie zo strany ostatných konkurentov. Celkovo považuje za nepravdepodobné, že by konkurenti predstavovali po uskutočnení transakcie značné konkurenčné obmedzenie.

(92) Z uvedených dôvodov sa Komisia domnieva, že transakcia značne naruší efektívnu hospodársku súťaž v súvislosti s poľnohospodárskymi neselektívnymi herbicídmi pre viacročné plodiny a inými ako poľnohospodárskymi neselektívnymi herbicídmi (používanými pred vyklíčením aj po ňom a po vyklíčení v prípade použitia pri údržbe priemyselnej zelene) v niekoľkých členských štátoch.

B. Inovácia v oblasti neselektívnych herbicídov (nekoordinované účinky na súťaž v oblasti inovácií)

(93) Pokiaľ ide o konkurenciu v oblasti inovácií zahŕňajúcu pripravované výrobky a výrobky v počiatočnom štádiu vývoja, vyšetrovaním sa odhalilo priame prekrývanie medzi [výrobky v počiatočnom štádiu vývoja] spoločnosti Monsanto [ktorých súčasťou je aj spolupráca so spoločnosťou Sumitomo na nových chemických látkach súvisiacich s protoporfyrinogen oxidázou (PPO)] a výrobkom v počiatočnom štádiu vývoja spoločnosti Bayer (ktorý takisto zahŕňa [výskumné línie neselektívnych herbicídov 1, 2 a 3]), ktorý má konkurovať franchisingu glyfozátu pri všetkých spôsoboch použitia (spálenie, vrchná aplikácia na plodiny odolné proti herbicídom a viacročné plodiny). Z prešetrovania Komisie vyplynulo, že strany sú významnými a blízkymi konkurentmi v priestore pre inovácie neselektívnych herbicídov.

(94) Komisia považuje za pravdepodobné, že po transakcii sa obmedzí motivácia strán vykonávať nezávislý výskum a vývoj, v ktorom si navzájom úzko konkurujú.

(95) Komisia v rámci vyšetrovania ďalej zistila, že obmedzenie zo strany zvyšných konkurentov po uskutočnení transakcie by bolo nedostatočné.

(96) Z uvedených dôvodov sa Komisia domnieva, že transakcia by značne narušila efektívnu hospodársku súťaž v súvislosti s inováciami v oblasti neselektívnych herbicídov, keďže by pravdepodobne odstránila významné a blízke konkurenčné obmedzenie, čo by viedlo k možnému poškodeniu hospodárskej súťaže v oblasti inovácií neselektívnych herbicídov na základe spojenia príslušných inovačných kapacít a portfólií výrobkov strán v oblasti neselektívnych herbicídov.

C. Systémy odolnosti proti herbicídom (nekoordinované účinky na konkurenciu v oblasti inovácií)

(97) Systémy odolnosti proti herbicídom sa v EHP v súčasnosti príliš nevyužívajú, keďže GM znaky odolnosti proti herbicídom nie sú všeobecne schválené, Komisia sa však považuje za oprávnenú posúdiť tieto systémy z celosvetového hľadiska, a to z rovnakých dôvodov, aké sú vysvetlené skôr v texte v súvislosti so znakmi plodín určených na veľkoplošné pestovanie a rastlinami obsahujúcimi viaceré zmeny (pozri body 76 – 77), ktoré tvoria jednu z hlavných zložiek takýchto systémov.

(98) Transakcia by mala nekoordinované účinky na inováciu nezávislých systémov, pri ktorých spoločnosti Bayer a Monsanto postupovali súbežne, a pokiaľ by k transakcii nedošlo, pokračovali by, a to vrátane systémov odolnosti pšenice proti herbicídom s využitím GM, kde [obchodné plány] aktívne pôsobí len veľmi málo [obchodné plány] účastníkov trhu.

(99) Obe strany konkrétne pracujú na dodatočných vrstvách založených na spôsoboch účinku [výskumný rad neselektívnych herbicídov 2] a [výskumný rad neselektívnych herbicídov 3] na doplnenie svojich príslušných systémov odolnosti rôznych plodín proti herbicídom a v celosvetovom meradle, pričom [výrobok v počiatočnom štádiu vývoja] obe spoločnosti – Bayer aj Monsanto – vynakladajú veľmi blízke súbežné úsilie v oblasti [spôsob účinku výskumného radu neselektívnych herbicídov 3].

(100) Obe strany si navyše vybudovali stabilné kapacity na objavovanie a rozvoj [výrobok v počiatočnom štádiu vývoja] a spoločnosť Bayer v súčasnosti pracuje na [výrobok v počiatočnom štádiu vývoja].

(101) Komisia považuje za pravdepodobné, že po transakcii sa obmedzí motivácia strán vykonávať nezávislý výskum a vývoj v oblasti systémov odolnosti proti herbicídom, v ktorom si navzájom úzko konkurujú.

(102) Komisia sa takisto domnieva, že inovačné úsilie konkurentov v tejto oblasti predstavuje limitované obmedzenie vzhľadom na veľké prekážky pre vstup na trh s inováciami v oblasti neselektívnych herbicídov a znakov (ktoré predstavujú dve hlavné zložky systémov odolnosti proti herbicídom), ako aj v samotnej oblasti systémov odolnosti proti herbicídom.

(103) Komisia sa domnieva, že transakcia by značne narušila efektívnu hospodársku súťaž v súvislosti s inováciou systémov odolnosti proti herbicídom, keďže by odstránila dôležité konkurenčné obmedzenia, ktoré strany predstavovali pred transakciou.

5.2.4.2. *Ošetrenie osiva*

A. Ošetrenie osiva nematocídmi (možná konkurencia)

(104) V EHP sa v súčasnosti nepredávajú žiadne prípravky na ošetrenie osiva proti háďatkám. Obe strany plánujú uvedenie prípravkov na ošetrenie osív proti háďatkám v EHP v blízkej budúcnosti.

(105) Komisia sa domnieva, že strany sú v EHP významnými a blízkymi konkurentmi na trhoch s prípravkami na ošetrenie osiva [plodiny] nematocídmi. Prieskum trhu naznačuje, že [plány na integráciu].

(106) Konkurenti strán sú oveľa menší a nemajú kapacity ani rozsah a pôsobnosť väčších účastníkov trhu.

(107) Komisia dospela k záveru, že transakcia by značne narušila efektívnu hospodársku súťaž v súvislosti s ošetrením osiva [plodiny] nematocídmi vo všetkých členských štátoch EHP, v ktorých sa tieto plodiny pestujú, keďže je pravdepodobné, že by odstránila dôležité konkurenčné obmedzenie a mala by nekoordinované účinky na súťaž v oblasti výrobkov a ceny.

B. Ošetrenie osiva fungicídmi a insekticídmi (vertikálne účinky)

(108) Spoločnosť Bayer je vedúcim účastníkom trhu pôsobiacim v oblasti ošetrenia osiva v EHP, a to najmä ošetrenia osiva kukurice insekticídmi, zatiaľ čo spoločnosť Monsanto už v tejto oblasti v EHP nepôsobí […]. Preto nedochádza k žiadnemu prekrývaniu činností strán v EHP, pokiaľ ide o ošetrenie osiva insekticídmi a fungicídmi. Transakcia povedie k vytvoreniu vertikálneho vzťahu medzi *horným* trhom pre ošetrenie osiva a *dolným* trhom s (ošetreným) osivom, na ktorom aktívne pôsobia obe spoločnosti – Bayer aj Monsanto.

(109) Pokiaľ ide o ošetrenie osiva insekticídmi, transakcia povedie k vzniku ovplyvneného trhu v súvislosti s ošetrením osiva kukurice a repky olejky insekticídmi v niekoľkých členských štátoch.

(110) Spoločnosť Bayer má silné postavenie v oblasti ošetrenia osiva na niekoľkých z týchto trhov, Komisia sa však domnieva, že si ho pravdepodobne neudrží z dôvodu i) meniacej sa regulačnej situácie; a ii) pravdepodobného blížiaceho sa vstupu nových účastníkov na trh.

(111) Komisia je teda toho názoru, že po transakcii strany zrejme nebudú mať schopnosť ani motiváciu uplatňovať stratégiu uzavretia vstupu na trh v neprospech účastníkov trhu s osivom kukurice ošetreným insekticídmi.

(112) Komisia sa okrem toho domnieva, že po transakcii by strany nemali dostatočnú trhovú silu na *dolných* trhoch.

(113) Pokiaľ ide o ošetrenie osív fungicídmi, na dvoch ovplyvnených *horných* trhoch (Rakúsko a Spojené kráľovstvo) je spoločnosť Bayer aktívna len ako následný predajca generických výrobkov, ktoré môžu vyrábať a predávať ďalší dodávatelia. Prešetrovaním sa ďalej ukázalo, že na dotknutom vnútroštátnom trhu je spoločnosť Bayer jediným dodávateľom, ale na úrovni EHP pôsobia ďalší dodávatelia, ktorí môžu vstúpiť na rakúsky trh a trh Spojeného kráľovstva.

5.2.4.3. *Fungicídy (súťaž v oblasti inovácie)*

(114) V EHP nedochádza k žiadnemu prekrývaniu v oblasti fungicídov, keďže spoločnosť Monsanto v EHP v súčasnosti nepredáva žiadny z týchto výrobkov. Prekrývanie medzi spoločnosťami Bayer a Monsanto je obmedzené na oblasť inovácií.

(115) Prešetrovaním sa ukázalo, že spoločnosti Bayer a Monsanto nie sú blízkymi konkurentmi v oblasti inovácií a v tých istých priestoroch pre inovácie aktívne pôsobí dostatočný počet konkurentov, ktorí by po transakcii udržali postačujúci konkurenčný tlak.

(116) Komisia sa vzhľadom na dôkazy, ktoré má k dispozícii, domnieva, že transakcia by značne nenarušila efektívnu hospodársku súťaž, pokiaľ ide o súťaž v oblasti inovácií fungicídov.

5.2.4.4. *Insekticídy (súťaž v oblasti inovácií)*

(117) V EHP nedochádza k žiadnemu prekrývaniu na produktovom trhu s insekticídmi, keďže spoločnosť Monsanto v EHP v súčasnosti nepredáva žiadny z týchto výrobkov. Prekrývanie medzi spoločnosťami Bayer a Monsanto je obmedzené na oblasť inovácií.

(118) Komisia sa vzhľadom na dôkazy, ktoré má k dispozícii, domnieva, že transakcia by značne nenarušila efektívnu hospodársku súťaž, pokiaľ ide o súťaž v oblasti inovácií insekticídov.

5.2.4.5. *Mikrobiálne výrobky na zvýšenie efektívnosti pestovania plodín (konkurencia v oblasti inovácií)*

(119) V EHP nedochádza k žiadnemu prekrývaniu medzi stranami v súvislosti s biostimulantmi a organickými hnojivami, keďže spoločnosť Bayer v súčasnosti v EHP nepredáva žiadne takéto výrobky.

(120) Komisia zistila, že navrhovaná transakcia síce spojí dvoch dôležitých účastníkov trhu v oblasti biologických prípravkov, na trhu však zostane veľa ďalších účastníkov s významnou inovačnou kapacitou a schopnosťou uvádzať na trh nové výrobky,

(121) Komisia je teda toho názoru, že v konečnom dôsledku by transakcia značne nenarušila efektívnu hospodársku súťaž v oblasti mikrobiologického ošetrenia osiva na účely efektívneho pestovania plodín, a to ani z hľadiska cenovej súťaže a súťaže v oblasti výrobkov, ani z hľadiska súťaže v oblasti inovácií.

5.2.4.6. *Zdravie včiel (súťaž v oblasti inovácií)*

(122) V EHP nedochádza k žiadnemu prekrývaniu na produktovom trhu s prípravkami na ochranu zdravia včiel zameranými na kliešťa včelieho (*varroa destructor*), keďže spoločnosť Monsanto v súčasnosti žiadny z týchto výrobkov nepredáva v EHP. Prekrývanie medzi spoločnosťami Bayer a Monsanto je obmedzené na oblasť inovácií.

(123) Komisia sa domnieva, že dôkazy, ktoré sú k dispozícii, nestačia na presvedčivé preukázanie toho, že by transakcia značne narušila efektívnu hospodársku súťaž v EHP, pokiaľ ide inovácie týkajúce sa prípravkov na ochranu zdravia včiel zameraných na kliešťa včelieho (*varroa destructor*).

5.2.5. ***Digitálne agronomické usmernenia***

(124) Komisia sa domnieva, že i) spoločnosti Bayer a Monsanto sú potenciálni konkurenti na trhu s poskytovaním digitálnych usmernení k používaniu fungicídov pre plodiny určené na veľkoplošné pestovanie.

(125) Spoločnosť Bayer [výrobok v počiatočnom štádiu vývoja].

(126) Spoločnosť Monsanto pripravuje v EHP uvedenie svojej digitálnej poľnohospodárskej platformy s názvom FieldView a [výrobok v počiatočnom štádiu vývoja].

(127) Komisia sa okrem toho domnieva, že ii) keby nedošlo k transakcii, spoločnosti Bayer a Monsanto by pravdepodobne významne konkurenčne obmedzovali seba navzájom i ostatných konkurentov. Spoločnosť Monsanto sa považuje za celosvetovú jednotku v oblasti digitálneho poľnohospodárstva a spoločnosť Bayer patrí medzi vedúcich účastníkov trhu v oblasti digitálneho poľnohospodárstva v Európe. Obe spoločnosti disponujú rozsiahlymi kapacitami, ktoré sú potrebné pre vývoj a zlepšovanie digitálnych usmernení vrátane prístupu k významným údajom o vlastníctve a agronomickým údajom tretích strán.

(128) Okrem toho iii) spoločnosti Bayer a Monsanto je možné porovnávať len s obmedzeným počtom konkurentov, ktorí po transakcii pravdepodobne nebudú vyvíjať dostatočný konkurenčný tlak, pokiaľ ide o digitálne usmernenia k používaniu fungicídov pre plodiny určené na veľkoplošné pestovanie v EHP.

(129) Komisia usudzuje, že iv) pre digitálne poľnohospodárstvo vrátane digitálnych usmernení je charakteristická výhoda prvenstva a že v) po uskutočnení transakcie by sa inovačné úsilie spoločnosti Bayer v oblasti digitálneho poľnohospodárstva pravdepodobne úplne alebo čiastočne zastavilo.

(130) Komisia je teda toho názoru, že transakcia by značne narušila efektívnu hospodársku súťaž v súvislosti s digitálnymi agronomickými usmerneniami, keďže by došlo k odstráneniu dôležitého konkurenčného obmedzenia na trhu, a to najmä na trhu s poskytovaním digitálnych usmernení k používaniu fungicídov pre plodiny určené na veľkoplošné pestovanie vo všetkých členských štátoch EHP, v ktorých strany [výrobok v počiatočnom štádiu vývoja].

5.2.6. *Integrácia výrobkov na ochranu osiva a plodín (konglomeračné účinky)*

(131) Spoločnosť Bayer patrí medzi vedúce svetové spoločnosti pôsobiace oblasti ochrany plodín a spoločnosť Monsanto je celosvetovo najvýznamnejší účastník trhu v oblasti znakov, osiva a digitálneho poľnohospodárstva. Komisia dôkladne posúdila pravdepodobnosť toho, že transakcia by značne narušila efektívnu hospodársku súťaž v EHP z dôvodu konglomeračných účinkov vyplývajúcich z uzavretia trhu pre konkurentov, a to najmä pre balíkový predaj výrobkov strán na ochranu plodín a osív, ktorý by digitálne poľnohospodárstvo zrejme uľahčilo.

(132) Komisia posúdila schopnosť a motiváciu subjektu po fúzii uskutočňovať stratégie balíkového predaja na úrovni distribútora aj pestovateľa, ako aj pravdepodobný vplyv takýchto stratégií na hospodársku súťaž.

(133) Prešetrovaním Komisie sa nepotvrdilo, že strany disponujú dostatočnou všeobecnou trhovou silou a konkrétne silou vo vzťahu k distribútorom (ktorí sami osebe zrejme majú pomerne vysokú silu kupujúceho) alebo pestovateľom (ktorí zrejme neochotne prijímajú odporúčania a návrhy balíkov výrobkov od poskytovateľov vstupov), ktorá by im umožnila úspešne presadzovať stratégie balíkového predaja.

(134) Keďže GM znaky sa v Európe takmer nepestujú, dodatočná trhová sila, ktorá by vznikla v dôsledku transakcie, je obmedzená.

(135) Z dôkazov, ktoré sú k dispozícii, v každom prípade vyplýva, že aj keby strany boli schopné presadzovať stratégie balíkového predaja, podiel na trhu uzavretý pre účastníkov trhu s jediným výrobkom by bol malý a na trhu by zostal dostatočný počet konkurentov.

(136) Zvyšní konkurenti by okrem toho pravdepodobne boli schopní a motivovaní účinne reagovať.

(137) Pri nových činnostiach strán v oblasti digitálneho poľnohospodárstva v EHP sa nepredpokladá ani to, že by zmenili uvedené závery, pokiaľ ide o prípadný balíkový predaj v strednodobom výhľade, keďže v súčasnosti sa len rozvíjajú a vstupujú na trh. Je ťažké sformulovať závery týkajúce sa ich vplyvu na uľahčenie balíkového predaja vzhľadom na to, že uvedené modely podnikania ešte len vznikajú.

(138) Subjekt po fúzii sa v budúcnosti síce môže pokúsiť presadiť určité stratégie balíkového predaja, Komisia však nemôže konštatovať, že by transakcia s dostatočnou pravdepodobnosťou mala významné negatívne účinky na hospodársku súťaž z dôvodu balíkového predaja.

5.2.7. *Obavy, ktoré nesúvisia s hospodárskou súťažou*

(139) V priebehu konania týkajúceho sa fúzie viaceré tretie strany oznámili Komisii svoje obavy z možných účinkov transakcie, ktoré nesúviseli s ochranou efektívnej hospodárskej súťaže a týkali sa napríklad životného prostredia, udržateľného rozvoja a verejného zdravia, ako aj sektora poľnohospodárstva.

(140) Komisia vážne zohľadnila vyjadrené obavy a posúdila zlučiteľnosť transakcie s vnútorným trhom na základe testu stanoveného v článku 2 ods. 2 nariadenia o fúziách, pričom vo svojom posúdení zohľadnila účinky obáv vyvolaných transakciou, ktoré nesúvisia s hospodárskou súťažou, len do tej miery, aká je povolená a aká sa vyžaduje na základe zmluvy a nariadenia o fúziách, napríklad v súvislosti s posúdením súťaže v oblasti inovácií.

6. **OPRAVNÉ PROSTRIEDKY**

(141) Oznamujúca strana 2. februára 2018 predložila prvé záväzky umožňujúce vyhlásiť transakciu za zlučiteľnú s vnútorným trhom, ktoré Komisia podrobila testu trhu.

(142) Výsledky testu trhu boli prevažne kladné, pokiaľ ide o rozsah opravného prostriedku, ako aj pokiaľ ide o spoločnosť BASF ako kupujúceho opravného balíka BASF, poukázali však na niekoľko nedostatkov, ktoré sa oznamujúca strana pokúsila odstrániť predložením konečných záväzkov 16. februára 2018.

(143) Konečné záväzky tvoria dve hlavné zložky: i) záväzok odčleniť podniky a aktíva súvisiace s osivami a znakmi plodín určených na veľkoplošné pestovanie, ochranou plodín a digitálnym poľnohospodárstvom [1] predajom spoločnosti BASF („balík na odpredanie spoločnosti BASF“) a ii) záväzok odčleniť globálne podnikateľské činnosti spoločnosti Bayer v oblasti osiva zeleniny („podnikateľské činnosti v oblasti osiva zeleniny určené na odčlenenie“).

6.1. **Balík na odpredanie spoločnosti BASF**

(144) V konečných záväzkoch je spoločnosť BASF uvedená ako kupujúci balíka na odpredanie spoločnosti BASF a tieto záväzky obsahujú predbežnú doložku o kupujúcom, z ktorej vyplýva, že transakciu je možné uskutočniť až po tom, ako Komisia schváli 1. spoločnosť BASF ako kupujúceho balíka na odpredanie spoločnosti BASF; a 2. konečné kúpno-predajné zmluvy.

(145) Komisia v rámci tohto rozhodnutia nevydá konečné posúdenie toho, či spoločnosť BASF je vhodným kupujúcim, ani toho, či dohody medzi oznamujúcou stranou a spoločnosťou BASF sú v súlade s rozhodnutím a konečnými záväzkami. Dôvod spočíva v tom, že konečné dohody medzi spoločnosťami Bayer a BASF ešte nie sú uzavreté a množstvo otázok týkajúcich sa vhodnosti spoločnosti BASF ako kupujúceho si vyžaduje ďalšie prešetrenie. Komisia uskutoční toto posúdenie samostatne a po prijatí rozhodnutia. Komisia však prihliadla na aktíva/kapacity spoločnosti BASF ako navrhovaného kupujúceho pri posudzovaní konečných záväzkov.

6.1.1. ***Podnikateľské činnosti v oblasti plodín na veľkoplošné pestovanie určené na odčlenenie***

(146) Konečné záväzky týkajúce sa podnikateľských činností v oblasti plodín na veľkoplošné pestovanie určených na odčlenenie zahŕňajú odčlenenie všetkých podnikateľských činností spoločnosti Bayer v oblasti osiva plodín určených na veľkoplošné pestovanie a znakov (vrátane výskumných činností), okrem určitých obmedzených vyňatých činností.

(147) Podnikateľské činnosti v oblasti plodín na veľkoplošné pestovanie určené na odčlenenie zahŕňajú aj kľúčový personál a viacero dohôd o prechodnom poskytovaní služieb spoločnosti BASF zo strany spoločnosti Bayer.

(148) Komisia sa domnieva, že konečné záväzky, v ktorých sa vyžaduje, aby spoločnosť Bayer odčlenila podnikateľské činnosti v oblasti plodín na veľkoplošné pestovanie určené na odčlenenie, odstránia horizontálne prekrývanie na všetkých trhoch s osivom a znakmi plodín určených na veľkoplošné pestovanie, na ktorých Komisia zistila problémy týkajúce sa hospodárskej súťaže. Odčlenením podnikateľských činností v oblasti plodín na veľkoplošné pestovanie určených na odčlenenie sa ďalej zabezpečí, že sa ďalej nebude posilňovať dominantné postavenie spoločnosti Monsanto na trhoch so znakmi plodín určených na veľkoplošné pestovanie. Napokon sa odčlenením výskumných činností spoločnosti Bayer v oblasti znakov vyriešia aj problémy zistené Komisiou v súvislosti so súťažou v oblasti inovácií.

6.1.2. ***Podnikateľské činnosti v oblasti GA určené na odčlenenie a aktíva týkajúce sa glyfozátu***

(149) Odpredaj podnikateľských činností v oblasti GA spoločnosti Bayer sa týka všetkých podnikateľských činností uvedenej spoločnosti v oblasti glufosinátu vo svete a nepodlieha žiadnym vyňatiam. Zahŕňa všetok hmotný aj nehmotný majetok a personál vrátane 15 kľúčových pracovníkov. Bolo predložených viacero prechodných a dlhodobejších dohôd o dodávkach s cieľom zabezpečiť životaschopnosť a konkurencieschopnosť od prvého dňa a v dlhodobejšej perspektíve.

[1] Komisia 11. apríla 2018 schválila žiadosť spoločnosti Bayer o úpravu záväzkov, pokiaľ ide o ochranu plodín (ošetrenie osiva) a digitálne poľnohospodárstvo (pozri bod 7).

(150) Aktíva týkajúce sa glyfozátu zahŕňajú všetky súčasné a pripravované glyfozátové (poľnohospodárske aj iné ako poľnohospodárske) neselektívne herbicídy len v EHP (spoločnosť Bayer si ponechá tieto aktíva mimo EHP). Zahŕňajú všetok príslušný personál vrátane 6 kľúčových pracovníkov. Nezahŕňajú výrobné aktíva, bolo však predložených viacero prechodných a dlhodobejších dohôd o dodávkach s cieľom zabezpečiť životaschopnosť a konkurencieschopnosť od prvého dňa a v dlhodobejšej perspektíve.

(151) Odčlenením podnikateľských činností v oblasti GA určených na odčlenenie a aktív týkajúcich sa glyfozátu sa odstráni všetko prekrývanie medzi súčasnými glyfozátovými a glufosinátovými výrobkami strán v oblasti (poľnohospodárskych i iných ako poľnohospodárskych) neselektívnych herbicídov v EHP a vyriešia sa obavy Komisie týkajúce sa poľnohospodárskych i iných ako poľnohospodárskych neselektívnych herbicídov v EHP.

6.1.3. ***Aktíva v oblasti ošetrenia osiva*** [1]

(152) Aktíva v oblasti ošetrenia osiva zahŕňajú najmä aktíva nutné na umožnenie globálneho odčlenenia podnikateľských činností v oblasti ošetrenia osiva spoločnosti Bayer – výrobkov Poncho, VOTiVO, Poncho/VOTiVO, VOTiVO/RedigoM, VOTiVO 2.0, Poncho/VOTiVO 2.0, COPeO a ILeVO a výrobku v počiatočnom štádiu vývoja – predajom spoločnosti BASF. Aktíva v oblasti ošetrenia osiva zahŕňajú okrem iného práva duševného vlastníctva, všetky údaje a know-how, všetky registrácie výrobkov a neuzavreté regulačné konania, predaje a marketingové aktíva, ako aj zmluvy špecifické pre aktíva v oblasti ošetrenia osiva. Spoločnosť Bayer sa ďalej zaväzuje, že bude spoločnosti BASF dodávať tieto výrobky za rôzne ceny počas obmedzeného obdobia (kým spoločnosť BASF nebude schopná získať alternatívny zdroj výroby).

(153) Konečnými záväzkami týkajúcimi sa aktív v oblasti ošetrenia osiva sa odstráni horizontálne prekrývanie medzi príslušnými aktivitami strán, pokiaľ ide o ošetrenie osiva nematocídmi, čím sa vyriešia obavy Komisie.

6.1.4. ***Prenosy údajov a licencie [výskumné línie neselektívnych herbicídov 1, 2 a 3]***

(154) Cieľom prenosov údajov a licencií [výskumné línie neselektívnych herbicídov 1, 2 a 3] je replikovať konkurenčné postavenie spoločnosti Bayer, ktoré by mala v oblasti inovácií neselektívnych herbicídov a systému odolnosti proti herbicídom v prípade, že by nedošlo k transakcii (v spojení s odčlenením organizácie spoločnosti Bayer pôsobiacej v oblasti výskumu znakov v rámci odčlenenia podnikateľských činností v oblasti plodín určených na veľkoplošné pestovanie).

(155) Prenosy údajov a licencie [výskumné línie neselektívnych herbicídov 1, 2 a 3] zahŕňajú údaje z terénu a know-how, ako aj exkluzívnu licenciu na aplikácie neselektívnych herbicídov. Zahŕňajú jedného alebo dvoch vedúcich vedcov ako kľúčových pracovníkov pre každú líniu výskumu, ako aj možnosť, že by spoločnosť BASF ponúkla pracovné miesto ďalším trom zamestnancom spoločnosti Bayer, ktorí by sa považovali za kľúčových pracovníkov, pracujúcich na niektorej z troch výskumných línií.

(156) Cieľom prenosov údajov a licencií [výskumné línie neselektívnych herbicídov 1, 2 a 3] je reagovať na obavy Komisie, pokiaľ ide o oblasť inovácií neselektívnych herbicídov a systémov odolnosti proti herbicídom (v spojení s odčlenením organizácie spoločnosti Bayer pôsobiacej v oblasti výskumu znakov v rámci odčlenenia podnikateľských činností v oblasti plodín určených na veľkoplošné pestovanie a dohôd o dodávkach izoxaflutolu).

6.1.5. ***Aktíva v oblasti digitálneho poľnohospodárstva*** [2]

(157) Cieľom odčlenenia aktív spoločnosti Bayer v oblasti digitálneho poľnohospodárstva je umožniť spoločnosti BASF replikovať konkurenčné postavenie, ktoré by spoločnosť Bayer mala v prípade, že by sa transakcia neuskutočnila.

(158) Konečný záväzok zahŕňa úplné odčlenenie podnikateľských činností spoločnosti Bayer v oblasti digitálneho poľnohospodárstva na celom svete s obmedzenou spätnou licenciou pre spoločnosť Bayer v Severnej Amerike.

6.2. **Balík týkajúci sa osiva zeleniny**

(159) Podnikateľské činnosti v oblasti osiva zeleniny určené na odčlenenie pozostávajú z celosvetových podnikateľských činností spoločnosti Bayer v oblasti osiva zeleniny vrátane právnických osôb, lokalít, aktív, značiek, zamestnancov/kľúčových pracovníkov, zoznamov zákazníkov atď., s obmedzenými vyňatiami.

(160) Jedným z kritérií pre kupujúceho je, že kupujúci je nový účastník vstupujúci na trh, tj. nekontroluje (priamo ani nepriamo) žiadny podnik s osivami zeleniny. Tým sa zachová rovnaký počet účastníkov trhu s osivami zeleniny ako pred transakciou.

---

[1] V opise aktív v oblasti ošetrenia osiva sa odzrkadľujú upravené konečné záväzky, ako ich schválila Komisia 11. apríla 2018 (pozri bod 7).

[2] V opise aktív v oblasti digitálneho poľnohospodárstva sa odzrkadľujú upravené konečné záväzky, ako ich schválila Komisia 11. apríla 2018 (pozri bod 7).

(161) Odčlenením podnikateľských činností v oblasti osiva zeleniny sa preto odstráni horizontálne prekrývanie medzi činnosťami spoločností Bayer a Monsanto týkajúcimi sa osivami zeleniny. Komisia ďalej považuje podnikateľské činnosti v oblasti osiva zeleniny určené na odčlenenie za životaschopné a konkurencieschopné. Potenciálni kupujúci oň prejavili záujem.

7. **ZÁVER**

(162) Z uvedených dôvodov sa v rozhodnutí konštatuje, že navrhovaná koncentrácia značne nenaruší efektívnu hospodársku súťaž na vnútornom trhu ani jeho podstatnej časti.

(163) Oznámená koncentrácia by preto mala byť vyhlásená za zlučiteľnú s vnútorným trhom a s uplatňovaním Dohody o EHP v súlade s článkom 2 ods. 2 a článkom 8 ods. 2 nariadenia o fúziách, ako aj článkom 57 Dohody o EHP.