EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 25.6.2026
COM(2026) 296 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de uitvoering van Verordening (EU) 2021/821 tot instelling van een Unieregeling voor controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik

{SWD(2026) 162 final}

1. INLEIDING EN SAMENVATTING

1.1 Inleiding

Dit verslag bevat informatie over de uitvoering van de EU-uitvoercontroles en de herziene Verordening (EU) 2021/821 van 20 mei 2021 ("de verordening tweeërlei gebruik" of "de verordening")[1] voor controle op de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik in 2024, alsook de geaggregeerde uitvoercontrolegegevens van de EU en de uitvoercontrolegegevens van de lidstaten voor 2024.

Dit jaarverslag weerspiegelt het vaste voornemen van de EU om, in het kader van de verordening, de uitwisseling van informatie met betrekking tot de vergunningsbesluiten van de lidstaten te verbeteren teneinde de transparantie te vergroten.

Zoals vereist krachtens de verordening, en om het gegevensverzamelingsproces te verbeteren, heeft de Commissie op 17 januari 2024 met de lidstaten overeengekomen richtsnoeren bekendgemaakt waarin een methode wordt uiteengezet voor het verzamelen en verwerken van vergunnings- en andere gegevens ter voorbereiding van het EU-jaarverslag over de uitvoercontroles van producten voor tweeërlei gebruik[2]. Tegen deze achtergrond heeft de Commissie dit verslag opgesteld met in de coördinatiegroep tweeërlei gebruik verzamelde input van de lidstaten[3]. Vanwege de omvang ervan worden de door de lidstaten verstrekte gegevens voor 2024 in geconsolideerde vorm gepresenteerd in het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie bij dit jaarverslag.

1.2 Samenvatting

In 2024 bedroeg de krachtens een vergunning toegestane handel in producten voor tweeërlei gebruik in totaal 77,6 miljard EUR, wat overeenkomt met 3 % van de uitvoer van goederen naar landen buiten de EU[4]. De soorten vergunningen met de hoogste weging waren globale uitvoervergunningen (36,5 miljard EUR), individuele uitvoervergunningen (24 miljard EUR) en algemene EU-uitvoervergunningen (9 miljard EUR).

Qua omvang vertegenwoordigt de handel in producten voor tweeërlei gebruik in 2024 133 470 vergunningen en kennisgevingen. De meeste transacties vallen onder de algemene EU-uitvoervergunningen (89 388), daarna komen de nationale algemene uitvoervergunningen (23 406) en vervolgens de individuele vergunningen (18 549).

[1] Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2021 tot instelling van een Unieregeling voor controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik (herschikking) – (PB L 206 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/821/oj).

[2] Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie van 10 januari 2024 betreffende richtsnoeren tot vaststelling van de methode voor het verzamelen en verwerken van gegevens voor de opstelling van het jaarverslag over de controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik uit hoofde van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad (PB L, 2024/214, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/214/oj).

[3] De bevoegde autoriteiten van sommige lidstaten doen ook openbaar verslag van de handel in producten voor tweeërlei gebruik.

[4] Dit omvat vrijwillige gegevens over het gebruik van nationale algemene uitvoervergunningen en algemene EU-uitvoervergunningen.

In hetzelfde jaar werden 487 weigeringen gerapporteerd ter waarde van 0,2 miljard EUR, wat aangeeft dat slechts een klein deel van de EU-uitvoer werd geweigerd (0,01 % van de waarde van de totale goederenuitvoer naar landen buiten de EU in dat jaar).

De informatie in het verslag is samengesteld uit de beschikbare gegevens. Gezien de verschillende praktijken en soorten vergunningen in elke lidstaat bevat het verslag geen nauwkeurige uitsplitsing van de goedgekeurde handel per soort product of bestemming voor globale uitvoervergunningen, die goed zijn voor 47 % van de toegestane waarde in 2024. Desondanks is het nog steeds zinvol om te kijken naar de trends voor de andere soorten vergunningen (individuele en algemene uitvoervergunningen), die 44 % van de toegestane waarde vertegenwoordigen.

In 2024 kwamen de hoogste waarden van individuele en algemene uitvoervergunningen (figuur 1) overeen met de volgende producten: nucleaire goederen, installaties en materialen (22 %), producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse (21 %), productie- en testapparatuur voor halfgeleiderelementen of -materialen (9 %), motoren en gasturbines voor ruimtevaartuigen (met uitzondering van onbemande luchtvaartuigen) (8 %), overige/niet in de lijst opgenomen producten (8 %). In totaal vertegenwoordigt de in figuur 1 opgenomen lijst van soorten producten 90 % van de waarde van deze vergunningen.

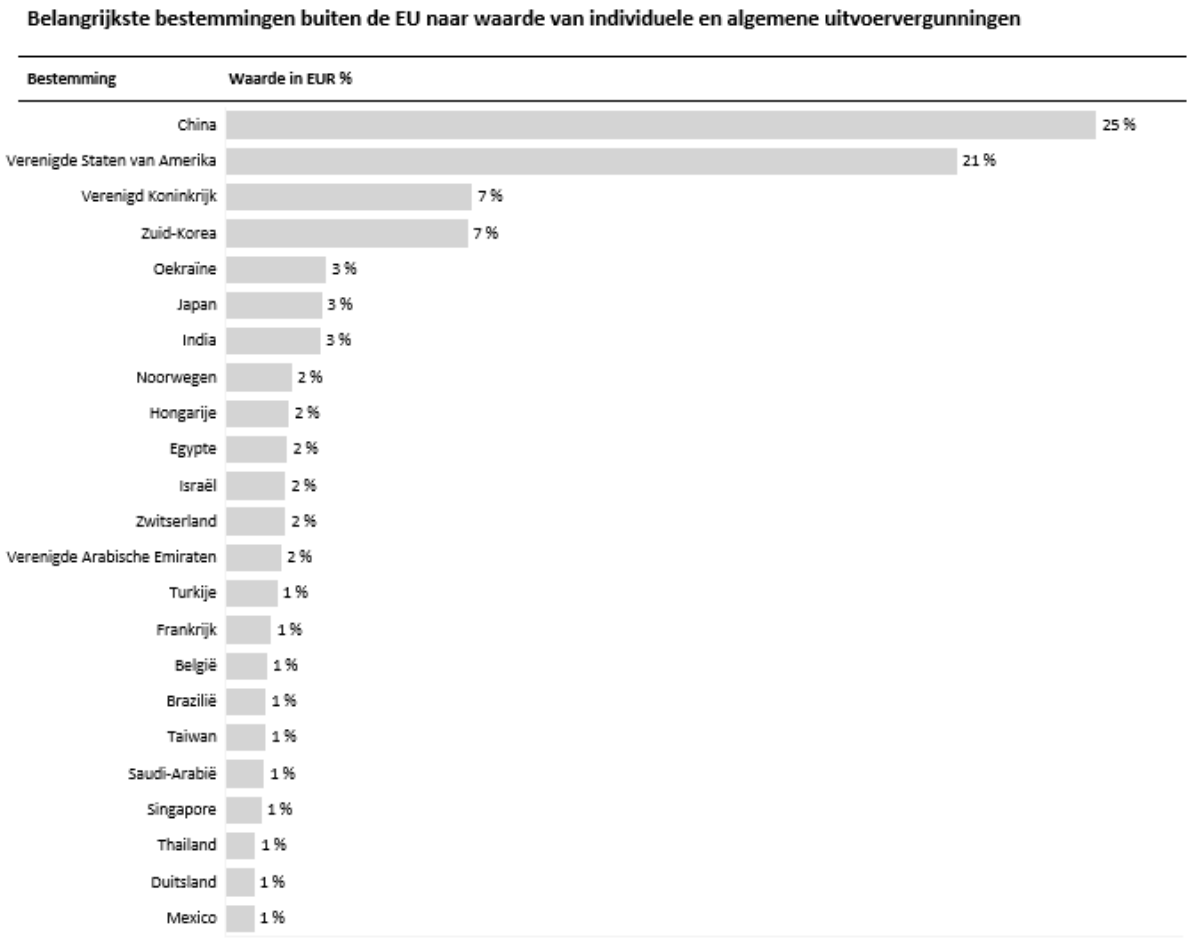
Belangrijkste soorten producten in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie naar waarde van individuele en algemene uitvoervergunningen

Soort product		Waarde in EUR %
0EC1	Nucleaire goederen, installaties en materialen	22 %
5EC2	Producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse	21 %
3EC4	Productie- en testapparatuur voor halfgeleiderelementen of materialen	9 %
9EC1	Motoren en gasturbines voor ruimtevaartuigen (met uitzondering van onbemande luchtvaartuigen)	8 %
XEC1	Overige/niet in de lijst opgenomen	8 %
0EC3	Technologie voor nucleaire goederen, installaties en materialen	5 %
2EC1	Werktuigmachines en systemen en onderdelen voor industriële apparatuur	4 %
2EC2	Chemische en biologische productieapparatuur	3 %
5EC3	Programmatuur voor telecommunicatie en informatiebeveiliging	3 %
6EC2	Lasers, aanverwante apparatuur en materialen	2 %
0EC2	Programmatuur voor nucleaire goederen, installaties en uitrusting	2 %
9EC3	Raketten en ruimtevaartuigen	2 %
1EC6	Giftige chemische stoffen, precursoren, pathogenen, toxinen en genetisch gemodificeerde organismen, aanverwante beschermings- en detectieapparatuur en -onderdelen	2 %

Figuur 1: belangrijkste soorten producten naar waarde van individuele en algemene uitvoervergunningen

De belangrijkste bestemmingen voor individuele en algemene uitvoervergunningen (figuur 2) zijn China (25 %), de Verenigde Staten van Amerika (21 %), het Verenigd Koninkrijk (7 %),

Zuid-Korea (7 %) en Oekraïne (3 %). Deze rangschikking wordt beïnvloed door de weging van algemene EU-uitvoervergunningen (EUGEA's), met name EU001 (8,6 miljard EUR), die goed zijn voor een groot deel van de totale *waarde* die op grond van de uitvoervergunningen is toegestaan. Bijgevolg nemen bestemmingen die in de algemene uitvoervergunningen zijn aangegeven, en vooral EUGEA EU001, een prominente plaats in binnen de rangschikking, terwijl het belang van bepaalde bestemmingen die op grond van globale uitvoervergunningen aanzienlijke *volumes* van de uitvoer ontvangen, zoals Taiwan, Brazilië, Singapore en Israël, niet ten volle op de lijst wordt weerspiegeld. In totaal vertegenwoordigt de lijst van bestemmingen in figuur 2 90 % van de waarde van individuele en algemene uitvoervergunningen.



Figuur 2: belangrijkste bestemmingen buiten de EU naar waarde van individuele en algemene uitvoervergunningen

Bovendien is het personeelsbestand dat zich in 2024 met het beheer en de handhaving van de verordening bezighield volgens de verslagen van de lidstaten stabiel ten opzichte van 2023. Ook vermeldenswaard is dat het aantal inbreuken is gestegen van 192 in 2023 naar 270 in 2024. In deze context zijn de (door een relevante nationale handhavingsautoriteit) wegens overtreding van de uitvoercontrolevoorschriften opgelegde bestuurs- en strafrechtelijke sancties/boeten toegenomen van 122 in 2023 naar 144 in 2024.

In het verslag wordt bijzondere aandacht besteed aan de verlening van vergunningen voor producten voor cybersurveillance, als onderdeel van de toezegging van de EU om het risico dat deze producten voor binnenlandse repressie en/of het plegen van ernstige schendingen van de mensenrechten en het internationaal humanitair recht worden gebruikt, doeltreffend aan te pakken. In 2024 ontvingen de lidstaten in totaal 320 aanvragen voor de uitvoer van dergelijke producten. Het hoogste aantal daarvan had betrekking op systemen voor het onderscheppen van telecommunicatie (233 aanvragen). In dezelfde periode werden 293 vergunningen en 13 weigeringen afgegeven. Uit deze cijfers blijkt tevens dat het aantal vergunningen voor producten voor cybersurveillance ten opzichte van 2023[5] tamelijk stabiel is gebleven, terwijl het aantal weigeringen lijkt te zijn gedaald[6].

Als onderdeel van de verschillende activiteiten die in 2024 in gang zijn gezet, zijn de Commissie en de lidstaten zich blijven concentreren op de vervulling van de nieuwe eisen en mandaten in het kader van de herziene verordening. Dit omvat de voortzetting van de werkzaamheden in de verschillende technische deskundigengroepen met het oog op versterkte controles op producten voor cybersurveillance, de handhaving van uitvoercontroles, werkzaamheden op het gebied van opkomende technologieën en de ontwikkeling van EU-programma's voor capaciteitsopbouw en opleiding voor de vergunningverlenende en handhavingsinstanties van de lidstaten.

Deze EU-acties in het kader van de verordening tweeërlei gebruik zullen de EU ook in staat stellen doeltreffender met haar partners samen te werken om de wereldwijde convergentie van controles te bevorderen, handelsfricties te verminderen, de voorspelbaarheid voor ondernemingen te vergroten, de waarden van de EU te bevorderen en de internationale vrede en veiligheid te handhaven.

[5] In 2023 zijn 330 vergunningen voor producten voor cybersurveillance afgegeven.
[6] In 2023 zijn 20 weigeringen voor producten voor cybersurveillance afgegeven.

2. ONTWIKKELING VAN HET BELEIDS- EN REGELGEVINGSKADER

2.1. Uitvoercontrolebeleid

2.1.1 Doeltreffende uitvoering van de EU-uitvoercontroles uit hoofde van de verordening tweeërlei gebruik

In 2024 hebben de Commissie en de lidstaten de uitvoering van de verordening voortgezet in een aantal nieuwe gebieden, zoals transparantie, handhaving en capaciteitsopbouw. De coördinatiegroep tweeërlei gebruik heeft een sleutelrol gespeeld, zoals beschreven in punt 3 van dit verslag, en heeft de "institutionele infrastructuur" voor EU-uitvoercontroles uitgebreid via de activiteiten van een aantal deskundigengroepen die nieuwe beleidslijnen, richtsnoeren, procedures en dergelijke uitwerken.

In de verordening wordt ook de nadruk gelegd op de uitvoercontrole van producten voor cybersurveillance. Daarbij wordt het potentiële risico benoemd dat dergelijke producten uit de Europese Unie worden uitgevoerd om te worden misbruikt in verband met ernstige schendingen van de mensenrechten of van het internationale humanitaire recht. In dit verband heeft de Commissie op 16 oktober 2024 richtsnoeren inzake de uitvoer van producten voor cybersurveillance overeenkomstig artikel 5 van de verordening bekendgemaakt, voornamelijk om exporteurs duidelijkheid te verschaffen over de manier waarop zij passende zorgvuldigheid en interne naleving moeten betrachten alvorens producten voor cybersurveillance uit te voeren[7].

[7] Aanbeveling (EU) 2024/2659 van de Commissie van 11 oktober 2024 betreffende richtsnoeren voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance uit hoofde van artikel 5 van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad, C/2024/7035 (PB L, 2024/2659, 16.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/2659/oj).

2.1.2 Uitvoercontroles uit hoofde van het witboek van de Commissie

In het op 24 januari 2024 gepubliceerde witboek van de Commissie worden maatregelen op korte en middellange termijn voorgesteld om de coördinatie van uitvoercontroles op producten voor tweeërlei gebruik in de EU te verbeteren. Tot de belangrijkste maatregelen die door de Commissie zijn voorgesteld, behoren: 1) opname in de EU-controlelijst (bijlage I) van producten voor tweeërlei gebruik die wegens een vertraging in de besluitvorming niet zijn onderworpen aan de multilaterale regelingen; 2) een forum op hoog niveau voor politieke coördinatie van uitvoercontroles; 3) een mechanisme voor een betere coördinatie van nieuwe nationale controlelijsten, en 4) een vroege evaluatie van de EU-verordening tweeërlei gebruik. Over het witboek is van 2 februari tot en met 30 april 2024 een openbare raadpleging gehouden, waarop 23 reacties zijn ontvangen die als uitgangspunt hebben gediend voor de interne beraadslagingen van de Commissie. Sinds de bekendmaking van het witboek heeft de Commissie elk van die maatregelen actief doorgezet. De Raad van de Europese Unie heeft op het witboek gereageerd in zijn in het voorjaar van 2024 aangenomen conclusies[8].

2.1.3 Uitvoerbeperkingen met betrekking tot producten bestemd voor Rusland

In het kader van de sancties tegen Rusland heeft de Europese Unie de uitvoerbeperkingen voor producten voor tweeërlei gebruik in 2024 actief verder aangescherpt, onder meer door de vaststelling van drie sanctiepakketten, met name een uitbreiding van de uitvoerbeperkingen voor "geavanceerde technologieproducten" voor tweeërlei gebruik, in het licht van de informatievoorziening over gevechtshandelingen, en gericht op entiteiten die banden onderhouden met militair-industriële faciliteiten, zowel in Rusland als in landen buiten de EU[9]. In september 2024 heeft de Commissie richtsnoeren voor de sector bekendgemaakt die door de leden van de G7 en de Commissie waren ontwikkeld en overeengekomen, om de sector te helpen de sanctieontduikingspraktijken van Rusland beter te herkennen, de technologie van de G7 te beschermen tegen misbruik, reputatieschade te voorkomen, het aansprakelijkheidsrisico te beperken en tevens de doeltreffendheid van de uitvoercontroles en sancties te ondersteunen[10].

Daarnaast hebben de Commissie en de lidstaten actief bijgedragen aan de instelling van sancties tegen Rusland in het kader van de Global Export Control Coalition (de "GECC")[11], die 39 leden telt en grotendeels vergelijkbare uitvoercontroles heeft ingevoerd in reactie op de grootschalige Russische invasie van Oekraïne in februari 2022. Het doel van de GECC is om Rusland en Belarus af te snijden van de grondstoffen, technologieën en software die zij nodig hebben om hun agressie in Oekraïne voort te zetten, waardoor hun defensie-, lucht- en ruimtevaart- en maritieme sectoren belangrijke materialen worden ontnomen.

2.1.4 Samenwerking met landen buiten de EU in 2024

[8] Europese Raad, Conclusies van de vergadering van de Europese Raad (ST 9439 2024 COR 1).
[9] Persmededeling van de Raad van de EU: "Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne: EU neemt 15e sanctiepakket aan":https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2024/12/16/russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-eu-adopts-15th-package-of-restrictive-measures/.
[10] Preventing Russian Export Control and Sanctions Evasion: Updated Guidance for Industry: https://finance.ec.europa.eu/document/download/ae2e63e2-4c4d-4f77-9757-c408ddbcede1_en.
[11] De leden van de GECC zijn Australië, Canada, de 27 EU-lidstaten, IJsland, Japan, Liechtenstein, Nieuw-Zeeland, Noorwegen, Taiwan, de Verenigde Staten, het Verenigd Koninkrijk, Zuid-Korea en Zwitserland.

De zesde ministeriële bijeenkomst van de Handels- en Technologieraad EU-VS (TTC) vond op 4 en 5 april 2024 plaats in Leuven[12]. De EU en de VS erkenden beiden de rol van de TTC bij het coördineren van de uitvoercontroles die in reactie op de Russische invasie van Oekraïne zijn opgelegd en besloten hun respectieve prioriteiten verder op elkaar af te stemmen[13].

Op 8 en 9 oktober 2024 heeft de Commissie in Brussel de vierde dialoog over uitvoercontrolebestuur gehouden met de titel "Catch-all Controls and Recommendations on Related Internal Compliance Programs for Companies" (vangnetcontroles en aanbevelingen met betrekking tot gerelateerde interne nalevingsprogramma's voor bedrijven), georganiseerd in het kader van het uitvoercontroleprogramma voor partners (EUP2P) en met deelname van partnerlanden en -organisaties. De dialoog had als doel om in de partnerlanden van EUP2P en bij relevante belanghebbenden de netwerkactiviteiten te versterken, bewustzijn te kweken en capaciteit op te bouwen met betrekking tot de uitvoering en praktische toepassing van vangnetcontroles op de uitvoer en daarmee verband houdende nalevingspraktijken uit hoofde van de strategische handelscontrolekaders van de EU.

Ten slotte hebben de EU en Noorwegen op 6 februari 2024 een dialoog over uitvoercontrole tussen de EU en Noorwegen gevoerd. De partijen bespraken bij die gelegenheid de sancties tegen Rusland en de ontwikkelingen op het gebied van regelgeving ten aanzien van uitvoercontroles en deelden hun zienswijzen met betrekking tot zorgwekkende bestemmingen. Noorwegen stelde de EU in kennis van zijn plannen om een nieuw ministerie voor uitvoercontrole en sancties (DEKSA) op te richten, dat zich zal bezighouden met de analyse, vergunningverlening en handhaving.

2.2. Actualisering van de controlelijst van de EU

De EU-controlelijst in bijlage I bij de verordening bevat in wezen een lijst van producten voor tweeërlei gebruik, met inbegrip van programmatuur en technologie, die aan controle moeten worden onderworpen, omdat zij zowel een civiele als een militaire bestemming kunnen hebben. De lijst wordt regelmatig bijgewerkt naar aanleiding van wijzigingen in de multilaterale uitvoercontroleregelingen, namelijk het Wassenaar Arrangement, de Australiëgroep, de Groep van Nucleaire Exportlanden en het controleregime voor de uitvoer van rakettechnologie en -onderdelen (MCTR).

Op 5 september 2024 heeft de Commissie een jaarlijkse actualisering van bijlage I vastgesteld, die op 8 november 2024 in werking is getreden en de EU-verordening tweeërlei gebruik in overeenstemming brengt met besluiten die in 2023 formeel zijn genomen als onderdeel van de multilaterale regelingen[14]. De geactualiseerde lijst bevat nieuwe vermeldingen op het gebied

[12] In juni 2021 hebben de EU en de VS de Handels- en Technologieraad opgericht. Deze raad kwam op 29 september 2021 voor het eerst bijeen in Pittsburgh en bereikte overeenstemming over een ambitieuze gezamenlijke verklaring, onder meer over samenwerking op het gebied van uitvoercontrole. Een van de tien werkgroepen van deze raad houdt zich specifiek bezig met uitvoercontrole, waarbij informatie wordt uitgewisseld over en wordt gewerkt aan thema's zoals ontwikkelingen in de wet- en regelgeving, risicobeoordelingen en goede praktijken bij de verlening van vergunningen, alsmede aan benaderingen voor naleving en handhaving in de sector. Voorts heeft deze werkgroep ten doel convergerende controlebenaderingen voor gevoelige technologieën voor tweeërlei gebruik te bevorderen en gezamenlijk voorlichtingsactiviteiten voor de sector te verrichten over controles op de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik.

[13] Persbericht: "EU and US continue strong trade and technology cooperation at a time of global challenges", 5 april 2024: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_1827.

[14] Gedelegeerde Verordening (EU) …/… van de Commissie tot wijziging van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de lijst van producten voor tweeërlei gebruik: https://policy.trade.ec.europa.eu/news/2025-update-eu-control-list-dual-use-items-2025-09-08_en.

van nucleaire installaties en materialen, alsook aanvullende toxinen, chemische precursoren en geluidsreductieapparatuur.

2.3. Nationale uitvoerings- en handhavingsmaatregelen

De verordening tweeërlei gebruik is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Bijlage I van de verordening bevat een gemeenschappelijke lijst van producten die van de multilaterale uitvoercontroleregelingen zijn afgeleid en in alle lidstaten aan controles onderworpen moeten worden. In de verordening is echter bepaald dat de lidstaten bepaalde nationale maatregelen kunnen nemen om specifieke bepalingen van de verordening uit te voeren en dat de Commissie informatie over die nationale maatregelen bekend moet maken in het Publicatieblad van de Europese Unie. De bekendmaking waarborgt de transparantie van de toepasselijke regels en weerspiegelt de inspanningen van de EU om de consistente en doeltreffende uitvoering van controles door exporteurs in de hele EU te ondersteunen.

De op 2 oktober 2024 bekendgemaakte informatienota[15] bevat informatie van de lidstaten over de manier waarop zij gebruikmaken van de mogelijkheden waarin de verordening voorziet, waaronder de uitbreiding van de controles op de tussenhandel en doorvoer, de uitbreiding van controles tot producten die niet op de lijst staan om redenen van openbare veiligheid en uit mensenrechtenoverwegingen, de invoering van nationale algemene uitvoervergunningen (NGEA's) en de toepassing van controles voor de overbrenging binnen de EU van producten die niet op de lijst staan.

2.4 Uitvoer uit Noord-Ierland

Sinds het vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie op 1 januari 2021[16] is de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik uit de EU naar het Verenigd Koninkrijk krachtens de verordening aan controle onderworpen. Er zijn specifieke regelingen opgenomen in het protocol inzake Noord-Ierland (NI)[17], waarin is bepaald dat de verordening van toepassing is op het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland[18], waarbij het Verenigd Koninkrijk uit hoofde van de verordening optreedt als bevoegde autoriteit voor de uitvoer uit Noord-Ierland naar landen buiten de EU. Ter ondersteuning van de informatie-uitwisseling met de bevoegde autoriteit van het Verenigd Koninkrijk die belast is met de toepassing van de verordening op de goederenstroom in en uit Noord-Ierland, heeft de Commissie een speciaal beveiligd elektronisch instrument ontwikkeld dat in heel 2024 is gebruikt. Met dit instrument krijgen de autoriteiten van het Verenigd Koninkrijk toegang tot informatie over weigeringen voor in wezen identieke transacties die door de EU-lidstaten zijn afgegeven, en kunnen zij bilateraal overleg plegen met de lidstaten van afgifte, zoals in de verordening is bepaald.

3. ACTIVITEITEN VAN DE COÖRDINATIEGROEP TWEEËRLEI GEBRUIK

In het kader van de door de Commissie voorgezeten coördinatiegroep tweeërlei gebruik komen deskundigen van de Commissie en de lidstaten bijeen om elk vraagstuk in verband met de

[15] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:C_202405881.
[16] Het VK is ondertussen toegevoegd aan de algemene EU-uitvoervergunning EU001.
[17] PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7 ("terugtrekkingsakkoord").
[18] Artikel 5, lid 4, van het NI-protocol en punt 47 van bijlage 2 bij dat protocol.

toepassing van uitvoercontroles onder de loep te nemen[19]. In 2024 heeft de coördinatiegroep tweeërlei gebruik acht vergaderingen gehouden: op 16 januari, 14 maart, 16 mei, 3 juli, 12 september, 4 oktober, 6 november en 11 december.

3.1. Raadplegingen over kwesties betreffende de uitvoering – algemene informatie-uitwisseling

In de coördinatiegroep tweeërlei gebruik hebben de Commissie en de vertegenwoordigers van de lidstaten informatie uitgewisseld over kwesties in verband met exportcontrole, in het bijzonder:

- de uitvoering van immateriële overdracht van technologie;

- nationale algemene vergunningen;

- vergunningen voor grote projecten;

- de definitie van "exporteur";

- de uitlegging van artikel 16, lid 1, van de verordening;

- de uitvoering van doorvoercontroles;

- de uitvoering van technische bijstand bij controles;

- de wederuitvoer van Uniegoederen vanuit landen buiten de EU, en

- de behandeling van tijdelijk in de Unie gebrachte goederen.

3.2 Richtsnoeren

Na besprekingen met de coördinatiegroep tweeërlei gebruik heeft de Commissie richtsnoeren voor exporteurs van technologieën voor cybersurveillance en richtsnoeren voor het verzamelen en verwerken van gegevens over uitvoercontroles bekendgemaakt.

Ten eerste heeft de Commissie op 17 januari 2024 richtsnoeren voor het verzamelen en verwerken van gegevens voor uitvoercontroles bekendgemaakt[20]. In die richtsnoeren zijn gedetailleerde procedures vastgesteld voor het verzamelen van gegevens over vergunningen bij nationale autoriteiten om de transparantie en informatie-uitwisseling te verbeteren. Hierdoor kunnen in het jaarlijkse uitvoercontroleverslag van de EU gedetailleerdere statistieken over verleningen en weigeringen van vergunningen worden opgenomen. De richtsnoeren hebben als doel om exporteurs, het maatschappelijk middenveld en het publiek door een verbetering van de openbare verslaglegging een duidelijker beeld te geven van de uitvoering van de

[19] Dit verslag is tevens het door de verordening voorgeschreven jaarverslag over de activiteiten, onderzoeken en raadplegingen van de coördinatiegroep tweeërlei gebruik.

[20] Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie van 10 januari 2024 betreffende richtsnoeren tot vaststelling van de methode voor het verzamelen en verwerken van gegevens voor de opstelling van het jaarverslag over de controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik uit hoofde van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad (PB L, 2024/214, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/214/oj).

uitvoercontrole in de EU, de dialoog met landen buiten de EU te ondersteunen en goede verslagleggingspraktijken internationaal te bevorderen.

Ten tweede heeft de Commissie op 16 oktober 2024 richtsnoeren voor exporteurs van producten voor cybersurveillance bekendgemaakt met de bedoeling om hen bewust te maken van het risico dat die producten misbruikt kunnen worden en praktische hulpmiddelen aan te reiken om de mogelijke gevolgen voor de mensenrechten van dat misbruik te beoordelen[21]. De richtsnoeren zijn bedoeld om de uitvoercontroles van de EU in alle lidstaten doeltreffender en consequenter te maken door exporteurs te helpen zorgvuldigheidscontroles uit te voeren via een stapsgewijze aanpak voor het screenen van transacties. De richtsnoeren versterken de pijler "beschermen" van de strategie voor economische veiligheid van de EU van 2023 door verantwoordelijke en veilige uitvoerpraktijken te bevorderen.

3.3 Technische uitwisseling van informatie — groepen van technische deskundigen

De bevoegde autoriteiten van de lidstaten in de coördinatiegroep tweeërlei gebruik hebben technische deskundigheid geleverd ter ondersteuning van de actualiseringen van de EU-controlelijst en besprekingen gevoerd over verschillende specifieke uitvoeringskwesties, zoals hierboven vermeld.

Onder coördinatie van de Commissie heeft de coördinatiegroep tweeërlei gebruik initiatieven genomen om bepaalde technische uitvoeringskwesties aan te pakken. De specifieke rol van technische deskundigengroepen wordt erkend in artikel 24, lid 3, van de verordening.

In het kader van het handhavingscoördinatiemechanisme, dat overeenkomstig artikel 25 van de verordening is opgezet, hebben in 2024 zes bijeenkomsten plaatsgevonden ter ondersteuning van de informatie-uitwisseling en directe samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten en de handhavingsinstanties van de lidstaten.

Ten slotte heeft de technische deskundigengroep inzake capaciteitsopbouw op 13 maart en 17 mei 2024 haar derde en vierde voortgangsvergadering gehouden, waarop respectievelijk de prioriteiten voor 2024 werden vastgesteld en het onderwerp voor het jaarlijkse capaciteitsopbouwevenement werd gekozen en de teams werden opgericht die dat evenement moesten organiseren. Vervolgens is op 18 september 2024 in Boedapest een technisch EU-seminar over beperkende maatregelen voor producten voor tweeërlei gebruik gehouden, georganiseerd door het Hongaarse voorzitterschap, direct aansluitend op het 17e vergunningverleningsseminar van de JRC-NNSA22 over hetzelfde onderwerp, maar met aanvullende lezingen en een uitgebreider publiek van buiten de EU.

3.4 Technische ondersteuning bij de voorbereiding van actualiseringen van de controlelijst van de EU en nationale uitvoeringsmaatregelen

Op 14 maart 2024 heeft de coördinatiegroep tweeërlei gebruik een technische informatiesessie gehouden om het voorstel voor een gedelegeerde verordening van de Commissie ter

[21] Aanbeveling (EU) 2024/2659 van de Commissie van 11 oktober 2024 betreffende richtsnoeren voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance uit hoofde van artikel 5 van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad, C/2024/7035 (PB L, 2024/2659, 16.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/2659/oj).
[22] United States National Nuclear Security Administration (NNSA).

actualisering van de EU-controlelijst te ondersteunen. De Commissie heeft de gedelegeerde handeling op 5 september 2024 vastgesteld.

Ook heeft de coördinatiegroep tweeërlei gebruik bijgedragen aan het actualiseren van de op 2 oktober 2024 bekendgemaakte officiële informatienota over nationale maatregelen en de op 27 september 2024 bekendgemaakte herziening van de in de EU-lidstaten geldende nationale controlelijsten[23].

3.5 Uitwisseling van vergunnings- en uitvoeringsgegevens

Op grond van de richtsnoeren van 2024 voor het verzamelen en verwerken van gegevens heeft de coördinatiegroep tweeërlei gebruik het verzamelen van vergunningsgegevens over de periode 2022-2023 in gang gezet om het op 30 januari 2025 gepubliceerde verslag aan te vullen.

3.6 IT-instrumenten voor de uitwisseling van informatie tussen lidstaten en voor elektronische vergunningverlening

Met steun van de coördinatiegroep tweeërlei gebruik is de Commissie doorgegaan met de ontwikkeling van het e-systeem voor producten voor tweeërlei gebruik, als de IT-infrastructuur van het EU-uitvoercontrolenetwerk. Dit platform speelt een sleutelrol bij de doeltreffende toepassing van de verordening.

Van het e-systeem voor producten voor tweeërlei gebruik zijn de volgende functionaliteiten ontwikkeld of geactualiseerd:

1. de lidstaten krijgen de mogelijkheid om met de Commissie vergunningsgegevens uit te wisselen zoals bepaald in artikel 26, lid 3, van de verordening tweeërlei gebruik, overeenkomstig de met de lidstaten ontwikkelde richtsnoeren inzake het verzamelen en verwerken van gegevens over uitvoercontroles (transparantierichtsnoeren);

2. de lidstaten krijgen de mogelijkheid om de Commissie in kennis te stellen van de invoering van een vergunningsplicht op grond van een nationale controlelijst overeenkomstig artikel 10;

3. de lidstaten krijgen de mogelijkheid om op vrijwillige basis onderling informatie over de uitvoering van de artikelen 9 en 10 uit te wisselen zoals voorzien in Aanbeveling 2025/683 van de Commissie betreffende de coördinatie van nationale controlelijsten[24], en

4. bestaande functionaliteiten zijn geactualiseerd, in het bijzonder met betrekking tot het beheer van vrijstellingen/vergunningen en weigeringen in verband met de beperkende maatregelen tegen Rusland en Belarus, en met betrekking tot de database van producten die ingevolge de verordening aan controle onderhevig zijn.

[23] Informatienota — Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een Unieregeling voor controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik: informatie betreffende de maatregelen die door de lidstaten zijn vastgesteld overeenkomstig de artikelen 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 22 en 23 (PUB/2024/740) (PB C/2024/5881, 2.10.2024, http://data.europa.eu/eli/C/2024/5881/oj).

[24] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32025H0683.

Het e-vergunningensysteem voor producten voor tweeërlei gebruik was in 2024 voor het vierde jaar operationeel en werd in de verslagperiode gebruikt door Letland, Roemenië, Italië, Slovenië en België (Waalse autoriteiten). Hongarije en België (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) hebben aangegeven zich bij het project te willen aansluiten.

Afgezien van de EU heeft de Commissie in het kader van haar samenwerking met partnerlanden onderzocht of het e-vergunningeninstrument ook aan partnerlanden ter beschikking gesteld kan worden. Bosnië en Herzegovina, Kirgizië en Servië hebben aangegeven belang te stellen in het gebruik van het instrument.

Het e-vergunningenproject houdt een voortdurende verbetering van de onderlinge verbinding tussen de nationale douanesystemen in via de éénloketomgeving van de Europese Unie voor de douane. Dit maakt grensoverschrijdende informatieuitwisseling tussen de douaneautoriteiten veel gemakkelijker, vermindert de regelgevingsdruk op marktdeelnemers en maakt een automatisch beheer van vergunningen mogelijk. Dit gebeurt via het door DG TAXUD beheerde "CERTEX"-platform voor de uitwisseling van certificaten. De verbinding tussen elektronische vergunningverlening en de systemen van nationale douaneautoriteiten is sinds december 2022 operationeel. De Roemeense douaneautoriteiten maken sinds april 2024 deel uit van het systeem.

Op verzoek van de lidstaten die reeds met elektronische vergunningensystemen werken, heeft de Commissie in april 2022 een nieuw "eLicensing bridge"-project opgestart, dat het mogelijk moet maken nationale vergunningensystemen via het e-vergunningensysteem met douanesystemen te koppelen. Finland was onderdeel van het proefproject en heeft de onderlinge verbinding in 2024 getest.

4. EU-UITVOERCONTROLES — BELANGRIJKE GEGEVENS

In artikel 26 van de verordening is bepaald dat het jaarverslag van de Europese Commissie over de uitvoering van controles relevante informatie over vergunningen, weigeringen en verboden moet bevatten, evenals informatie over het beheer en de handhaving van de controles.

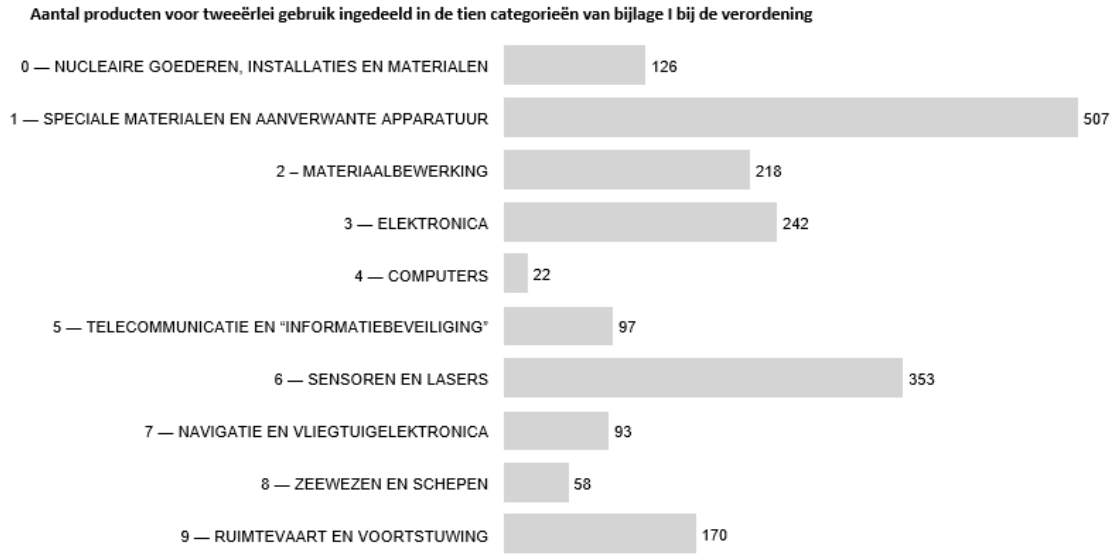
In dit punt worden geaggregeerde gegevens over uitvoercontrole van de EU voor het referentiejaar 2024 gepresenteerd. De door de lidstaten verstrekte onderliggende gegevens worden vanwege hun omvang in geconsolideerde vorm gepresenteerd in het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie bij dit verslag.

De gegevens zijn beschikbaar gesteld overeenkomstig specifieke richtsnoeren voor verslaglegging (de "richtsnoeren")[25]. Volgens deze richtsnoeren moet de methode voor gegevensverzameling in de loop van de tijd houdbaar blijven, zodat de lidstaten de Commissie op efficiënte en kosteneffectieve wijze relevante informatie kunnen verstrekken die statistisch verantwoord is en waarbij terdege rekening wordt gehouden met de bescherming van persoonsgegevens, commercieel gevoelige informatie of beschermde informatie op het gebied van defensie, buitenlands beleid of nationale veiligheid.

[25] Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie van 10 januari 2024 betreffende richtsnoeren tot vaststelling van de methode voor het verzamelen en verwerken van gegevens voor de opstelling van het jaarverslag over de controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik uit hoofde van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad ("de richtsnoeren").

4.1 Opmerkingen over de methoden

De verordening is voornamelijk van toepassing op de uitvoer van meer dan 1 800 producten voor tweeërlei gebruik zoals vermeld in de controlelijst van de EU, onderverdeeld in tien categorieën (figuur 3). Dat is de achterliggende reden die de EU-deskundigen ertoe heeft gebracht de vermeldingen in bijlage I bij de verordening te groeperen per "soort product" met het oog op het EU-jaarverslag[26].



Figuur 3: aantal producten voor tweeërlei gebruik ingedeeld in de tien categorieën van bijlage I bij de verordening

Om het vereiste niveau van transparantie van de openbare verslaglegging te kunnen bereiken en tegelijkertijd te zorgen voor een efficiënte gegevensverzameling die houdbaar is op lange termijn, is besloten dat voor de bepaling van de soorten producten zal worden voortgebouwd op de specifieke indeling van producten voor tweeërlei gebruik volgens de in de verordening gebruikte code van vijf cijfers, terwijl er tevens voor wordt gezorgd dat de categorie "soorten producten" zinvolle informatie verschaft in verband met veiligheid, beleid en handel[27].

Bijlage A bij de richtsnoeren bevat de lijst van 52 "soorten producten" die moeten worden gebruikt voor het verzamelen van vergunningsgegevens en het opstellen van dit jaarverslag. De vergunningen worden overeenkomstig de voorschriften van de verordening uitgesplitst per soort product en relevante bestemming, waarbij rekening wordt gehouden met de aard, het doel en de kenmerken van de verschillende soorten vergunningen, alsook met de uiteenlopende praktijken in de lidstaten voor het verlenen van vergunningen en het verzamelen van gegevens. Bovendien moest de relevante gegevensverzameling en indiening door de lidstaten bij de Commissie worden aangepast aan de specifieke kenmerken van de verschillende soorten nationale vergunningen en praktijken. Daarom bieden de cijfers in dit verslag een telling van de lidstaten die de onderliggende gegevens voor elke soort vergunning hebben verstrekt[28]. In

[26] Zie artikel 26, lid 2, van de verordening.
[27] Bv. ECCN 0A001: kernreactoren.
[28] Dit omvat vrijwillige gegevens over het gebruik van nationale algemene uitvoervergunningen en algemene EU-uitvoervergunningen. Deze gegevens bestrijken niet alle 27 lidstaten.

deze methode wordt ook rekening gehouden met het feit dat vergunningen betrekking kunnen hebben op meerdere producten die onder verschillende soorten producten vallen.

Wat producten voor cybersurveillance betreft, omvat de definitie van artikel 2, punt 20, zowel de in bijlage I opgenomen als de niet in de lijst opgenomen producten. In bijlage B bij de richtsnoeren worden vijf producten in bijlage I bij de verordening genoemd die aan de definitie van artikel 2, punt 20 voldoen. De beslissing of een bepaald niet in de lijst opgenomen product voldoet aan de wettelijke definitie, wordt binnen de deskundigengroep inzake bewakingstechnologie (STEG) van geval tot geval bekeken door de lidstaten en de Commissie. Aanvragen en vergunningen voor niet in de lijst opgenomen producten voor cybersurveillance moeten ook in het jaarverslag worden opgenomen, overeenkomstig artikel 26, lid 2, van de verordening, op basis van door de lidstaten verstrekte gegevens. Aanvragen en vergunningen voor andere in de lijst opgenomen producten kunnen op basis van de beslissing van de relevante bevoegde autoriteit in het verslag worden opgenomen.

4.2 Overzicht van vergunningen per soort vergunning[29]

In 2024 bedroeg de krachtens een vergunning toegestane handel in producten voor tweeërlei gebruik in totaal 77,6 miljard EUR, wat 3 % van de uitvoer van goederen naar landen buiten de EU (figuur 4) en een toename ten opzichte van 2023 (71 miljard EUR) vertegenwoordigt. Uitgedrukt in aantallen komt dat overeen met 133 470 vergunningen en kennisgevingen[30]. Wat de soorten vergunningen betreft, vallen de meeste transacties onder algemene EU-uitvoervergunningen (89 388), nationale algemene uitvoervergunningen (23 406) en individuele vergunningen (18 549), wat de rangschikking van 2023 weerspiegelt. Wat de waarde betreft, waren de belangrijkste soorten vergunningen globale uitvoervergunningen (36,5 miljard EUR, 47 % van de totale toegestane handel), individuele uitvoervergunningen (24 miljard EUR, 31 % van het totaal) en algemene EU-uitvoervergunningen (9 miljard EUR, 12 % van het totaal).

4.3 Weigeringen en verboden

In 2024 werden 487 weigeringen aangemeld, met een totale waarde van 0,2 miljard EUR. Uit die cijfers blijkt dat slechts een klein deel van de EU-uitvoer werd geweigerd (0,01 % van de totale uitvoer van goederen naar landen buiten de EU in dat jaar). Dit betekent dat zowel het aantal weigeringen als de waarde daarvan lager is dan in 2023, maar dat het percentage van de uitvoer naar landen buiten de EU gelijk is gebleven.

[29] Overeenkomstig artikel 26, lid 2, derde alinea, van de verordening bevatten de punten 4.2 tot en met 4.7 van dit verslag geen gegevens over producten voor cybersurveillance. Informatie over deze producten is te vinden in punt 5.

[30] Dit omvat vrijwillige gegevens over het gebruik van NGEA's en EUGEA's.

Uitvoervergunningen per soort vergunning

Soort vergunning	Waarde in EUR	Volume
individuele uitvoervergunning	24 010 M [26]	18 549 [26]
Globale uitvoervergunning	36 484 M [15]	1 078 [23]
Nationale algemene uitvoervergunningen (gebruik)	1 061 M [6]	23 406 [7]
Algemene EU-uitvoervergunning (gebruik)	9 044 M [17]	89 388 [22]
Tussenhandelvergunning	16 M [2]	7 [2]
Vergunning voor technische bijstand	0 M [1]	1 [1]
Doorvoervergunning	26 M [3]	93 [3]
Vergunning uit hoofde van een nationale controlemaatregel	2 951 M [5]	223 [5]
Vergunning voor niet in de lijst opgenomen producten	263 M [14]	161 [15]
Vergunning voor overbrenging binnen de EU	3 688 M [14]	564 [15]

Voor elk meetpunt in de grafiek is tussen haken het aantal lidstaten aangegeven dat gegevens met een waarde anders dan nul heeft verstrekt.

Figuur 4: uitvoervergunningen per soort vergunning

4.4 Individuele vergunningen

Individuele vergunningen zijn vergunningen die aan één bepaalde exporteur worden verleend voor één eindgebruiker of ontvanger in een land buiten de EU en betrekking hebben op één of meer producten voor tweeërlei gebruik. Zoals aangegeven in de richtsnoeren worden alle hiernavolgende vergunningen voor het doel van dit verslag als individuele vergunning beschouwd: individuele uitvoervergunningen, tussenhandelvergunningen, vergunningen voor technische bijstand, doorvoervergunningen, vergunningen voor overbrenging binnen de EU, vergunningen uit hoofde van een nationale controlemaatregel en vergunningen voor niet in de lijst opgenomen producten.

Uit het overzicht van de individuele vergunningen in 2024 voor de tien productcategorieën in bijlage I bij de verordening en de niet in de lijst opgenomen producten die onderworpen zijn aan controles (figuur 5) blijkt dat het hoogste aantal vergunningen in termen van marktwaarde is verleend in de categorie nucleaire goederen, installaties en materialen (12,2 miljard EUR, 36 % van het totaal). Op de tweede plaats komt telecommunicatie en "informatiebeveiliging" (6,7 miljard EUR, 20 % van het totaal) en op de derde plaats ruimtevaart en voortstuwing (4,6 miljard EUR, 13 % van het totaal). Wat het volume van de individuele vergunningen betreft, is het hoogste cijfer genoteerd voor materiaalbewerking (5 891, 27 % van het totaal), gevolgd door telecommunicatie en "informatiebeveiliging" (4 405, 20 % van het totaal) en speciale materialen en aanverwante apparatuur (4 293, 20 % van het totaal).

Individuele uitvoervergunningen per categorie van producten in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821

Productcategorie		Waarde in EUR	Volume
0	NUCLEAIRE GOEDEREN, INSTALLATIES EN MATERIALEN	12 200 M	1 788
1	SPECIALE MATERIALEN EN AANVERWANTE APPARATUUR	1 895 M	4 293
2	MATERIAALBEWERKING	2 588 M	5 891
3	ELEKTRONICA	1 424 M	1 814
4	COMPUTERS	47 M	53
5	TELECOMMUNICATIE EN "INFORMATIEBEVEILIGING"	6 745 M	4 405
6	SENSOREN EN LASERS	1 458 M	1 727
7	NAVIGATIE EN VLIEGTUIGELEKTRONICA	98 M	382
8	ZEEWEZEN EN SCHEPEN	71 M	60
9	RUIMTEVAART EN VOORTSTUWING	4 574 M	790
X	NIET IN DE LIJST OPGENOMEN PRODUCTEN	3 194 M	466

Gegevens verstrekt door 27 lidstaten

Figuur 5: individuele uitvoervergunningen per categorie van producten in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821

Uit de uitsplitsing van de waarde van de individuele vergunningen per soort product (figuren 6.1 en 6.2) blijkt dat de top vijf van producten bestaat uit nucleaire goederen, installaties en materialen (9,2 miljard EUR, 27 % van het totaal), producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse (5,5 miljard EUR, 16 % van het totaal), motoren en gasturbines voor ruimtevaartuigen (met uitzondering van onbemande luchtvaartuigen) (3,5 miljard EUR, 10 % van het totaal), overige/niet in de lijst opgenomen producten (3,2 miljard EUR, 9 % van het totaal) en technologie voor nucleaire goederen, installaties en uitrusting (2,1 miljard EUR, 6 % van het totaal).

Individuele uitvoervergunningen per soort product in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie

Soort product		Waarde in EUR	Volume
0EC1	Nucleaire goederen, installaties en materialen	9 178 M	1 153
0EC2	Programmatuur voor nucleaire goederen, installaties en uitrusting	884 M	219
0EC3	Technologie voor nucleaire goederen, installaties en materialen	2 138 M	416
1EC1	Materialen, onderdelen en constructies voor luchtvaartuigen/ruimtevaart	35 M	132
1EC2	Springstoffen, stuwstoffen en aanverwante apparatuur	597 M	381
1EC3	Stapel- en continuvezelmateriaal en productieapparatuur	349 M	234
1EC4	Speciale metalen en legeringen en apparatuur daarvoor	220 M	522
1EC5	Aan nucleaire goederen verwante producten en apparatuur	38 M	94
1EC6	Giftige chemische stoffen, precursoren, pathogenen, toxinen en genetisch gemodificeerde organismen, aanverwante beschermings- en detectieapparatuur en -onderdelen	635 M	2 805
1EC7	Programmatuur voor speciale materialen en aanverwante apparatuur	1 M	44
1EC8	Technologie voor speciale materialen en aanverwante apparatuur	20 M	81
2EC1	Werktuigmachines en systemen en onderdelen voor industriële apparatuur	1 524 M	2 002
2EC2	Chemische en biologische productieapparatuur	1 009 M	3 395
2EC3	Programmatuur voor materiaalbewerking	23 M	377
2EC4	Technologie voor materiaalbewerking	32 M	117
3EC1	Elektronische producten en onderdelen	307 M	609
3EC2	Elektronische samenstellingen, modules en apparatuur	75 M	211
3EC3	Elektronische producten die geschikt zijn voor gebruik in nucleaire toepassingen	118 M	588
3EC4	Productie- en testapparatuur voor halfgeleiderelementen of materialen	721 M	156
3EC5	Halfgeleidermaterialen	5 M	27
3EC6	Programmatuur voor elektronica	25 M	41
3EC7	Technologie voor elektronica	173 M	182
4EC1	Computers	45 M	34
4EC2	Programmatuur voor computers	1 M	5
4EC3	Technologie voor computers	1 M	14
5EC1	Telecommunicatieproducten en -uitrusting	130 M	221

Gegevens verstrekt door 27 lidstaten

Figuur 6.1: individuele uitvoervergunningen per soort product (deel 1)

Individuele uitvoervergunningen per soort product in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie

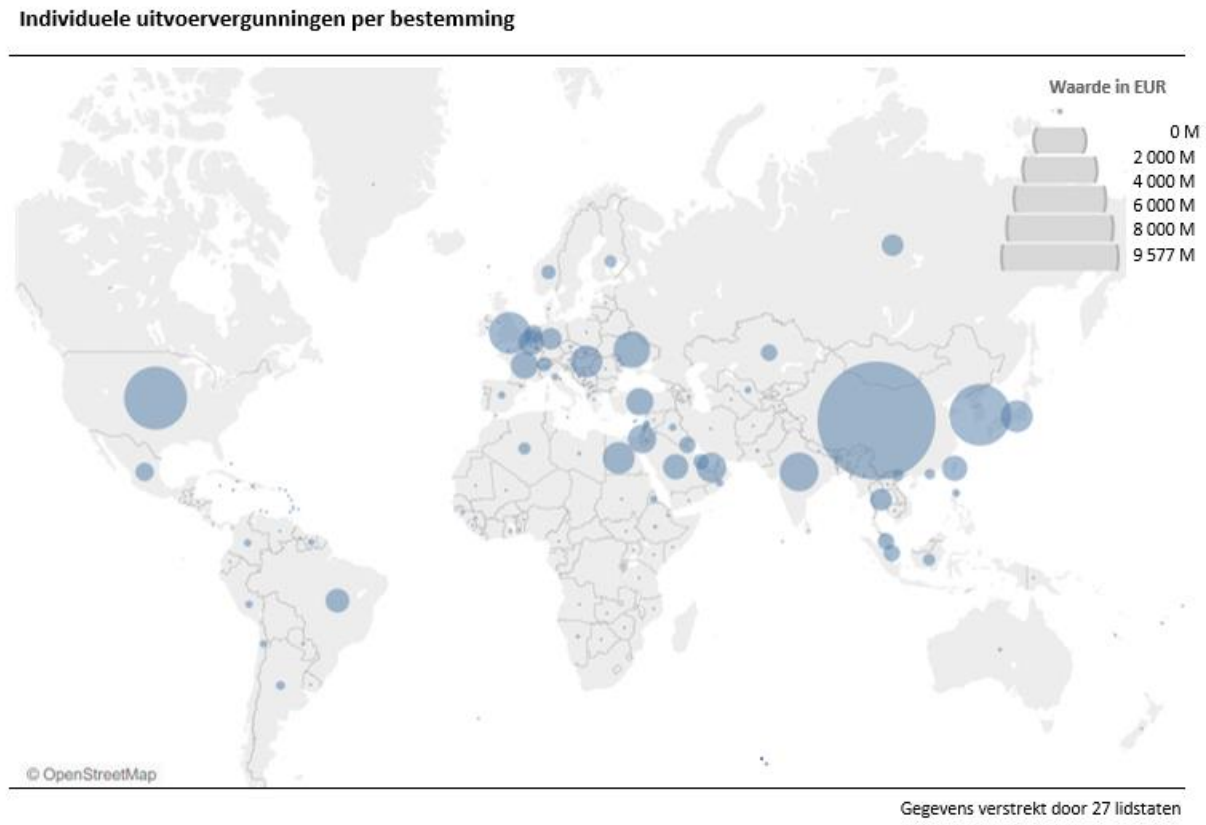
Soort product		Waarde in EUR	Volume
5EC2	Producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse	5 479 M	2 656
5EC3	Programmatuur voor telecommunicatie en informatiebeveiliging	1 043 M	1 383
5EC4	Technologie voor telecommunicatie en informatiebeveiliging	93 M	145
6EC1	Optische en akoestische apparatuur, aanverwante onderdelen en materialen; Andere sensoren	517 M	1 042
6EC2	Lasers, aanverwante apparatuur en materialen	800 M	508
6EC3	Radarsystemen, aanverwante apparatuur en onderdelen	117 M	133
6EC4	Programmatuur voor sensoren en lasers	9 M	24
6EC5	Technologie voor sensoren en lasers	15 M	20
7EC1	Apparatuur voor traagheidsnavigatie	63 M	213
7EC2	Andere apparatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	30 M	79
7EC3	Vluchtregelsystemen	0 M	0
7EC4	Productieapparatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	1 M	20
7EC5	Programmatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	1 M	30
7EC6	Technologie voor navigatie en vliegtuigelektronica	2 M	40
8EC1	Onderwatervoertuigen en oppervlaktevaartuigen en aanverwante mariene systemen, apparatuur en onderdelen	68 M	52
8EC2	Materialen en apparatuur voor zeeschepen	3 M	2
8EC3	Programmatuur voor mariene toepassingen	0 M	1
8EC4	Technologie voor mariene toepassingen	0 M	5
9EC1	Motoren en gasturbines voor ruimtevaartuigen (met uitzondering van onbemande luchtvaartuigen)	3 512 M	236
9EC2	Onbemande luchtvaartuigen en voortstuwingen daarvoor	225 M	269
9EC3	Raketten en ruimtevaartuigen	642 M	88
9EC4	Raketmotoren	112 M	18
9EC5	Apparatuur voor windtunnels, testfaciliteiten en -kamers	0 M	1
9EC6	Programmatuur voor ruimtevaart en voortstuwing	30 M	66
9EC7	Technologie voor ruimtevaart en voortstuwing	53 M	112
XEC1	Overige/niet in de lijst opgenomen	3 194 M	466

Gegevens verstrekt door 27 lidstaten

Figuur 6.2: individuele uitvoervergunningen per soort product (deel 2)

Van de bestemmingen waarvoor individuele vergunningen zijn afgegeven (figuren 7 en 8), was China de grootste bestemming gemeten in waarde (9,6 miljard EUR, 36 % van het totaal),

gevolgd door de Verenigde Staten (2,7 miljard EUR, 10 % van het totaal), Zuid-Korea (2,6 miljard EUR, 10 % van het totaal), het Verenigd Koninkrijk (1,2 miljard EUR, 5 % van het totaal) en India (1 miljard EUR, 4 % van het totaal). In totaal zijn de 25 belangrijkste bestemmingen buiten de EU goed voor 94 % van de individuele vergunningen gemeten in waarde[31]. Wat de overbrengingen binnen de EU betreft, waren de belangrijkste bestemmingen Hongarije (704 miljoen EUR), Frankrijk (507 miljoen EUR), België (458 miljoen EUR), Duitsland (324 miljoen EUR) en Nederland (234 miljoen EUR). In vergelijking met bestemmingen buiten de EU lijken de overbrengingen binnen de EU beperkt te zijn, omdat volgens de verordening voor de meeste uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik binnen de EU geen vergunning nodig is. Volgens de verordening zijn vergunningen voor uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik naar een andere EU-lidstaat alleen nodig in bepaalde omstandigheden, zoals bij producten die vermeld zijn in bijlage IV bij de verordening overeenkomstig artikel 11, lid 1, of op basis van maatregelen die een lidstaat heeft getroffen overeenkomstig artikel 11, lid 8, van de verordening.



Figuur 7: individuele uitvoervergunningen per bestemming

[31] Uitvoervergunningen met als bestemming de Russische Federatie komen overeen met handel die onder de EU-sanctieregeling voor Rusland valt. Zie Verordening (EU) nr. 833/2014 van de Raad van 31 juli 2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne.

Individuele uitvoervergunningen per belangrijkste bestemming

Buiten de EU	Waarde in EUR	Binnen de EU	Waarde in EUR
China	9 577 M	Hongarije	704 M
Verenigde Staten van Amerika	2 733 M	Frankrijk	507 M
Zuid-Korea	2 622 M	België	458 M
Verenigd Koninkrijk	1 199 M	Duitsland	324 M
India	1 040 M	Nederland	234 M
Oekraïne	926 M	Zweden	192 M
Japan	710 M	Finland	100 M
Egypte	682 M	Spanje	42 M
Verenigde Arabische Emiraten	618 M	Italië	32 M
Israël	565 M	Tsjechische Republiek	14 M
Turkije	517 M	Slowakije	14 M
Taiwan	444 M	Roemenië	12 M
Saudi-Arabië	433 M	Bulgarije	11 M
Brazilië	395 M	Litouwen	10 M
Thailand	328 M	Polen	5 M
Russische Federatie	311 M	Oostenrijk	2 M
Marokko	234 M	Slovenië	0 M
Mexico	214 M	Letland	0 M
Koeweit	211 M	Kroatië	0 M
Kazachstan	195 M	Ierland	0 M
Singapore	192 M	Griekenland	0 M
Maleisië	192 M	Vlaggenstaat	0 M
Qatar	168 M	Portugal	0 M
Zuid-Afrika	144 M	Denemarken	0 M
Noorwegen	140 M	Luxemburg	0 M
Zwitserland	120 M	Malta	0 M
Indonesië	105 M	Cyprus	0 M
Algerije	100 M		
Hongkong	92 M		
Vietnam	79 M		
Argentinië	56 M		
Colombia	52 M		
Chili	43 M		
Peru	42 M		
Irak	42 M		
Eritrea	42 M		
Oman	41 M		
Filipijnen	40 M		
Servië	39 M		
Libanon	37 M		
Oezbekistan	33 M		

Gegevens verstrekt door 27 lidstaten

Figuur 8: individuele uitvoervergunningen per belangrijkste bestemming buiten de EU en per bestemming binnen de EU

4.5 Globale uitvoervergunningen

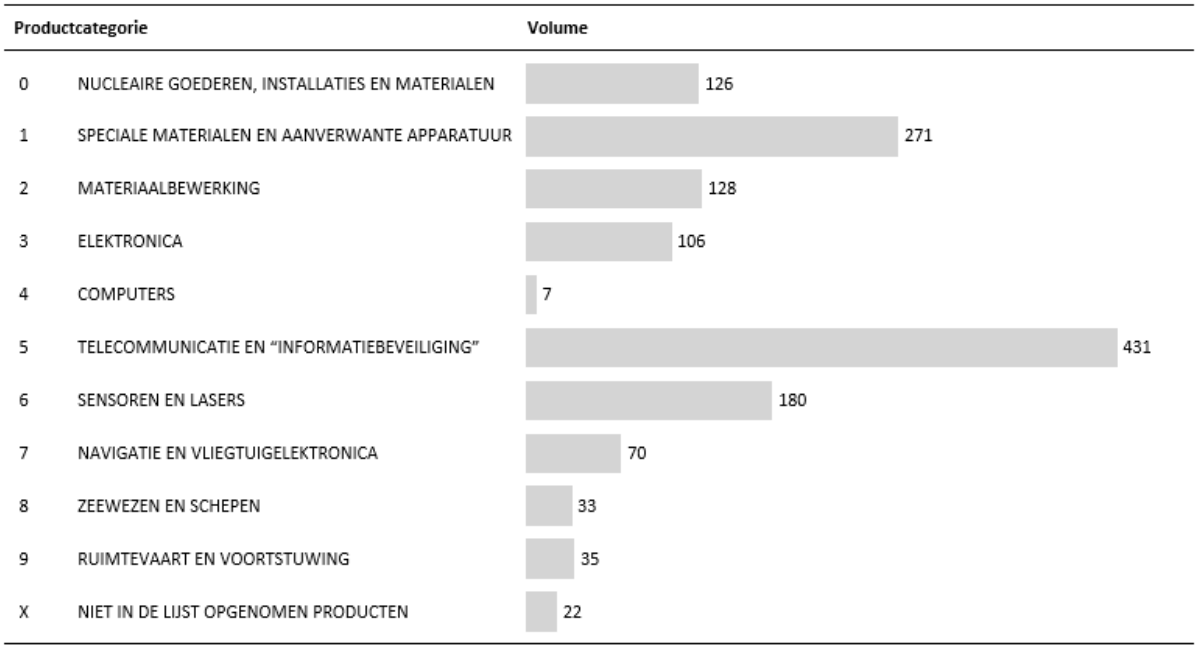
Globale uitvoervergunningen bevatten meestal geraamde of niet nader bepaalde uitvoerwaarden en worden verleend voor een of meer producten en één bestemming of voor een of meer producten voor meerdere bestemmingen. Daardoor verminderen globale vergunningen de administratieve lasten voor bevoegde autoriteiten en exporteurs bij het verwerken van soortgelijke en/of frequente transacties. Om de non-proliferatiedoelstellingen te waarborgen, moeten exporteurs een intern nalevingsprogramma opstellen en indienen om voor een globale vergunning in aanmerking te komen. Omdat de concrete configuratie van globale vergunningen in de verordening aan de lidstaten wordt overgelaten, verschillen de praktijken van lidstaat tot lidstaat.

Met het oog op het verstrekken van zinvolle informatie aan het publiek, rekening houdend met de verschillende nationale praktijken en de reden voor globale uitvoervergunningen, zijn in de richtsnoeren de desbetreffende normen voor gegevensverzameling en verslaglegging aangepast. Dienovereenkomstig verstrekken de lidstaten de Commissie informatie, waarbij de focus ligt op: i) de totale waarde van de globale uitvoervergunningen (36,5 miljard EUR, of 47 % van de in 2024 toegestane waarde), en ii) een uitsplitsing van het totale volume van de globale vergunningen per soort product (figuren 10.1 en 10.2) en bestemming (figuren 11.1 en 11.2).

Uitgesplitst naar de in bijlage I bij de verordening genoemde productcategorieën (figuur 9) zijn de meeste vergunningen verleend voor producten in de categorieën telecommunicatie en "informatiebeveiliging" (31 % van het totaal), materiaalbewerking (19 %) en sensoren en lasers (13 %).

De vijf belangrijkste productsoorten waarvoor globale uitvoervergunningen zijn afgegeven (figuren 10.1 en 10.2), zijn producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse (19 % van het totaal), optische en akoestische apparatuur, aanverwante onderdelen en materialen; andere sensoren (11 %), springstoffen, stuwstoffen en aanverwante apparatuur (10 %), programmatuur voor telecommunicatie en informatiebeveiliging (8 %) en giftige chemische stoffen, precursoren, pathogenen, toxinen en genetisch gemodificeerde organismen, aanverwante beschermings- en detectieapparatuur en -onderdelen (8 %).

Globale uitvoervergunningen per categorie van producten in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821



Figuur 9: globale uitvoervergunningen per categorie van producten in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821

Globale uitvoervergunningen per soort product in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie

Soort product		Volume
0EC1	Nucleaire goederen, installaties en materialen	8
0EC2	Programmatuur voor nucleaire goederen, installaties en uitrusting	80
0EC3	Technologie voor nucleaire goederen, installaties en materialen	38
1EC1	Materialen, onderdelen en constructies voor luchtvaartuigen/ruimtevaart	9
1EC2	Springstoffen, stuwstoffen en aanverwante apparatuur	136
1EC3	Stapel- en continuvezelmateriaal en productieapparatuur	6
1EC4	Speciale metalen en legeringen en apparatuur daarvoor	3
1EC5	Aan nucleaire goederen verwante producten en apparatuur	0
1EC6	Giftige chemische stoffen, precursoren, pathogenen, toxinen en genetisch gemodificeerde organismen, aanverwante beschermings- en detectieapparatuur en -onderdelen	106
1EC7	Programmatuur voor speciale materialen en aanverwante apparatuur	0
1EC8	Technologie voor speciale materialen en aanverwante apparatuur	11
2EC1	Werktuigmachines en systemen en onderdelen voor industriële apparatuur	54
2EC2	Chemische en biologische productieapparatuur	62
2EC3	Programmatuur voor materiaalbewerking	8
2EC4	Technologie voor materiaalbewerking	4
3EC1	Elektronische producten en onderdelen	39
3EC2	Elektronische samenstellingen, modules en apparatuur	13
3EC3	Elektronische producten die geschikt zijn voor gebruik in nucleaire toepassingen	12
3EC4	Productie- en testapparatuur voor halfgeleiderelementen of materialen	12
3EC5	Halfgeleidermaterialen	0
3EC6	Programmatuur voor elektronica	9
3EC7	Technologie voor elektronica	21
4EC1	Computers	4
4EC2	Programmatuur voor computers	1
4EC3	Technologie voor computers	2
5EC1	Telecommunicatieproducten en -uitrusting	15

Gegevens verstrekt door 23 lidstaten

Figuur 10.1: globale uitvoervergunningen per soort product (deel 1)

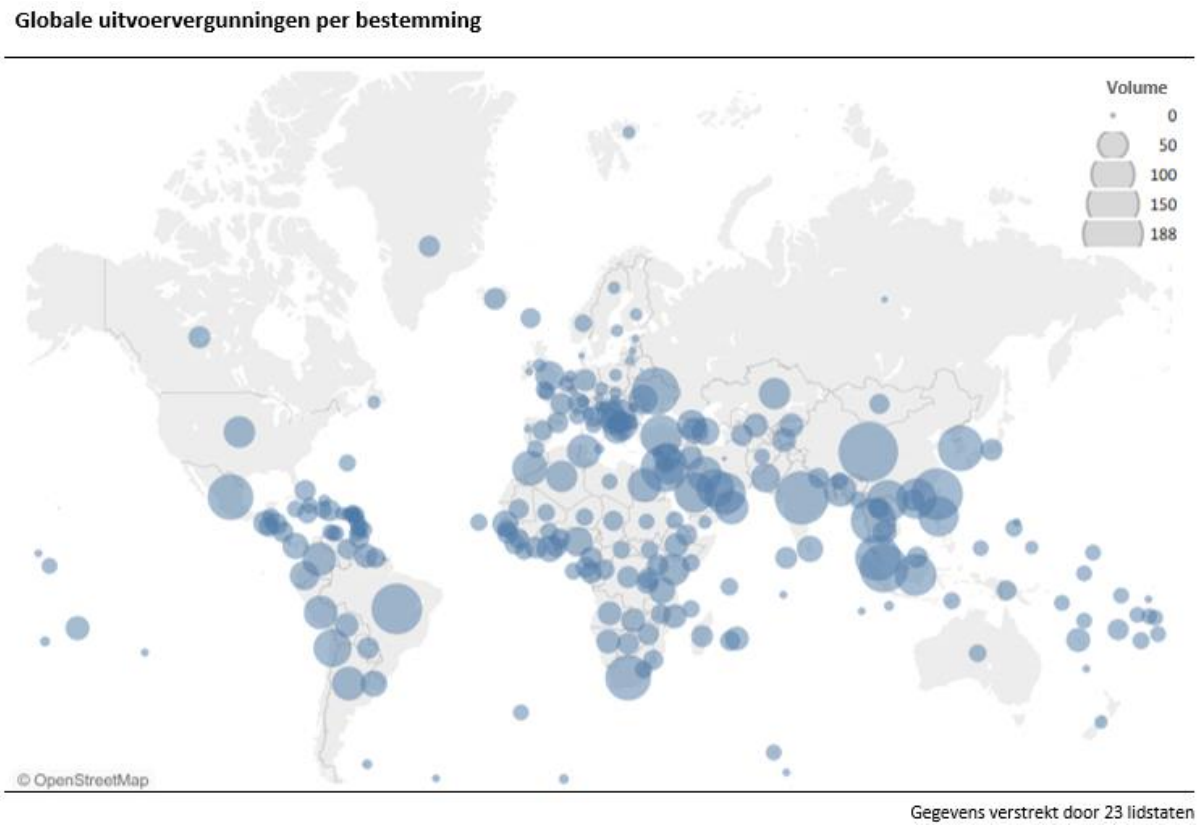
Globale uitvoervergunningen per soort product in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie

Soort product		Volume
5EC2	Producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse	261
5EC3	Programmatuur voor telecommunicatie en informatiebeveiliging	114
5EC4	Technologie voor telecommunicatie en informatiebeveiliging	41
6EC1	Optische en akoestische apparatuur, aanverwante onderdelen en materialen; andere sensoren	154
6EC2	Lasers, aanverwante apparatuur en materialen	18
6EC3	Radarsystemen, aanverwante apparatuur en onderdelen	6
6EC4	Programmatuur voor sensoren en lasers	0
6EC5	Technologie voor sensoren en lasers	2
7EC1	Apparatuur voor traagheidsnavigatie	42
7EC2	Andere apparatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	10
7EC3	Vluchtregelsystemen	0
7EC4	Productieapparatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	0
7EC5	Programmatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	7
7EC6	Technologie voor navigatie en vliegtuigelektronica	11
8EC1	Onderwatervoertuigen en oppervlaktevaartuigen en aanverwante mariene systemen, apparatuur en onderdelen	24
8EC2	Materialen en apparatuur voor zeeschepen	1
8EC3	Programmatuur voor mariene toepassingen	2
8EC4	Technologie voor mariene toepassingen	6
9EC1	Motoren en gasturbines voor ruimtevaartuigen (met uitzondering van onbemande luchtvaartuigen)	6
9EC2	Onbemande luchtvaartuigen en voortstuwingen daarvoor	16
9EC3	Raketten en ruimtevaartuigen	1
9EC4	Raketmotoren	1
9EC5	Apparatuur voor windtunnels, testfaciliteiten en -kamers	0
9EC6	Programmatuur voor ruimtevaart en voortstuwing	2
9EC7	Technologie voor ruimtevaart en voortstuwing	9
XEC1	Overige/niet in de lijst opgenomen	22

Gegevens verstrekt door 23 lidstaten

Figuur 10.2: globale uitvoervergunningen per soort product (deel 2)

Wat de bestemmingen betreft (figuren 11 en 12), is het merendeel van de vergunningen, gemeten in volume, verleend voor uitvoer naar China (3 %), India (2 %), Taiwan (2 %), Brazilië (2 %) en Singapore (2 %). Qua volume zijn de 25 belangrijkste bestemmingen in totaal slechts goed voor 37 % van de globale uitvoervergunningen, aangezien een globale vergunning vaak betrekking heeft op meerdere bestemmingen[32].



Figuur 11: globale uitvoervergunningen per bestemming

[32] *Ibid*.

Globale uitvoervergunningen per belangrijkste bestemming

Bestemming	Volume
China	188
India	152
Taiwan	142
Brazilië	136
Singapore	126
Israël	121
Oekraïne	120
Maleisië	117
Zuid-Korea	116
Mexico	115
Thailand	112
Zuid-Afrika	110
Vietnam	92
Indonesië	92
Turkije	91
Verenigde Arabische Emiraten	90
Saudi-Arabië	86
Filipijnen	83
Hongkong	83
Qatar	76
Chili	71
Koeweit	68
Marokko	66
Servië	63
Colombia	63
Argentinië	63
Peru	61
Tunesië	60
Oman	60
Egypte	60
Bangladesh	56
Verenigde Staten van Amerika	52
Kazachstan	52
Algerije	52
Kenia	50
Jordanië	46
Pakistan	45
Nigeria	45
Noord-Macedonië	45
Bahrein	44
Ecuador	43
Bosnië en Herzegovina	43
Verenigd Koninkrijk	42
Moldavië	41
Georgië	41
Costa Rica	41
Montenegro	40
Azerbeidzjan	40
Albanië	40
Libanon	39

Gegevens verstrekt door 23 lidstaten

Figuur 12: globale uitvoervergunningen per belangrijkste bestemming

4.6 NGEA's en EUGEA's

Nationale algemene uitvoervergunningen (NGEA's) en algemene EU-uitvoervergunningen (EUGEA's) worden afgegeven om de handel in producten voor tweeërlei gebruik te vergemakkelijken en tegelijkertijd de administratieve lasten voor exporteurs en uitvoercontroleautoriteiten te verminderen. EUGEA's bieden de hoogste mate van handelsbevordering voor goederen voor tweeërlei gebruik. Ze worden verleend aan exporteurs uit de EU die voldoen aan de in de verordening gestelde voorwaarden. De verordening voorziet in acht soorten EUGEA's[33].

Het overgrote deel van de EUGEA's in 2024 (figuur 13) had betrekking op EU001 (99 % qua waarde, 99 % qua volume), voor de uitvoer naar de in de vergunning genoemde tien bestemmingen.

Algemene EU-uitvoervergunningen

ID EUGEA	Waarde in EUR	Volume
EU001	8 628 M	85.722
EU002	5 M	62
EU003	10 M	139
EU004	3 M	30
EU005	0 M	22
EU006	11 M	129
EU007	0 M	5
EU008	38 M	649

Gegevens verstrekt door 22 lidstaten

Figuur 13: algemene EU-uitvoervergunningen

Nationale algemene uitvoervergunningen worden door de lidstaten verleend aan exporteurs die de bevoegde autoriteiten in kennis stellen en zich daarbij houden aan de relevante in de toepasselijke nationale wetgeving vastgestelde voorwaarden.

Figuur 14 bevat een uitsplitsing van de waarde van EUGEA's en NGEA's naar de categorieën van bijlage I bij de verordening. De hoogste waarden hebben betrekking op telecommunicatie

[33] EU001 — Uitvoer naar Australië, Canada, IJsland, Japan, Nieuw-Zeeland, Noorwegen, Zwitserland, met inbegrip van Liechtenstein, het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten
EU002 — Uitvoer van bepaalde producten voor tweeërlei gebruik naar bepaalde bestemmingen
EU003 — Uitvoer na reparatie/vervanging
EU004 — Tijdelijke uitvoer voor tentoonstelling of beurzen
EU005 — Telecommunicatie
EU006 — Chemicaliën
EU007 — Overdracht van technologie binnen de groep
EU008 — Versleuteling.

en “informatiebeveiliging” (3,5 miljard EUR, 44 % van het totaal), elektronica (3,3 miljard EUR, 42 % van het totaal) en materiaalbewerking (0,3 miljard EUR, 4 % van het totaal).

EUGEA’s en NGEA’s per categorie van producten in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821

Productcategorie		Waarde in EUR
0	NUCLEAIRE GOEDEREN, INSTALLATIES EN MATERIALEN	1 M
1	SPECIALE MATERIALEN EN AANVERWANTE APPARATUUR	79 M
2	MATERIAALBEWERKING	335 M
3	ELEKTRONICA	3 303 M
4	COMPUTERS	19 M
5	TELECOMMUNICATIE EN “INFORMATIEBEVEILIGING”	3 520 M
6	SENSOREN EN LASERS	244 M
7	NAVIGATIE EN VLIEGTUIGELEKTRONICA	34 M
8	ZEEWEZEN EN SCHEPEN	2 M
9	RUIMTEVAART EN VOORTSTUWING	294 M
X	NIET IN DE LIJST OPGENOMEN PRODUCTEN	105 M

Gegevens verstrekt door 16 lidstaten

Figuur 14: EUGEA’s en NGEA’s per categorie van producten in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821

Uit een uitsplitsing van de waarde van EUGEA’s en NGEA’s per soort product (figuren 15.1 en 15.2) blijkt dat de top vijf van producten behoort tot de categorieën producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse (3,5 miljard EUR, 44 % van het totaal), productie- en testapparatuur voor halfgeleiderelementen of materialen (3,2 miljard EUR, 40 % van het totaal), werktuigmachines en systemen en onderdelen voor industriële apparatuur (0,2 miljard EUR, 2 % van het totaal), onbemande luchtvaartuigen en voortstuwingen daarvoor (0,2 miljard EUR, 2 % van het totaal) en lasers, aanverwante apparatuur en materialen (0,1 miljard EUR, 2 % van het totaal).

EUGEA's en NGEA's per soort product in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie

Soort product		Waarde in EUR
0EC1	Nucleaire goederen, installaties en materialen	1 M
1EC1	Materialen, onderdelen en constructies voor luchtvaartuigen/ruimtevaart	4 M
1EC2	Springstoffen, stuwstoffen en aanverwante apparatuur	4 M
1EC3	Stapel- en continuvezelmateriaal en productieapparatuur	23 M
1EC4	Speciale metalen en legeringen en apparatuur daarvoor	11 M
1EC5	Aan nucleaire goederen verwante producten en apparatuur	2 M
1EC6	Giftige chemische stoffen, precursoren, pathogenen, toxinen en genetisch gemodificeerde organismen, aanverwante beschermings- en detectieapparatuur en -onderdelen	33 M
1EC7	Programmatuur voor speciale materialen en aanverwante apparatuur	0 M
1EC8	Technologie voor speciale materialen en aanverwante apparatuur	1 M
2EC1	Werktuigmachines en systemen en onderdelen voor industriële apparatuur	197 M
2EC2	Chemische en biologische productieapparatuur	125 M
2EC3	Programmatuur voor materiaalbewerking	12 M
2EC4	Technologie voor materiaalbewerking	1 M
3EC1	Elektronische producten en onderdelen	65 M
3EC2	Elektronische samenstellingen, modules en apparatuur	9 M
3EC3	Elektronische producten die geschikt zijn voor gebruik in nucleaire toepassingen	3 M
3EC4	Productie- en testapparatuur voor halfgeleiderelementen of materialen	3 202 M
3EC5	Halfgeleidermaterialen	4 M
3EC6	Programmatuur voor elektronica	0 M
3EC7	Technologie voor elektronica	20 M
4EC1	Computers	19 M
5EC1	Telecommunicatieproducten en -uitrusting	2 M

Gegevens verstrekt door 16 lidstaten

Figuur 15.1: EUGEA's en NGEA's per soort product (deel 1)

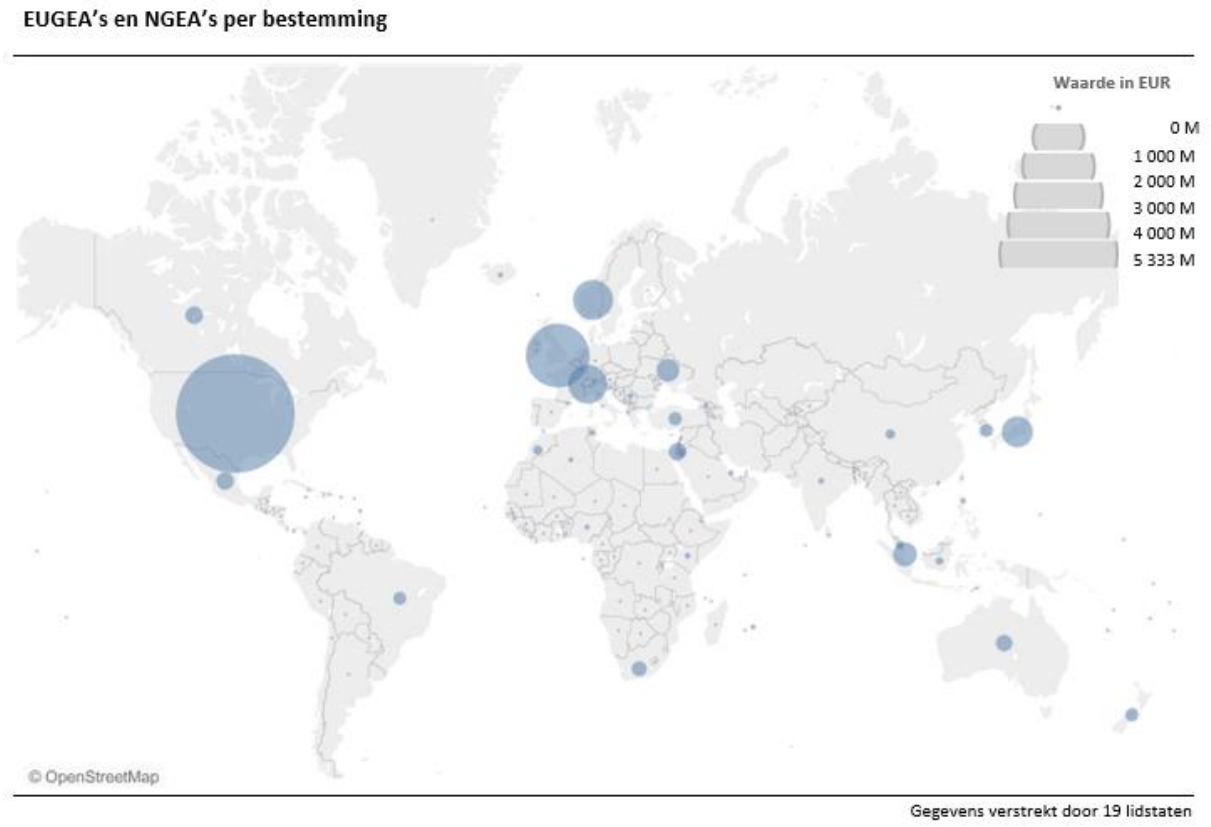
EUGEA's en NGEA's per soort product in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie

Soort product		Waarde in EUR
5EC2	Producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse	3 497 M
5EC3	Programmatuur voor telecommunicatie en informatiebeveiliging	20 M
5EC4	Technologie voor telecommunicatie en informatiebeveiliging	1 M
6EC1	Optische en akoestische apparatuur, aanverwante onderdelen en materialen; andere sensoren	70 M
6EC2	Lasers, aanverwante apparatuur en materialen	138 M
6EC3	Radarsystemen, aanverwante apparatuur en onderdelen	33 M
6EC4	Programmatuur voor sensoren en lasers	2 M
7EC1	Apparatuur voor traagheidsnavigatie	18 M
7EC2	Andere apparatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	3 M
7EC3	Vluchtregelsystemen	0 M
7EC4	Productieapparatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	1 M
7EC5	Programmatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	0 M
7EC6	Technologie voor navigatie en vliegtuigelektronica	12 M
8EC1	Onderwatervoertuigen en oppervlaktevaartuigen en aanverwante mariene systemen, apparatuur en onderdelen	2 M
9EC1	Motoren en gasturbines voor ruimtevaartuigen (met uitzondering van onbemande luchtvaartuigen)	45 M
9EC2	Onbemande luchtvaartuigen en voortstuwingen daarvoor	192 M
9EC3	Raketten en ruimtevaartuigen	54 M
9EC4	Raketmotoren	0 M
9EC5	Apparatuur voor windtunnels, testfaciliteiten en -kamers	2 M
9EC6	Programmatuur voor ruimtevaart en voortstuwing	1 M
9EC7	Technologie voor ruimtevaart en voortstuwing	1 M
XEC1	Overige/niet in de lijst opgenomen	105 M

Gegevens verstrekt door 16 lidstaten

Figuur 15.2: EUGEA's en NGEA's per soort product (deel 2)

Van de krachtens EUGEA's en NGEA's toegestane bestemmingen bestond de top vijf uit de Verenigde Staten (5,3 miljard EUR, 55 % van het totaal), het Verenigd Koninkrijk (1,5 miljard EUR, 16 % van het totaal), Noorwegen (0,6 miljard EUR, 6 % van het totaal), Zwitserland (0,6 miljard EUR, 6 % van het totaal) en Japan (0,3 miljard EUR, 4 % van het totaal). Dit geeft aan dat het overgrote deel van de uitvoer van onder algemene uitvoervergunningen vallende producten voor tweeërlei gebruik gericht is op in EUGEA EU001 vermelde landen en dat de waarde van de krachtens algemene EU-uitvoervergunningen goedgekeurde uitvoer veel hoger is dan die op grond van nationale algemene uitvoervergunningen (9 miljard EUR tegenover 1 miljard EUR, zie figuur 4).



Figuur 16: EUGEA's en NGEA's per bestemming

EUGEA's en NGEA's per bestemming

Bestemming	Waarde in EUR
Verenigde Staten van Amerika	5 333 M
Verenigd Koninkrijk	1 514 M
Noorwegen	585 M
Zwitserland	554 M
Japan	349 M
Singapore	200 M
Oekraïne	183 M
Canada	116 M
Israël	109 M
Mexico	107 M
Australië	92 M
Zuid-Afrika	77 M
Turkije	59 M
Nieuw-Zeeland	57 M
Zuid-Korea	56 M
Brazilië	56 M
Marokko	28 M
China	28 M
Maleisië	17 M
Indonesië	17 M
Jordanië	16 M
India	13 M
Kenia	13 M
Servië	12 M
Tunesië	9 M
IJsland	8 M
Nigeria	7 M
Algerije	7 M
Qatar	6 M
Filipijnen	6 M
Georgië	5 M
Mauritius	4 M
Tanzania	4 M
Angola	4 M
Bosnië en Herzegovina	3 M
Bahrein	3 M
Argentinië	3 M
Saudi-Arabië	3 M
Verenigde Arabische Emiraten	2 M
Ivoorkust	2 M
Thailand	2 M
Noord-Macedonië	2 M
Kameroen	2 M
Senegal	2 M
Vietnam	2 M
Albanië	2 M
Uganda	2 M
Gabon	2 M
Ethiopië	2 M
Malawi	2 M

Gegevens verstrekt door 19 lidstaten

Figuur 17: EUGEA's en NGEA's per belangrijkste bestemming

4.7 Geregistreerde gebruikers van NGEA's en EUGEA's

Om informatie te verstrekken over de kennisgevingen van exporteurs overeenkomstig de verordening[34], bevat het jaarverslag gegevens over het aantal exporteurs dat de bevoegde autoriteit in kennis heeft gesteld van of bij de bevoegde autoriteit is geregistreerd voor het gebruik van EUGEA's of NGEA's.

In 2024 hebben in totaal 12 093 exporteurs gebruikgemaakt van algemene EU-uitvoervergunningen, waarvan 50 % gebruik maakte van EU001, en 37 % van de exporteurs gebruik maakte van nationale algemene uitvoervergunningen. Met betrekking tot kennisgevingen van eerste gebruik of eerste registraties in 2024 bedroegen de cijfers respectievelijk 1 044 voor EUGEA's (45 % voor EU001) en 644 voor NGEA's.

Exporteurs die kennisgeving hebben gedaan of zijn geregistreerd voor het gebruik van EUGEA's of NGEA's

Soort algemene uitvoer-vergunning	Aantal exporteurs dat algemene uitvoervergunningen gebruikt	Aantal kennisgevingen van eerste gebruik of eerste registraties
EU001	6 036	759
EU002	293	35
EU003	492	74
EU004	361	44
EU005	51	32
EU006	128	15
EU007	58	20
EU008	161	65
NGEA	4 513	644

Gegevens verstrekt door 23 lidstaten

Figuur 18: exporteurs die kennisgeving hebben gedaan of zijn geregistreerd voor het gebruik van EUGEA's of NGEA's

5. GEGEVENS OVER PRODUCTEN VOOR TWEEËRLEI GEBRUIK DIE ZIJN INGEDEELD ALS PRODUCTEN VOOR CYBERSURVEILLANCE OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 2, PUNT 20), VAN DE VERORDENING

In 2024 ontvingen de lidstaten in totaal 320 aanvragen (figuur 19) voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance, voornamelijk met betrekking tot systemen voor het onderscheppen van telecommunicatie (233 aanvragen), gevolgd door

[34]De bepalingen voor EUGEA's in bijlage II bij de verordening luiden als volgt: "De exporteur die deze vergunning gebruikt, stelt de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar hij ingezetene of gevestigd is, in kennis van het eerste gebruik van de vergunning binnen 30 dagen na de datum waarop de eerste uitvoer plaatsvindt, dan wel, op verzoek van de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de exporteur ingezetene of gevestigd is, vóór het eerste gebruik van deze vergunning. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van het voor deze vergunning gekozen mechanisme voor kennisgeving. De Commissie maakt de haar ter kennis gegeven informatie bekend in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie*".

communicatiemonitoringprogrammatuur (46 aanvragen) en inbraakprogrammatuur (18 aanvragen). De figuren 20.1 en 20.2 tonen de 71 bestemmingen van aanvragen voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance. In 2024 werden 293 vergunningen afgegeven en werden 13 vergunningen geweigerd. Hieruit blijkt dat het aantal vergunningen voor cybersurveillanceproducten (330 verleende vergunningen in 2023) tamelijk stabiel is gebleven, wat aangeeft dat er een eind lijkt te zijn gekomen aan de opwaartse trend die sinds 2020 te zien was. Het aantal weigeringen van vergunningen voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance[35] lijkt af te nemen (20 weigeringen in 2023).

Aanvragen voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance per soort

Soort product		Volume
CS1	Inbraakprogrammatuur	18
CS2	Systemen voor het onderscheppen van telecommunicatie	233
CS3	Internetbewakingssystemen	11
CS4	Communicatiemonitoringprogrammatuur	46
CS5	Forensische en onderzoekshulpmiddelen	0
CS6	Overige in de lijst opgenomen producten die als producten voor cybersurveillance kunnen worden gebruikt	12

Gegevens verstrekt door 15 lidstaten

Figuur 19: aanvragen voor uitvoer van producten voor cybersurveillance[36]

[35] Meer informatie over producten voor cybersurveillance is te vinden in de richtsnoeren van 16 oktober 2024; zie voetnoot 7.

[36] In artikel 11 van de verordening is ook bepaald dat de lidstaten een vergunning moeten afgeven in het geval van overbrenging binnen de EU van specifieke producten voor cybersurveillance die zijn opgenomen in bijlage IV bij de verordening.



Figuur 20.1: aanvragen voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance per bestemming

Aanvragen voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance per bestemming

AE	Verenigde Arabische Emiraten	LA	Laos
AL	Albanië	LY	Libië
AM	Armenië	MA	Marokko
AR	Argentinië	MD	Moldavië
AU	Australië	MN	Mongolië
AZ	Azerbeidzjan	MX	Mexico
BA	Bosnië en Herzegovina	MY	Maleisië
BB	Barbados	MZ	Mozambique
BD	Bangladesh	NA	Namibië
BI	Burundi	NG	Nigeria
BJ	Benin	NO	Noorwegen
BN	Brunei	NZ	Nieuw-Zeeland
BR	Brazilië	OM	Oman
BW	Botswana	PH	Filipijnen
CA	Canada	PK	Pakistan
CH	Zwitserland	QA	Qatar
CI	Ivoorkust	RS	Servië
CL	Chili	RW	Rwanda
CO	Colombia	SG	Singapore
DO	Dominicaanse Republiek	SO	Somalië
DZ	Algerije	SR	Suriname
EG	Egypte	TH	Thailand
GB	Verenigd Koninkrijk	TL	Oost-Timor
GE	Georgië	TM	Turkmenistan
GH	Ghana	TR	Turkije
GN	Guinee	TT	Trinidad en Tobago
HN	Honduras	TW	Taiwan
ID	Indonesië	TZ	Tanzania
IL	Israël	UA	Oekraïne
IN	India	UG	Uganda
IQ	Irak	US	Verenigde Staten van Amerika
JM	Jamaica	UZ	Oezbekistan
JO	Jordanië	VN	Vietnam
JP	Japan	ZA	Zuid-Afrika
KH	Cambodja	ZM	Zambia
KZ	Kazachstan		

Figuur 20.2: aanvragen voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance per bestemming

6. INFORMATIE OVER BEHEER EN HANDHAVING

De lidstaten hebben in 2024 de volgende informatie verstrekt over het beheer en de handhaving van de verordening:

a) aantal personeelsleden (vte) dat rechtstreeks betrokken is bij het beheer van de controles in de EU: 415;

b) aantal in het referentiejaar uitgevoerde voorlichtingsactiviteiten: 154;

c) aantal in het jaar uitgevoerde controles op de naleving, met inbegrip van door de douane of andere instanties uitgevoerde controles: 1 353;

d) aantal gerapporteerde inbreuken: 270;

e) aantal (door elke relevante nationale handhavingsautoriteit) opgelegde bestuurs- en strafrechtelijke sancties/boeten in geval van overtreding van de uitvoercontrolevoorschriften: 144, en

f) gebruik van instrumenten voor uitvoercontrole:

- lidstaten die gebruikmaken van het e-vergunningensysteem[37]: 19;
- lidstaten die classificatie-instrumenten[38] gebruiken: 4, en
- lidstaten die andere instrumenten of software gebruiken ter ondersteuning van de uitvoering van controles: 9.

[37] Het eLicensing-platform is een internetplatform voor het aanvragen van vergunningen voor de uitvoer, tussenhandel, doorvoer en overbrenging van of technische bijstand bij producten voor tweeërlei gebruik, zoals software en technologie.
[38] Zulke instrumenten kunnen exporteurs en nationale autoriteiten helpen bij het indelen van producten.