EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2020/1863

av den 14 maj 2020

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens järnvägsbyrå (ERA) för budgetåret 2018

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens järnvägsbyrå för budgetåret 2018,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för transport och turism,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0061/2020), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen för Europeiska unionens järnvägsbyrå [1] (nedan kallad *byrån*) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2018 till 28 793 243 EUR, vilket innebär en minskning med 6,31 % jämfört med 2017. Byråns budget kommer huvudsakligen från unionens budget [2].

B. Revisionsrätten har i sin rapport om årsredovisningen för Europeiska miljöbyrån för budgetåret 2018 förklarat att man har uppnått en rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2018 resulterade i ett budgetgenomförande på 99,98 %, vilket är en liten minskning med 0,02 % jämfört med 2017. Parlamentet konstaterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena låg på 88,96 %, vilket är en ökning med 1,66 % jämfört med 2017.

2. Europaparlamentet noterar byråns roll för att garantera det europeiska järnvägssystemets säkerhet och driftskompatibilitet och stärka järnvägens konkurrenskraft gentemot andra transportslag, genom att minska administrativa och tekniska hinder, uppmuntra till marknadsinträde och säkerställa icke-diskriminering, använda offentliga medel effektivare för allmänna järnvägstransporter och förbättra styrningen av infrastrukturen. Parlamentet ställer sig bakom kommissionens vision om ett europeiskt järnvägssystem som är världsledande när det gäller säkerhetsprestanda.

3. Europaparlamentet välkomnar byråns roll när det gäller uppföljning av utveckling, testning och genomförande av det europeiska trafikstyrningssystemet för tåg (ERTMS) samt utvärdering av särskilda ERTMS-projekt. Parlamentet noterar dessutom att det fjärde järnvägspaketet omfattar en teknisk pelare som stärker byråns roll genom att införa nya uppgifter för att säkerställa ett enhetligt genomförande av EU:s ram. Parlamentet betonar att byrån, i takt med att dess befogenheter ökar, måste få de ekonomiska medel, den materiella utrustning och de personalresurser som krävs för att den ska kunna utföra sina nya och tillkommande uppgifter på ett effektivt och ändamålsenligt sätt.

4. Europaparlamentet påminner om att ERTMS är avgörande för att uppnå ett gemensamt europeiskt järnvägsområde. Parlamentet betonar därför att en optimerad samordning av utvecklingen och genomförandet av ERTMS, som säkrar ett gemensamt, transparent, stabilt, överkomligt och driftskompatibelt ERTMS-system i hela Europa, är en central prioritering.

[1] EUT C 108, 22.3.2018, s. 76.
[2] EUT C 108, 22.3.2018, s. 77, bidrag från kommissionen (28 135 398 EUR), bidrag från tredjeländer (657 845 EUR, vilket är mindre än föregående år).

5. Europaparlamentet noterar att som en följd av byråns utvidgade mandat enligt dess nya förordning kommer den under 2019 att börja ta ut avgifter och taxor för certifieringsuppgifter, med beaktande av små och medelstora företags särskilda behov. Parlamentet noterar att enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/796 ([3]) utgör avgifter och taxor inkomster avsatta för särskilda ändamål för byrån. Parlamentet noterar att genomförandebestämmelserna för byråns budgetförordning måste ändras på några punkter och att byrån svarat att den har lämnat in en begäran om undantag till kommissionen i detta syfte. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om genomförandet av detta nya system.

6. Europaparlamentet uppmanar byrån att ta hänsyn till de små och medelstora företagens särskilda behov under certifieringsprocessen, särskilt genom att minska deras administrativa och ekonomiska bördor.

Verksamhetsresultat

7. Europaparlamentet noterar att byrån använder en uppsättning järnvägsindikatorer för sin operativa verksamhet som centrala resultatindikatorer för att bedöma mervärdet av sin verksamhet och andra indikatorer för att förbättra sin budgetförvaltning.

8. Europaparlamentet uppmanar byrån att genomföra revisionsrättens rekommendationer.

9. Europaparlamentet konstaterar att byrån uppnått en tillfredsställande genomförandegrad för sina centrala resultatindikatorer och sina mål för output, och att de inledande åtgärderna efter det fjärde järnvägspaketets ikraftträdande hade genomförts till fullo. Parlamentet noterar att byrån uppnådde sitt mål att snabbt tillhandahålla rapporter, råd och yttranden i 95 % av fallen. Parlamentet påpekar att byrån inte uppnådde sitt mål på 90 % när det gäller att förverkliga alla resultat genom att planera sina finansiella och mänskliga resurser, då endast 79,75 % klassificerades som helt uppnådda.

10. Europaparlamentet välkomnar byråns fortsatta samarbete med Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten, med vilken den har gemensamma bokföringstjänster. Parlamentet uppmanar eftertryckligen byrån att undersöka möjligheterna att dela resurser med andra byråer med liknande verksamhet vad gäller överlappande uppgifter. Parlamentet uppmuntrar byrån att aktivt jobba för att hitta nya och mer omfattande former av samarbete med alla unionens byråer och att undersöka möjligheterna att dela personal inom vissa allmänna, tekniska och administrativa områden, med särskild tonvikt på utökat samarbete med Europeiska unionens institut för säkerhetsstudier i Paris.

11. Europaparlamentet uppmanar byrån att fortsätta med digitaliseringen av sina tjänster.

12. Europaparlamentet noterar att det mål som fastställts av parlamentet, rådet och kommissionen om att inrätta en gemensam europeisk järnvägsmarknad inte har uppnåtts. Parlamentet uppmanar byrån att fokusera sina ansträngningar och publikationer till detta område.

13. Europaparlamentet noterar att målet att ställa om trafiken från väg till järnväg endast kan uppnås om det inrättas ett konkurrenskraftigt europeiskt järnvägsområde. Parlamentet uppmanar byrån att utarbeta en rad åtgärder för att säkerställa att järnvägstransporter i framtiden kan införlivas i moderna logistikkedjor.

14. Europaparlamentet påpekar att de kommande fem åren kommer att vara mycket viktiga för järnvägssektorns framtid och att byrån måste få den finansiering och personal som den behöver för att kunna bemöta kommande utmaningar.

15. Europaparlamentet noterar att det vägledande taket på 10 % som revisionsrätten använder för att bedöma budgetgenomförandet vad gäller överföringar inom avdelning 1 (personalutgifter) och på 20 % för avdelning 2 (administrativa utgifter) har uppnåtts. Parlamentet beklagar att det vägledande taket för avdelning 3 (30 % för driftsutgifter) inte har uppnåtts.

16. Europaparlamentet noterar att resultaten av den årliga jämförelsen angående personal liknar resultaten från 2017, dvs. att 18,4 % av personalen hade administrativa uppgifter (18,18 % 2017), 69,7 % hade operativa uppgifter (70,16 %) och 11,90 % arbetade med kontrollverksamhet och finansiella uppgifter (11,67 %).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/796 av den 11 maj 2016 om Europeiska unionens järnvägsbyrå och om upphävande av förordning (EG) nr 881/2004 (EUT L 138, 26.5.2016, s. 1).

17. Europaparlamentet välkomnar byråns fortsatta ansträngningar för att förbereda sig för sina nya uppgifter enligt vad som anges i det fjärde järnvägspaketet och för att i juni 2019 inleda sin roll som EU-myndighet med ansvar för att utfärda godkännanden för utsläppande på marknaden av järnvägsfordon, gemensamma säkerhetsintyg för järnvägsföretag och godkännanden av markbaserat ERTMS. Parlamentet välkomnar särskilt att alla rättsakter och styrelsebeslut fattades i tid och att byrån offentliggjorde ansökningshandledningen för fordonsgodkännande. Parlamentet välkomnar de andra åtgärder som byrån har vidtagit för att förbereda sig för sina nya uppgifter (aktiv samverkan med berörda parter, fallstudier, skuggverksamhet och pilotövervakning av de nationella säkerhetsmyndigheterna). Parlamentet välkomnar inrättandet av den gemensamma kontaktpunkten.

Parlamentet välkomnar att byrån har påbörjat harmoniseringen av över 14 000 nationella bestämmelser om järnvägstransporter.

a) Parlamentet beklagar att järnvägssektorn, i motsats till luftfarts- och vägtransportsektorn, ännu är långt ifrån att vara harmoniserad.

b) Parlamentet uppmanar byrån att intensifiera sina ansträngningar för att inrätta ett gemensamt europeiskt järnvägsområde.

18. Europaparlamentet noterar att byrån har en central roll för att minska de byråkratiska hindren för gränsöverskridande järnvägstransporter.

19. Europaparlamentet noterar att när det gäller både infrastruktur och rullande materiel har det gjorts alltför få framsteg med att införa den utrustning som krävs för ERTMS i Europa, och uppmanar byrån att föreslå åtgärder för att skynda på denna process.

20. Europaparlamentet beklagar att 37 fall av bristande överensstämmelse registrerades under 2018, däribland 18 med ekonomiska konsekvenser (varav 4 överstiger 15 000 EUR). Parlamentet uppmanar byrån att fortsätta sina ansträngningar för att förbättra sin förvaltning och upphandlingsförfarandena.

21. Europaparlamentet noterar att byrån föreslog en översyn av ramen för god förvaltningssed. Parlamentet begär att byrån rapporterar om utvecklingen av denna ram i sin nästa årsrapport. Parlamentet välkomnar att byrån fortsatte utbildningen om etik och bedrägeribekämpning. Parlamentet välkomnar att inga fall av misstankar om bedrägeri har meddelats Olaf. Parlamentet noterar att det fall som rapporterades 2017 fortfarande är under utredning.

22. Europaparlamentet välkomnar att man med framgång klarade revisionen för att erhålla ISO 9001-certifiering.

Personalpolitik

23. Europaparlamentet noterar att 89,19 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2018. Av de 148 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionens budget (jämfört med 139 tillåtna tjänster 2017) hade 132 tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att 31 kontraktsanställda och två utstationerade nationella experter arbetade för byrån 2018.

24. Europaparlamentet noterar med oro den ojämna könsfördelningen 2018 bland de högre cheferna (fem män och en kvinna) och styrelseledamöterna (40 män och 15 kvinnor).

25. Europaparlamentet noterar att myndigheten har antagit en policy för skydd av enskildas värdighet och förebyggande av trakasserier, att konfidentiella rådgivare stödjs och att personalen uppmuntras att vända sig till dem med sina problem. Parlamentet noterar att ett fall av uppgivna trakasserier rapporterades, men att inget utreddes eller togs till domstol.

Upphandling

26. Europaparlamentet noterar att enligt revisionsrättens rapport har inte byrån systematiskt kontrollerat priser och uttagna påslag mot de offerter och fakturor från leverantörer som utställts till ramavtalsparten för inköp av programvarulicenser. Parlamentet konstaterar att byrån har tillämpat kommissionens ramavtal och väntar på det nya ramavtalet som kommer att innebära en förnyad inbjudan att lämna anbud. Byrån uppmanas att anpassa förhandskontrollerna av betalningar enligt ramavtal och att se till att det genomförs ett konkurrensutsatt förfarande vid alla upphandlingar.

27. Europaparlamentet noterar att byrån enligt revisionsrättens rapport genom ändring av ett direkt kontrakt för anordnande av en konferens beslutade att kontraktera och betala alla tillhörande tjänster separat, vilket var en konstlad uppdelning av kontraktet och gjorde att kontraktet och alla tillhörande betalningar blev oriktiga. Parlamentet noterar att byrån svarat att den tänker ta fram en kravspecifikation för ingåendet av ramavtal för anordnandet av evenemang.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

28. Europaparlamentet noterar att byrån på sin webbplats har offentliggjort styrelsens och personalens förklaringar om intressekonflikter och styrelseledamöternas och vissa chefers meritförteckningar. Parlamentet välkomnar att byråns samtliga ledande befattningshavare och medarbetare sedan juni 2019 måste underteckna en årlig förklaring om intressekonflikter.

29. Europaparlamentet noterar att den nuvarande ramen för god förvaltningssed enligt byrån omfattar stränga åtgärder gällande hantering av intressekonflikter för de personer som är involverade i de nya uppgifterna inom ramen för det fjärde järnvägspaketet. Parlamentet noterar också att det har uppstått praktiska problem i samband med ramen och att den därför är föremål för ett förslag till revidering. Parlamentet noterar att det fall av misstänkt bedrägeri som anmäldes 2017 fortfarande utreds av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning. Parlamentet noterar att inget annat fall av misstänkt bedrägeri har anmälts sedan dess. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultatet av denna utredning.

30. Europaparlamentet noterar att byrån har antagit riktlinjer om visselblåsare vilka offentliggjordes den 21 november 2018.

Internkontroller

31. Europaparlamentet noterar att efter byråns omorganisation är räkenskapsföraren administrativt direkt knuten till den verkställande direktören och är inte längre chef för ekonomi- och upphandlingsgruppen.

32. Europaparlamentet noterar att kommissionens tjänst för internrevision 2018 lade fram en granskningsrapport om förvaltningen av byråns program, projekt och tjänster samt att byrån förbereder en åtgärdsplan för några områden som skulle kunna förbättras. Byrån uppmanas att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits i detta avseende.

Övriga kommentarer

33. Europaparlamentet noterar att vid utgången av övergångsperioden (16 juni 2019) kommer byrån att ha omvandlats från att enbart vara ett organ med en förberedande och spridande roll till att vara en myndighet som arbetar direkt för branschen när det gäller tillstånd för säkerhetscertifieringar och rullande materiel. Parlamentet noterar i detta sammanhang att byråns omorganisation har möjliggjort nödvändiga förändringar för att säkerställa hanteringen av nya tillämpningar med utnyttjande av experter samt utvecklingen av både ett utbildningsprogram och ett övervakningssystem.

34. Europaparlamentet noterar att byrån den 15 april 2019 undertecknade överenskommelsen om säte med de franska myndigheterna. Parlamentet konstaterar att beslutet om dubbelt säte är ett rådsbeslut som byrån måste tillämpa.

35. Europaparlamentet uppmanar myndigheten att inrikta sig på att sprida resultaten av sin forskning till allmänheten och att nå ut till allmänheten via sociala medier och andra medier.

36. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 14 maj 2020 ([4]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([4]) Antagna texter, P9_TA(2020)0121.