REZOLUCIJA (EU) 2020/1863 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 14. svibnja 2020.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za željeznice (ERA) za financijsku godinu 2018.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za željeznice za financijsku godinu 2018.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za promet i turizam,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0061/2020),

A. budući da je, prema njezinu izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Agencije Europske unije za željeznice („Agencija") za financijsku godinu 2018. iznosio 28 793 243 EUR, što predstavlja smanjenje od 6,31 % u odnosu na 2017.; budući da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije ([2]);

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2018. („izvješće Revizorskog suda") izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2018. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,98 %, što predstavlja neznatno smanjenje od 0,02 % u odnosu na 2017.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 88,96 %, što je povećanje od 1,66 % u odnosu na 2017.;

2. uviđa ulogu koju Agencija ima u jamčenju sigurnosti i interoperabilnosti europskog željezničkog sustava te u poboljšanju konkurentnosti željeznica u odnosu na druge načine prijevoza, i to smanjenjem administrativnih i tehničkih prepreka, poticanjem ulaska na tržišta i jamčenjem nediskriminacije, učinkovitijom potrošnjom javnog novca na usluge javnog željezničkog prijevoza i boljim upravljanjem infrastrukturom; podupire Komisijinu viziju europskog željezničkog sustava koji će biti svjetski predvodnik u pogledu sigurnosti;

3. pozdravlja ulogu Agencije u praćenju razvoja, testiranja i provedbe Europskog sustava za upravljanje željezničkim prometom (ERTMS) te u ocjenjivanju posebnih projekata u sklopu ERTMS-a; nadalje, napominje da četvrti željeznički paket obuhvaća tehnički stup kojim se jača uloga Agencije uvođenjem novih zadaća kako bi se osigurala ujednačena provedba okvira EU-a; ističe da će Agenciji, ukorak s povećanjem njezinih ovlasti, trebati dodijeliti potrebne financijske, materijalne i ljudske resurse za uspješno i učinkovito izvršavanje njezinih novih i dodatnih zadaća;

4. podsjeća da je ERTMS ključan za ostvarenje jedinstvenog europskog željezničkog prostora; stoga ističe da je ključan prioritet optimizirana koordinacija razvoja i uvođenja ERTMS-a, kojom bi se zajamčio jedinstven, transparentan, stabilan, cjenovno pristupačan i interoperabilan ERTMS diljem Europe;

([1]) SL C 108, 22.3.2018., str. 76.
([2]) SL C 108, 22.3.2018., str. 77., subvencija Komisije (28 135 398 EUR), doprinosi trećih zemalja (657 845 EUR, napomena da je to manje od prethodne godine).

5. prima na znanje da će Agencija 2019., nakon proširenja ovlasti u novoj Uredbi, početi s ubiranjem pristojbi i naknada za obavljanje zadaća u vezi s izdavanjem ovlaštenja, uzimajući u obzir posebne potrebe malih i srednjih poduzeća (MSP); prima na znanje da su u skladu s Uredbom (EU) 2016/796 Europskog parlamenta i Vijeća ([3]) pristojbe i naknade namjenski prihodi Agencije; primjećuje da su potrebne određene izmjene provedbenih pravila Financijske uredbe Agencije te iz odgovora Agencije prima na znanje da je u tu svrhu Komisiji podnijela zahtjev za odstupanje; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavještava o provedbi tog novog sustava;

6. poziva Agenciju da uzme u obzir posebne potrebe MSP-a tijekom postupka izdavanja ovlaštenja, posebno smanjenjem administrativnog i financijskog opterećenja;

Uspješnost

7. primjećuje da Agencija primjenjuje skup željezničkih pokazatelja na svojim operativnim područjima kao ključne pokazatelje uspješnosti (KPU) za procjenu dodane vrijednosti svojih aktivnosti, kao i druge pokazatelje za poboljšanje upravljanja proračunom;

8. potiče Agenciju da provede preporuke Revizorskog suda;

9. uviđa da je Agencija ostvarila zadovoljavajuću razinu postignuća za svoje KPU-ove i ciljne vrijednosti ostvarenja te je u cijelosti dovršila početne aktivnosti nakon stupanja na snagu četvrtog željezničkog paketa; primjećuje da je Agencija ispunila svoj cilj od 95 % pravodobne dostave izvješća, savjeta i mišljenja; ističe da Agencija nije ostvarila cilj od 90 % postignuća za sva ostvarenja primjenom planiranja financijskih i ljudskih resursa, pri čemu je samo 79,75 % kategorizirano kao potpuno postignuto;

10. pozdravlja nastavak suradnje Agencije s Europskim nadzornim tijelom za vrijednosne papire i tržišta kapitala u pogledu računovodstvenih usluga; nadalje, snažno potiče Agenciju da istraži mogućnost dijeljenja resursa za zadaće koje se preklapaju sa zadaćama drugih agencija koje rade na sličnim aktivnostima; potiče Agenciju da aktivno nastoji produbiti i proširiti suradnju sa svim agencijama Unije; potiče Agenciju da istraži mogućnost razmjene osoblja u određenim nestručnim, tehničkim i administrativnim područjima, s posebnim naglaskom na razvoj suradnje s Institutom za sigurnosne studije sa sjedištem u Parizu;

11. potiče Agenciju da provede digitalizaciju usluga koje pruža;

12. prima na znanje da cilj koji su postavili Europski parlament, Vijeće i Komisija, odnosno uspostava jedinstvenog europskog željezničkog tržišta, nije postignut; poziva Agenciju da svoje napore i publikacije usmjeri prema tom cilju;

13. napominje da se promjena načina prijevoza s cestovnog na željeznički može postići samo uz postojanje konkurentnog europskog željezničkog prostora; poziva Agenciju da izradi katalog mjera kako bi se željeznički sustav u budućnosti mogao integrirati u moderne logističke lance;

14. napominje da je sljedećih pet godina ključno za budućnost željezničkog sektora te da Agencija mora imati potrebne financijske i ljudske resurse kako bi mogla odgovoriti na predstojeće izazove;

15. napominje da je dosegnuta okvirna gornja granica od 10 % kojom se Revizorski sud koristio pri ocjenjivanju izvršenja proračuna na razini prijenosa za glavu 1. (osoblje) i 20 % za glavu 2. (administrativni troškovi); sa žaljenjem napominje da nije dosegnuta okvirna gornja granica za glavu 3. (30 % za rashode poslovanja);

16. napominje da su rezultati godišnje komparativne analize osoblja slični onima iz 2017., pri čemu je 18,4 % osoblja zaduženo za administrativne poslove (18,18 % u 2017.), 69,7 % za operativne zadaće (70,16 %) i 11,90 % za nadzor i financijske zadaće (11,67 %);

([3]) Uredba (EU) 2016/796 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o Agenciji Europske unije za željeznice i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 881/2004 (SL L 138, 26.5.2016., str. 1.).

17. pozdravlja stalne napore koje Agencija ulaže u pripremu za nove zadaće, definirane u četvrtom željezničkom paketu, te za preuzimanje u lipnju 2019. uloge nadležnog tijela EU-a za izdavanje odobrenja za stavljanje željezničkih vozila na tržište, jedinstvenih potvrda o sigurnosti za željezničke prijevoznike i odobrenja za pružnu opremu ERTMS-a; posebno pozdravlja činjenicu da su svi pravni tekstovi i odluke upravnog odbora doneseni na vrijeme te da je Agencija objavila priručnik za izdavanje odobrenja za vozila; pozdravlja ostale korake koje je Agencija poduzela za pripremu novih zadaća (aktivna interakcija dionika, primjeri za učenje i probni rad, pilot-projekti nadzora koji provode državna tijela nadležna za sigurnost); pozdravlja razvoj jedinstvene kontaktne točke; pozdravlja činjenicu da je Agencija počela usklađivati više od 14 000 nacionalnih pravila u željezničkom sektoru;

(a) izražava žaljenje zbog toga što, za razliku od zrakoplovstva i cestovnog prometa, željeznički sektor još uvijek nije ni približno usklađen;

(b) poziva Agenciju da pojača svoje napore za postizanje jedinstvenog europskog željezničkog prostora;

18. napominje da Agencija ima ključnu ulogu u smanjenju administrativnog opterećenja u prekograničnom željezničkom prijevozu;

19. napominje, u kontekstu infrastrukture i željezničkih vozila, da je ostvareno premalo napretka u uvođenju opreme koju iziskuje ERTMS u Europi te poziva Agenciju da predloži mjere za ubrzanje provedbe;

20. izražava žaljenje zbog toga što je u 2018. zabilježeno 37 nesukladnosti, uključujući njih 18 s financijskim učincima (među kojima 4 iznose više od 15 000 EUR); traži od Agencije da nastavi ulagati napore kako bi poboljšala svoje upravljanje i postupke nabave;

21. napominje da je Agencija predložila reviziju okvira za dobro upravno postupanje; traži da Agencija izvijesti o razvoju tog okvira u svojem sljedećem godišnjem izvješću; pozdravlja činjenicu da je Agencija nastavila s obukom o etici i o suzbijanju prijevara; pozdravlja činjenicu da OLAF-u nisu prijavljeni slučajevi sumnje na prijevaru; napominje da je slučaj koji je prijavljen 2017. još uvijek pod istragom;

22. pozdravlja uspješno usvajanje revizije potvrde u skladu s normom ISO 9001;

Kadrovska politika

23. napominje da je na dan 31. prosinca 2018. bilo izvršeno 89,19 % plana radnih mjesta, tj. imenovana su 132 privremena djelatnika od 148 privremenih djelatnika odobrenih u okviru proračuna Unije (u odnosu na 139 odobrenih radnih mjesta 2017. godine); također primjećuje da je 2018. za Agenciju radio 31 ugovorni djelatnik i 2 upućena nacionalna stručnjaka;

24. sa zabrinutošću prima na znanje prijavljenu rodnu neravnotežu među višim rukovodećim osobljem u 2018. (5 muškaraca i 1 žena) i među članovima upravnog odbora (40 muškaraca i 15 žena);

25. primjećuje da je Agencija donijela politiku o zaštiti dostojanstva osoba i sprečavanju uznemiravanja, da se promiču povjerljivi savjetnici i da se osoblje potiče da svoja pitanja upute njima; primjećuje da je prijavljeno jedno navodno uznemiravanje, ali nijedno nije istraženo niti se rješavalo pred sudom;

Javna nabava

26. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da Agencija nije sustavno provjeravala cijene i zaračunata povećanja usporedbom s ponudama dobavljača i računima izdanima izvršitelju iz okvirnog ugovora za stjecanje softverskih licencija; prima na znanje da je Agencija primijenila okvirni ugovor Komisije te čeka novi okvirni ugovor u kojem se predviđa ponovno pokretanje nadmetanja; poziva Agenciju da prilagodi *ex ante* kontrole plaćanja u okviru okvirnih ugovora i osigura da se sve javne nabave temelje na natječajnom postupku;

27. primjećuje da je, prema izvješću Revizorskog suda, Agencija izmjenom izravnog ugovora za organizaciju konferencije odlučila sve povezane usluge ugovoriti i platiti zasebno, što je dovelo do umjetne podjele ugovora, na temelju čega su ugovor i sva povezana plaćanja postali nepravilni; prima na znanje odgovor Agencije da namjerava sastaviti pravila za potpisivanje okvirnog ugovora za organizaciju događaja;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

28. primjećuje da je Agencija na svojim internetskim stranicama objavila izjave o sukobu interesa upravnog odbora i članova osoblja te životopise članova upravnog odbora i dijela rukovodećeg osoblja; pozdravlja činjenicu da od lipnja 2019. svi članovi osoblja i višeg rukovodećeg osoblja moraju potpisati godišnju izjavu o sukobu interesa;

29. primjećuje da, prema tvrdnjama Agencije, okvir za dobro upravno postupanje koji je na snazi obuhvaća stroge mjere za upravljanje sukobima interesa koji se odnose na pojedince uključene u nove zadaće na temelju četvrtog željezničkog paketa; ujedno napominje da je okvir naišao na praktične poteškoće te je stoga predmet revidiranog prijedloga; primjećuje da Europski ured za borbu protiv prijevara i dalje istražuje slučaj sumnje na prijevaru prijavljen 2017.; primjećuje da otada nije prijavljen nijedan drugi slučaj sumnje na prijevaru; poziva Agenciju da izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o ishodu te istrage;

30. primjećuje da je Agencija donijela smjernice o zviždačima, koje su objavljene 21. studenoga 2018.;

Unutarnje kontrole

31. primjećuje da je nakon reorganizacije Agencije računovodstveni službenik administrativno izravno povezan s izvršnim direktorom i više ne vodi tim za financije i nabavu;

32. prima na znanje da je 2018. Komisijina Služba za unutarnju reviziju objavila izvješće o reviziji „Upravljanje programom, projektima i uslugama u Agenciji" i da je Agencija izradila akcijski plan usmjeren na područja koja je moguće poboljšati; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o mjerama poduzetima u pogledu toga;

Druge primjedbe

33. primjećuje da će se do kraja prijelaznog razdoblja (16. lipnja 2019.) Agencija preobraziti iz tijela s pukom zadaćom pripreme i širenja politika u tijelo koje radi izravno za taj sektor što se tiče ovjeravanja potvrda o sigurnosti i izdavanja odobrenja za željeznička vozila; u tom pogledu primjećuje da je reorganizacija Agencije omogućila potrebne promjene za osiguravanje upravljanja novim aplikacijama, kao rezultat rada stručnjaka, kao i razvoj programa osposobljavanja i sustava praćenja;

34. prima na znanje da je Agencija 15. travnja 2019. potpisala Sporazum o sjedištu s francuskim tijelima; priznaje da je odluka o dvostrukom sjedištu odluka Vijeća koju Agencija mora primijeniti;

35. poziva Agenciju da se usredotoči na to da javnosti prenese rezultate svojih istraživanja te da komunicira s javnošću preko društvenih mreža i drugih medija;

36. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 14. svibnja 2020. ([4]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([4]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0121.