EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2023/1948

av den 10 maj 2023

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa (före den 30 november 2021: det gemensamma företaget för biobaserade industrier) för budgetåret 2021

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa för budgetåret 2021,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0093/2023), och av följande skäl:

A. Det gemensamma företaget för biobaserade industrier (*gemensamma företaget BBI*) bildades i maj 2014 inom ramen för Horisont 2020-programmet för en period fram till den 31 december 2024 ([1]). I november 2021 inrättades det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa genom förordning (EU) 2021/2085 ([2]) för att ersätta det gemensamma företaget BBI, inom ramen för Horisont Europa-programmet för perioden fram till och med den 31 december 2031.

B. Det allmänna målet för de gemensamma företagen inom Horisont Europa-programmet är att bli mer målstyrda och ha ambitiösare partnerskap med respektive industrisektor än inom de tidigare programmen.

C. Det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa finansieras inom ramen för den fleråriga budgetramen 2021–2027 i syfte att sammanföra alla berörda parter och bidra till att befästa unionen som en central aktör inom forskning, genom att involvera och engagera partner i utformningen och genomförandet av ett program för forsknings- och innovationsverksamhet med europeiskt mervärde.

D. Enligt den fleråriga budgetramens program för forskning och innovation är de gemensamma företagen separata juridiska personer som antar sin egen forsknings- och innovationsagenda inom sitt strategiska forskningsområde och genomför den genom ansökningsomgångar eller upphandlingar.

E. Det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa ska ha som allmänt mål att påskynda innovationsprocessen och utvecklingen av biobaserade innovativa lösningar, påskynda marknadslanseringen av befintliga mogna och innovativa biobaserade lösningar och säkerställa en hög miljöprestandanivå hos biobaserade industrisystem.

F. För att ta hänsyn till löptiden för Horisont Europa-programmet ska ansökningsomgångar inom ramen för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa utlysas senast den 31 december 2027. I vederbörligen motiverade fall får ansökningsomgångar utlysas senast den 31 december 2028.

G. De grundande medlemmarna av det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa är unionen, företrädd av kommissionen, och näringslivspartner företrädda av Bio-based Industries Consortium (BIC).

H. Unionens ekonomiska bidrag till det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, inklusive EES-anslag, ska uppgå till högst 1 miljard EUR (varav upp till 23,5 miljoner EUR för administrativa kostnader). Andra medlemmar i det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa än unionen ska lämna eller se till att deras ingående eller anknutna enheter lämnar ett totalt bidrag på minst 1 miljard EUR, inbegripet upp till 23,5 miljoner EUR för administrativa kostnader, under tioårsperioden.

([1]) EUT L 169, 7.6.2014, s. 130.

([2]) Rådets förordning (EU) 2021/2085 av den 19 november 2021 om bildande av gemensamma företag inom ramen för Horisont Europa och om upphävande av förordningarna (EG) nr 219/2007, (EU) nr 557/2014, (EU) nr 558/2014, (EU) nr 559/2014, (EU) nr 560/2014, (EU) nr 561/2014 och (EU) nr 642/2014 (EUT L 427, 30.11.2021, s. 17).

Allmänt

1. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens rapport om årsredovisningen för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa. Parlamentet anser att årsredovisningen i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av den finansiella ställningen för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa per den 31 december 2021, det finansiella resultatet, kassaflödena och förändringarna i nettotillgångarna för det budgetår som slutade detta datum i enlighet med dess budgetförordning och de redovisningsregler som antagits av kommissionens räkenskapsförare, samt att de underliggande transaktionerna i alla väsentliga avseenden är lagliga och korrekta.

2. Europaparlamentet konstaterar att det inom Horisont Europa finns ambitiösa mål för det gemensamma företaget, som endast kan uppnås om man utformar och genomför effektiva lösningar som åtgärdar bristerna i de interna kontrollsystemen och förbereder sig för framtida utmaningar till följd av ökat ansvar, t.ex. när det gäller förvaltning och planering av personalresurser. Parlamentet påpekar i detta sammanhang att särskilt komplicerade och betungande beräkningar och rapporteringskrav medför en betydande risk för fel, och vill därför att man undersöker möjligheterna till förenklingar när detta är möjligt och förenligt med den befintliga rättsliga ramen.

3. Europaparlamentet noterar att det inte finns någon harmoniserad definition av ”administrativa kostnader” bland de gemensamma företagen, vilket är en grund för beräkning av medlemmarnas finansiella bidrag och en förutsättning för att göra sådana kostnader jämförbara. Med detta i åtanke efterlyser parlamentet därför gemensamma riktlinjer för alla gemensamma företag för att inta ett harmoniserat förhållningssätt till klassificeringen av vissa kategorier av utgifter för administrativa kostnader, såsom utgifter för samråd, studier, analyser, utvärderingar och tekniskt bistånd.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

4. Europaparlamentet noterar att i december 2020 antog styrelsen 2021 års budget för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa till ett totalt belopp (antagen budget och återaktiveringar) på 5 215 066 EUR i åtagandebemyndiganden och 174 626 895 EUR i betalningsbemyndiganden och att inga ändringar gjordes.

5. Europaparlamentet beklagar att enligt revisionsrättens rapport var genomförandegraden för det gemensamma företagets betalningsbudget för 2021 för Horisont 2020-projekt endast 71 % på grund av externa faktorer såsom covid-19-pandemin samt på grund av att ett stort Horisont 2020-projekt oväntat avslutades efter det att den största stödmottagaren gick i konkurs 2021.

6. Europaparlamentet noterar dessutom att budgeten för det tidigare gemensamma företaget BBI innehöll ett överskott av outnyttjade budgetmedel från tidigare år (2018, 2019 och 2020), varav 600 000 EUR i administrativa åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden och på driftssidan 46 881 709 EUR i betalningsbemyndiganden. Parlamentet noterar också att utnyttjandet av de återaktiverade anslagen prioriterades i linje med de finansiella bestämmelserna för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, och nådde nästan 100 % för de administrativa åtagandebemyndigandena, 84 % för de administrativa betalningsbemyndigandena och 79 % för betalningsbemyndigandena för drift vid årets slut.

7. Europaparlamentet noterar att i slutet av 2021 hade unionen bidragit med 728,228 miljoner EUR, medan näringslivsgruppens bidrag uppgick till 52,239 miljoner EUR validerade in natura, 14,559 miljoner EUR i kontanter till administrativa kostnader och 3,250 miljoner EUR i kontanter till driftskostnader.

8. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, vad gäller dess operativa skyldigheter i slutet av 2021, nästan fullt ut hade anslagit 815,8 miljoner EUR av det maximala unionsbidraget för undertecknade Horisont 2020-bidragsavtal. Parlamentet noterar dessutom att omkring 159,6 miljoner EUR (eller 19,6 %) återstår att betala ut under de kommande åren. Parlamentet noterar å andra sidan att de privata medlemmarna hade gjort rättsliga åtaganden om att tillhandahålla naturabidrag och finansiella bidrag på 266,5 miljoner EUR eller 56 % av det vägledande målet på 475,3 miljoner EUR som anges i det gemensamma företagets antagna årliga arbetsprogram. Parlamentet noterar dock att eftersom alla ansökningsomgångar inom Horisont 2020 var avslutade i slutet av 2020 kommer det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa inte att uppnå det vägledande målet för sina privata medlemmar före slutet av programperioden.

9. Europaparlamentet noterar att utnyttjandegraden för den tillgängliga betalningen för Horisont 2020-projekt för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europas var 71 %, vilket kan förklaras med att nyare Horisont 2020-projekt avbröts tillfälligt och förlängdes, vilket var nödvändigt på grund av covid-19-pandemin, samt att ett större Horisont 2020-projekt avslutades efter det att den främsta stödmottagaren gått i konkurs 2021. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget inte hade några åtagandebemyndiganden för drift för 2021 eftersom det hade avslutat sin sista ansökningsomgång i slutet av 2020.

10. Europaparlamentet noterar att industrimedlemmarna i slutet av 2021 rapporterade totala naturabidrag till kompletterande verksamhet på 1 646,5 miljoner EUR eller 74 % av målet på 2 225,4 miljoner EUR. Parlamentet noterar dock revisionsrättens iakttagelse om att certifieringsförfarandet inte hade slutförts för 715,6 miljoner EUR eller 43 % av det rapporterade beloppet. Parlamentet noterar de åtgärder som vidtagits av styrelsen för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa för att säkerställa att målet uppnås senast i slutet av programmet, genom att i februari 2022 godkänna investeringar från industrimedlemmar på ytterligare 658 miljoner EUR i verksamhet som bedrevs 2022 och som var nära kopplad till det gemensamma företagets strategiska mål. Parlamentet noterar följaktligen att detta åtagande från privata medlemmar kan minska risken för att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa inte uppnår målet för naturabidrag avseende ytterligare verksamhet i slutet av Horisont 2020-programmet.

11. Europaparlamentet noterar att efter revisionsrättens iakttagelse 2020 om bristen på uppgifter om de validerade naturabidragen hade konsortiet genom offentliggörandet av den årliga verksamhetsrapporten för 2021 lyckats tillhandahålla ett stort antal intyg som täcker naturabidrag från konsortiets ingående enheter till kompletterande verksamhet, främst från 2020 men även från 2019 och 2018, efter att tillhandahållandet försenades under covid-19-pandemin.

12. Europaparlamentet framhåller att, när det gäller den risk som revisionsrätten identifierade 2020 i samband med genomförandet av forsknings- och innovationsagendan för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa för Horisont 2020-programmet, bekräftar de operativa resultat som rapporterades i den årliga verksamhetsrapporten för 2021 att det gemensamma företaget, trots minskade kontantbidrag från dess båda medlemmar (kommissionen och BIC), lyckades uppnå sina strategiska mål. Parlamentet välkomnar särskilt att bland de operativa höjdpunkter som rapporterades för 2021 fanns slutförandet av 41 projekt och det faktum att samtliga centrala resultatindikatorer som var kopplade till projektets resultat hade uppnåtts. Parlamentet uppskattar dessutom att de förväntade resultat som rapporterats i samband med pågående projekt tyder på att de slutliga centrala resultatindikatorerna avsevärt kommer att överskrida de mål som fastställs i den strategiska innovations- och forskningsagendan för biobaserade industrier för utveckling och tillväxt i Europa, där den forsknings-, demonstrations- och spridningsverksamhet som ska utföras av det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa inom ramen för Horisont 2020-programmet identifieras.

13. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa i sin årliga verksamhetsrapport för 2021 fortsätter att rapportera om det faktiska värdet av finansiella naturabidrag från konsortiet, eller dess ingående enheter, för att uppnå de mål som fastställs i rådets förordning (EU) nr 560/2014 ([3]) och att den totala nivån av naturabidrag och finansiella bidrag redan uppgår till 70 % av det slutliga förväntade värdet på 2,73 miljarder EUR och är på god väg att nå detta slutliga mål senast 2024.

Verksamhetsresultat

14. Europaparlamentet noterar att 2021 års prioriteringar och mål för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa först presenterades av verkställande direktören för styrelsen vid dess möte den 17 juni 2020, innan en slutlig version presenterades och diskuterades den 7 oktober 2020. Parlamentet noterar att prioriteringarna sedan inkluderades i den årliga arbetsplanen 2021 som mål för 2021, i syfte att konsolidera projektportföljen och samtidigt upprätthålla kvalitetsstandarderna för att lätta på den tyngsta arbetsbördan. Parlamentet noterar dessutom att en smidig övergång från det gemensamma företaget BBI till det nya gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa inom ramprogrammet Horisont Europa säkerställdes.

([3]) Rådets förordning (EU) nr 560/2014 av den 6 maj 2014 om bildande av det gemensamma företaget för biobaserade industrier (EUT L 169, 7.6.2014, s. 130).

15. Europaparlamentet noterar att eftersom det inte förekom några öppna ansökningsomgångar 2021 (den senaste ansökningsomgången genomfördes 2020) och det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa fortsatte att förvalta sin projektportfölj, vilket resulterade i att 18 bidragsavtal undertecknades och att det totala antalet projekt i portföljen för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa därmed uppgick till 142 (71 forsknings- och innovationsåtgärder, 39 demonstrationsåtgärder, 14 flaggskeppsinitiativ och 18 samordnings- och stödåtgärder), varav 96 pågick vid utgången av 2021 och 46 hade slutförts.

16. Europaparlamentet noterar att en särskild studie ([4]) utfördes av en extern uppdragstagare 2021 för att både validera resultaten av de centrala resultatindikatorerna för de 32 projekt inom det gemensamma företaget för biobaserade industrier som slutfördes i juli 2020 och tillhandahålla en övergripande bedömning av det gemensamma företaget för biobaserade industriers projektportfölj. Parlamentet noterar att valideringen innefattade en analys av de rapporterade resultaten och effekterna av de centrala resultatindikatorerna i förhållande till de uppgifter som lämnats i projektdokumentationen, inklusive den periodiska rapporten samt resultat och granskningsrapporter från oberoende experter. Parlamentet noterar dessutom att ett valideringsbetyg togs fram för att visa i vilken utsträckning de rapporterade resultaten av de centrala resultatindikatorerna styrktes av bevis.

17. Europaparlamentet noterar att merparten (omkring 90 %) av de validerade uppgifterna får 1 eller 2 i valideringsbetyg (av 1, 2 och 3), vilket visar att ramen för de centrala resultatindikatorerna för det gemensamma företaget för biobaserade industrier ger ett meningsfullt mått på programmets resultat och effekter.

18. Europaparlamentet noterar att flaggskeppsinitiativ och avancerade demonstrationsåtgärder tillhör de projekt som bidrar mest till socioekonomiska effekter, såsom jobbskapande, landsbygdsutveckling och fördelar för primärproducenter, samt till regionala och lokala effekter och effekter på marknader och industri. Parlamentet noterar att den tekniska mognadsgraden för dessa projekt gör det möjligt att använda tekniken i stor, förindustriell skala och engagera aktörer inom hela värdekedjan – från lokala råvaruleverantörer till slutanvändare och lokala myndigheter.

19. Europaparlamentet noterar att ett av huvudmålen för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa är att minska miljöpåverkan av industriella processer och produkter. Parlamentet noterar att en viktig del av att begränsa klimatförändringarna är att minska utsläppen av koldioxid och andra växthusgaser som rapporterats av 65 % av de projekt som genomförs av det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa. Parlamentet noterar att 29 % av projekten rapporterar att de använder/återanvänder koldioxid som frigörs från biobaserade verksamheter, vilket motsvarar en minskning av deras direkta växthusgasutsläpp.

20. Europaparlamentet gläder sig åt att det effektiva resultatet för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa inom kärnverksamheten fortsatte under 2021 beträffande de viktigaste centrala reultatindikatorerna för Horisont 2020, utifrån vilka det gemensamma företaget bedöms, vilket bekräftar den positiva utveckling som noterats under föregående år: Informationstiden för sökande i ansökningsomgången 2020 uppnåddes i januari 2021 med 137 dagar mot ett mål på 153 dagar (100 % i tid), Beviljandetiden för utvalda förslag från ansökningsomgången 2020 var i genomsnitt 236 dagar jämfört med målet på 245 dagar och alla bidragsöverenskommelser undertecknades i tid (100 % i tid), tiden för ändring var nio dagar jämfört med målet på 45 dagar (100 % i tid), tiden till betalning för förfinansiering av utvalda förslag från ansökningsomgången 2020 var i genomsnitt 9,5 dagar jämfört med målet på 30 dagar (100 % i tid), medan tiden för mellanliggande betalningar och slutbetalningar var i genomsnitt 66 dagar jämfört med målet på 90 dagar (100 % i tid).

21. Europaparlamentet noterar, efter en iakttagelse i samband med 2020 års förfarande för beviljande av ansvarsfrihet avseende immateriella rättigheter, att de bidragsöverenskommelser som det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa har undertecknat motsvarar den mall för bidragsöverenskommelser som kommissionen utfärdat för att genomföra unionens budget utan avvikelser vad gäller förvaltningen av immateriella rättigheter. Parlamentet noterar dessutom att när det gäller immateriella rättigheter och offentliggörandet av resultat kontrolleras äganderätten till projektresultaten fortfarande av stödmottagarna, och de måste uppfylla särskilda skyldigheter avseende öppen vetenskap och tillgång till forskningsresultat i linje med avsnitt 3 i Horisont 2020-mallen för bidragsöverenskommelser (Rättigheter och skyldigheter med avseende på bakgrund och resultat).

([4]) https://www.bbi.europa.eu/sites/default/files/executive-summary-bbi-ju-portfolio-kpi.pdf

Förfaranden för upphandling, personal och rekrytering

22. Europaparlamentet noterar att programkontoret för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa i slutet av 2021 bestod av 22 anställda och att fyra rekryteringsförfaranden inleddes 2021, vilka ledde till rekryteringen av en projektansvarig (kontraktsanställd), en exekutiv assistent med ansvar för kontakten med intressenter (tillfälligt anställd), en kommunikationsassistent (tillfälligt anställd) och en finansiell assistent (kontraktsanställd). Parlamentet noterar vidare att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, precis som 2020, för att klara av en period med hög arbetsbelastning, ingick – via kommissionens ramavtal för tillfälliga tjänster – flera korttidsavtal för tillfälliga tjänster för att tillgodose de specifika behoven hos det gemensamma företagets programkontor.

23. Europaparlamentet noterar med oro att den genomsnittliga årliga andelen tillfälligt anställda förblev hög och utgjorde 19 % av antalet anställda enligt tjänsteföreskrifterna. Parlamentet påminner om att den stora andelen kontraktsanställda tenderar att i hög grad öka det gemensamma företagets personalomsättning och destabiliserar personalsituationen ytterligare. Parlamentet betonar dessutom att användningen av tillfällig personal bör förbli en tillfällig lösning eftersom det gemensamma företagets samlade prestationer annars riskerar att påverkas negativt, t.ex. genom svårigheter att bibehålla nyckelkompetenser, otydliga ansvarskedjor, eventuella rättsliga tvister och lägre personaleffektivitet. Parlamentet påminner dock om att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa bör utveckla en formaliserad modell eller vägledning för hur personalbehoven (inbegripet grundläggande kompetens) ska beräknas, i syfte att optimera användningen av personalresurser.

24. Europaparlamentet noterar utifrån den årliga verksamhetsrapporten för 2021 att det råder en lämplig könsfördelning, med 64 % kvinnor på programkontorsnivå, 46 % i gruppen med medlemsstaternas företrädare (inklusive suppleanter) och 57 % i de vetenskapliga kommittéerna. Parlamentet uppmuntrar det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa att bibehålla och förbättra denna könsfördelning ytterligare.

25. Europaparlamentet konstaterar att antalet kvinnor i styrelsen enligt den årliga verksamhetsrapporten ökade från 20 % föregående år till 30 % i slutet av 2021. Parlamentet uppmuntrar det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa att göra ytterligare ansträngningar för att uppnå en jämn könsfördelning i styrelsen.

26. Europaparlamentet noterar att den del av arbetsgivaravgifterna till de gemensamma företagens personal som motsvarar förhållandet mellan deras subventionerade intäkter från tredjeländer och deras totala intäkter inte har betalats av de gemensamma företagen till unionens pensionssystem sedan 2016, eftersom kommissionen varken har förutsett dessa utgifter i de gemensamma företagens budget eller formellt begärt utbetalningar. Parlamentet uppmanar kommissionen att vidta åtgärder för att undvika liknande situationer i framtiden.

27. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa under 2021 tillsammans med fyra andra gemensamma företag tog ledningen i genomförandet av Systal, ett elektroniskt rekryteringsverktyg som har utformats av Oracle och redan använts av flera decentraliserade byråer, och att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa använde verktyget för första gången i september 2021 i och med utlysningen av en tjänst.

28. Europaparlamentet noterar att personalavdelningen under 2021 utvecklade en ram för lärande och utveckling, med beaktande av det gemensamma företagets årliga mål, för att säkerställa att personalen har kompetens i sina roller och kan hantera den krävande arbetsmiljön. Parlamentet noterar att på grund av covid-19-pandemin anordnades all utbildningsverksamhet online.

29. Europaparlamentet framhåller att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, efter en iakttagelse i samband med 2020 års förfarande för beviljande av ansvarsfrihet avseende upphandling, har vidtagit alla tänkbara åtgärder för att säkerställa största möjliga konkurrens i sina upphandlingsförfaranden och överensstämmelse med budgetförordningen. Parlamentet välkomnar dessutom att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa använder e-upphandling för att offentliggöra sina meddelanden om offentlig upphandling och har genomfört alla anslutningskrav för e-upphandlingslösningar (såsom elektronisk inlämning av anbud), som planerades vara helt integrerade i detta system före utgången av 2022.

30. Europaparlamentet konstaterar att det gemensamma företaget, efter en iakttagelse i samband med 2020 års förfarande för beviljande av ansvarsfrihet avseende avsaknaden av en stödstruktur för att säkerställa personalens psykologiska välbefinnande, anordnade en rad evenemang för att hjälpa personalen att hantera de utmaningar som pandemin medfört och konstaterar dessutom att bästa praxis och gyllene arbetsregler har fastställts vid utarbetandet av organisationens strategi för återgång till kontoret inom ramen för nya arbetssätt.

Interna kontroller och internrevision

31. Europaparlamentet noterar att ramen för intern kontroll för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa bygger på 17 kontrollprinciper och är anpassad till kommissionens kontrollram samt har gällt sedan den 1 januari 2020.

32. Europaparlamentet noterar att resultaten av 2021 års bedömning av den interna kontrollen bekräftar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa har ett fungerande kontrollsystem, även om det krävs vissa förbättringar. Parlamentet noterar att alla delar av den interna kontrollen överlag fungerar tillsammans på ett integrerat sätt samt att systemet är förenligt med ramen för intern kontroll, håller en godtagbar effektivitetsnivå och möjliggör tillräcklig riskkontroll för att uppnå kontrollmålen.

33. Europaparlamentet noterar att när det gäller betalningar inom Horisont 2020 ansvarar den gemensamma revisionstjänsten vid kommissionens generaldirektorat för forskning och innovation för efterhandsrevisionen. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, baserat på de resultat av efterhandsrevisioner som var tillgängliga i slutet av 2021, rapporterade en representativ felprocent på 1,9 % och en procentsats för kvarstående fel på 1,2 % för Horisont 2020-projekt (regleringar och slutbetalningar). Parlamentet noterar dock att de felprocentsatser som anges ovan bör hanteras med försiktighet eftersom inte alla revisionsresultat finns tillgängliga än och felprocentsatserna inte är helt representativa för de utgifter som kontrolleras.

34. Europaparlamentet uppskattar att det precis som 2020 finns belägg för att de förenklingar som infördes inom Horisont 2020, tillsammans med de successivt ökande erfarenheter som förvärvats av de större stödmottagarna, har haft en positiv inverkan på antalet fel och felnivån. Parlamentet noterar dock att stödmottagarna fortfarande begår fel, vanligtvis på grund av bristande förståelse eller bristande respekt för reglerna.

35. Europaparlamentet betonar att man i revisionsrättens slutsatser bekräftade ihållande systemfel för redovisade personalkostnader och att i synnerhet små och medelstora företag och nya stödmottagare är mer benägna att göra fel än andra stödmottagare. Parlamentet betonar att dessa fel också regelbundet rapporteras i revisionsrättens årsrapporter sedan 2017. Parlamentet betonar därför att en effektivisering av Horisont 2020-reglerna för redovisning av personalkostnader och en bredare användning av förenklade kostnadsalternativ är en förutsättning för att stabilisera felprocenten under väsentlighetsnivån. Parlamentet betonar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa bör stärka sina interna kontrollsystem för att hantera den ökade risken när det gäller små och medelstora företag och nya stödmottagare och starkt uppmuntra vissa kategorier av stödmottagare vars redovisningar oftare innehåller fel, såsom små och medelstora företag och nya stödmottagare, att använda sig av kommissionens vägledande it-verktyg för personalkostnader, Personnel Costs Wizard. Parlamentet ser positivt på att alla gemensamma företag under 2022 började genomföra åtgärder för att minska felprocenten i linje med den åtgärd som revisionsrätten föreslagit, bland annat genom att undersöka alternativen med förenklade kostnadsformer såsom enhetskostnader, klumpsummor och schablonsatser.

36. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten för att bedöma det gemensamma företagets kontroller av driftsbetalningar granskade slumpvis utvalda betalningar som gjorts under 2021 inom Horisont 2020, hos slutmottagarna, för att bekräfta felprocentsatserna från efterhandsrevisionerna ([5]). Parlamentet noterar att revisionsrätten i ett fall konstaterade och kvantifierade ett fel som gällde de direkta personalkostnader som redovisats för en person som varken var anställd av stödmottagaren eller direkt kontrakterad för projektet.

([5]) När det gäller granskade stödbetalningstransaktioner hos slutmottagarna är rapporteringströskeln för kvantifierbara fel 1 % av de granskade kostnaderna.

37. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, efter en iakttagelse i samband med 2020 års förfarande för beviljande av ansvarsfrihet avseende revisionsrättens konstaterande om upprepade systemfel kopplade till personalkostnader som redovisats av stödmottagarna och med tanke på att sådana fel också regelbundet rapporterades i den gemensamma revisionstjänstens efterhandsrevisioner, fortsätter att aktivt arbeta för att förbättra sina kontrollstrategier för utgifter och har deltagit i gemensamma åtgärder som vidtagits i detta avseende inom ramen för styrningen av Horisont 2020 och Horisont Europa och har även riktat in sig på de väldefinierade kategorierna av mottagare av unionsmedel.

Hantering och förebyggande av intressekonflikter och bedrägeririsker

38. Europaparlamentet noterar att sammanlagt elva risker identifierades och beskrevs i riskregistret vid utgången av 2021 med varierande grad av betydelse, konvergens och ömsesidigt beroende. Parlamentet påpekar dessutom att den riskbedömning som genomfördes 2021 bekräftade trenden från tidigare år och att vissa ytterligare risker absorberades eller minskades genom en ökad effektivitet i de interna kontrollerna samt att erfarenheter förvärvades inom kärnverksamheten, såsom planering, processer och system för bidrag inom Horisont 2020.

39. Europaparlamentet välkomnar, när det gäller hanteringen av potentiella intressekonflikter, att programkontoret för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa har tagit fram en omfattande uppsättning regler och förfaranden som genomförs i hela dess ledningsstruktur och att särskilda åtgärder har vidtagits för att förebygga och hantera intressekonflikter som innefattar experter med ansvar för granskningen av projekt och anbud.

40. Europaparlamentet betonar att dessa kontrollsystem fungerade effektivt under 2021 och att det inte finns något att rapportera som kan påverka den rimliga säkerhet som ska förklaras av utanordnaren.

41. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, efter en iakttagelse i samband med 2020 års förfarande för beviljande av ansvarsfrihet, i sin årliga verksamhetsrapport för 2021 rapporterar till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hanteringen av bedrägeririsker, och bekräftar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa fortsatte med genomförandet och rapporteringen till Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) om genomförandet av de rekommendationer som utfärdats under tidigare år.

42. Europaparlamentet noterar, efter en iakttagelse i samband med 2020 års förfarande för beviljande av ansvarsfrihet, att styrelseledamöternas intresseförklaringar offentliggörs på den officiella webbplatsen för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa och att dessa förklaringar innehåller relevant information om ledamöternas tidigare och nuvarande yrkesverksamhet.

43. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, efter en iakttagelse i samband med 2020 års förfarande för beviljande av ansvarsfrihet, har genomfört ett antal åtgärder och utbildningar för att motverka trakasserier och bedrägerier, förebygga intressekonflikter och skydda visselblåsare. Parlamentet noterar dessutom att de etiska riktlinjerna är införlivade i en rad olika verksamheter och riskhanteringsmekanismer vilkas effektivitet kontinuerligt övervakas av redovisningsfunktioner som är väl definierade i ledningsstrukturen för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa och att alla berörda kontrollsystem regelbundet testas av tjänsten för internrevision och av revisionsrätten i egenskap av tillhandahållare av försäkran. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa i sina årliga verksamhetsrapporter regelbundet har rapporterat om denna riskhanteringsmekanism, särskilt om förekomsten av potentiella trakasserier, intressekonflikter och bedrägerier som skulle kunna ge upphov till reservationer i den åtföljande årliga revisionsförklaringen från den verkställande direktören för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa i den årliga verksamhetsrapporten för 2021 inte har rapporterats om några fall som skulle kunna leda till en reservation i dessa avseenden.