EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2023/1948

af 10. maj 2023

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for et cirkulært biobaseret Europa (inden den 30. november 2021: fællesforetagendet for biobaserede industrier) for regnskabsåret 2021

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for et cirkulært biobaseret Europa for regnskabsåret 2021,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0093/2023),

A. der henviser til, at fællesforetagendet for biobaserede industrier (fællesforetagendet BBI) blev oprettet i maj 2014 under Horisont 2020-programmet for perioden indtil den 31. december 2024 ([1]); der henviser til, at fællesforetagendet for et cirkulært biobaseret Europa (herefter benævnt »fællesforetagendet CBE«) i november 2021 blev oprettet ved forordning (EU) 2021/2085 ([2]) for at erstatte fællesforetagendet BBI under Horisont Europa-programmet for perioden indtil den 31. december 2031;

B. der henviser til, at det overordnede mål er, at fællesforetagenderne under Horisont Europa-programmet skal være mere målorienterede og have mere ambitiøse partnerskaber med de respektive industrisektorer end under de foregående programmer;

C. der henviser til, at fællesforetagendet CBE blev finansieret under den flerårige finansielle ramme (FFR) 2021-2027 med henblik på at samle alle relevante aktører og bidrage til at etablere Unionen som en nøgleaktør inden for forskning gennem inddragelse af og engagement fra partnernes side i udformningen og gennemførelsen af et program for forsknings- og innovationsaktiviteter med europæisk merværdi;

D. der henviser til, at fællesforetagenderne under FFR's programmer for forskning og innovation har status som særskilte juridiske personer, der vedtager deres egne forsknings- og innovationsdagsordener vedrørende deres strategiske forskningsområder og gennemfører disse dagsordener via indkaldelser af forslag eller udbud;

E. der henviser til, at de overordnede mål for fællesforetagendet CBE er at fremskynde innovationsprocessen og udviklingen af biobaserede innovative løsninger, at fremskynde markedsudbredelsen af de eksisterende modne og innovative biobaserede løsninger og at sikre et højt miljøpræstationsniveau for biobaserede industrielle systemer

F. der henviser til, at indkaldelser af forslag under fællesforetagendet CBE for at tage hensyn til varigheden af Horisont Europa-programmet bør iværksættes senest den 31. december 2027. der henviser til, at indkaldelser af forslag i behørigt begrundede tilfælde skal iværksættes senest den 31. december 2028;

G. der henviser til, at fællesforetagendet CBE's stiftende medlemmer er Unionen, repræsenteret ved Kommissionen, og industrielle partnere, repræsenteret ved Bio-based Industries Consortium (BIC);

H. der henviser til, at Unionens finansielle bidrag til fællesforetagendet CBE, herunder EEA-bevillinger, udgør op til 1 mia. EUR (heraf er op til 23,5 mio. EUR til administrationsomkostninger); der henviser til, at de andre medlemmer af fællesforetagendet CBE end Unionen skal yde eller foranledige, at deres konstituerende eller tilknyttede enheder yder et samlet bidrag på mindst 1 mia. EUR, herunder op til 23,5 mio. EUR til administrationsomkostninger, i den tiårige periode;

([1]) EUT L 169 af 7.6.2014, s. 130.

([2]) Rådets forordning (EU) 2021/2085 af 19. november 2021 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa og om ophævelse af forordning (EF) nr. 219/2007, (EU) nr. 557/2014, (EU) nr. 558/2014, (EU) nr. 559/2014, (EU) nr. 560/2014, (EU) nr. 561/2014 og (EU) nr. 642/2014 (EUT L 427 af 30.11.2021, s. 17).

Generelt

1. glæder sig over, at det i Revisionsrettens beretning om årsregnskabet for fællesforetagendet CBE (Revisionsrettens beretning) konstateres, at årsregnskabet for 2021 i alt væsentligt giver et retvisende billede af fællesforetagendet CBE's finansielle stilling pr. 31. december 2021 og af resultaterne af dets transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med fællesforetagendet CBE's finansielle bestemmelser og de regnskabsregler, som Kommissionens regnskabsfører har fastlagt, og at de underliggende transaktioner i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige;

2. anerkender, at Horisont Europa lægger op til ambitiøse mål for fællesforetagendet, som kun kan nås, hvis der udformes og gennemføres effektive løsninger, der afhjælper svaghederne i de interne kontrolsystemer og forbereder det på de fremtidige udfordringer, der opstår som følge af et øget ansvar, som f.eks. inden for forvaltning og planlægning af menneskelige ressourcer; påpeger i den forbindelse, at særligt komplicerede og besværlige beregninger og rapporteringskrav indebærer en betydelig risiko for fejl, og opfordrer derfor til, at muligheder for forenkling undersøges, hvor dette er muligt og foreneligt med den eksisterende retlige ramme;

3. bemærker, at der blandt fællesforetagenderne ikke findes nogen harmoniseret definition af »administrationsomkostninger«, som danner grundlag for beregningen af medlemmernes finansielle bidrag og er en forudsætning for at gøre omkostningerne sammenlignelige; opfordrer med dette i mente til, at fælles retningslinjer for alle fællesforetagender følger en harmoniseret tilgang med henblik på klassificeringen af visse kategorier af administrationsomkostninger, f.eks. udgifter til høringer, undersøgelser, analyser, evalueringer og teknisk bistand;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

4. bemærker, at bestyrelsen i december 2020 vedtog fællesforetagendet CBE's budget for 2021 med et samlet beløb (vedtaget budget og reaktiveringer) på 5 215 066 EUR i forpligtelsesbevillinger og 174 626 895 EUR i betalingsbevillinger, og at der ikke var nogen ændringer;

5. bemærker med beklagelse, at gennemførelsesgraden for fællesforetagendet CBE's betalingsbudget vedrørende Horisont 2020-projekter i 2021 ifølge Revisionsrettens beretning kun var på 71 % på grund af eksterne faktorer såsom covid-19-pandemien, samt at et stort Horisont 2020-projekt uventet måtte indstilles, efter at den primære støttemodtager gik konkurs i 2021;

6. bemærker endvidere, at det tidligere budget for fællesforetagendet BBI omfattede et overskud af uudnyttede budgetmidler fra tidligere år (2018, 2019 og 2020), som omfattede 600 000 EUR i administrative forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger og på aktionssiden 46 881 709 EUR i betalingsbevillinger; bemærker også, at de genaktiverede bevillinger blev brugt først i overensstemmelse med de finansielle bestemmelser for fællesforetagendet CBE og nåede op på næsten 100 % for så vidt angår de administrative forpligtelsesbevillinger, 84 % for administrative betalingsbevillinger og 79 % for betalingsbevillingerne til aktionsudgifter ved årets udgang;

7. bemærker, at Unionen ved udgangen af 2021 bidrog med 728,228 mio. EUR, og at industrigruppen bidrog med 52,239 mio. EUR i validerede bidrag i naturalier, 14,559 mio. EUR i kontanter til administrative omkostninger og 3,250 mio. EUR i kontanter til driftsomkostninger;

8. der henviser til, at fællesforetagendet CBE for så vidt angår de operationelle forpligtelser ved udgangen af 2021 havde indgået forpligtelser for næsten hele det beløb på 815,8 mio. EUR, som udgør det maksimale EU-bidrag til underskrevne Horisont 2020-tilskudsaftaler; noterer sig desuden, at ca. 159,6 mio. EUR (eller 19,6 %) skal betales i de kommende år; bemærker, at de private medlemmer havde retligt forpligtet sig til at yde bidrag i naturalier og finansielle bidrag til en værdi af 266,5 mio. EUR, dvs. 56 % af det vejledende mål på 475,3 mio. EUR, som er fastsat i fællesforetagendet CBE's vedtagne årlige arbejdsprogrammer; noterer sig, at eftersom alle forslagsindkaldelserne under Horisont 2020 var afsluttet ved udgangen af 2020, vil fællesforetagendet CBE ikke nå det vejledende mål for de private medlemmers bidrag før programperiodens udløb;

9. bemærker, at gennemførelsesgraden for fællesforetagendet CBE's tilgængelige betalinger til Horisont 2020-projekter var på 71 %, hvilket kan forklares med suspensioner og forlængelser af nylige Horisont 2020-projekter, som var nødvendige på grund af covid-19-pandemien, samt afslutningen af et stort Horisont 2020-projekt efter at hovedmodtageren gik konkurs i 2021; noterer sig, at fællesforetagendet CBE ingen 2021-forpligtelsesbevillinger vedrørende aktionsudgifter havde, eftersom det havde afsluttet sin sidste indkaldelse af forslag ved udgangen af 2020;

10. bemærker, at industrimedlemmerne ved udgangen af 2021 rapporterede, at deres bidrag i naturalier til supplerende aktiviteter udgjorde i alt 1 646,5 mio. EUR, dvs. 74 % af målet på 2 225,4 mio. EUR; noterer sig imidlertid Revisionsrettens bemærkning om den manglende afslutning af attesteringsprocessen for 715,6 mio. EUR eller 43 % af det rapporterede beløb; noterer sig de foranstaltninger, som fællesforetagendets bestyrelse har truffet for at sikre, at målet nås ved programmets afslutning, ved i februar 2022 at godkende yderligere 658 mio. EUR i investeringer fra industrimedlemmerne i 2022-aktiviteter, der er tæt forbundet med fællesforetagendet CBE's strategiske mål; noterer sig derfor, at disse private medlemmers tilsagn kan begrænse risikoen for, at fællesforetagendet CBE ikke når målet for bidrag i naturalier til supplerende aktiviteter før Horisont 2020-programmets udløb;

11. bemærker, at det efter Revisionsrettens bemærkning i 2020 om manglen på data for de validerede bidrag i naturalier med offentliggørelsen af den årlige aktivitetsrapport for 2021 er lykkedes for BIC at levere et stort antal certifikater, der dækker bidrag i naturalier fra BIC's konstituerende enheder til yderligere aktiviteter, hovedsagelig fra 2020, men også fra 2019 og 2018, hvis levering blev forsinket under covid-19-pandemien;

12. fremhæver med hensyn til den risiko, som Revisionsretten identificerede i 2020 med hensyn til opfyldelsen af fællesforetagendet CBE's forsknings- og innovationsdagsorden for Horisont 2020-programmet, at de operationelle resultater, der er rapporteret i den årlige aktivitetsrapport for 2021, bekræfter, at det trods reduktionen af kontantbidrag fra både fællesforetagendet CBE's medlemmer (Kommissionen og BIC) er lykkedes fællesforetagendet CBE at nå sine strategiske mål; glæder sig navnlig over, at blandt de operationelle højdepunkter, der blev rapporteret for 2021, blev 41 projekter afsluttet, og at alle centrale resultatindikatorer, som var knyttet til projektresultaterne, var blevet afsluttet; glæder sig desuden over, at de forventede resultater fra igangværende projekter viser, at de endelige centrale resultatindikatorer i væsentlig grad vil overstige de mål, der er fastsat i den »Strategiske dagsorden, innovations- og forskningsdagsordenen: biobaserede industrier for udvikling og vækst i Europa«, som identificerede de forsknings-, demonstrations- og udbredelsesaktiviteter, der skal udføres af fællesforetagendet CBE inden for rammerne af Horisont 2020-programmet;

13. bemærker, at fællesforetagendet CBE i sin årlige aktivitetsrapport for 2021 fortsat rapporterer om de faktiske værdier af finansielle bidrag i naturalier fra BIC eller dets konstituerende enheder med henblik på at nå de mål, der er fastsat i Rådets forordning (EU) nr. 560/2014 ([3]), og at det samlede niveau for bidrag i naturalier og finansielle bidrag allerede er nået op på 70 % af den endelige forventede værdi på 2,73 mia. EUR og er godt på vej til at nå dette endelige mål senest i 2024;

Performance

14. bemærker, at prioriteter og mål for 2021 fællesforetagendet CBE første gang blev forelagt bestyrelsen af den administrerende direktør på dennes møde den 17. juni 2020, inden en endelig udgave blev fremlagt og drøftet den 7. oktober 2020; bemærker, at prioriteterne derefter blev medtaget i den årlige arbejdsplan for 2021 som mål for 2021 med henblik på at konsolidere projektporteføljen, samtidig med at kvalitetsstandarderne blev fastholdt for at lette spidsbelastningsperioden; bemærker endvidere, at en gnidningsløs overgang fra fællesforetagendet BBI til det nye fællesforetagende CBE under Horisont Europa-rammeprogrammet blev sikret;

([3]) Rådets forordning (EU) nr. 560/2014 af 6. maj 2014 om oprettelse af fællesforetagendet for biobaserede industrier (EUT L 169 af 7.6.2014, s. 130).

15. bemærker, at der ikke var nogen åbne indkaldelser af forslag i 2021, hvor den sidste indkaldelse blev gennemført i 2020, og at fællesforetagendet CBE fortsatte med at forvalte sin portefølje af projekter, hvilket resulterede i undertegnelsen af 18 tilskudsaftaler og bragte det samlede antal projekter i fællesforetagendets portefølje op på 142 (71 forsknings- og innovationsaktioner, 39 demonstrationsaktioner, 14 flagskibsinitiativer og 18 koordinerings- og støtteaktioner), hvoraf 96 stadig var i gang ved udgangen af 2021 og 46 afsluttede;

16. bemærker, at en ekstern kontrahent i 2021 gennemførte en særlig undersøgelse ([4]) for både at validere resultaterne af KPI'erne for de 32 projekter under fællesforetagendet BBI, der var afsluttet inden juli 2020, og give en samlet vurdering af projektporteføljen for fællesforetagendet BBI; bemærker, at valideringen analyserede de rapporterede KPI'ers resultater og virkninger i forhold til den dokumentation, der er fremlagt i projektdokumentationen, herunder den periodiske rapport, resultatrapporter og revisionsrapporter, der er udarbejdet af uafhængige eksperter; bemærker endvidere, at der blev udviklet en valideringsscore for at angive, i hvilket omfang de rapporterede KPI-resultater var dokumenteret;

17. påpeger, at størstedelen (ca. 90 %) af de validerede data opnår scorer på 1 eller 2 (valideringsscore: 1, 2, 3) hvilket viser, at rammen for centrale resultatindikatorer for fællesforetagendet BBI giver et meningsfuldt mål for programmets udfald og virkninger;

18. bemærker, at flagskibsinitiativer og avancerede demonstrationsaktioner er de projekter, der bidrager mest til socioøkonomiske virkninger såsom jobskabelse, udvikling af landdistrikterne og fordele for primærproducenter, regional og lokal indvirkning og indvirkning på markeder og industri; noterer sig, at det teknologiske modenhedsniveau for disse projekter gør det muligt at anvende teknologierne i stor, førindustriel skala og inddrage aktører fra hele værdikæden fra lokale råvareleverandører til slutbrugere og lokale myndigheder;

19. bemærker, at et af fællesforetagendet CBE's centrale mål er at mindske miljøpåvirkningen af industrielle processer og produkter; bemærker, at et vigtigt bidrag til modvirkning af klimaændringer er reduktionen af CO_2-emissioner og andre drivhusgasser, der rapporteres af 65 % af fællesforetagendet CBE's projekter; bemærker, at 29 % af projekterne rapporterer om anvendelse/genanvendelse af CO_2, der frigives fra biobaserede operationer, hvilket svarer til at reducere deres direkte drivhusgasemissioner;

20. glæder sig over, at fællesforetagendet CBE's effektivitet i forbindelse med kerneaktiviteter fortsatte i 2021 med hensyn til de vigtigste centrale resultatindikatorer for Horisont 2020, som fællesforetagendet overvåges efter, hvilket bekræfter de positive tendenser, der er observeret i de foregående år: underretningstiden (TTI) for ansøgere under indkaldelsen i 2020 blev overholdt i januar 2021 med 137 dage (100 % til tiden) mod et mål på 153 dage; bevillingstiden (TTG) for udvalgte forslag under indkaldelsen i 2020 var i gennemsnit 236 dage mod målet på 245 dage, og alle tilskudsaftaler blev underskrevet til tiden (100 % til tiden); tiden for ændring, var ni dage i forhold til målet på 45 dage (100 % til tiden); udbetalingstiden (TTP) for forfinansiering af udvalgte forslag fra indkaldelsen i 2020, var i gennemsnit 9,5 dage i forhold til målet på 30 dage (100 % til tiden), og for mellemliggende og endelige betalinger i gennemsnit 66 dage i forhold til målet på 90 dage (100 % til tiden);

21. bemærker, at som følge af en bemærkning i forbindelse med dechargeproceduren for 2020 om intellektuelle ejendomsrettigheder, svarer de tilskudsaftaler, som fællesforetagendet CBE har undertegnet, til den standardtilskudsaftale, som Kommissionen har udarbejdet for at gennemføre EU-budgettet, og uden afvigelser i forvaltningen af intellektuelle ejendomsrettigheder; bemærker endvidere, at for så vidt angår intellektuelle ejendomsrettigheder og offentliggørelse af resultater, er ejerskabet til projektresultaterne fortsat under støttemodtagernes kontrol, og de skal opfylde specifikke forpligtelser vedrørende åben videnskab og adgang til forskningsresultater i overensstemmelse med afsnit 3 (»Rettigheder og forpligtelser til baggrundsviden og resultater«) i Horisont 2020-standardtilskudsaftalen;

([4]) https://www.bbi.europa.eu/sites/default/files/executive-summary-bbi-ju-portfolio-kpi.pdf

Udbud, personale og ansættelsesprocedurer

22. bemærker, at fællesforetagendets programkontor ved udgangen af 2021 bestod af 22 ansatte, og at der blev iværksat fire ansættelsesprocedurer i 2021, hvilket førte til ansættelse af en projektmedarbejder (kontraktansat), en assistent inden for interessentrelationer/direktionsassistent (midlertidig ansat), en kommunikationsassistent (midlertidig ansat) og en økonomiassistent (kontraktansat); bemærker endvidere, at eftersom fællesforetagendet CBE i 2020 for at klare den spidsbelastningsperiode, hvor arbejdsbyrden er størst, indgik flere kortfristede kontrakter om vikartjenester via Kommissionens rammekontrakt om vikartjenester for at imødekomme fællesforetagendet CBE's programkontors specifikke behov;

23. bemærker med bekymring, at den gennemsnitlige årlige andel af vikarer fortsat var høj og udgjorde 19 % af det vedtægtsomfattede personale; minder om, at den høje andel af kontraktansatte har tendens til at øge fællesforetagendet CBE's personaleudskiftning betydeligt, hvorved personalesituationen destabiliseres yderligere; understreger endvidere, at anvendelsen af vikarer fortsat bør være en midlertidig løsning, da det ellers kan have en negativ indvirkning på fællesforetagendet CBE's samlede performance for så vidt angår f.eks. bevarelse af nøglekompetencer, uklare ansvarskæder, eventuelle retstvister og lavere personaleeffektivitet; minder om, at fællesforetagendet CBE bør udvikle en formaliseret model for eller vejledning om udarbejdelse af overslag over personalebehovene (herunder behovene for væsentlige kompetencer) med det formål at optimere anvendelsen af personaleressourcer;

24. bemærker, at kønsbalancen på grundlag af den årlige aktivitetsrapport for 2021 er tilstrækkelig med 64 % kvinder i programkontorerne, 46 % i gruppen af repræsentanter for staterne (inklusive suppleanter) og 57 % i de videnskabelige udvalg; opfordrer fællesforetagendet CBE til at bevare og yderligere at forbedre kønsbalancen;

25. anerkender, at antallet af kvinder i bestyrelsen ifølge dens årlige aktivitetsrapport er steget fra 20 % i det foregående år til 30 % ved udgangen af 2021; opfordrer fællesforetagendet CBE til at gøre en yderligere indsats for at opnå kønsbalance i bestyrelsen;

26. bemærker, at arbejdsgiverbidragets andel til fællesforetagendernes personale — svarende til forholdet mellem deres indtægter uden støtte fra Unionen og deres samlede indtægter — ikke er blevet indbetalt af fællesforetagenderne siden 2016 til Unionens pensionsordning, eftersom Kommissionen hverken har afsat disse udgifter på fællesforetagendets budget eller formelt anmodet om indbetalingerne; opfordrer Kommissionen til at træffe foranstaltninger for at undgå lignende problemer i fremtiden;

27. bemærker, at fællesforetagendet CBE i 2021 sammen med fire andre fællesforetagender gik i spidsen for gennemførelsen af SYSTAL-værktøjet, et e-rekrutteringsværktøj, der er udviklet af Oracle og allerede anvendes af flere decentrale agenturer, og at fællesforetagendet CBE for første gang anvendte værktøjet i september 2021 med offentliggørelsen af én stilling;

28. bemærker, at HR-funktionen i 2021 for at sikre, at medarbejderne er kompetente i deres roller og i stand til at håndtere det krævende arbejdsmiljø, udviklede en lærings- og udviklingsramme under hensyntagen til fællesforetagendet CBE's årlige mål; bemærker, at alle læringsaktiviteter blev organiseret online som følge af covid-19-pandemien;

29. fremhæver, at fællesforetagendet CBE som følge af en bemærkning i forbindelse med dechargeproceduren for 2020 om udbud har gennemført alle mulige foranstaltninger for at sikre den bredest mulige konkurrence i sine udbudsprocedurer og overensstemmelse med finansforordningen; glæder sig endvidere over, at fællesforetagendet CBE anvender eTendering til at offentliggøre sine bekendtgørelser om offentlige udbud og har gennemført alle adgangskrav til e-udbudsløsninger (såsom eSubmission), som efter planen skulle integreres helt i dette system inden udgangen af 2022;

30. anerkender, at fællesforetagendet CBE som følge af en bemærkning i forbindelse med dechargeproceduren for 2020 om manglen på en støttestruktur til at sikre personalets psykologiske trivsel iværksatte en række arrangementer for at hjælpe personalet med at håndtere de udfordringer, som pandemien medførte, og at der er indført bedste praksis og gyldne arbejdsregler i forbindelse med udarbejdelsen af organisationens strategi for den tilbagevenden til kontoret inden for rammerne af nye arbejdsmetoder;

Intern kontrol og intern revision

31. bemærker, at fællesforetagendet CBE's ramme for intern kontrol er baseret på 17 principper for kontrol, og at den er i overensstemmelse med Kommissionens kontrolramme og har været i kraft siden den 1. januar 2020;

32. bemærker, at resultaterne af vurderingen af den interne kontrol i 2021 bekræfter, at fællesforetagendet CBE har et kontrolsystem, der fungerer, samtidig med at der er behov for visse forbedringer; bemærker, at alle interne kontrolkomponenter generelt fungerer sammen på en integreret måde, at systemet er i overensstemmelse med rammen for intern kontrol, at det har et acceptabelt effektivitetsniveau, og at det giver mulighed for tilstrækkelig kontrol af risici med henblik på at nå kontrolmålene;

33. noterer sig, at med hensyn til Horisont 2020-betalinger er Kommissionens Generaldirektorat for Forskning og Innovations fælles revisionstjeneste ansvarlig for de efterfølgende revisioner; bemærker på grundlag af resultaterne fra de efterfølgende revisioner, der forelå ved udgangen af 2021, at fællesforetagendet CBE rapporterede en repræsentativ fejlfrekvens på 1,9 % og en restfejlfrekvens på 1,2 % vedrørende Horisont 2020-projekterne (afregninger og endelige betalinger); bemærker imidlertid, at ovennævnte fejlfrekvenser bør behandles med forsigtighed, da ikke alle revisionsresultater foreligger endnu, og fejlfrekvenserne ikke er helt repræsentative for de udgifter, der kontrolleres;

34. bifalder, at der, som det var tilfældet i 2020, er dokumentation for, at de forenklinger, der blev indført i Horisont 2020, sammen med de store støttemodtageres gradvist øgede erfaring har påvirket antallet og omfanget af fejl positivt; bemærker imidlertid, at støttemodtagerne stadig begår fejl, normalt på grund af manglende forståelse eller manglende overholdelse af reglerne;

35. understreger, at Revisionsrettens konstateringer bekræftede, at der var vedvarende systemiske fejl i forbindelse med anmeldte personaleomkostninger, og at navnlig små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og nye støttemodtagere er mere tilbøjelige til at begå fejl end andre støttemodtagere; fremhæver, at disse fejl også regelmæssigt er blevet rapporteret i Revisionsrettens årsberetninger siden 2017; understreger derfor, at strømlining af Horisont 2020-reglerne for anmeldelse af personaleomkostninger og en bredere anvendelse af forenklede omkostningsmuligheder er en forudsætning for at stabilisere fejlprocenterne på et niveau under væsentlighedstærsklen; understreger, at fællesforetagendet CBE bør styrke sit interne kontrolsystem for at imødegå den øgede risiko vedrørende SMV'er og nye støttemodtagere og kraftigt bør opfordre visse kategorier af støttemodtagere, som er mere tilbøjelige til at begå fejl, f.eks. SMV'er og nye støttemodtagere, til at anvende vejledningen om personaleomkostninger; glæder sig over, at alle fællesforetagender i 2022 begyndte at gennemføre foranstaltninger til at nedbringe fejlprocenten i overensstemmelse med den foranstaltning, som Revisionsretten havde foreslået, herunder undersøgelse af mulighederne for forenklede omkostningsformer såsom enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster;

36. noterer sig, at Revisionsretten — med henblik på at vurdere fællesforetagendet CBE's kontrol af aktionsudgifterne — på støttemodtagerniveau reviderede tilfældigt udvalgte stikprøver af Horisont 2020-betalinger afholdt i 2021 for at få bekræftet de fejlfrekvenser, der rapporteres i de efterfølgende revisioner ([5]); bemærker, at Revisionsretten i ét tilfælde fandt og kvantificerede en fejl, som skyldtes, at støttemodtageren havde anmeldt direkte personaleomkostninger vedrørende en person, som hverken var ansat af støttemodtageren eller direkte tilknyttet projektet;

([5]) Med hensyn til tilskudsbetalinger, der testes hos støttemodtagerne, er rapporteringstærsklen for kvantificerbare fejl 1 % af de reviderede omkostninger.

37. bemærker, at fællesforetagendet CBE som følge af en bemærkning i forbindelse med dechargeproceduren for 2020 om Revisionsrettens konstatering af vedvarende systemiske fejl vedrørende personaleomkostninger, som støttemodtagerne havde anmeldt, og at sådanne fejl også regelmæssigt var blevet rapporteret i forbindelse med efterfølgende revisioner udført af den fælles revisionstjeneste, fortsat er aktivt engageret i at forbedre sine kontrolstrategier for udgifter og har deltaget i fælles foranstaltninger, der er truffet i denne forbindelse af forvaltningen af Horisont 2020 og Horisont Europa, og som også er rettet mod de velidentificerede kategorier af modtagere af EU-midler;

Håndtering og forebyggelse af interessekonflikter og risici for svig

38. bemærker, at i alt 11 risici var blevet identificeret og beskrevet i risikoregistret ved udgangen af 2021 med varierende grad af betydning, konvergens og indbyrdes afhængighed; påpeger, at den risikovurdering, der blev gennemført i 2021, bekræftede tendensen i de foregående år, og at visse yderligere risici blev absorberet eller reduceret af en øget effektivitet i de interne kontroller samt af de erfaringer, der er gjort med de centrale aktiviteter, såsom tilskudsplanlægning, -processer og -systemer under Horisont 2020;

39. glæder sig over, at fællesforetagendet CBE's programkontor med hensyn til håndtering af potentielle interessekonflikter har udviklet et omfattende sæt regler og procedurer, der gennemføres effektivt i hele dets forvaltningsstruktur, og at der er blevet gennemført specifikke foranstaltninger til forebyggelse og håndtering af interessekonflikter hos eksperter med ansvar for gennemgang af projekter og udbud;

40. fremhæver, at disse kontrolsystemer i løbet af 2021 fungerede effektivt, og at der ikke skal rapporteres om noget, som kan påvirke den rimelige sikkerhed, som den anvisningsberettigede skal give;

41. bemærker, at fællesforetagendet efter en bemærkning i forbindelse med dechargeproceduren for 2020 i sin årlige aktivitetsrapport for 2021 rapporterer til dechargemyndigheden om forvaltningen af risici for svig og bekræfter, at fællesforetagendet CBE fortsatte med at gennemføre og rapportere til Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) om den effektive gennemførelse af de anbefalinger fremsat i de foregående år;

42. noterer sig, at interesseerklæringen fra medlemmerne af bestyrelsen efter en bemærkning i forbindelse med dechargeproceduren for 2020 offentliggøres på fællesforetagendet CBE's officielle websted, og at de indeholder relevante oplysninger om medlemmernes tidligere og nuværende erhvervsaktiviteter;

43. bemærker, at fællesforetagendet CBE som følge af en bemærkning i forbindelse med dechargeproceduren for 2020 har gennemført en række politikker og kurser for at bekæmpe chikane og svig, forebygge interessekonflikter og beskytte whistleblowere; bemærker endvidere, at de etiske politikker er integreret i en lang række aktiviteter og risikostyringsmekanismer, hvis effektivitet løbende overvåges af de ansvarlige funktioner, der er velidentificerede i fællesforetagendet CBE's ledelsesstruktur, og at alle relevante kontrolsystemer regelmæssigt testes af den interne revisionstjeneste og af Revisionsretten, som afgiver erklæring herom; bemærker, at fællesforetagendet i sine årlige aktivitetsrapporter regelmæssigt har rapporteret om denne risikostyringsmekanisme og navnlig om forekomsten af potentielle tilfælde af chikane, interessekonflikter og svigagtige hændelser, der kunne give anledning til forbehold i den ledsagende årlige revisionserklæring fra fællesforetagendet CBE's administrerende direktør; bemærker, at fællesforetagendet CBE's årlige aktivitetsrapport for 2021 ikke rapporterer om revisionsresultater og konklusioner, der kan føre til et forbehold på disse områder.