USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1948

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství – CBE JU (do 30. listopadu 2021: společný podnik pro průmysl založený na biotechnologiích) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro čistý vodík na rozpočtový rok 2021,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0093/2023),

A. vzhledem k tomu, že v květnu 2014 byl v rámci programu Horizont 2020 vytvořen na období do 31. prosince 2024 ([1]) společný podnik pro průmysl založený na biotechnologiích; vzhledem k tomu, že v listopadu 2021 byl nařízením Rady (EU) 2021/2085 ([2]) jako náhrada za tento společný podnik zřízen v rámci programu Horizont Evropa na období do 31. prosince 2031 společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství;

B. vzhledem k tomu, že hlavním cílem společných podniků v rámci programu Horizont Evropa je kladení většího důrazu na dosahování cílů a vytvoření ambicióznějšího partnerství s příslušnými průmyslovými odvětvími, než tomu bylo za předchozích programů;

C. vzhledem k tomu že společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství byl financován v rámci víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027 s cílem spojit všechny příslušné zainteresované strany a přispět na základě nasazení partnerů a jejich zapojení do navrhování a realizace programu výzkumné a inovační činnosti s evropskou přidanou hodnotou k tomu, aby se z Unie stal jeden z hlavních hráčů v oblasti výzkumu;

D. vzhledem k tomu, že v programech výzkumu a inovací, které jsou financovány na základě VFR, mají společné podniky vlastní samostatnou subjektivitu a přijímají v rámci své strategické oblasti výzkumu vlastní program výzkumu a inovací, který realizují prostřednictvím výzev k podávání návrhů nebo veřejných zakázek;

E. vzhledem k tomu, že obecnými cíli společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství je urychlení inovačního procesu a rozvoj inovativních řešení založených na biotechnologiích, rychlejší uvádění stávajících vyspělých a inovativních řešení založených na biotechnologiích na trh a zajištění vysoké míry environmentální výkonnosti průmyslových systémů založených na biotechnologiích;

F. vzhledem k tomu, že v zájmu zohlednění doby trvání programu Horizont Evropa požaduje, aby byly výzvy k podávání návrhů v rámci společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství zahájeny do 31. prosince 2027; vzhledem k tomu, že v řádně odůvodněných případech lze předkládání návrhů zahájit do 31. prosince 2028;

G. vzhledem k tomu, že zakládajícími členy společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství jsou Unie, kterou zastupuje Komise, a průmysloví partneři zastoupení konsorciem průmyslu založeného na biotechnologiích;

H. vzhledem k tomu, že finanční příspěvek Unie ke společnému podniku pro evropské oběhové biohospodářství, včetně příspěvků zemí Evropského hospodářského prostoru, bude činit až 1 miliardu EUR (z nichž je až 23,5 milionu EUR vyčleněno na administrativní výdaje); vzhledem k tomu, že jiní členové společného podniku, než je Unie, poskytnou – nebo zajistí, aby jejich členské či přidružené subjekty poskytly – v průběhu deseti let celkový příspěvek ve výši nejméně 1 miliardy EUR, včetně částky až do výše 23,5 milionů EUR na administrativní náklady;

([1]) Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 130.

([2]) Nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa a zrušují nařízení (ES) č. 219/2007, (EU) č. 557/2014, (EU) č. 558/2014, (EU) č. 559/2014, (EU) č. 560/2014, (EU) č. 561/2014 a (EU) č. 642/2014 (Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17).

Obecné informace

1. vítá zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství (dále jen „zpráva Účetního dvora“); je potěšen tím, že účetní závěrka společného podniku za rok 2021 poskytuje ve všech významných ohledech věrný obraz finanční situace společného podniku ke dni 31. prosince 2021, výsledků jeho činnosti, jeho peněžních toků a změn čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise, a že uskutečněné operace, na nichž se zakládá účetní závěrka, jsou ve všech významných ohledech legální a správné;

2. uznává, že v programu Horizont Evropa jsou pro společný podnik stanoveny náročné cíle, kterých lze dosáhnout pouze tehdy, budou-li navržena a realizována účinná řešení, která by se zaměřila na nedostatky systémů interní kontroly a byla připravena na budoucí výzvy vyplývající z vyšší odpovědnosti, např. v oblasti řízení a plánování lidských zdrojů; v této souvislosti poukazuje na to, že obzvláště složité a náročné výpočty a požadavky na podávání zpráv představují značné riziko chyb, a vyzývá proto k prozkoumání možnosti jejich zjednodušení v případě, že je to možné a slučitelné se stávajícím právním rámcem;

3. konstatuje, že mezi společnými podniky neexistuje jednotná definice „správních nákladů“, která je základem pro výpočet finančních příspěvků jejich členů a předpokladem k zajištění srovnatelnosti těchto nákladů; v této souvislosti žádá, aby se společné pokyny pro všechny společné podniky opíraly o jednotný přístup ke klasifikaci některých kategorií výdajů na správní náklady, jako jsou výdaje na konzultace, studie, analýzy, hodnocení a odbornou pomoc;

Rozpočtové a finanční řízení

4. konstatuje, že v prosinci 2020 přijala správní rada rozpočet společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství na rok 2021 (přijatý rozpočet a reaktivace prostředků) v celkové výši 5 215 066 EUR v prostředcích na závazky a 174 626 895 EUR v prostředcích na platby a že k němu nebyly předloženy žádné pozměňovací návrhy;

5. s politováním konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora činila míra plnění rozpočtu společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství v případě plateb za rok 2021, který byl k dispozici pro projekty programu Horizont 2020, pouze 71 % kvůli vnějším faktorům, jako je pandemie COVID-19, a také v důsledku neočekávaného ukončení rozsáhlého projektu programu Horizont 2020 poté, co jeho hlavní příjemce vyhlásil v roce 2021 úpadek;

6. konstatuje dále, že rozpočet bývalého společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích zahrnoval přebytek nevyužitého rozpočtu z předchozích let (2018, 2019 a 2020), jehož součástí bylo 600 000 EUR v prostředcích na závazky a v prostředcích na platby v oblasti administrativních výdajů a 46 881 709 EUR v prostředcích na platby v provozní části rozpočtu; konstatuje také, že reaktivované prostředky byly spotřebovány především v souladu s finančními pravidly společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství a dosáhly na konci roku v případě prostředků na závazky v oblasti administrativních výdajů téměř 100 %, v případě prostředků na platby v oblasti administrativních výdajů 84 % a v případě prostředků na provozní platby 79 %;

7. konstatuje, že ke konci roku 2021 přispěla Unie částkou 728,228 milionu EUR, zatímco průmyslové uskupení částkou 52,239 milionu EUR ve formě potvrzeného věcného plnění, částkou 14,559 milionu EUR v hotovosti na správní náklady a částkou 3,250 milionu EUR v hotovosti na provozní náklady;

8. konstatuje, že pokud jde o provozní závazky společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství ke konci roku 2021, zavázal se společný podnik téměř v plném rozsahu k úhradě 815,8 milionu EUR z maximálního příspěvku Unie vyčleněného pro podepsané grantové dohody v rámci programu Horizont 2020; konstatuje navíc, že z této částky zbývá v následujících letech vyplatit přibližně 159,6 milionu EUR (19,6 %); konstatuje, že na druhé straně členové ze soukromého sektoru přijali právní závazky poskytnout věcné a finanční příspěvky ve výši 266,5 milionu EUR, tj. 56 % orientačního cíle dosahujícího 475,3 milionu EUR stanoveného v přijatých ročních pracovních programech společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství; konstatuje však, že vzhledem k tomu, že všechny výzvy k předkládání návrhů v rámci programu Horizont 2020 byly uzavřeny do konce roku 2020, společnému podniku pro evropské oběhové biohospodářství se nepodaří dosáhnout do konce programového období orientačního cíle týkajícího se jeho členů ze soukromého sektoru;

9. konstatuje, že míra úhrady plateb společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství, které měl k dispozici v rámci programu Horizont 2020, dosáhla 71 %, což lze vysvětlit pozastavením či prodloužením některých nedávných projektů v rámci programu Horizont 2020, které si vyžádala pandemie onemocnění COVD-19, a také ukončením rozsáhlého projektu v rámci daného programu poté, co v roce 2021 vyhlásil úpadek jeho hlavní příjemce; konstatuje, že uvedený společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství neměl v roce 2021 téměř žádné prostředky na operační závazky, protože poslední výzvu k předkládání návrhů uzavřel koncem roku 2020;

10. konstatuje, že na konci roku 2021 vykázali členové z řad průmyslových podniků věcné příspěvky na dodatečnou činnost v celkové výši 1 646,5 milionu EUR, tj. 74 % cílové částky 2 225,4 milionu EUR; bere však na vědomí, že Účetní dvůr upozornil na to, že se nepodařilo dokončit certifikační proces ve výši 715,6 milionu EUR, tj. 43 % uvedené částky; bere na vědomí činnost správní rady společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství, která má zajistit dosažení tohoto cíle do konce programu na základě dalších 658 milionů EUR od členů z řad průmyslových podniků určených na investice do činnosti úzce spjaté se strategickými cíli společného podniku prováděné v roce 2022, které mají být schváleny v únoru 2022; konstatuje proto, že tyto závazky členů ze soukromého sektoru mohou omezit riziko, že se společnému podniku pro evropské oběhové biohospodářství nepodaří dosáhnout do konce programu Horizont 2020 cíle týkajícího se věcných příspěvků na další činnost;

11. konstatuje, že v návaznosti na údaje Účetního dvora z roku 2020 týkající se nedostatku údajů o potvrzených věcných příspěvcích do vydání výroční zprávy o činnosti za rok 2021 se konsorciu společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích podařilo předložit značné množství certifikátů týkajících se věcných příspěvků ustavujících subjektů konsorcia na další činnosti ve formě věcného plnění většinou za rok 2020, ale také za rok 2019 a 2018, jejichž předložení se kvůli pandemii COVID-19 opozdilo;

12. zdůrazňuje, že pokud jde o riziko týkající se splnění výzkumného a inovačního programu společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství v rámci programu Horizont 2020, jež Účetní dvůr odhalil v roce 2020, potvrzují provozní úspěchy uvedené ve výroční zprávě o činnosti za rok 2021, že nehledě na omezené hotovostní příspěvky od obou členů společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství (Evropské komise a konsorcia společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích) se společnému podniku pro evropské oběhové biohospodářství daří dosahovat svých strategických cílů; je potěšen zejména tím, že v rámci hlavních provozních úspěchů uvedených za rok 2021 bylo dokončeno 41 projektů, přičemž bylo dosaženo veškerých klíčových ukazatelů výkonnosti spojených s výkonností projektů; kromě toho oceňuje, že očekávané výsledky vykázané v rámci probíhajících projektů naznačují, že konečné klíčové ukazatele výkonnosti výrazně překročí cíle stanovené v dokumentu „Strategický program inovací a výzkumu: průmysl založený na biotechnologiích pro rozvoj a růst v Evropě“, v němž je uvedeno, jakou činnost v oblasti výzkumu, demonstrací a realizace musí společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství v rámci programu Horizont 2020 vykonávat;

13. konstatuje, že společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství ve své výroční zprávě o činnosti za rok 2021 i nadále uvádí skutečnou hodnotu věcných příspěvků, které poskytuje konsorcium pro průmysl založený na biotechnologiích či subjekty, které jej tvoří, k dosažení cílů stanovených v nařízení Rady (EU) č. 560/2014 ([3]), a že celková míra věcných a finančních příspěvků už dosáhla 70 % konečné očekávané hodnoty, která činí 2,73 miliardy EUR, což podle všeho umožní dosáhnout tohoto konečného cíle do roku 2024;

Výkonnost

14. konstatuje, že priority a cíle společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství na rok 2021 poprvé představil výkonný ředitel správní radě na jejím zasedání dne 17. června 2020 předtím, než byla dne 7. října 2020 představena a projednána jejich konečná verze; podotýká, že tyto priority byly poté začleněny do ročního plánu činnosti na rok 2021 coby cíle na rok 2021, které měly konsolidovat projektové portfolio a zachovat jakostní normy k tomu, aby bylo možné pojmout největší nápor práce; konstatuje však, že v rámci rámcového programu Horizont Evropa byl zajištěn bezproblémový přechod od společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích k novému společnému podniku pro evropské oběhové biohospodářství;

([3]) Nařízení Rady (EU) č. 560/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích (Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 130).

15. podotýká, že vzhledem k tomu, že v roce 2021 nebyly uskutečněny žádné otevřené výzvy k předkládání návrhů, přičemž poslední výzva byla realizována v roce 2020, pokračoval společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství ve správě svého portfolia projektů. To vyústilo v podepsání 18 grantových dohod, čímž dosáhl celkový počet projektů v rámci portfolia společného podniku 142 (71 akcí v oblasti výzkumu a inovací, 39 demonstračních akcí, 14 stěžejních akcí a 18 koordinačních a podpůrných akcí), z nichž 96 projektů koncem roku 2021 stále probíhalo a 46 už bylo dokončeno;

16. konstatuje, že v roce 2021 provedl externí dodavatel zvláštní studii ([4]) jednak za účelem ověření výsledků 32 projektů společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích, které byly dokončeny v červenci 2020, z hlediska klíčových ukazatelů výkonnosti, a jednak za účelem celkového zhodnocení projektového portfolia společného podniku pro průmysl založený na biotechnologiích; konstatuje, že v rámci tohoto ověřování proběhla analýza nahlášených výsledků z hlediska klíčových ukazatelů výkonnosti a analýza dopadů ve srovnání s důkazy uvedenými v projektové dokumentaci, včetně průběžných zpráv, výstupů a kontrolních zpráv vypracovaných nezávislými odborníky; konstatuje navíc, že bylo vypracováno validační skóre, které má ukázat, nakolik jsou vykázané výsledky z hlediska klíčových ukazatelů výkonnosti podpořeny důkazy;

17. zdůrazňuje, že většina (přibližně 90 %) ověřených údajů dosáhla skóre 1 nebo 2 (validační skóre: 1, 2, 3), což ukazuje, že rámec klíčových ukazatelů výkonnosti stanovený pro společný podnik pro průmysl založený na biotechnologiích představuje smysluplné měřítko výsledků a dopadu programu;

18. konstatuje, že stěžejní iniciativy a pokročilé demonstrační akce jsou projekty, které mají největší socioekonomický dopad, jako je vytváření pracovních míst, rozvoj venkova a přínos pro prvovýrobce, dopad na regionální a místní úrovni a dopad na trhy a průmysl; podotýká, že úroveň technické připravenosti těchto projektů umožňuje zavádění technologií ve velkém předindustriálním měřítku a zapojení subjektů z celého hodnotového řetězce, od místních dodavatelů vstupních surovin přes konečné uživatele až po místní orgány;

19. konstatuje, že jedním z hlavních cílů společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství je snížení dopadu průmyslových procesů a produktů na životní prostředí; poukazuje na to, že významným příspěvkem ke zmírňování změny klimatu je snížení emisí CO_2 a dalších skleníkových plynů, které vykázalo 65 % projektů společného podniku; konstatuje, že 29 % projektů uvádí využití/recyklaci CO_2 uvolněného z biotechnologických operací, což odpovídá snížení jejich přímých emisí skleníkových plynů;

20. je potěšen tím, že na základě hlavních klíčových ukazatelů výkonnosti programu Horizont 2020, podle nichž je společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství monitorován, byl společný podnik v rámci svých hlavních činností v roce 2021 i nadále výkonný, což potvrzuje pozitivní trendy zaznamenané v předchozích letech: lhůtu na informování žadatelů (TTI) v rámci výzev k podávání návrhů pro rok 2020 se podařilo splnit v lednu 2021. Tato lhůta činila 137 dní oproti cíli 153 dní (100 % žadatelů bylo informováno včas), lhůta pro udělení grantu (TTG) u návrhů vybraných ve výzvě pro rok 2020 činila v průměru 236 dnů oproti cíli 245 dnů a všechny grantové dohody byly podepsány včas (100 % grantů bylo uděleno včas), lhůta k provedení změn (TTA) činila 9 dní oproti cíli 45 dnů (100 % změn bylo provedeno včas), lhůta pro vyplacení předběžného financování (TTP) u návrhů vybraných ve výzvě pro rok 2020 činila v průměru 9,5 dne oproti cíli 30 dnů (100 % plateb bylo vyplaceno včas), přičemž u průběžných a konečných plateb činila průměrně 66 dní oproti cíli 90 dnů (100 % plateb bylo vyplaceno včas);

21. konstatuje, že v návaznosti na připomínku v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2020 týkající se práv duševního vlastnictví odpovídají grantové dohody podepsané společným podnikem pro evropské oběhové biohospodářství vzorové grantové dohodě vydané Evropskou komisí za účelem plnění rozpočtu Unie a v řízení práv duševního vlastnictví nevykazují žádné odchylky; dále konstatuje, že pokud jde o práva duševního vlastnictví a zveřejňování výsledků, ponechávají si příjemci kontrolu nad vlastnictvím výsledků projektu, přičemž v souladu s oddílem 3 vzorové grantové dohody Horizont 2020 (Práva a povinnosti týkající se základních informací a výsledků) musejí dodržovat zvláštní povinnosti týkající se otevřené vědy a přístupu k výsledkům výzkumu;

([4]) https://www.bbi.europa.eu/sites/default/files/executive-summary-bbi-ju-portfolio-kpi.pdf

Postupy při zadávání veřejných zakázek, personálním obsazení a náboru zaměstnanců

22. konstatuje, že do konce roku 2021 měla programová kancelář společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství 22 zaměstnanců a že v roce 2021 byla zahájena čtyři náborová řízení, která vedla k přijetí jednoho projektového úředníka (smluvního zaměstnance), jednoho asistenta pro vztahy se zúčastněnými stranami a výkonného asistenta (dočasného zaměstnance), jednoho asistenta pro komunikaci (dočasného zaměstnance) a jednoho finančního asistenta (smluvního zaměstnance); dále konstatuje, že v zájmu zvládnutí období největší pracovní zátěže uzavřel společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství stejně jako v roce 2020 prostřednictvím rámcové smlouvy Komise o dočasných službách několik krátkodobých smluv na poskytování dočasných služeb, které řeší konkrétní potřeby programové kanceláře tohoto společného podniku;

23. se znepokojením konstatuje, že průměrná roční míra dočasných zaměstnanců je i nadále vysoká a představuje 19 % statutárních zaměstnanců; připomíná, že vysoký podíl smluvních zaměstnanců vede obvykle k výrazně vyšší fluktuaci zaměstnanců společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství a dále destabilizuje personální situaci; zdůrazňuje dále, že využívání dočasných zaměstnanců by mělo zůstat dočasným řešením, neboť by mohlo negativně ovlivnit celkovou výkonnost společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství, jako je zachování klíčových kompetencí, nejasné vyvozování odpovědnosti, možné soudní spory a nižší efektivita zaměstnanců; připomíná, že společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství by měl s cílem optimalizovat využívání lidských zdrojů vypracovat formalizovaný model nebo pokyny týkající se odhadu personálních potřeb (včetně základních kompetencí);

24. konstatuje, že podle výroční zprávy o činnosti za rok 2021 je zastoupení žen a mužů přiměřeně vyvážené, přičemž na úrovni kanceláří programu je 64 % žen, ve skupině zástupců států (včetně náhradníků) 46 % a ve vědeckých výborech 57 %; vybízí společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství, aby si tuto úroveň genderové vyváženosti zachoval a nadále ji zlepšoval;

25. bere na vědomí, že podle jeho výroční zprávy o činnosti se počet žen ve správní radě zvýšil na konci roku 2021 z 20 % v předchozím roce na 30 %; vybízí společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství, aby vyvinul další úsilí o dosažení vyváženého zastoupení žen a mužů ve správní radě;

26. konstatuje, že společné podniky neodvádějí od roku 2016 do důchodového systému Unie část příspěvků zaměstnavatele na zaměstnance společných podniků, jež odpovídá poměru jejich příjmů z příspěvků třetích zemí vůči jejich celkovým příjmům, neboť Komise tyto výdaje do rozpočtu společných podniků nezačlenila, ani formálně o tyto platby nepožádala; vyzývá Komisi, aby podnikla kroky k tomu, aby se podobným problémům v budoucnu předešlo;

27. konstatuje, že v roce 2021 společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství převzal ve spolupráci se čtyřmi dalšími společnými podniky vedoucí úlohu při uplatňování nástroje SYSTAL, což je nástroj pro elektronický nábor pracovníků vyvinutý společností Oracle, který už používá několik decentralizovaných agentur, a že společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství tento nástroj poprvé využil v září 2021, kdy zveřejnil jedno volné pracovní místo;

28. konstatuje, že v roce 2021 vytvořilo personální oddělení systém odborné přípravy a rozvoje, který zohledňuje roční cíle společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství, s cílem zajistit, aby zaměstnanci měli potřebné kompetence k plnění svých úkolů a byli schopni vyrovnat se s náročným pracovním prostředím; konstatuje, že v důsledku pandemie COVID-19 byla veškerá vzdělávací činnost organizována online

29. zdůrazňuje, že s ohledem na připomínku v rámci postupu udělování absolutoria za zadávání veřejných zakázek za rok 2020 zavedl společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství veškerá možná opatření, aby ve svých zadávacích řízeních zajistil v souladu s finančním nařízením EU co nejširší hospodářskou soutěž; je navíc potěšen tím, že společný podnik používá ke zveřejňování svých oznámení o veřejných zakázkách aplikaci eTendering a zavedl veškeré požadavky týkající se přístupu k elektronickému zadávání veřejných zakázek (jako je eSubmission), které mají být do tohoto systému plně začleněny do konce roku 2022;

30. bere na vědomí, že v návaznosti na připomínku v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2020 týkající se chybějící podpůrné struktury, která by zajistila psychickou pohodu zaměstnanců, zavedl společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství v zájmu řešení problémů způsobených pandemií řadu akcí na podporu zaměstnanců a že při přípravě jeho strategie „Návrat do kanceláří" byly v rámci nových způsobů práce zavedeny osvědčené postupy a zlatá pracovní pravidla;

Interní kontroly a interní audit

31. konstatuje, že rámec interních kontrol společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství, který je v platnosti od 1. ledna 2020, je založen na 17 zásadách kontroly a je v souladu s kontrolním rámcem Komise;

32. podotýká, že výsledky posouzení v rámci interní kontroly v roce 2021 potvrzují, že systém interní kontroly společného podniku je zaveden a funguje, že je však nutné jej v některých ohledech zlepšit; konstatuje, že celkově všechny složky interní kontroly fungují společně uceleným způsobem, systém je v souladu s rámcem interní kontroly, pracuje na přijatelné úrovni účinnosti a umožňuje dostatečnou kontrolu rizik k dosažení cílů kontroly;

33. podotýká, že v případě plateb v rámci programu Horizont 2020 odpovídá za audit *ex post* společný auditní útvar GŘ Komise pro výzkum a inovace; konstatuje, že na základě výsledků auditu *ex post*, které byly ke konci roku 2021 k dispozici, vykázal společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství u projektů programu Horizont 2020 (zúčtování a konečné platby) reprezentativní míru chyb ve výši 1,9 % a míru zbytkových chyb ve výši 1,2 %; podotýká však, že výše uvedená míra chyb by měla být posuzována obezřetně, neboť zatím nejsou k dispozici všechny výsledky auditu a chybovost není v případě kontrolovaných výdajů plně reprezentativní;

34. oceňuje, že stejně jako v roce 2020 existují důkazy o tom, že zjednodušení zavedené v programu Horizont 2020 spolu se zkušenostmi, které hlavní příjemci postupně získali, mělo pozitivní dopad na počet a míru chyb; konstatuje však, že příjemci se stále dopouštějí chyb, obvykle z důvodu nedostatečného pochopení nebo nedodržování pravidel;

35. zdůrazňuje, že zjištění Účetního dvora potvrdila přetrvávající systémové chyby ve vykázaných nákladech na zaměstnance a že náchylnější k chybám v porovnání s ostatními příjemci jsou zejména malé a střední podniky a noví příjemci; poukazuje na to, že tyto chyby jsou od roku 2017 rovněž pravidelně vykazovány ve výročních zprávách Účetního dvora; zdůrazňuje proto, že předpokladem pro stabilizaci chybovosti pod úroveň významnosti je zjednodušení pravidel programu Horizont 2020 pro vykazování nákladů na zaměstnance a širší využívání jejich zjednodušeného vykazování; poukazuje na to, že společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství by měl posílit své systémy interní kontroly s cílem řešit vyšší riziko týkající se malých a středních podniků a nových příjemců a důrazně nabádat určité kategorie příjemců, kteří jsou náchylnější k chybám, jako jsou malé a střední podniky a noví příjemci, k používání nástroje Personnel Costs Wizard; vítá skutečnost, že v roce 2022 začaly všechny společné podniky provádět v souladu s opatřeními navrženými Účetním dvorem opatření ke snížení míry chyb, včetně prozkoumání možností zjednodušených forem nákladů, jako jsou jednotkové náklady, jednorázové částky a paušální sazby;

36. konstatuje, že s cílem posoudit kontroly operačních plateb ve společném podniku pro evropské oběhové biohospodářství prověřil Účetní dvůr na úrovni konečných příjemců náhodně vybraný vzorek plateb z programu Horizont 2020 provedených v roce 2021, aby potvrdil míru chyb stanovenou na základě auditů *ex post* ([5]); podotýká, že v jednom případě Účetní dvůr nalezl a vyčíslil chybu související s přímými osobními náklady vykázanými za osobu, která nebyla zaměstnaná u příjemce, ani přímo smluvně najata na daný projekt;

([5]) Pokud jde o grantové platební operace testované u příjemců, činí prahová hodnota pro hlášení vyčíslitelných chyb 1 % kontrolovaných nákladů.

37. konstatuje, že v návaznosti na zjištění Účetního dvora v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2020 týkající se toho, že v osobních nákladech vykázaných příjemci přetrvávají systémové chyby a že tyto chyby byly rovněž pravidelně nacházeny v auditech *ex post* prováděných společným auditním útvarem, je společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství i nadále aktivně zapojen do zlepšování svých kontrolních strategií týkajících se výdajů, podílí se na společných opatřeních přijatých v této souvislosti v rámci správy programu Horizont 2020 a programu Horizont Evropa a zaměřuje se rovněž na jasně stanovené kategorie příjemců finančních prostředků EU;

Řízení a předcházení střetu zájmů a riziku podvodů

38. konstatuje, že na konci roku 2021 bylo v registru rizik zjištěno a popsáno celkem 11 rizik s různou mírou důležitosti, konvergence a vzájemné závislosti; zdůrazňuje, že posouzení rizik provedené v roce 2021 potvrdilo trend z předchozích let, přičemž některá další rizika byla zmírněna nebo omezena díky vyšší účinnosti interních kontrol a zkušenostem získaným v rámci hlavních činností, jakými jsou plánování grantů, procesy a systémy programu Horizont 2020;

39. vítá skutečnost, že pokud jde o řešení potenciálních střetů zájmů, programová kancelář společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství vypracovala komplexní soubor pravidel a postupů, které jsou účinně uplatňovány v celé jeho správní struktuře, a že byla přijata zvláštní opatření pro prevenci a řešení střetů zájmů odborníků odpovědných za přezkum projektů a nabídek;

40. zdůrazňuje, že během roku 2021 fungovaly tyto kontrolní systémy účinně a není třeba oznamovat nic, co by mohlo ovlivnit přiměřenou jistotu, kterou má schvalující osoba poskytnout;

41. konstatuje, že v návaznosti na připomínku v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2020 podává společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství ve své výroční zprávě o činnosti za rok 2021 orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o řízení rizika podvodů a potvrzuje, že společný podnik pokračoval v účinném provádění doporučení vydaných v předchozích letech a v podávání příslušných zpráv Evropskému úřadu pro boj proti podvodům (OLAF);

42. konstatuje, že v návaznosti na připomínku v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2020 jsou prohlášení o zájmech členů správní rady zveřejněna na oficiálních internetových stránkách společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství a že obsahují rovněž relevantní informace o jejich minulé a současné profesní činnosti;

43. konstatuje, že v návaznosti na připomínku v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2020 zavedl společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství řadu strategií a školení s cílem bojovat proti obtěžování a podvodům, předcházet střetům zájmů a chránit oznamovatele; dále konstatuje, že etické strategie jsou zakotveny v širokém souboru činností a mechanismů řízení rizik, jejichž účinnost je průběžně sledována odpovědnými osobami, které jsou ve struktuře řízení společného podniku jasně stanoveny, a že všechny příslušné kontrolní systémy jsou pravidelně testovány útvarem interního auditu a Evropským účetním dvorem jako poskytovateli záruky; konstatuje, že společný podnik pro evropské oběhové biohospodářství poskytuje ve svých výročních zprávách o činnosti pravidelné informace o tomto mechanismu řízení rizik, zejména o případných případech obtěžování, střetů zájmů a situací vedoucích k podvodům, které mohou vést v doprovodném výročním prohlášení o věrohodnosti předloženém výkonným ředitelem společného podniku k výhradám; konstatuje, že výroční zpráva o činnosti společného podniku pro evropské oběhové biohospodářství za rok 2021 neobsahuje žádné zprávy o zjištěních a závěrech, které by mohly vést v těchto oblastech k výhradám.