РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2023/1948 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 10 май 2023 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на съвместното предприятие „Кръгова биотехнологична Европа“ (преди 30 ноември 2021 г.: съвместно предприятие „Биотехнологични производства“) за финансовата 2021 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на съвместното предприятие „Кръгова биотехнологична Европа“ за финансовата 2021 година,

— като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0093/2023),

А. като има предвид, че съвместното предприятие „Биотехнологични производства“ („съвместното предприятие БП“) беше създадено през май 2014 г. в рамките на програма „Хоризонт 2020“ за периода до 31 декември 2024 г. ([1]); като има предвид, че през ноември 2021 г. съвместното предприятие „Кръгова биотехнологична Европа“ („съвместното предприятие КБЕ“) беше създадено с Регламент (ЕС) 2021/2085 на Съвета ([2]), за да замени съвместното предприятие БП, в рамките на програмата „Хоризонт Европа“ за периода до 31 декември 2031 г.;

Б. като има предвид, че общата цел на съвместните предприятия в рамките на програмата „Хоризонт Европа“ е да бъдат по-целенасочени и да изградят по-амбициозни партньорства със съответните промишлени сектори, отколкото при предишните програми;

В. като има предвид, че съвместното предприятие КБЕ беше финансирано по многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г. с цел да обедини всички съответни заинтересовани страни и да допринесе за утвърждаването на Съюза като ключов участник в научните изследвания чрез участието и ангажираността на партньорите в разработването и изпълнението на програма за научноизследователски и иновационни дейности с европейска добавена стойност;

Г. като има предвид, че в рамките на програмите за научни изследвания и иновации по МФР съвместните предприятия имат отделна правосубектност, приемат собствени програми за научни изследвания и иновации в своите стратегически изследователски области и ги изпълняват чрез покани за представяне на предложения или обществени поръчки;

Д. като има предвид, че общите цели на съвместното предприятие КБЕ са ускоряване на иновационния процес и разработване на иновативни биотехнологични решения, ускоряване на навлизането на пазара на съществуващите зрели и иновативни биотехнологични решения и осигуряване на високо равнище на екологични резултати на промишлените биотехнологични системи;

Е. като има предвид, че за да бъде взета предвид продължителността на програмата „Хоризонт 2020“, поканите за представяне на предложения в рамките на съвместното предприятие КБЕ трябва да се отправят до 31 декември 2027 г.; като има предвид, че в надлежно обосновани случаи поканите за представяне на предложения трябва да бъдат обявени до 31 декември 2028 г.;

Ж. като има предвид, че членовете учредители на съвместното предприятие КБЕ са Съюзът, представляван от Комисията, и партньори от промишления отрасъл, представлявани от Консорциума за биотехнологични производства (КБП);

З. като има предвид, че финансовата вноска на Съюза в съвместното предприятие КБЕ, включително бюджетните кредити от ЕИП, възлиза на максимум 1 милиард евро (от които до 23,5 милиона евро са за административни разходи); като има предвид, че членовете на съвместното предприятие КБЕ, различни от Съюза, трябва да правят или вземат мерки техните съставни или свързани субекти да направят обща вноска от най-малко 1 милиард евро, включително до 23,5 милиона евро за административни разходи, за периода от десет години;

([1]) ОВ L 169, 7.6.2014 г., стр. 130.

([2]) Регламент (ЕС) 2021/2085 на Съвета от 19 ноември 2021 г. за създаване на съвместните предприятия в рамките на програмата „Хоризонт Европа“ и отмяна на Регламенти (ЕО) № 219/2007, (ЕС) № 557/2014, (ЕС) № 558/2014, (ЕС) № 559/2014, (ЕС) № 560/2014, (ЕС) № 561/2014 и (ЕС) № 642/2014 (ОВ L 427, 30.11.2021 г., стр. 17).

Общи положения

1. приветства, че в доклада на Сметната палата („Палатата“) относно годишните отчети на съвместното предприятие КБЕ („докладът на Палатата“) се констатира, че годишните отчети за финансовата 2021 година дават вярна представа във всички съществени аспекти за финансовото състояние на съвместното предприятие КБЕ към 31 декември 2021 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на финансовите правила на съвместното предприятие КБЕ и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията, и че операциите, свързани с отчетите, са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти;

2. потвърждава, че програмата „Хоризонт Европа“ предвижда амбициозни цели за съвместното предприятие, които могат да бъдат постигнати само ако бъдат разработени и приложени ефективни решения за преодоляване на слабостите в системите за вътрешен контрол и за подготовка за бъдещите предизвикателства, произтичащи от нарасналите отговорности, например в областта на управлението и планирането на човешките ресурси; посочва в този контекст, че особено сложните и обременяващи изчисления и изисквания във връзка с докладването крият значителен риск от допускане на грешки, и поради това призовава да се проучат възможностите за опростяване, когато това е възможно и съвместимо със съществуващата правна рамка;

3. отбелязва, че съвместните предприятия нямат хармонизирано определение за понятието „административни разходи“, което е основа за изчисляване на финансовите вноски на техните членове и предпоставка за съпоставимостта на тези разходи; във връзка с това призовава за общи насоки, така че всички съвместни предприятия да възприемат хармонизиран подход за класифицирането на някои категории административни разходи, като например разходи за консултации, проучвания, анализи, оценки и техническа помощ;

Бюджетно и финансово управление

4. отбелязва, че през декември 2020 г. управителният съвет е приел бюджета на съвместното предприятие КБЕ за 2021 г. за общата сума (приет бюджет и повторно активиране) от 5 215 066 EUR бюджетни кредити за поети задължения и 174 626 895 EUR бюджетни кредити за плащания, както и че не е имало изменения;

5. отбелязва със съжаление, че според доклада на Палатата степента на изпълнение на бюджета за плащания на съвместното предприятие КБЕ за 2021 г., който е осигурен за проекти по линия на „Хоризонт 2020“, е само 71 % поради външни фактори, като например пандемията от COVID-19, както и неочакваното прекратяване на голям проект по „Хоризонт 2020“, след като основният бенефициер е изпаднал в несъстоятелност през 2021 г.;

6. отбелязва освен това, че бюджетът на бившето съвместно предприятие БП е включвал излишък от неизползван бюджет от предходни години (2018, 2019 и 2020 г.), който е включвал 600 000 EUR бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания за административни разходи, както и 46 881 709 EUR бюджетни кредити за плащания за оперативни разходи; отбелязва също така, че повторно активираните бюджетни кредити са били усвоени приоритетно в съответствие с финансовите правила на съвместното предприятие КБЕ и са достигнали почти 100 % по отношение на бюджетните кредити за поети задължения за административни разходи, 84 % по отношение на бюджетните кредити за плащания за административни разходи и 79 % по отношение на бюджетните кредити за оперативни плащания до края на годината;

7. отбелязва, че към края на 2021 г. Съюзът е предоставил 728,228 милиона евро, а промишлената група е предоставила 52,239 милиона евро под формата на утвърдени непарични вноски, 14,559 милиона евро под формата на парични вноски за административни разходи и 3,250 милиона евро под формата на парични вноски за оперативни разходи;

8. отбелязва, че по отношение на оперативните задължения на съвместното предприятие КБЕ, в края на 2021 г. то е поело задължения за почти цялата сума от 815,8 милиона евро от максималната вноска на Съюза по сключени споразумения за безвъзмездна финансова помощ по програма „Хоризонт 2020“; отбелязва, че освен това около 159,6 милиона евро (или 19,6 %) предстои да бъдат изплатени през следващите години; отбелязва, от друга страна, че членовете от частния сектор са поели правно задължение да предоставят непарични и финансови вноски в размер на 266,5 милиона евро или 56 % от планираната цел от 475,3 милиона евро, зададена в приетите годишни работни програми на съвместното предприятие КБЕ; отбелязва обаче, че тъй като всички покани за представяне на предложения по „Хоризонт 2020“ са приключени в края на 2020 г., съвместното предприятие КБЕ няма да постигне планираната цел за своите членове от частния сектор до края на програмния период;

9. отбелязва, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания на съвместното предприятие КБЕ, налични за проекти по „Хоризонт 2020“, е била 71 %, което може да се обясни със спирания и удължавания на скорошни проекти по „Хоризонт 2020“, необходими поради пандемията от COVID-19, както и с прекратяването на голям проект по „Хоризонт 2020“, след като основният бенефициер е изпаднал в несъстоятелност през 2021 г.; отбелязва, че съвместното предприятие КБЕ не е имало никакви оперативни бюджетни кредити за поемане на задължения за 2021 г., тъй като е приключило последната си покана за представяне на предложения в края на 2020 г.;

10. отбелязва, че в края на 2021 г. членовете от промишления сектор са докладвали непарични вноски към допълнителните дейности с общ размер от 1 646,5 милиона евро или 74 % от целевото ниво от 2 225,4 милиона евро; отбелязва обаче забележката на Палатата относно неприключването на процеса на сертифициране за 715,6 милиона евро или 43 % от докладваната сума; отбелязва действията, предприети от управителния съвет на съвместното предприятие КБЕ, за да се гарантира постигането на целта до края на програмата, като през февруари 2022 г. одобри допълнителни инвестиции в размер на 658 милиона евро за членове от промишления сектор в дейности за 2022 г., тясно свързани със стратегическите цели на съвместното предприятие КБЕ; отбелязва, че следователно този ангажимент на членовете от частния сектор може да смекчи риска съвместното предприятие КБЕ да не постигне целта за непаричните вноски за допълнителни дейности до края на програмата „Хоризонт 2020“;

11. отбелязва, че вследствие на забележката на Палатата през 2020 г. относно липсата на данни за валидираните непарични вноски, с публикуването на годишния отчет за дейността за 2021 г. КБП успя да предостави голям брой сертификати, обхващащи непаричните вноски от съставните субекти на КБП за допълнителни дейности, най-вече от 2020 г., но също и от 2019 г. и 2018 г., чието предоставяне беше забавено по време на пандемията от COVID-19;

12. подчертава, че по отношение на риска, установен от Палатата през 2020 г. във връзка с осъществяването на програмата за научни изследвания и иновации на съвместното предприятие КБЕ за програмата „Хоризонт 2020“, оперативните постижения, докладвани в годишния отчет за дейността за 2021 г., потвърждават, че въпреки намаляването на паричните вноски от членовете на съвместното предприятие КБЕ (Комисията и КБП), съвместното предприятие КБЕ е успяло да постигне своите стратегически цели; приветства по-специално факта, че сред оперативните акценти, докладвани за 2021 г., са завършени 41 проекта, като са изпълнени всички ключови показатели за ефективност (КПЕ), свързани с проектите; оценява освен това факта, че очакваните резултати, докладвани от текущите проекти, показват, че окончателните КПЕ значително ще надхвърлят целите, определени в стратегическата и иновационна научноизследователска програма на биотехнологичните отрасли за развитие и растеж в Европа, в която са определени научноизследователските, демонстрационните и внедрителните дейности, които трябва да бъдат извършени от съвместното предприятие КБЕ в рамките на програмата „Хоризонт 2020“;

13. отбелязва, че в своя годишен отчет за дейността за 2021 г. съвместното предприятие КБЕ продължава да докладва относно действителните стойности на финансовите непарични вноски, предоставени от КБП или неговите съставни субекти, за да се постигнат целите, определени в Регламент (ЕС) № 560/2014 на Съвета ([3]), и че общото равнище на непаричните и финансовите вноски вече е достигнало 70 % от окончателната очаквана стойност от 2,73 милиарда евро и е на път да постигне тази крайна цел до 2024 г.;

Резултати от дейността

14. отбелязва, че приоритетите и целите на съвместното предприятие КБЕ за 2021 г. са били представени за първи път от изпълнителния директор на управителния съвет по време на заседанието му от 17 юни 2020 г., преди окончателната версия да бъде представена и обсъдена на 7 октомври 2020 г.; отбелязва, че след това приоритетите са били включени в годишния работен план за 2021 г. като цели за 2021 г., насочени към консолидиране на портфейла от проекти, като същевременно се запазят стандартите за качество, за да се поеме пикът на работното натоварване; отбелязва освен това, че е бил осигурен плавен преход от съвместното предприятие БП към новото съвместно предприятие КБЕ в контекста на рамковата програма „Хоризонт Европа“;

([3]) Регламент (ЕС) № 560/2014 на Съвета от 6 май 2014 година за създаване на съвместно предприятие „Биотехнологични производства“ (ОВ L 169, 7.6.2014 г., стр. 130).

15. отбелязва, че през 2021 г. нямаше открити покани за представяне на предложения, последната покана за представяне на предложения е била изпълнена през 2020 г. и съвместното предприятие е продължило да управлява своя портфейл от проекти, което доведе до подписването на 18 споразумения за отпускане на безвъзмездни средства, с което общият брой на проектите в портфейла на съвместното предприятие КБЕ достигна 142 (71 действия в областта на научните изследвания и иновациите, 39 демонстрационни действия, 14 водещи инициативи и 18 координационни и спомагателни действия), от които 96 все още са били в процес на изпълнение в края на 2021 г., а 46 са били завършени;

16. отбелязва, че през 2021 г. външен изпълнител е извършил специално проучване ([4]) за валидиране на резултатите от КПЕ на 32-та проекта на съвместното предприятие БП, завършени до юли 2020 г., и за предоставяне на цялостна оценка на портфейла от проекти на съвместното предприятие БП; отбелязва, че при валидирането са анализирани докладваните резултати и въздействия от КПЕ спрямо доказателствата, предоставени в проектната документация, включително периодичния доклад, резултатите и докладите за преглед, извършени от независими експерти; отбелязва освен това, че е разработена точкова система за валидирането, така че да се посочва до каква степен докладваните резултати от КПЕ са подкрепени с доказателства;

17. посочва, че по-голямата част (около 90 %) от валидираните данни достигат резултати 1 или 2 (точки за валидиране: 1, 2, 3), което показва, че рамката на КПЕ, определена за съвместното предприятие БП, дава съдържателна мярка за резултатите и въздействието на програмата;

18. отбелязва, че водещите инициативи и напредналите демонстрационни действия са проектите, които допринасят най-много за социално-икономическите въздействия, като например създаването на работни места, развитието на селските райони и ползите за първичните производители, регионалното и местното въздействие и въздействието върху пазарите и промишлеността; отбелязва, че равнището на технологична готовност на тези проекти позволява внедряването на технологиите в голям прединдустриален мащаб, като ангажира участници от цялата верига за създаване на стойност, от местните доставчици на суровини до крайните потребители и местните органи;

19. отбелязва, че намаляването на въздействието върху околната среда на промишлените процеси и продукти е една от основните цели на съвместното предприятие КБЕ; отбелязва, че важен принос за смекчаването на последиците от изменението на климата е намаляването на докладваните емисии на CO_2 и други парникови газове от проектите на съвместното предприятие КБЕ с 65 %; отбелязва, че 29 % от проектите докладват за използването/рециклирането на отделения от биотехнологични дейности CO_2, което съответства на намаляване на техните преки емисии на парникови газове;

20. изразява задоволство, че през 2021 г. ефективното изпълнение на основните операции на съвместното предприятие КБЕ е продължило по отношение на основните КПЕ на „Хоризонт 2020“, по отношение на които съвместното предприятие КБЕ е обект на мониторинг, което потвърждава положителните тенденции, наблюдавани през предходните години: срокът за информиране (СЗИ) на кандидатите по поканата за представяне на предложения за 2020 г. е бил изпълнен през януари 2021 г. — 137 дни спрямо целта от 153 дни (100 % навреме); срокът за отпускане на безвъзмездни средства (TTG) за одобрените предложения по поканата за представяне на предложения за 2020 г. е бил средно 236 дни спрямо целта от 245 дни и всички споразумения за отпускане на безвъзмездни средства са подписани навреме (100 % навреме); срокът за изменения (TTA) е бил 9 дни в сравнение с целта от 45 дни (100 % навреме); срокът за плащане (TTP) за предварително финансиране на одобрените предложения по поканата за представяне на предложения за 2020 г. е бил средно 9,5 дни спрямо целта от 30 дни (100 % навреме), а за междинните и окончателните плащания — средно 66 дни спрямо целта от 90 дни (100 % навреме);

21. отбелязва, че вследствие на забележка, изказана в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2020 г. относно правата върху интелектуалната собственост, споразуменията за отпускане на безвъзмездни средства, подписани от съвместното предприятие КБЕ, съответстват на образеца на споразумение за отпускане на безвъзмездни средства, издаден от Комисията, за изпълнение на бюджета на Съюза, и без отклонения в управлението на правата върху интелектуалната собственост; отбелязва освен това, че що се отнася до правата върху интелектуалната собственост и публикуването на резултатите, собствеността върху резултатите от проектите остава под контрола на бенефициерите и те трябва да изпълняват конкретни задължения по отношение на отворената наука и достъпа до резултатите от научните изследвания в съответствие с раздел 3 („Права и задължения по отношение на предходни знания и резултати“) от образеца на споразумение за отпускане на безвъзмездни средства по „Хоризонт 2020“;

([4]) https://www.bbi.europa.eu/sites/default/files/executive-summary-bbi-ju-portfolio-kpi.pdf

Процедури за възлагане на обществени поръчки, персонал и процедури за набиране на персонал

22. отбелязва, че до края на 2021 г. програмната служба на съвместното предприятие КБЕ се е състояла от 22 служители и че през 2021 г. са стартирани четири процедури за набиране на персонал, което е довело до назначаването на един ръководител на проект (договорно нает служител), един сътрудник по въпросите на отношенията със заинтересованите страни и изпълнителен асистент (срочно нает), един асистент в областта на комуникацията (срочно нает) и един финансов асистент (договорно нает); отбелязва освен това, че, както и през 2020 г., за да се справи с пиковия период на работно натоварване, съвместното предприятие КБЕ е сключило — посредством рамковия договор на Комисията за предоставяне на временни услуги — няколко краткосрочни договора за временни услуги, за да се отговори на конкретните нужди на програмната служба на съвместното предприятие КБЕ;

23. отбелязва със загриженост, че средният годишен процент на срочно наетите служители остава висок и представлява 19 % от щатния персонал; припомня, че високото равнище на договорно наети служители има тенденция да увеличава значително текучеството на персонала на съвместното предприятие КБЕ, което допълнително дестабилизира положението с персонала; подчертава освен това, че използването на временни служители следва да остане временно решение; в противен случай това би могло да окаже отрицателно въздействие върху цялостната ефективност на съвместното предприятие КБЕ, като например запазване на ключови компетенции, неясни канали за отчетност, евентуални съдебни спорове и по-ниска ефективност на персонала; припомня, че съвместното предприятие КБЕ следва да разработи формализиран модел или насоки за оценяването на нуждите от персонал (включително основните компетенции), с цел да се оптимизира използването на човешките ресурси;

24. отбелязва, че въз основа на годишния отчет за дейността за 2021 г. балансът между половете е подходящ, като в програмната служба жените са 64 %, в групата на представителите на държавите (включително и заместниците) те са 46 %, а в научните комитети — 57 %; насърчава съвместното предприятие КБЕ да поддържа и да продължи да подобрява баланса между половете;

25. признава, че според годишния му отчет за дейността броят на жените в управителния съвет се е увеличил от 20 % през предходната година на 30 % до края на 2021 г.; насърчава съвместното предприятие КБЕ да положи допълнителни усилия за постигане на баланс между половете в управителния съвет;

26. отбелязва, че от 2016 г. насам съвместните предприятия не са плащали към пенсионната схема на Съюза частта от вноските на работодателите за служителите на съвместните предприятия, която съответства на дела на техните финансирани от трети държави приходи в общите им приходи, тъй като Комисията не е предвидила тези разходи в бюджета на съвместните предприятия, нито е поискала официално плащането на тези суми; призовава Комисията да предприеме мерки за избягване на подобни проблеми в бъдеще;

27. отбелязва, че през 2021 г. съвместното предприятие КБЕ е поело водеща роля заедно с четири други съвместни предприятия в прилагането на инструмента SYSTAL — инструмент за електронно набиране на персонал, разработен от Oracle и вече използван от няколко децентрализирани агенции, и че съвместното предприятие КБЕ е използвало инструмента за първи път през септември 2021 г. с публикуването на една длъжност;

28. отбелязва, че през 2021 г., за да се гарантира, че служителите са компетентни по отношение на своите роли и могат да се справят с трудната работна среда, функцията „Човешки ресурси“ е разработила рамка за обучение и развитие, вземайки предвид годишните цели на съвместното предприятие КБЕ; отбелязва, че поради избухването на епидемията от COVID-19 всички учебни дейности са били организирани онлайн;

29. подчертава, че вследствие на забележка, изказана в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2020 г., съвместното предприятие КБЕ е приложило всички възможни мерки, за да гарантира възможно най-широка конкуренция в своите процедури за възлагане на обществени поръчки и в съответствие с Финансовия регламент; приветства освен това факта, че съвместното предприятие КБЕ използва eTendering, за да публикува своите обявления за обществени поръчки, и че то е изпълнило всички изисквания за присъединяване към решения за електронни обществени поръчки (като например eSubmission), за които се планира да бъдат напълно интегрирани в тази система до края на 2022 г.;

30. потвърждава факта, че вследствие на забележка, изказана в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2020 г., относно липсата на структура за подкрепа, която да осигурява психологическото благосъстояние на персонала, съвместното предприятие КБЕ е организирало поредица от събития в подкрепа на служителите при справянето с предизвикателствата, наложени от пандемията, и че са установени най-добри практики и златни правила за работа при подготовката на стратегията за „Връщане в офиса“ на организацията в рамките на новите начини на работа;

Вътрешни проверки и вътрешен одит

31. отбелязва, че рамката за вътрешен контрол на съвместното предприятие КБЕ се основава на 17 принципа за контрол и че тя е приведена в съответствие с рамката за контрол на Комисията и е в сила от 1 януари 2020 г. насам;

32. отбелязва, че резултатите от оценката на вътрешния контрол от 2021 г. потвърждават, че системата за контрол на съвместното предприятие КБЕ е налице и функционира, като същевременно са необходими някои подобрения; отбелязва, че като цяло всички компоненти на вътрешния контрол функционират заедно по интегриран начин, системата е в съответствие с рамката за вътрешен контрол, работи на приемливо равнище на ефективност и позволява достатъчен контрол на рисковете за постигането на целите на контрола;

33. отбелязва, че за последващия одит на плащанията по програма „Хоризонт 2020“ отговаря Общата служба за одит на Генералната дирекция за научни изследвания и иновации на Комисията; отбелязва, че въз основа на резултатите от последващи одити, налични в края на 2021 г., съвместното предприятие КБЕ е отчело представителен процент грешки в размер на 1,9 % и процент остатъчни грешки в размер на 1,2 % при проектите по „Хоризонт 2020“ (уравнявания и окончателни плащания); отбелязва обаче, че към представените по-горе проценти грешки следва да се подхожда предпазливо, тъй като все още не са налице всички одитни резултати и процентите грешки не са напълно представителни за разходите, които са обект на контрол;

34. оценява факта, че както и през 2020 г., съществуват доказателства, че опростяванията, въведени в „Хоризонт 2020“, заедно с постепенно нарастващия опит, придобит от основните бенефициери, оказват положително въздействие върху броя и равнището на грешките; отбелязва обаче, че бенефициерите все още правят грешки, обикновено поради липса на разбиране или неспазване на правилата;

35. подчертава, че в констатациите на Палатата се потвърждават постоянните системни грешки по отношение на декларираните разходи за персонал и че по-специално малките и средните предприятия (МСП) и новите бенефициери са по-податливи на грешки в сравнение с останалите бенефициери; подчертава, че тези грешки са докладвани редовно и в годишните доклади на Палатата от 2017 г. насам; поради това подчертава, че рационализирането на правилата на „Хоризонт 2020“ за деклариране на разходите за персонал и по-широкото използване на опростени варианти за разходите е предпоставка за стабилизиране на процента грешки под нивото на същественост; подчертава, че съвместното предприятие КБЕ следва да укрепи системите си за вътрешен контрол с цел преодоляване на увеличения риск, свързан с МСП и новите бенефициери, както и да насърчава активно използването на модула „Разходи за персонал“ от някои категории бенефициери, които са по-предразположени към грешки, като МСП и новите бенефициери; приветства факта, че през 2022 г. всички съвместни предприятия са започнали да прилагат мерки за намаляване на процента на грешки в съответствие с предложените от Палатата действия, включително проучване на възможностите за опростени форми на разходи, като единични разходи, еднократни суми и единни ставки;

36. отбелязва, че за да направи оценка на контрола на оперативните плащания от страна на съвместното предприятие КБЕ, Палатата е извършила одит на произволна извадка от плащания по „Хоризонт 2020“, направени през 2021 г. на ниво крайни бенефициери, за да потвърди процента грешки, определен от последващия одит ([5]); отбелязва, че в един случай Палатата е констатирала и остойностила грешка, свързана с преките разходи за персонал, декларирани за лице, което не е било нито нает от бенефициера, нито пряко свързано с проекта;

([5]) По отношение на плащанията на безвъзмездна финансова помощ, тествани при бенефициерите, прагът за докладване на количествено измерими грешки е 1 % от одитираните разходи.

37. отбелязва, че вследствие на забележка, изказана в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2020 г. относно констатацията на Палатата за постоянни системни грешки в разходите за персонал, декларирани от бенефициерите, както и че тези грешки също така са били редовно докладвани в последващите одити на Общата служба за одит, съвместното предприятие КБЕ продължава да бъде активно ангажирано с подобряването на своите стратегии за контрол по отношение на разходите и участва в общи действия, предприети в този контекст от управлението на „Хоризонт 2020“ и „Хоризонт Европа“, и също така е насочено към добре определените категории бенефициери на средства на Съюза;

Управление и предотвратяване на конфликти на интереси и на рискове от измами

38. отбелязва, че в края на 2021 г. в регистъра на рисковете са установени и описани общо 11 риска с различна степен на важност, близост и взаимозависимост; посочва, че оценката на риска, извършена през 2021 г., е потвърдила тенденцията от предходните години и че някои допълнителни рискове са били разрешени или намалени чрез повишената ефективност на вътрешния контрол, както и натрупания опит в основните дейности, като например планирането, процесите и системите за отпускане на безвъзмездни средства по „Хоризонт 2020“;

39. приветства факта, че по отношение на управлението на потенциални конфликти на интереси програмната служба на съвместното предприятие КБЕ е разработила всеобхватен набор от правила и процедури, които се прилагат ефективно в цялата му управленска структура, и че са приложени конкретни мерки за предотвратяване и управление на конфликтите на интереси на експертите, отговарящи за прегледа на проектите и търговете;

40. подчертава, че през 2021 г. тези системи за контрол са функционирали ефективно и не е необходимо да се докладва нищо, което би могло да повлияе на достатъчната увереност, която трябва да бъде предоставена от разпоредителя с бюджетни кредити;

41. отбелязва, че вследствие на забележка, изказана в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2020 г., съвместното предприятие КБЕ, в своя годишен отчет за дейността за 2021 г., докладва на органа по освобождаване от отговорност относно управлението на риска от измами и потвърждава, че съвместното предприятие КБЕ е продължило да изпълнява съответните мерки и да докладва на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) относно ефективното изпълнение на препоръките, отправени през предходните години;

42. отбелязва, че вследствие на забележка, изказана в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2020 година, декларациите за интереси на членовете на управителния съвет се публикуват на официалния уебсайт на съвместното предприятие КБЕ и че те включват съответна информация относно минали и настоящи професионални дейности на членовете;

43. отбелязва, че вследствие на забележка, изказана в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2020 г., съвместното предприятие КБЕ е осъществило редица политики и обучения за борба с тормоза и измамите, за предотвратяване на конфликти на интереси и за защита на лицата, подаващи сигнали за нередности; отбелязва освен това, че етичните политики са включени в широк набор от дейности и механизми за управление на риска, чиято ефективност се наблюдава непрекъснато от отговорните функции, които са добре идентифицирани в управленската структура на съвместното предприятие КБЕ, и че всички съответни системи за контрол редовно се проверяват от Службата за вътрешен одит и от Палатата с цел предоставяне на увереност; отбелязва, че съвместното предприятие КБЕ редовно докладва в своите годишни отчети за дейността относно тези механизми за управление на риска, и по-специално относно възникването на потенциални случаи на тормоз, конфликт на интереси и измами, които биха могли да породят резерви в придружаващата годишна декларация за достоверност, предоставена от изпълнителния директор на съвместното предприятие КБЕ; отбелязва, че годишният отчет за дейността на съвместното предприятие КБЕ за 2021 г. не съдържа сведения за констатации и заключения, които биха могли да доведат до изказването на резерви в тези области.