РЕШЕНИЯ

РЕШЕНИЕ (ОВППС) 2017/1424 НА СЪВЕТА

от 4 август 2017 година

в подкрепа на дейностите на ОССЕ за намаляване на риска от незаконен трафик и прекомерно натрупване на малки оръжия и леко въоръжение и на конвенционални боеприпаси в бившата югославска република Македония и Грузия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 28, параграф 1 и член 31, параграф 1 от него,

като има предвид, че:

(1) На 15 и 16 декември 2005 г. Европейският съвет прие Стратегията на ЕС за борба с незаконното натрупване и трафика на малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ) и боеприпаси за тях (наричана по-долу „Стратегията на ЕС за МОЛВ“). В Стратегията на ЕС за МОЛВ се подчертава, че за да се сведе до минимум рискът от незаконна търговия с МОЛВ и прекомерното им натрупване, следва да се отдели особено внимание на огромните количества МОЛВ, натрупани в някои части на Източна и Югоизточна Европа, както и на пътищата за разпространението им в зони на конфликт.

(2) Насърчаването на ефективно многостранно сътрудничество е сред целите на Стратегията на ЕС за МОЛВ, насочени към създаването на международни или регионални механизми, или такива в рамките на Съюза и неговите държави членки, за борба с доставката и дестабилизиращото разпространение на МОЛВ и боеприпаси за тях. В плана за действие към Стратегията на ЕС за МОЛВ Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ) се откроява като една от регионалните организации, с които следва да се развива сътрудничество.

(3) Стратегията на ЕС за МОЛВ съдържа подробни разпоредби относно подкрепата, която трябва да бъде оказана на действията на ОССЕ за борба с незаконната търговия с МОЛВ и боеприпасите за тях, както и относно унищожаването на излишните запаси от тях на участващите държави от ОССЕ. По-специално Съюзът участва в усилията за намаляване на излишните запаси от МОЛВ и конвенционални боеприпаси, останали от Студената война в Източна Европа, посредством сътрудничество с ОССЕ, чиято подкрепа беше поискана от съответните участващи държави.

(4) През 2000 г. участващите държави от ОССЕ приеха Документ на ОССЕ относно МОЛВ, с който поеха ангажимент да се борят с незаконния трафик на МОЛВ във всички негови аспекти. В документа също се подчертават дестабилизиращите последици, които прекомерното натрупване на МОЛВ, както и лошото управление и заниженатa сигурност на запасите от тях могат да имат върху националната, регионалната и международната сигурност.

(5) Освен това през 2003 г. участващите държави от ОССЕ приеха Документ на ОССЕ относно запасите от конвенционални боеприпаси (ЗКБ), като по този начин признаха рисковете за сигурността и безопасността от прекомерното натрупване на конвенционални боеприпаси. За да се противодейства на тези рискове, участващите държави от ОССЕ решиха да установят практическа процедура за оказване на помощ за унищожаване на излишните конвенционални боеприпаси и/или за подобряване на практиките за управление и сигурност на запасите.

(6) В документите на ОССЕ относно МОЛВ и ЗКБ унищожаването се набелязва като предпочитан метод за премахване на излишни количества МОЛВ и конвенционални боеприпаси.

(7) През 2016 г. по време на Форума на ОССЕ за сътрудничество в областта на сигурността бившата югославска република Македония и Грузия се обърнаха към участващите държави от ОССЕ с молба за подкрепа по документите на ОССЕ относно МОЛВ и ЗКБ във връзка с подобряването на сигурността на МОЛВ и унищожаването на конвенционални боеприпаси.

(8) В миналото Съюзът е подкрепял дейностите на ОССЕ с Решение 2012/662/ОВППС на Съвета ([1]). Съгласно това решение, чието изпълнение приключи през 2015 г., бяха финансирани дейности, като унищожаване на излишните МОЛВ, подобряване на сигурността и управлението на оръжейните запаси, разработване на подходящи инструменти за водене на регистри на оръжията, както и засилване на контрола върху трансфера на конвенционални оръжия.

(9) На 19 декември 2016 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2016/2356 ([2]). Новата фаза от проекта на Центъра за Югоизточна и Източна Европа за контрол на малки оръжия и леки въоръжения (SEESAC) ще се основава на постигнатото въз основа на Решение 2013/730/ОВППС на Съвета ([3]), като същевременно ще се запази цялостният подход на борба със заплахата от МОЛВ в региона. По-специално проектът ще способства за координирането на инициативи с бившата югославска република Македония, като целта е да се повиши капацитетът на полицията за управление на запаси,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. С цел укрепване на мира и сигурността и ефективни многостранни отношения на световно и регионално равнище Съюзът си поставя следните цели:

— укрепване на мира и сигурността в съседните на Съюза региони чрез намаляване на заплахата от незаконния трафик и прекомерното натрупване на МОЛВ и на конвенционални боеприпаси в региона на ОССЕ,

— подкрепа за ефективни многостранни отношения на регионално равнище чрез подпомагане на дейността на ОССЕ по предотвратяване на незаконния трафик и прекомерното натрупване на МОЛВ и конвенционални боеприпаси.

2. За постигане на целите, посочени в параграф 1, Съюзът предприема следните мерки:

— намаляване на риска от незаконно разпространение на МОЛВ в бившата югославска република Македония,

— унищожаване на излишъка от боеприпаси в Грузия.

Подробното описание на посочените в настоящия параграф проекти се съдържа в приложението.

Член 2

1. Върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ВП) отговаря за изпълнението на настоящото решение.

2. Техническото изпълнение на проектите по член 1, параграф 2 се осигурява от Секретариата на ОССЕ.

3. Секретариатът на ОССЕ изпълнява задачите, като се запазва отговорността на ВП. За тази цел ВП сключва необходимите договорености със Секретариата на ОССЕ.

Член 3

1. Референтната сума за изпълнението на проектите, посочени в член 1, параграф 2, е в размер на 1 353 878,52 EUR.

([1]) Решение 2012/662/ОВППС на Съвета от 25 октомври 2012 г. в подкрепа на дейностите за намаляване на риска от незаконна търговия с малки оръжия и леки въоръжения и прекомерното им натрупване в региона, обхванат от Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ) (ОВ L 297, 26.10.2012 г., стр. 29).

([2]) Решение (ОВППС) 2016/2356 на Съвета от 19 декември 2016 г. в подкрепа на дейностите на SEESAC по разоръжаване и контрол на оръжията в Югоизточна Европа в рамките на Стратегията на ЕС за борба с незаконното натрупване и трафика на МОЛВ и боеприпаси за тях (ОВ L 348, 21.12.2016 г., стр. 60).

([3]) Решение 2013/730/ОВППС на Съвета от 9 декември 2013 г. в подкрепа на дейността на SEESAC по разоръжаване и контрол на оръжията в Югоизточна Европа в рамките на Стратегията на ЕС за борба с незаконното натрупване и трафика на МОЛВ и боеприпаси за тях (ОВ L 332, 11.12.2013 г., стр. 19).

2. Разходите, финансирани чрез сумата, определена в параграф 1, се управляват в съответствие с процедурите и правилата, приложими към общия бюджет на Съюза.

3. Комисията упражнява надзор за правилното управление на разходите, посочени в параграф 1. За тази цел тя сключва споразумение за финансиране със Секретариата на ОССЕ. В споразумението за финансиране се предвижда, че Секретариатът на ОССЕ трябва да осигурява видимост на участието на Съюза съобразно неговия размер.

4. Комисията се стреми да сключи споразумението за финансиране, посочено в параграф 3, възможно най-бързо след влизането в сила на настоящото решение. Тя информира Съвета за всички трудности в хода на този процес и за датата на сключване на споразумението за финансиране.

Член 4

ВП докладва на Съвета за изпълнението на настоящото решение въз основа на редовните доклади, изготвяни от Секретариата на ОССЕ. Тези доклади представляват основа за оценката, извършвана от Съвета. Комисията докладва за финансовите аспекти на изпълнението на проектите, посочени в член 1, параграф 2.

Член 5

1. Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

2. Срокът на действие на настоящото решение изтича 36 месеца след датата на сключване на споразумението за финансиране, посочено в член 3, параграф 3. Срокът на действие на настоящото решение обаче изтича шест месеца след датата на влизането му в сила, ако към този момент споразумението за финансиране не е сключено.

Съставено в Брюксел на 4 август 2017 година.

За Съвета

Председател

M. MAASIKAS

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Контекст

През 2016 г. две участващи в ОССЕ държави — бившата югославска република Македония и Грузия — поискаха подкрепа за дейностите, свързани с повишаването на сигурността по отношение на малките оръжия и леките въоръжения (МОЛВ) и унищожаването на излишъка от конвенционални боеприпаси.

През 2016 г. бившата югославска република Македония заяви, че се нуждае от помощ за повишаване на физическата и информационно-технологичната сигурност на складовите помещения за МОЛВ и боеприпаси в 15 гранични полицейски участъка (ГПУ) и един регионален център за гранични въпроси (РЦГВ). Освен това в отправеното искане беше набелязана необходимостта от увеличаване на капацитета на Министерството на вътрешните работи (МВР) чрез подобряване на процедурите за управление на запасите от служебни оръжия. Мисията на ОССЕ в Скопие осигури непрекъсната подкрепа на МВР в областта на сигурността чрез улесняване на трансграничните съвместни учения, организиране на курсове за обучение относно борбата с организираната престъпност, наблюдение на „зелената граница“, провеждане на разпознаване на лица и криминално профилиране. Въз основа на съществуващото сътрудничество МВР определи мисията на ОССЕ в Скопие като партньор за внедряване на подобрения на сигурността и изграждане на капацитет.

След края на Студената война Министерството на отбраната на Грузия разполагаше все още със значителни запаси от конвенционални боеприпаси от епохата на Съветския съюз. Някои от тези запаси бяха намалени в резултат на националните усилия, както и на международни и двустранни проекти за помощ. Във връзка с това в периода 2005 — 2013 г. бяха завършени три проекта за унищожаване на управляеми и неуправляеми ракети с подкрепата на Агенцията на НАТО за поддръжка и снабдяване и Държавния департамент на САЩ. През 2007, 2011 и 2012 г. ОССЕ и ПРООН също подкрепиха проекти за оползотворяване, обработка и унищожаване на оставащия излишък от управляеми и неуправляеми авиационни ракети и техните опасни компоненти. Освен това в периода 2012 — 2016 г. ОССЕ предостави помощ за унищожаването на касетъчни боеприпаси, бомби и артилерийски снаряди.

През 2016 г. Грузия представи пред Форума на ОССЕ за сътрудничество в областта на сигурността (FSC) ново искане за унищожаването на 461 тона излишък от конвенционални боеприпаси, което включва 121 тона артилерийски снаряди и 340 тона бомби. Въпреки че понастоящем ОССЕ не присъства на място в Грузия, организацията участва успешно в изпълнението на проекти за унищожаване на боеприпаси в страната. ОССЕ и Грузия са установили рамка за сътрудничество чрез разработването на програма за демилитаризация на остарели, отписани и изведени от експлоатация боеприпаси, налични във военните бази в Грузия. През април 2014 г. Секретариатът на ОССЕ и Грузия подписаха меморандум за разбирателство, с който се уреждат допълнителните подробности относно изпълнението на програмата.

Като продължение на успешното изпълнение на Решение 2012/662/ОВППС, текущите проекти са насочени към допълнителното засилване на националния контрол върху МОЛВ и боеприпасите и оказването на помощ на бившата югославска република Македония и Грузия при изпълнението на техните международни ангажименти в тази област.

2. Обща цел

Укрепване на сигурността в регионите на Югоизточна Европа и Южен Кавказ чрез намаляване на заплахата от безконтролно разпространение на МОЛВ и конвенционални боеприпаси.

3. Описание на проектите

Проектите се основават на минали и текущи дейности на ОССЕ за намаляване на излишните запаси, подобряване на сигурността и предотвратяване на кражбата на МОЛВ и боеприпаси, като по този начин допринасят за борбата с тероризма чрез предоставянето на възможност на участващите в ОССЕ държави да се справят с един от източниците на доставки за терористичните мрежи.

3.1. Проект 1: Намаляване на риска от незаконно разпространение на МОЛВ в бившата югославска република Македония

3.1.1. Цел

Увеличаване на капацитета на МВР на бившата югославска република Македония за обезопасяване на запасите на страната от МОЛВ и боеприпаси, като по този начин се намали рискът от тяхното незаконно разпространение, включително за терористични цели.

3.1.2. Описание

В отправеното искане за помощ МВР определи уязвимостта на складовите помещения за МОЛВ и боеприпаси в 15 ГПУ и 1 РЦГВ. Нападението срещу граничния полицейски участък близо до Гошинце през април 2015 г., в резултат на което беше извършена кражба на оръжие и боеприпаси, доведе до цялостен преглед на сигурността на складовите помещения за МОЛВ в ГПУ. В отговор на искането за помощ мисията на ОССЕ в Скопие направи оценка на нуждите, която включваше посещения във всички 15 ГПУ и 1 РЦГВ. ОССЕ набеляза редица предизвикателства, свързани със сигурността на МОЛВ в тези участъци, включително необходимостта от подобряване на физическата сигурност на съществуващите складови помещения, подобряване на процедурите за водене на отчетност, повишаване на капацитета на персонала за управление на служебните и иззетите МОЛВ и повишаване на капацитета на МВР за предотвратяване на разпространението на МОЛВ от неговите запаси.

3.1.3. Очаквани резултати

С тази дейност мисията на ОССЕ в Скопие продължава усилията си за изграждане на капацитета на МВР в областта на борбата с организираната престъпност и тероризма. Проектът ще допринесе за постигането на следните конкретни резултати:

Резултат 1: Повишаване на физическата и информационно-технологичната сигурност на запасите от МОЛВ и боеприпаси в 15 ГПУ и 1 РЦГВ

Показатели:

— 15 ГПУ и 1 РЦГВ разполагат със складови помещения за МОЛВ с подобрена физическа и информационно-технологична защита.

Резултат 2: Подобряване на капацитета на МВР за управление на запасите от МОЛВ.

Показатели:

— разработване на стандартни оперативни процедури (СОП) за управление на служебни оръжия,

— организиране на 1 обучение на обучители,

— осигуряване на 16 курса на обучение на място в 15 ГПУ и 1 РЦГВ.

3.1.4. Екип по изпълнението на проекта

Екипът по изпълнението на проекта ще се състои от координатор на проекта в областта на правоприлагането и сътрудник по проекта. Екипът ще носи отговорност за управлението на целия цикъл на проекта, включително създаването на правни рамки и рамки за управлението, наблюдението и проверката, за реалното постигане на резултатите на проекта и за докладването.

3.1.5. Дейности

3.1.5.1. Тръжна документация

Документацията за тръжната процедура за възлагане на обществени поръчки относно подобрения на сигурността на 15 ГПУ и 1 РЦГВ ще се основава на спецификациите за строителното проектиране, както е предвидено в националните нормативни уредби и най-добрите практики на ОССЕ за складиране на МОЛВ и запаси от конвенционални боеприпаси. Мисията на ОССЕ в Скопие ще възложи на дружество разработването на спецификациите за строителното проектиране. Избраният доставчик ще разработи и представи на мисията на ОССЕ в Скопие и МВР цялата съответна документация за строителното проектиране, като гарантира, че е съгласувана и одобрена от всички национални регулиращи органи и съответства на правилата и процедурите на ОССЕ.

3.1.5.2. Подобрения на сигурността

Мисията на ОССЕ в Скопие ще изготви документацията, необходима за отворена състезателна тръжна процедура, и ще проведе търг за строителните дейности и осигуряването на оборудване за информационно-технологичната сигурност в съответствие с правилата и нормативната уредба на ОССЕ. Избраният изпълнител ще приложи мерките за сигурност в съответствие с одобрения строителен проект. Екипът по изпълнението на проекта ще организира наблюдението и техническия надзор на прилагането на мерките за сигурност и проверката на тяхното съответствие с приложимите технически изисквания.

3.1.5.3. Разработване на СОП за боравене със служебни оръжия и боеприпаси

Екипът по изпълнението на проекта ще създаде работна група, съставена от представители на ОССЕ и съответните отдели в рамките на МВР, включително звено за контакт за МОЛВ, звено за експлоатация, криптология и видеонаблюдение, отдел за управление на строителните дейности, правен отдел, сектор за гранични въпроси и миграция и служба за обществена сигурност. Работната група ще проведе четири заседания за разработването на СОП и ще се подпомага от един национален и един международен експерт. СОП ще предоставят консултации и насоки за служителите на МВР относно начина, по който новите технически и информационно-технологични средства да се използват по стандартизиран начин.

3.1.5.4. Обучение

Екипът по изпълнението на проекта ще ръководи изготвянето на наръчник за обучение относно новите СОП, включително назначаването на експерт за неговото изготвяне, отпечатване и разпространение до съответните служители на МВР и превод на английски език. Екземплярите на английски език ще бъдат разпространени до други операции на ОССЕ на място, както и до секретариата на ОССЕ, за да се осигурят видимост и материал за бъдещи справки.

Екипът по изпълнението на проекта ще организира курс за обучение на обучители за 30 определени представители от четири регионални центъра за гранични въпроси и осем сектора за вътрешни въпроси с цел да се повишат техните знания относно използването на новите системи в областта на сигурността и информационните технологии в ремонтираните складови помещения. Впоследствие обучените обучители ще представят национално обучение в съответните си регионални центрове и сектори, като по този начин се гарантира устойчивостта на тази дейност.

3.1.5.5. Видимост на Съюза

Целта на дейностите за осигуряване на видимост ще бъде публично оповестяване на подкрепата на Съюза за намаляване на рисковете от разпространение на оръжие и боеприпаси чрез дейностите, осъществявани от ОССЕ. Мероприятията, свързани с видимостта, ще бъдат насочени към повишаването на осведомеността на избрани аудитории и на широката общественост относно осъществяването на конкретни дейности в рамките на проекта; тяхното влияние върху намаляването на заплахата от безконтролно разпространение; и цялостната стабилност на региона. Дейностите за осигуряване на видимост ще следват проектен план за видимостта. Предвижда се да бъдат изготвени няколко вида материали, осигуряващи видимост, за да бъдат представени резултатите от проекта на целевата аудитория. Те ще включват ролкови банери, транспаранти, брошури, снимков материал, видеоматериал, както и популяризиране на резултатите на мероприятията, свързани с видимостта.

3.2. Проект 2: Унищожаване на излишъка от боеприпаси в Грузия

3.2.1. Цел

Подпомагане на процеса на управление на запасите от боеприпаси в Грузия чрез унищожаването на 461 тона излишък от боеприпаси.

3.2.2. Описание

През 2016 г. Грузия поиска помощ за унищожаването на 461 тона излишък от конвенционални боеприпаси в съответствие с програмата за демилитаризация на остарели, отписани и изведени от експлоатация боеприпаси, налични във военните бази в Грузия (наричана по-долу „програмата“). Като последващо действие във връзка с проектите на ОССЕ, изпълнени през 2007, 2011 — 2012 и 2014 — 2016 г., секретариатът на ОССЕ ще подкрепи Грузия в усилията ѝ за повишаване на капацитета ѝ за управление на запасите от боеприпаси.

3.2.3. Очаквани резултати

Резултат 1: Намаляване на наличните излишъци от конвенционални боеприпаси по безопасен и екологосъобразен начин.

Показатели:

— Унищожаване на 461 тона излишък от боеприпаси.

— Подписване на партньорско споразумение за изпълнение.

— Наемане на персонал за проекта.

— Разработване на програма за осигуряване на качеството.

— Тримесечни доклади за напредъка.

— Тримесечни доклади относно околната среда.

3.2.4. Екип по изпълнението на проекта

Екипът по изпълнението на проекта ще се състои от ръководител на проекта, сътрудник по проекта, местен консултант и двама международни консултанти. Ръководителят на проекта ще бъде длъжностно лице от ОССЕ на съществуваща договорна позиция. Сътрудникът по проекта, местният консултант и международният консултант ще бъдат наети в съответствие със съществуващите правила и нормативни уредби на ОССЕ. Екипът по изпълнението на проекта ще носи отговорност за създаването на правни рамки и рамки за управлението, наблюдението и проверката за реалното постигане на резултатите на проекта и изпълнението на програма за осигуряване на качеството.

3.2.5. Партньор по изпълнението

Грузия е възложила изпълнението на дейностите по програмата на държавния военен научно-технически център (ДЕЛТА). ДЕЛТА има изключителни права в Грузия за дейности по демилитаризация на боеприпаси и унищожаване на боеприпаси, които са му предоставени чрез Декрет № 321 на Министерството на отбраната на Грузия през 2005 г. Оттогава ДЕЛТА е партньор по изпълнението, на който е възложено да бъде подизпълнител от страна на всички международни организации, участващи в подпомагането на дейностите по унищожаване, включително НАТО, ПРООН и ОССЕ. Във връзка с това през 2016 г. ДЕЛТА завърши проект, подпомаган от ОССЕ, за унищожаването на 620 тона авиационни ракети, бомби и артилерийски снаряди.

3.2.6. Дейности

3.2.6.1. Унищожаване на излишъка от боеприпаси

ДЕЛТА проведе проучване относно боеприпасите, които трябва да се унищожат, и разработи технологии, указания и документация за процеса на унищожаване. Освен това ДЕЛТА започна процеса на транспортиране на 340 тона излишък от бомби от мястото им на съхранение до съоръжението за унищожаване във Фоничала, осигури обучение на персонала по проекта и започна процеса на демонтиране. Експлозивните компоненти ще бъдат унищожени чрез детонация в открит ров в стрелбището във Вазиани. Унищожаването на 121 тона артилерийски снаряди ще се осъществи в съоръжението в Дедоплицкаро. ДЕЛТА наблюдава въздействието на операциите по унищожаване върху околната среда чрез провеждане на ежемесечни изследвания.

3.2.6.2. Видимост на Съюза

Дейностите за осигуряване на видимост ще бъдат съсредоточени върху повишаването на осведомеността на избрани аудитории и на широката общественост относно осъществяването на операции по унищожаване на боеприпаси и тяхното въздействие върху повишаването на капацитета за управление на запасите в Грузия.

4. Бенефициери

Преките бенефициери на проектите ще бъдат националните институции на бившата република Македония и Грузия, отговарящи за МОЛВ и сигурността и управлението на боеприпасите. Дейностите по проектите съответстват на националните стратегии относно МОЛВ и боеприпасите и са съгласувани с международните ангажименти на двете държави. Населението на двете държави, населението на Югоизточна Европа, Южен Кавказ и Съюза, които са изложени на риск от разпространението на МОЛВ и боеприпасите, също имат непряка полза от дейностите по проектите.

5. Продължителност

Общото очаквано времетраене на проектите е 36 месеца.

6. Орган, отговорен за техническото изпълнение

Общото техническо изпълнение на решението ще бъде възложено на Секретариата на ОССЕ.

7. Управителен комитет

Управителният комитет по този проект ще включва представител на върховния представител и на органа, натоварен с изпълнението, посочен в точка 6 от настоящото приложение. Управителният комитет ще разглежда редовно — най-малко веднъж на 6 месеца — изпълнението на решението, включително посредством електронни средства за комуникация.

8. Доклади

Секретариатът на ОССЕ ще предоставя тримесечни описателни доклади с цел преглед на напредъка към постигането на резултатите от проекта. Секретариатът на ОССЕ ще представя годишни описателни и финансови доклади и окончателен доклад в рамките на шест месеца от края на срока за изпълнение.

9. Прогнозирани общи разходи по проектите и финансово участие на Съюза

Общата прогнозна стойност на проектите възлиза на 1 353 878,52 EUR.