2025/2322

14.11.2025

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2025/2322

av den 13 november 2025

till stöd för stärkande av staters kapacitet att förbättra skyddet av civila och mildra effekterna av konventionell och framväxande vapenteknik

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) I den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik från 2016 (*EU:s globala strategi*) betonas det att unionen kommer att öka sitt bidrag till Europas gemensamma säkerhet.

(2) I EU:s globala strategi noteras det att unionen kraftfullt kommer att stödja universalisering, fullständigt genomförande och verkställighet av fördrag och system som rör multilateral nedrustning, förhindrande av spridning och vapenkontroll.

(3) I ett sådant instrument, nämligen Förenta nationernas konvention om förbud mot eller inskränkningar i användningen av vissa konventionella vapen som kan anses vara ytterst skadebringande eller ha urskillningslösa verkningar (*CCW-konventionen*), regleras användningen i väpnade konflikter av vissa konventionella vapen som anses orsaka ytterst svårt lidande för kombattanter eller som skadar civilbefolkningen urskillningslöst.

(4) Unionen önskar bidra till universaliseringen, genomförandet och stärkandet av CCW-konventionen i syfte att säkerställa att den fortsätter att vara en stark och ändamålsenlig del av systemet för multilateral nedrustning, förhindrande av spridning och vapenkontroll, med utgångspunkt i det arbete som utförts i enlighet med rådets beslut (Gusp) 2021/1694 ([1]).

(5) Dessutom önskar unionen stödja genomförandet av den framtidspakt som antogs av Förenta nationernas medlemsstater 2024 och för att förnya deras engagemang för fred och säkerhet genom att gå med på betydande åtgärder som syftar till att öka den globala stabiliteten. Bland dessa åtgärder ingick att bekräfta skyldigheterna enligt befintliga internationella nedrustningsinstrument, anta innovativa strategier och utveckla nya verktyg för att förbättra skyddet av civila.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Det målet för det projekt som stöds av detta beslut är att stärka statens kapacitet att skydda civila och mildra effekterna av konventionell och framväxande vapenteknik.

2. I detta syfte ska unionen stödja följande verksamheter:

a) Säkerställa föregripande, dynamiska och lyhörda strategier för att ta itu med ny och framväxande vapenteknik.

b) Ta itu med den framväxande vapenteknikens inverkan på skyddet av civila genom ökad teknisk, praktisk och normativ kunskap hos berörda parter.

c) Bidra till genomförandet av FN:s framtidspakt och främjandet av FN:s mål för hållbar utveckling och internationell människorättslagstiftning på de områden där dessa ageranden sammanfaller med nedrustningsinsatser för humanitära syften.

3. En utförlig beskrivning av projektet återfinns i bilagan till detta beslut.

([1]) Rådets beslut (Gusp) 2021/1694 av den 21 september 2021 till stöd för universalisering, genomförande och stärkande av konventionen om förbud mot eller inskränkningar i användningen av vissa konventionella vapen som kan anses vara ytterst skadebringande eller ha urskillningslösa verkningar (*CCW-konventionen*) (EUT L 334, 22.9.2021, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1694/oj).

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.

2. Det tekniska genomförandet av de projekt som anges i artikel 1 ska utföras av FN:s kontor för nedrustningsfrågor (Unoda).

3. Unoda ska utföra sina uppgifter under överinseende av den höga representanten. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med Unoda.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det projekt som anges i artikel 1 ska vara 1 299 897,33 EUR (*utgifterna*).

2. Utgifterna ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens budget.

3. Kommissionen ska övervaka att utgifterna förvaltas korrekt. Den ska i detta syfte ingå nödvändig överenskommelse med Unoda (*överenskommelsen*). Överenskommelsen ska fastställa att Unoda ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.

4. Kommissionen ska eftersträva att ingå överenskommelsen så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska underrätta rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om dagen för överenskommelsens ingående.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av halvårsrapporter som utarbetas av Unoda. Dessa rapporter ska ligga till grund för en utvärdering utförd av rådet.

2. Kommissionen ska rapportera till rådet om de finansiella aspekterna av de projekt som anges i artikel 1.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

2. Det ska upphöra att gälla 36 månader efter det att den överenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter ikraftträdandet, om ingen överenskommelse har ingåtts under denna period.

Utfärdat i Bryssel den 13 november 2025.

På rådets vägnar

S. LOSE

Ordförande

BILAGA

PROJEKTDOKUMENT

Stärkande av staters kapacitet att förbättra skyddet av civila och mildra effekterna av konventionell och framväxande vapenteknik

1. **BAKGRUND OCH MOTIVERING**

Under 2024 antog FN:s medlemsstater framtidspakten och förnyade sina åtaganden om fred och säkerhet genom att gå med på betydande åtgärder som syftar till att öka den globala stabiliteten. Bland dessa åtgärder ingick att bekräfta skyldigheterna enligt befintliga internationella nedrustningsinstrument, anta innovativa strategier och utveckla nya verktyg för att förbättra skyddet av civila.

Åtgärd 26 i framtidspakten syftar till att stödja stater i deras insatser för att skydda civila från de hot som konventionella vapen och framväxande vapenteknik utgör. I åtgärd 27 erkänns att snabba tekniska förändringar innebär möjligheter men också risker i fråga om kollektiva insatser för att upprätthålla internationell fred och säkerhet, och det framhålls att det är brådskande att ta itu med ny teknik på området dödliga autonoma vapensystem.

I åtgärd 14 fördömde staterna dessutom i starkast möjliga ordalag väpnade konflikters förödande konsekvenser för civila, civil infrastruktur och kulturarv, och uttryckte särskild oro över den oproportionerliga inverkan som våld har på kvinnor, barn, personer med funktionsnedsättning och andra utsatta personer i väpnade konflikter.

Sammantaget belyser ovanstående vikten av att sätta människor i centrum för frågor som rör väpnade konflikter och användningen och kontrollen av konventionell och framväxande vapenteknik, med betoning på åtgärder som främjar humanitära principer, mänskliga rättigheter, hållbar utveckling och andra faktorer som är avgörande för människors välbefinnande.

Projektet syftar till att fungera som ett heltäckande operativt politiskt verktyg som är utformat för att stärka staternas kunskap och kapacitet att mildra effekterna av konventionell och framväxande vapenteknik och fullgöra sina skyldigheter enligt de humanitära fördrag som de har ratificerat.

2. **MÅL**

Rådets beslut kommer att ha följande övergripande mål: Att stärka staters kapacitet att förbättra skyddet av civila och mildra effekterna av konventionell och framväxande vapenteknik.

Projektet kommer därför att inriktas på följande verksamheter:

a) Trygga framtiden genom att säkerställa föregripande, dynamiska och lyhörda strategier för att ta itu med ny och framväxande vapenteknik.

b) Ta itu med den framväxande vapenteknikens inverkan på skyddet av civila genom ökad teknisk, praktisk och normativ kunskap hos berörda parter.

c) Bidra till genomförandet av framtidspakten och främjandet av målen för hållbar utveckling och internationell människorättslagstiftning på de områden där dessa ageranden sammanfaller med nedrustningsinsatser för humanitära syften.

d) Bygga vidare på det arbete som utförts inom ramen för projektet till stöd för universalisering, genomförande och stärkande av konventionen om förbud mot eller inskränkningar i användningen av vissa konventionella vapen (rådets beslut (Gusp) 2021/1694 av den 21 september 2021).

3. **FÖRVÄNTADE RESULTAT OCH FÖRVÄNTAD VERKSAMHET**

Följande verksamheter kommer att genomföras inom ramen för projektet:

3.1 Verksamhet 1: Trygga framtiden mot bakgrund av tekniska framsteg

3.1.1 Verksamhetens syfte

Detta projekt kommer att syfta till att hjälpa stater att aktivt förutse och ta itu med nya och framväxande utmaningar och anpassa sig till tekniska förändringar, och att säkerställa att ansvarsfull innovation och åtagandet att skydda civilbefolkningen fortsätter att ligga i framkant när det gäller utformning och användning av framväxande vapenteknik. Mer specifikt kommer denna verksamhet att syfta till att bistå staterna i deras multilaterala överläggningar om dödliga autonoma vapensystem, särskilt inom gruppen av regeringsexperter på framväxande teknik på området dödliga autonoma vapensystem.

3.1.2 Beskrivning av verksamheten

Resultaten kommer att omfatta följande:

— Utarbetande av minst två studier som inkluderar riskbedömningar för att hålla jämna steg med utvecklingen och användningen av framväxande vapenteknik och bedöma deras potentiella konsekvenser för global fred och säkerhet, internationell humanitär rätt och internationell människorättslagstiftning.

— Anordnande av upp till sex dialoger för att underlätta tvärvetenskapligt engagemang mellan forskare, branschledare, etiker, ingenjörer och diplomater för att främja holistiska lösningar och säkerställa att etiska, rättsliga, humanitära och människorättsliga konsekvenser beaktas tillräckligt vid utformningen och användningen av framväxande vapenteknik. Minst en av dialogerna kommer att hållas i samarbete med akademiska institutioner och forskningsinstitutioner för att öka kunskapen om och främja medvetenheten om kvinnors och ungdomars roll inom nedrustning, med meningsfullt deltagande av kvinnliga experter och ungdomar som är aktiva på nedrustningsområdet.

3.1.3 Förväntat resultat av verksamheten

— Genom de båda studierna kommer man att undersöka och generera insikter och politiska rekommendationer om de potentiella konsekvenserna av ny och framväxande vapenteknik samt identifiera möjliga vägar för insatser och engagemang från staternas sida. De väntas därför leda till ett större engagemang från stater och andra berörda parter i dessa frågor. Dialogerna kommer att utgöra ett tillfälle att påskynda överläggningarna om dödliga autonoma vapensystem och stödja framsteg i relevanta mellanstatliga processer, särskilt gruppen av regeringsexperter på dödliga autonoma vapensystem, under 2025–2026 och därefter.

— Verksamheten kommer dessutom att uppmuntra insamling och syntetisering av breda perspektiv på frågan och, i tillämpliga fall, väcka identifierade frågor och hittills underutnyttjade röster, särskilt från det globala Syd till den internationella arenan och multilaterala diskussioner, bland annat inom gruppen av regeringsexperter på framväxande teknik på området dödliga autonoma vapensystem.

— Verksamheten kommer också att syfta till att säkerställa att kvinnors och ungdomars roll inom nedrustning behandlas på ett heltäckande sätt och med en vision om långsiktig integration. Det förväntas att företrädare för kvinnor och ungdomar ges egenmakt och möjlighet att engagera sig i relevanta frågor och att möjligheter till engagemang identifieras och eftersträvas med det slutliga målet att reglera meningsfullt deltagande i många olika nedrustningsforum.

3.2 Verksamhet 2: Främja och underlätta det nationella genomförandet av konventionen om vissa konventionella vapen och andra viktiga instrument

3.2.1 Verksamhetens syfte

Denna verksamhet kommer att inriktas på att förse stater och berörda parter med omfattande kunskap och kapacitet om operationaliseringen och genomförandet av konventionen om vissa konventionella vapen (*CCW-konventionen*) och andra viktiga internationella humanitära instrument som de har ratificerat och om hur dessa områden sammanfaller med internationella skyldigheter i fråga om mänskliga rättigheter och målen för hållbar utveckling.

3.2.2 Beskrivning av verksamheten

Resultaten inom ramen för denna verksamhet kommer att omfatta följande:

— Tillhandahållande av tekniskt bistånd till upp till fyra höga fördragsslutande parter i CCW-konventionen för att se över och/eller stödja utarbetandet/uppdateringen av lagstiftning och/eller politik och handböcker för att genomföra konventionen och dess protokoll, med hjälp av den vägledning för genomförandet av CCW-konventionen som utarbetats i enlighet med rådets beslut (Gusp) 2021/1694.

— Utveckling av en användarvänlig central onlineplattform som ger omfattande information om de humanitära nedrustningsinstrumenten, bland annat följande:

  — Ett juridiskt bibliotek med genomförandelagstiftning och politik för relevanta instrument och andra relevanta resurser, för att öka kunskapen hos staterna och underlätta informationsutbyte om bästa praxis och rättslig utveckling.

  — En plattform för att underlätta begäranden om tekniskt bistånd, som kopplar samman stater, berörda parter och experter som kan tillhandahålla tekniskt bistånd i samband med rådgivning före ratificering samt genomförande och efterlevnad av de humanitära nedrustningsinstrumenten.

  — En plattform med externa resurser för att göra det möjligt för stater att utforska kuraterat material med anknytning till humanitär nedrustning och hålla sig à jour med utveckling och trender.

  — En e-plattform för att förenkla den årliga rapporteringen för utvalda humanitära nedrustningsinstrument, säkerställa öppenhet och ansvarsskyldighet och minska bördan för staterna när de fullgör sina rapporteringsskyldigheter.

3.2.3 Verksamhetens förväntade resultat

— Genom tillhandahållande av riktat tekniskt bistånd förväntas verksamheten leda till ökat nationellt genomförande av CCW-konventionen hos ett utvalt antal höga fördragsslutande parter. Detta kommer dessutom att leda till ökad synlighet för den vägledning för genomförandet som tagits fram inom ramen för rådets beslut (Gusp) 2021/1694 och utgöra en praktisk grund för det framtida tillhandahållandet av riktat genomförandestöd.

— Verksamheten förväntas dessutom leda till inrättandet av en onlineplattform som FN:s kontor för nedrustningsfrågor (Unoda) står bakom och som innehåller många olika praktiska verktyg, vägledning och material, inbegripet en databas över nationell lagstiftning och politik. Plattformen kommer att underlätta den allmänna tillgången till material och ge praktiskt stöd till stater när det gäller årliga rapporteringsskyldigheter enligt utvalda humanitära nedrustningsinstrument i syfte att öka inlämningsgraden. Dessutom kommer plattformen också att bidra till att skapa större klarhet om komplementariteten mellan humanitära nedrustningsfördrag till stöd för både genomförande- och universaliseringsinsatser.

3.3 Verksamhet 3: Utarbeta tekniska verktyg och öka medvetenheten om skyddet av civila

3.3.1 Verksamhetens syfte

Denna verksamhet kommer att inriktas på utbyte av bästa praxis och utarbetande av tekniska verktyg för beslutsfattare, rättstillämpare och organisationer i syfte att förbättra skyddet av civila i väpnade konflikter och mildra vapenpåverkan. Verksamheten kommer också att bidra till förtroendeskapande åtgärder bland stater som är parter i eller har godkänt relevant internationell humanitär rätt och människorättsinstrument.

3.3.2 Beskrivning av verksamheten

Resultaten inom ramen för denna verksamhet kommer att omfatta följande:

— Anordnande av minst tre workshoppar för regeringstjänstemän, militär personal och företrädare för det civila samhället för att utbyta information om utformning och genomförande av bästa praxis när det gäller politik och praxis som rör skydd av civila.

— Minst en forskningsanalys/kontextuell analys av skyddet av civila mot vapenpåverkan för att identifiera viktiga områden för potentiella åtgärder för stater och tillhörande lösningar, vilket inbegriper eventuell konvergens och komplementaritet som härrör från relevanta människorättsmekanismer.

— En vapen- och ammunitionshandledning för att underlätta registrering av olyckor, i syfte att stärka Förenta nationernas kapacitet att samla in vapenrelaterade uppgifter, inbegripet identifiering av vapen och uppgifter om dödsfall eller skador, i syfte att stärka ansvarsskyldigheten och förbättra ett välgrundat beslutsfattande.

3.3.3 Verksamhetens förväntade resultat

— Workshopparna förväntas göra det möjligt för deltagarna att få en bättre förståelse för människocentrerade strategier för att minska vapenpåverkan. De kommer dessutom att möjliggöra dialoger mellan ett brett spektrum av aktörer, däribland militärer och yrkesverksamma i det civila samhället som arbetar på fältet, i syfte att identifiera praktiska åtgärder för genomförandet av människocentrerade strategier inom olika expertområden, samtidigt som man uppmuntrar till korsbefruktning mellan olika sektorer och bygger på rekommendationerna från internationella människorättsmekanismer. Dessa militära dialoger med regeringar, civila, tjänstemän och berörda parter inom försvarsindustrin och företrädare för det civila samhället och andra berörda experter syftar till att identifiera och samla in konkreta exempel på bästa praxis för skydd av civila mot användning av konventionella vapen. Den information som samlas in förväntas ligga till grund för ett bredare engagemang från staten och berörda parter i frågan i syfte att bygga upp en praktikgemenskap som prioriterar skyddet av civila samt ge praktisk vägledning till stater i processen med att se över eller utarbeta nationell politik och praxis.

— Analysdokumentet kommer att identifiera och föreslå åtgärdsområden för stater i syfte att förbättra strategierna för skydd av civila inom ramen för befintliga humanitära nedrustningsinstrument. De föreslagna åtgärderna och möjligheterna till engagemang förväntas därför tas upp av staterna med stöd av Unoda.

— Det förväntas att den tekniska vägledningen kommer att förbättra Förenta nationernas noggrannhet och kapacitet när det gäller att samla in vapenrelaterade uppgifter genom sina olika enheter och organ, inbegripet yrkesverksamma på fältet, och därmed direkt svara på staternas begäran om att Förenta nationerna ska tillhandahålla uppgifter om vapenanvändning och skydd av civila på ett mer standardiserat sätt. Dessutom kommer det att bidra till att säkerställa en konsekvent användning av terminologi och begrepp i vägledning och information från Förenta nationerna.

4. **PERSONAL**

Genomförandet av detta rådsbeslut kommer att kräva fortsatta personalresurser i Genève för att säkerställa ett förenklat genomförande av verksamhet som inletts sedan det tidigare rådsbeslutet.

Mot bakgrund av omfattningen av de föreslagna verksamheterna enligt ovan och för att säkerställa ett högkvalitativt genomförande av och hållbara insatser inom ramen för detta rådsbeslut föreslås det att det ska finnas en särskild programansvarig på P3-nivå och en samfinansierad administrativ stödmedarbetare på heltid på GS-nivå. Finansieringen för GS-medarbetarens första år kommer att tillhandahållas genom andra resurser utanför budgeten. Unoda kommer också att uppmana EU:s medlemsstater att finansiera en särskild befattning inom den fredsbevarande insatsen för att stödja och genomföra CCW-verksamheter. Ytterligare personalbehov kommer att omfatta expertkonsulter och enskilda uppdragstagare för att förbereda särskilda verksamheter eller produkter där sakkunskapen inte kan hittas internt.

5. **ÖVERVAKNING, UTVÄRDERING OCH RAPPORTERING**

Unoda/enheten till stöd för genomförandet av CCW-konventionen kommer att lämna in årliga lägesrapporter om genomförandet av projektet.

6. **VARAKTIGHET**

Genomförandet av projektet beräknas pågå under totalt 36 månader.

7. **EU:S SYNLIGHET**

Unodas kontor i Genève kommer, i enlighet med FN:s praxis, att säkerställa att EU:s bidrag synliggörs, bland annat genom lämplig märkning av projektmaterial för att belysa EU:s roll och bidrag till projektverksamheten. Detta kommer att säkerställa att EU:s bidrag är synligt, transparent och välmärkt.

8. **MOTTAGARE**

De främsta stödmottagarna för detta projekt är statliga företrädare, däribland formella företrädare, nationella kontaktpunkter samt sakkunniga och militär personal. Andra mottagare är viktiga berörda parter som arbetar med humanitär nedrustning, inbegripet FN-enheter och FN-organ som stöder stater i genomförandet av olika åtaganden i samband med humanitära nedrustningsinstrument.