EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 11.1.2013
COM(2013) 1 final

2013/0003 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o upuštění od požadavku podat vstupní a výstupní souhrnné celní prohlášení pro zboží Unie přepravované neumským koridorem

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PRÁVNÍ SOUVISLOSTI NÁVRHU

V článku 2 Aktu o podmínkách přistoupení Chorvatské republiky a o úpravách Smlouvy o Evropské unii, Smlouvy o fungování Evropské unie a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „akt o podmínkách přistoupení“) se stanoví, že ode dne přistoupení se ustanovení původních smluv a aktů přijatých evropskými orgány přede dnem přistoupení stávají závaznými pro Chorvatsko za podmínek stanovených v těchto smlouvách a aktech a aktu o podmínkách přistoupení.

V článku 43 aktu o podmínkách přistoupení se stanoví, že Rada kvalifikovanou většinou na návrh Komise určí podmínky, za kterých může být upuštěno od požadavku podat vstupní nebo výstupní souhrnné celní prohlášení, pokud jde o zboží přepravované neumským koridorem.

Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 648/2005 ze dne 13. dubna 2005[1] bylo novelizováno nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992[2], kterým se vydává celní kodex Společenství (dále jen „kodex“), aby byl zajištěn odpovídající právní základ pro analýzu rizik.

Podle čl. 36a odst. 1 kodexu a s výhradou některých výjimek nebo odchylek stanovených v článku 181c nařízení Komise (EHS) č. 2454/93 ze dne 2. července 1993[3] (dále jen „prováděcí předpis k celnímu kodexu“), kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, kterým se vydává celní kodex Společenství, musí být na zboží, které vstoupilo na celní území Unie, podáno souhrnné celní prohlášení („vstupní souhrnné celní prohlášení“).

Podle čl. 182a odst. 1 kodexu a s výhradou relevantních výjimek nebo odchylek podle čl. 842a odst. 3 a odst. 4 prováděcího předpisu k celnímu kodexu je u zboží dočasně opouštějícího celní území EU, aniž by došlo k jeho vývozu, zpětnému vývozu nebo propuštění do tranzitního režimu, nutné výstupní souhrnné celní prohlášení.

V čl. 36b odst. 2 a čl. 182d odst. 2 kodexu se pro podání těchto souhrnných celních prohlášení ukládá používat metody elektronického zpracování dat, aby se umožnila elektronická výměna údajů mezi celními orgány s cílem založit celní kontroly na analýze rizik za použití automatizovaných systémů, jak je stanoveno v článku 13 kodexu.

2. NEUMSKÝ KORIDOR

Neumský koridor je součást území Bosny a Hercegoviny s přístupem k pobřeží Jaderského moře, která rozděluje suchozemské území Chorvatska do dvou částí, a tak odděluje okolí města Dubrovník od zbytku území země. V současné době je jediným pozemním dopravním spojením mezi oblasti Dubrovníku a zbytkem území Chorvatska jaderská dálnice, dvouproudová státní silnice D8 procházející neumským koridorem. Úsek silnice, který

---

[1] Úř. věst. L 117, 4.5.2005, s. 13.
[2] Úř. věst. L 302, 19.10.1992, s. 1.
[3] Úř. věst. L 253, 11.10.1993, s. 1.

prochází územím Bosny a Hercegoviny v oblasti Neumu, je dlouhý 9,25 km. Na území Chorvatska jsou dva hraniční přechody, které se nacházejí na obou koncích uvedené silnice procházející neumským koridorem. Jedná se o Klek – Neum I v západní části neumského koridoru a Zaton Doli – Neum II ve východní části neumského koridoru. Projet vzdálenost mezi těmito dvěma body trvá vozidlu asi 10 až 15 minut.

Místní hospodářství v okolí města Dubrovník je primárně zaměřeno na cestovní ruch, kde působí hlavně malé a střední podniky závislé na dodávkách zboží z hlavního území Chorvatska, jehož hodnota je obvykle nižší než 10 000 EUR na zásilku.

V současné době tvoří 89 % zboží dopravovaného přes neumský koridor zboží, které získalo status zboží ve volném oběhu v Chorvatsku. Prochází koridorem s průvodní tištěnou dokumentací rovnocennou dokladu T2L podle článku 317 odst. 2 nařízení (EHS) č. 2454/92.

Celní orgány Chorvatska zjišťují totožnost vozidel a zboží kontrolou průvodní obchodní dokumentace předtím, než zboží celní území Chorvatska dočasně opustí. Celní kontroly a ověřování se také podle potřeby provádějí při opětovném vstupu zboží po přejezdu neumského koridoru. V okamžiku přistoupení Chorvatska do EU se kapacita pro celní kontroly posílí.

Používání celních předpisů EU ode dne přistoupení Chorvatska bude obnášet provádění celních formalit, analýzy rizik a kontrol pro účely bezpečnosti a zabezpečení, jakož i elektronické předkládání a výměnu informací pro tento účel. To vyžaduje značné investice a úsilí o zajištění vhodného rámce informačních technologií. Vzhledem ke specifickým okolnostem neumského koridoru se uplatňování těchto opatření zdá být příliš zatěžující a nepřiměřené.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Podle článku 43 aktu o podmínkách přistoupení je třeba pro stanovení podmínek pro odchylku od vstupních/výstupních souhrnných celních prohlášení, pokud jde o zboží přepravované neumským koridorem, přijmout zvláštní akt Rady.

V souladu se společným postojem Evropské unie v této věci[1] se odchylky od podání vstupních a výstupních souhrnných celních prohlášení použijí za těchto podmínek:

- zboží má status zboží Společenství,
- ke zboží je přiložena obchodní (fakturační nebo přepravní) dokumentace, která by měla obsahovat přinejmenším soubor údajů požadovaných v čl. 317 odst. 2 prováděcího předpisu k celnímu kodexu, jakož i údaj o celkové hodnotě zboží,
- celková hodnota zboží přepravovaného vozidlem nesmí přesáhnout 10 000 EUR,
- celní orgány Chorvatska potvrdí předmětný dokument při výstupu zboží oficiálními označeními (podpis, razítko a datum a čas výstupu),

[1] Dokument Rady 12133/11 ze dne 28. června 2011.

– pokud se to považuje za nezbytné, provádí se při výstupu z Chorvatska řádné zaplombování zásilek nebo dopravních prostředků,

– při opětovném vstupu na území Chorvatska provedou celní orgány kontrolu dokladů, času potřebného pro překročení koridoru, (případné) plomby a (případně) zboží.

Použitím těchto odchylek zůstane nedotčen požadavek na provedení analýzy rizik a kontroly pro účely bezpečnosti a zabezpečení a na výměnu informací o rizicích v souladu s čl. 4g odst. 2 prováděcího předpisu k celnímu kodexu a na odpovídající opatření v případě nesrovnalostí. Chorvatsko by mělo Komisi poskytnout dostatečný důkaz, že režim uplatňovaný celními orgány je rovnocenný standardům analýzy rizik podle celních předpisů EU.

Vedle výměny informací o rizicích uvedené výše Chorvatsko pravidelně informuje Komisi v rámci dohodnutých postupů společného rámce pro řízení rizik o nesrovnalostech, které byly zjištěny, a případně o opatřeních, která byla následně přijata.

Revize zaměřená na ověření řádného uplatňování tohoto režimu se uskuteční dva roky po dni přistoupení.

Rada na základě návrhu Komise případně tento režim změní nebo ukončí.

2013/0003 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o upuštění od požadavku podat vstupní a výstupní souhrnné celní prohlášení pro zboží Unie přepravované neumským koridorem

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na smlouvu o přistoupení Chorvatska, a zejména na čl. 3 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na akt o podmínkách přistoupení Chorvatska, a zejména na článek 43 tohoto aktu,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 9. prosince 2011 členské státy Unie a Chorvatsko podepsaly smlouvu o přistoupení Chorvatské republiky k Evropské unii (dále jen „smlouva o přistoupení“). Podle čl. 3 odst. 3 smlouvy o přistoupení má tato smlouva vstoupit v platnost dnem 1. července 2013, pokud budou před uvedeným dnem uloženy všechny ratifikační listiny.

(2) Podle článku 2 Aktu o podmínkách přistoupení Chorvatské republiky a úpravách Smlouvě o Evropské unii, Smlouvě o fungování Evropské unie a ke Smlouvě o založení Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „akt o podmínkách přistoupení“) se ode dne přistoupení ustanovení původních smluv a aktů přijatých orgány Společenství přede dnem přistoupení stávají závaznými pro Chorvatsko za podmínek stanovených v uvedených smlouvách a aktu o podmínkách přistoupení.

(3) Území Neum (dále jen „neumský koridor“) je místo, kde území Bosny a Hercegoviny dosahuje pobřeží Jaderského moře, čímž odděluje oblast Dubrovníka od zbývající části území Chorvatska. Cestovní ruch má značný význam pro místní hospodářství, jehož hybnou silou jsou malé a střední podniky závislé na dodávkách ze zbývající části území Chorvatska. Hodnota těchto dodávek obvykle nepřesahuje 10 000 EUR na jednu zásilku a 89% tohoto zboží má status zboží ve volném oběhu na území Chorvatska.

(4) V článku 43 aktu o podmínkách přistoupení se stanoví, že Rada kvalifikovanou většinou na návrh Komise určí podmínky, za kterých může být upuštěno od požadavku podat vstupní nebo výstupní souhrnné celní prohlášení, pokud jde o zboží Unie přepravované neumským koridorem.

(5) Podle čl. 36a odst. 1 a čl. 182a odst. 1 nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, kterým se vydává celní kodex Společenství[1] (dále jen „celní kodex“), zboží vstupující na celní území Unie nebo opouštějící celní území Unie musí být předem opatřeno doprovodným souhrnným celním prohlášením podaným elektronicky, které obsahuje údaje nezbytné pro provedení analýzy rizik.

(6) Vzhledem ke zvláštním rysům místního hospodářství je vhodné stanovit upuštění od povinnosti podat vstupní nebo výstupní souhrnné celní prohlášení pro zboží Unie přepravované neumským koridorem.

(7) Celní orgány by měly provést účinnou analýzu rizik a celní bezpečnostní kontroly na základě údajů na faktuře a přepravních dokladů, které doprovázejí zboží.

(8) Stávající režim se odchyluje od zásady předchozího elektronického předkládání údajů relevantních pro bezpečnost a zabezpečení, která byla stanovena celním kodexem Společenství. V zájmu zajištění účinné a efektivní analýzy rizik a účinných a efektivních kontrol pro účely bezpečnosti a zabezpečení by mělo Chorvatsko zajistit, aby hraniční přechody na neumském koridoru měly k dispozici potřebné lidské zdroje, vybavení a kontrolu.

(9) Pokud se zjistí, že zásilka nesplňuje požadavky tohoto nařízení, předmětným zásilkám by neměl být povolen opětovný vstup na území Chorvatska, ledaže bylo provedeno posouzení souvisejícího rizika a byla přijata účinná a cílená opatření na základě analýzy rizik.

(10) Vedle výměny informací pro účely bezpečnosti a zabezpečení ve smyslu čl. 4g odst. 2 nařízení (EHS) č. 2454/92 by mělo Chorvatsko Komisi pravidelně informovat v rámci postupů společného rámce řízení rizik o veškerých nesrovnalostech, které byly zjištěny, a případně o následně přijatých opatřeních s ohledem na pohyb zboží neumským koridorem.

(11) dva roky po dni přistoupení by mělo být provedeno posouzení pro účely ověření řádného uplatňování tohoto nařízení,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Předmět a oblast působnosti

Toto nařízení stanoví pravidla, podle nichž:

a) se požadavek na výstupní souhrnné celní prohlášení neuplatňuje na zboží Unie opouštějící území Chorvatska, které se přepravuje neumským koridorem;

b) se požadavek na vstupní souhrnné celní prohlášení nepožaduje u zboží Unie při opětovném vstupu do území Chorvatska po přepravě neumským koridorem.

[1] Úř. věst. L 302, 19.10.1992, s. 1.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se použijí tyto definice:

1) „zbožím Unie“ se rozumí zboží definované v čl. 4 odst. 7 celního kodexu Společenství;

2) „oblastí Dubrovníku“ se rozumí správní oblast Dubrovníku, která je stanovena v souladu s vnitrostátními právními předpisy Chorvatska;

3) „hlavní částí území Chorvatska“ se rozumí území Chorvatska s výjimkou oblasti Dubrovníku;

4) „neumským koridorem“ se rozumí oblast, která je součástí území Bosny a Hercegoviny a která odděluje oblast Dubrovníku od hlavní části území Chorvatska;

5) „celními orgány“ se rozumí celní orgány Chorvatska na hraničních přechodech pro výstup a opětovný vstup na neumském koridoru;

6) „výstupem“ se rozumí výstup zboží buď z oblasti Dubrovníku na hlavní část území Chorvatska neumským koridorem, nebo z hlavní části území Chorvatska do oblasti Dubrovníku neumským koridorem;

7) „opětovným vstupem“ se rozumí vstup zboží buď do oblasti Dubrovníku z hlavní části území Chorvatska neumským koridorem, nebo na hlavní část území Chorvatska z oblasti Dubrovníku neumským koridorem.

Článek 3

Upuštění od požadavku podat výstupní nebo vstupní souhrnné celní prohlášení

1. Pro zboží Unie není při výstupu nutné výstupní souhrnné celní prohlášení.

2. Pro zboží Unie není při opětovném vstupu nutné vstupní souhrnné celní prohlášení.

Článek 4

Podmínky pro uplatňování upuštění od požadavku

Článek 3 se použije v případě, že jsou splněny tyto podmínky:

a) celková hodnota každé zásilky unie zboží Unie přepravovaného neumským koridorem nepřesáhne 10 000 EUR nebo ekvivalent této částky v místní měně;

b) ke zboží uvedenému v písmenu a) tohoto článku jsou přiloženy faktury nebo přepravní doklady, které:

i) obsahují alespoň údaje uvedené v čl. 317 odst. 2 prvním pododstavci nařízení Komise (EHS) č. 2454/93[1], jakož i celkovou hodnotu tohoto zboží;

ii) jsou při výstupu opatřeny úředními označeními celních orgánů;

iii) jsou při opětovném vstupu předloženy k ověření celním orgánům.

Článek 5

Celní kontroly

1. Celní orgány mohou analýzu rizik spojenou s celními kontrolami prováděnými u zboží Unie přepravovaného neumským koridorem provádět jinak než prostřednictvím počítačového zpracování dat.

2. Chorvatsko zajistí, aby hraniční přechody na výstupu zboží přepravovaného neumským koridorem i při jeho opětovném vstupu na jeho území měly ke dni přistoupení Chorvatska k dispozici veškeré nezbytné zdroje, vybavení, kontrolní zařízení a kapacity pro zajištění uplatňování tohoto nařízení.

3. Při výstupu učiní celní orgány tato opatření:

a) určí lhůtu pro přepravu zboží Unie neumským koridorem;

b) uvedou danou lhůtu spolu s datem potvrzení faktury nebo přepravního dokladu podle čl. 4 písm. b) bodu ii);

c) pokud to považují za nezbytné, zaplombují prostor obsahující zboží nebo každé jednotlivé balení zboží, které má přepraveno neumským koridorem.

4. Při opětovném vstupu učiní celní orgány tato opatření:

a) provedou analýzu rizik, především pro účely bezpečnosti a zabezpečení;

b) ověří faktury nebo přepravní doklady, které jsou ke zboží přiloženy;

c) zkontrolují dodržování lhůty podle čl. 5 odst. 3 písm. a);

d) zkontrolují neporušenost plomb, pokud byly v souladu s čl. 5 odst. 3 písm. c) použity;

e) případně fyzicky zkontrolují zboží;

f) případně odstraní plomby.

5. Pokud celní orgány zjistí, že některý požadavek stanovený v tomto nařízení nebyl splněn, povolí opětovný vstup takové zásilky, pokud:

a) byla provedena účinná analýza rizik;

[1] Úř. věst. L 253, 11.10.1993, s. 1.

b) na základě analýzy uvedené v písmenu a) přijaly celní orgány účinná opatření konkrétně zaměřená na zamezení rizik týkajících se bezpečnosti a zabezpečení.

Článek 6

Informace

Chorvatsko nejpozději do dvou měsíců od vstupu tohoto nařízení v platnost a nejpozději do 1. března 2014 informuje Komisi o veškerých zjištěných nesrovnalostech, pokud jde o uplatňování tohoto nařízení, jakož i o konkrétních opatřeních, která byla přijata za účelem odstranění uvedených nesrovnalostí.

Článek 7

Zpráva

Komise předloží Radě nejpozději dva roky po přistoupení Chorvatska zprávu o poskytnutí posouzení uplatňování pravidel stanovených tímto nařízením.

Článek 8

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem 1. července 2013 s výhradou vstupu v platnost smlouvy o přistoupení.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda