EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.1.2013
COM(2013) 1 final

2013/0003 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om medgivande av undantag från kravet på att inge summariska införsel- och utförseldeklarationer för unionsvaror som transporteras genom Neumkorridoren

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

I artikel 2 i akten om villkoren för Republiken Kroatiens anslutning och om anpassning av fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen (nedan kallad *akten om anslutningsvillkoren*) föreskrivs att från och med anslutningsdagen ska bestämmelserna i de grundläggande fördragen och i de akter som har antagits av institutionerna före anslutningen vara bindande för Kroatien på de villkor som anges i dessa fördrag och akter samt i akten om anslutningsvillkoren.

I artikel 43 i akten om anslutningsvillkoren föreskrivs att rådet, med kvalificerad majoritet på förslag från kommissionen, ska fastställa villkoren för medgivande av undantag från kravet på summariska införsel- eller utförseldeklarationer för varor som transporteras genom Neumkorridoren.

Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 648/2005 av den 13 april 2005[1] ändrades rådets förordning (EEG) nr 2913/92 av den 12 oktober 1992[2] om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen (nedan kallad *tullkodexen*) i syfte att inrätta en lämplig rättslig grund för riskanalys.

Enligt artikel 36a.1 i tullkodexen ska varor som förs in till unionens tullområde omfattas av en summarisk deklaration (nedan kallad *summarisk införseldeklaration*), med vissa undantag som fastställs i artikel 181c i kommissionens förordning (EEG) nr 2454/93 av den 2 juli 1993[3] (nedan kallad *tillämpningsföreskrifterna till tullkodexen*) om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EEG) nr 2913/92 av den 12 oktober 1992 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen.

Enligt artikel 182a.1 i tullkodexen ska en summarisk utförseldeklaration krävas för varor som tillfälligt lämnar EU:s tullområde utan att exporteras, återexporteras eller hänföras till ett förfarande för transitering, med vissa undantag som fastställs i artikel 842a.3 och 842a.4 i tillämpningsföreskrifterna till tullkodexen.

Enligt artiklarna 36b.2 och 182d.2 i tullkodexen ska databehandlingsteknik användas vid inlämnandet av ovannämnda summariska deklarationer för att möjliggöra elektroniskt informationsutbyte mellan tullmyndigheterna, så att tullkontroller kan genomföras på basen av riskanalys med användning av automatiserade system, såsom det krävs enligt artikel 13 i tullkodexen.

2. NEUMKORRIDOREN

Neumkorridoren är det område där Bosniens och Hercegovinas territorium sträcker sig ner till Adriatiska havet och delar Kroatiens territorium i två delar, så att Dubrovnikområdet separeras från Kroatiens övriga territorium. För närvarande är Adriatiska motorvägen, en

---

1 EUT L 117, 4.5.2005, s. 13.
2 EGT L 302, 19.10.1992, s. 1.
3 EGT L 253, 11.10.1993, s. 1.

tvåfilig nationell väg med vägnummer D8 som passerar genom Neumkorridoren, den enda landtransportförbindelsen mellan Dubrovnikområdet och Kroatiens övriga territorium. Det vägavsnitt som går genom Bosniens och Hercegovinas territorium vid Neum är 9,25 km långt. Det finns två gränsövergångsställen på Kroatiens territorium, en vid vardera änden av vägen genom Neumkorridoren. Gränsövergångsställena är Klek (Neum I), på västra sidan av Neumkorridoren, och Zaton Doli (Neum II), vid Neumkorridorens östra sida. Det tar omkring 10–15 minuter för ett fordon att köra sträckan mellan dessa båda punkter.

Den lokala ekonomin i området kring staden Dubrovnik är främst inriktad på turism och vilar huvudsakligen på små och medelstora företag, som är beroende av varuleveranser från resten av Kroatien. De enskilda sändningarna har vanligen ett värde på mindre än 10 000 euro.

För närvarande har 89 % av de varor som transporteras genom Neumkorridoren status som varor som är i fri omsättning i Kroatien. De transporteras genom korridoren åtföljda av pappersdokument motsvarande det T2L-dokument som avses i artikel 317.2 i förordning (EEG) nr 2454/93.

Tullmyndigheterna i Kroatien fastställer identiteten på fordon och varor samt kontrollerar de åtföljande kommersiella dokumenten innan varorna tillfälligt lämnar Kroatiens tullområde. Tullkontroll ska vid behov även genomföras vid återinförsel av varorna efter det att de har passerat Neumkorridoren. Kapaciteten att genomföra tullkontroller ska förbättras när Kroatien ansluter sig till EU.

När EU:s tullagstiftning börjar tillämpas på dagen för Kroatiens anslutning blir bestämmelserna om tullformaliteter, riskanalys och kontroller av skydds- och säkerhetsskäl samt elektroniska deklarationer och elektroniskt informationsutbyte tillämpliga. Detta innebär att ett lämpligt it-system måste inrättas, vilket kräver betydande investeringar och ansträngningar. Med hänsyn till de särskilda förhållandena vid Neumkorridoren förefaller det orimligt betungande och oproportionerligt att tillämpa dessa åtgärder.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Enligt artikel 43 i akten om anslutningsvillkoren ska rådet anta en särskild rättsakt om fastställande av villkoren för undantag från kravet på summariska införsel- eller utförseldeklarationer för varor som transporteras genom Neumkorridoren.

I enlighet med Europeiska unionens gemensamma ståndpunkt i denna fråga[1] ska undantagen från kravet på summariska införsel- eller utförseldeklarationer vara tillämpliga på följande villkor:

– Varorna ska ha gemenskapsstatus.

– Varorna ska åtföljas av kommersiella dokument (faktura eller transportdokument), som bör innehålla åtminstone de uppgifter som krävs enligt artikel 317.2 i tillämpningsföreskrifterna till tullkodexen samt uppgift om varornas sammanlagda värde.

[1] Rådets dokument 12133/11 av den 28 juni 2011.

– Det sammanlagda värdet av de varor som transporteras i ett fordon får inte överstiga 10 000 euro.

– Dokumentet i fråga ska vid utförseln påtecknas av tullmyndigheterna i Kroatien (underskrift, stämplar samt datum och klockslag för utförseln).

– Om det bedöms nödvändigt ska sändningarna eller transportmedlen förseglas på lämpligt sätt vid utförseln från Kroatien.

– Vid återinförseln till Kroatiens territorium ska tullmyndigheterna kontrollera dokumenten, den tid som det har tagit att korsa korridoren, förseglingar (i förekommande fall) och varorna (vid behov).

Tillämpningen av dessa undantag ska inte påverka kravet att genomföra riskanalys och kontroller av skydds- och säkerhetsskäl, utbyta riskrelaterad information i enlighet med artikel 4g.2 i tillämpningsföreskrifterna till tullkodexen och vidta lämpliga åtgärder i fall av oegentligheter. Kroatien bör tillhandahålla kommissionen tillräckliga bevis för att de arrangemang som tullmyndigheterna tillämpar motsvarar kraven på riskanalys i EU:s tullagstiftning.

Utöver det utbyte av riskrelaterad information som avses ovan ska Kroatien, genom de förfaranden som ska följas enligt den gemensamma ramen för riskhantering, regelbundet informera kommissionen om de oegentligheter som har konstaterats och i förekommande fall om de efterföljande åtgärder som har vidtagits.

Två år efter anslutningen ska en översyn göras i syfte att kontrollera att denna ordning tillämpas korrekt.

Vid behov ska rådet, på förslag från kommissionen, ändra eller upphäva denna ordning.

2013/0003 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om medgivande av undantag från kravet på att inge summariska införsel- och utförseldeklarationer för unionsvaror som transporteras genom Neumkorridoren

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av anslutningsfördraget för Kroatien, särskilt artikel 3.4,

med beaktande av akten om anslutningsvillkoren för Kroatien, särskilt artikel 43,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Den 9 december 2011 undertecknade unionens medlemsstater och Kroatien fördraget om Republiken Kroatiens anslutning till Europeiska unionen (nedan kallat *anslutningsfördraget*). Enligt artikel 3.3 i anslutningsfördraget träder detta i kraft den 1 juli 2013 förutsatt att alla ratifikationsinstrument har deponerats före den dagen.

(2) Enligt artikel 2 i akten om villkoren för Republiken Kroatiens anslutning och om anpassning av fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen (nedan kallad *akten om anslutningsvillkoren*) ska bestämmelserna i de grundläggande fördragen och i de akter som har antagits av institutionerna före anslutningen vara bindande för Kroatien från och med anslutningsdagen, på de villkor som anges i dessa fördrag och i akten om anslutningsvillkoren.

(3) Territoriet kring Neum (nedan kallat *Neumkorridoren*) är det område där Bosniens och Hercegovinas territorium når ner till Adriatiska kusten och på så sätt separerar Dubrovnikområdet från Kroatiens övriga territorium. Turismen har en avsevärd betydelse för den lokala ekonomin, som drivs av små och medelstora företag, vilka är beroende av leveranser från Kroatiens övriga territorium. Sändningarnas värde överstiger vanligen inte 10 000 euro per sändning och 89 % av varorna har status som varor i fri omsättning på Kroatiens territorium.

(4) Enligt artikel 43 i akten om anslutningsvillkoren ska rådet, med kvalificerad majoritet på förslag från kommissionen, fastställa villkoren för medgivande av undantag från kravet på summariska införsel- eller utförseldeklarationer för unionsvaror som transporteras genom Neumkorridoren.

(5) Enligt artiklarna 36a.1 och 182a.1 i rådets förordning (EEG) nr 2913/92 av den 12 oktober 1992 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen[1] (nedan kallad *gemenskapens tullkodex*) ska varor som förs in till eller ut från unionens tullområde åtföljas av en summarisk deklaration som i förväg ska inges på elektronisk väg och ska innehålla de uppgifter som är nödvändiga för att genomföra en riskanalys.

(6) Med hänsyn till den lokala ekonomins särskilda särdrag är det lämpligt att föreskriva om undantag från skyldigheten att inge summariska införsel- och utförseldeklarationer för unionsvaror som transporteras genom Neumkorridoren.

(7) Tullmyndigheterna bör utföra effektiva riskanalyser och säkerhetsrelaterade tullkontroller på grundval av de uppgifter som framgår av fakturan och transportdokumenten, som ska åtfölja varorna.

(8) Förevarande arrangemang utgör ett undantag från principen om att säkerhets- och skyddsrelaterade uppgifter ska inges på elektronisk väg före ankomsten i enlighet med gemenskapens tullkodex. För att säkerställa effektiva och ändamålsenliga riskanalyser och kontroller avseende skydd och säkerhet bör Kroatien se till att gränsövergångsställena till Neumkorridoren tilldelas nödvändiga mänskliga resurser, utrustning och kontrollmöjligheter.

(9) När det konstateras att en sändning inte uppfyller kraven i denna förordning, bör sändningen i fråga inte få återinföras till Kroatiens territorium utan att en riskbedömning har gjorts och effektiva, riktade åtgärder baserade på riskanalys har vidtagits.

(10) Förutom det utbyte av säkerhets- och skyddsrelaterad information som föreskrivs i artikel 4g.2 i förordning (EEG) nr 2454/93 bör Kroatien regelbundet, genom de förfaranden som ska följas enligt den gemensamma ramen för riskhantering, informera kommissionen om eventuella oegentligheter som har konstaterats och i förekommande fall om de efterföljande åtgärder som har vidtagits med avseende på transporten av varor genom Neumkorridoren.

(11) Två år efter dagen för anslutningen bör en bedömning genomföras i syfte att kontrollera att denna förordning tillämpas korrekt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Syfte och tillämpningsområde

I denna förordning fastställs bestämmelser enligt vilka

a) undantag medges från kravet på en summarisk utförseldeklaration för unionsvaror som lämnar Kroatiens territorium för att transporteras genom Neumkorridoren,

b) undantag medges från kravet på en summarisk införseldeklaration för unionsvaror när de återinförs till Kroatiens territorium efter att ha transporterats genom Neumkorridoren.

[1] EGT L 302, 19.10.1992, s. 1.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning avses med

1) *unionsvaror*: varor enligt definitionen i artikel 4.7 i gemenskapens tullkodex,

2) *Dubrovnikområdet*: den administrativa regionen Dubrovnik såsom den fastställts i enlighet med Kroatiens nationella rätt,

3) *Kroatiens huvudsakliga territorium*: Kroatiens territorium, utom Dubrovnikområdet,

4) *Neumkorridoren*: det område av Bosniens och Hercegovinas territorium som separerar Dubrovnikområdet från Kroatiens huvudsakliga territorium,

5) *tullmyndigheter*: Kroatiens tullmyndigheter vid gränsövergångsställena för utförsel till respektive återinförsel från Neumkorridoren,

6) *utförsel*: utförsel av varor, antingen från Dubrovnikområdet till Kroatiens huvudsakliga territorium genom Neumkorridoren, eller från Kroatiens huvudsakliga territorium till Dubrovnikområdet genom Neumkorridoren,

7) *återinförsel*: införsel av varor till Dubrovnikområdet från Kroatiens huvudsakliga territorium genom Neumkorridoren, eller till Kroatiens huvudsakliga territorium från Dubrovnikområdet genom Neumkorridoren.

Artikel 3

Undantag från kravet på att inge en summarisk utförsel- eller införseldeklaration

1. Ingen summarisk utförseldeklaration ska krävas vid utförsel av unionsvaror.

2. Ingen summarisk införseldeklaration ska krävas vid återinförsel av unionsvaror.

Artikel 4

Villkor för tillämpning av undantaget

Artikel 3 är tillämplig när följande villkor är uppfyllda:

a) Det sammanlagda värdet av varje enskild sändning med unionsvaror som transporteras genom Neumkorridoren får inte överstiga 10 000 euro eller motsvarande belopp i lokal valuta.

b) De varor som avses i led a ska åtföljas av fakturor eller transportdokument som

i) innehåller åtminstone de uppgifter som avses i artikel 317.2 första stycket i kommissionens förordning (EEG) nr 2454/93[1] samt uppgift om varornas sammanlagda värde,

ii) har påtecknats av tullmyndigheterna vid utförseln,

iii) ska visas upp för och granskas av tullmyndigheterna vid återinförseln.

Artikel 5

Tullkontroller

1. Den riskanalys som ska genomföras i samband med tullkontrollen av unionsvaror som transporteras genom Neumkorridoren får tullmyndigheterna genomföra på annat sätt än med användning av automatiserad databehandling.

2. Kroatien ska säkerställa att gränsövergångsställena för utförsel från och återinförsel till dess territorium av varor som transporteras genom Neumkorridoren tilldelas alla de resurser, den utrustning och de kontrollmöjligheter som är nödvändiga för att säkerställa tillämpningen av denna förordning efter anslutningsdagen.

3. Vid utförsel ska tullmyndigheterna

a) fastställa en tidsgräns för transporten av unionsvarorna genom Neumkorridoren,

b) ange denna tidsgräns intill datumet för påskriften av fakturan eller transportdokumentet enligt artikel 4 b ii,

c) när de bedömer att så är nödvändigt, försegla lastutrymmet eller varje enskilt kolli som ska transporteras genom Neumkorridoren.

4. Vid återinförsel ska tullmyndigheterna

a) utföra en riskanalys, först och främst för säkerhets- och skyddsändamål,

b) kontrollera de fakturor eller transportdokument som åtföljer varorna,

c) kontrollera överensstämmelsen med den tidsgräns som avses i artikel 5.3 a,

d) kontrollera att de förseglingar som anbringats enligt artikel 5.3 c inte har brutits,

e) vid behov fysiskt granska varorna,

f) vid behov avlägsna förseglingar.

5. När tullmyndigheterna fastställer att något av de krav som föreskrivs i denna förordning inte är uppfyllt, ska de tillåta återinförsel av sändningen i fråga om

a) en effektiv riskanalys har genomförts,

[1] EGT L 253, 11.10.1993, s. 1.

b) tullmyndigheterna, på grundval av den analys som avses i led a, har vidtagit effektiva åtgärder specifikt inriktade på att förebygga säkerhets- och skyddsrisker.

Artikel 6

Information

Kroatien ska informera kommissionen om eventuella oegentligheter som har konstateras när det gäller tillämpningen av denna förordning samt de konkreta åtgärder som har vidtagits för att åtgärda oegentligheterna inom två månader efter denna förordnings ikraftträdande och senast den 1 mars 2014.

Artikel 7

Rapport

Senast två år efter Kroatiens anslutning ska kommissionen lämna en rapport till rådet som ska innehålla en utvärdering av tillämpningen av bestämmelserna i denna förordning.

Artikel 8

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den 1 juli 2013, förutsatt att anslutningsfördraget har trätt i kraft.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande