EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 11.1.2013
COM(2013) 1 final

2013/0003 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES REGULA

par atbrīvojumu no prasības iesniegt ievešanas un izvešanas kopsavilkuma deklarācijas attiecībā uz Savienības precēm, ko pārvadā pa Neumas koridoru

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA JURIDISKAIS KONTEKSTS

Akta par Horvātijas Republikas pievienošanās nosacījumiem un pielāgojumiem Līgumā par Eiropas Savienību, Līgumā par Eiropas Savienības darbību un Eiropas Atomenerģijas kopienas dibināšanas līgumā („Akta par pievienošanās nosacījumiem") 2. pantā ir noteikts, ka pamatlīgumi un tiesību akti, ko ES iestādes pieņēmušas pirms pievienošanās, no pievienošanās dienas ir saistoši Horvātijai atbilstīgi minētajos līgumos un tiesību aktos un Aktā par pievienošanās paredzētajiem nosacījumiem.

Akta par pievienošanās nosacījumiem 43. pantā noteikts, ka Padome ar kvalificētu balsu vairākumu pēc Komisijas priekšlikuma nosaka, ar kādiem nosacījumiem prasību iesniegt ievešanas vai izvešanas kopsavilkuma deklarāciju var nepiemērot attiecībā uz precēm, ko pārvadā pa Neumas koridoru.

Ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2005. gada 13. aprīļa Regulu (EK) Nr. 648/2005[1] tika grozīta Padomes 1992. gada 12. oktobra Regula (EEK) Nr. 2913/92[2] par Kopienas Muitas kodeksa izveidi ("Kodekss"), lai radītu atbilstīgu juridisko pamatu riska analīzei.

Saskaņā ar Kodeksa 36.a panta 1. punktu un ievērojot dažus atbrīvojumus vai atkāpes, kā paredzēts 181.c pantā Komisijas 1993. gada 2. jūlija Regulā (EEK) Nr. 2454/93, ar ko nosaka īstenošanas noteikumus Padomes 1992. gada 12. oktobra Regulai (EEK) Nr. 2913/92 par Kopienas Muitas kodeksa izveidi[3] (Muitas kodeksa īstenošanas noteikumos), par Savienības muitas teritorijā ievestajām precēm iesniedz kopsavilkuma deklarāciju („ievešanas kopsavilkuma deklarāciju").

Saskaņā ar Kodeksa 182.a panta 1. punktu un ar attiecīgiem atbrīvojumiem vai atkāpēm, ko piemēro atbilstīgi Muitas kodeksa īstenošanas noteikumu 842.a panta 3. un 4. punktam, ja preces uz laiku atstāj ES muitas teritoriju, bet netiek eksportētas vai reeksportētas un tām nepiemēro tranzīta procedūru, tad izvešanas kopsavilkuma deklarācija nav vajadzīga.

Kodeksa 36.b panta 2. punktā un 182.d panta 2. punktā ir noteikts, ka šo kopsavilkuma deklarāciju iesniegšanai jāizmanto elektroniskas datu apstrādes metodes, lai starp muitas iestādēm būtu iespējams veikt elektronisku datu apmaiņu un tādējādi muitas kontrole tiktu balstīta uz riska analīzi, izmantojot automatizētas sistēmas, kā noteikts Kodeksa 13. pantā.

2. NEUMAS KORIDORS

Neumas koridors ir daļa no Bosnijas un Hercegovinas teritorijas, kas sniedzas līdz Adrijas jūras krastam un sadala Horvātijas sauszemes teritoriju divās daļās, tādējādi atdalot ap Dubrovnikas pilsētu esošo apgabalu no valsts pārējās teritorijas. Patlaban Adrijas autoceļš — divu joslu valsts autoceļš Nr. D8, kas iet pa Neumas koridoru, — ir vienīgais sauszemes transporta savienojums starp Dubrovnikas apgabalu un pārējo Horvātijas teritoriju. Autoceļa posms, kas šķērso Bosnijas un Hercegovinas teritoriju pie Neumas, ir 9,25 km garš.

---

[1] OV L 117, 4.5.2005., 13. lpp.
[2] OV L 302, 19.10.1992., 1. lpp.
[3] OV L 253, 11.10.1993., 1. lpp.

Horvātijas teritorijā ir divas robežšķērsošanas vietas, kas atrodas minētā autoceļa posma, kas iet pa Neumas koridoru, abos galos. Tās ir *Klek – Neum I*, kas atrodas Neumas koridora rietumu galā, un *Zaton Doli - Neum II* Neumas koridora austrumu galā. Attālumu starp šīm divām vietām transportlīdzeklis mēro apmēram 10 līdz 15 minūšu laikā.

Vietējā ekonomika apgabalā ap Dubrovnikas pilsētu lielākoties ir orientēta uz tūrismu, kurā darbojas galvenokārt mazi un vidēji uzņēmumi. Tie ir atkarīgi no preču piegādēm no Horvātijas pamatteritorijas, kuru vērtība parasti ir mazāka par EUR 10 000 uz vienu sūtījumu.

Patlaban 89 % no precēm, kuras pārvadā pa Neumas koridoru, ir preces, kas ieguvušas Horvātijā brīvā apgrozībā esošu preču statusu. Šķērsojot koridoru, tām ir pievienoti drukāti dokumenti, kas līdzvērtīgi T2L dokumentam, kā minēts Regulā (EEK) Nr. 2454/92 317. panta 2. punktā.

Horvātijas muitas iestādes, pārbaudot pievienotos tirdzniecības dokumentus, identificē transportlīdzekļus un preces, pirms tās uz laiku izved no Horvātijas muitas teritorijas. Muitas pārbaudes un kontroli attiecīgi veic arī tad, kad preces tiek ievestas atpakaļ pēc Neumas koridora šķērsošanas. Līdz brīdim, kad Horvātija pievienosies ES, ir jāpalielina muitas kontroles iespējas.

ES tiesību aktu muitas jomā piemērošana no Horvātijas pievienošanās dienas nozīmēs muitas formalitāšu, riska analīzes un kontroles piemērošanu drošības un drošuma mērķiem, kā arī informācijas elektronisku iesniegšanu un apmaiņu šim nolūkam. Tādēļ nepieciešami būtiski ieguldījumi un centieni, lai nodrošinātu atbilstīgu informācijas tehnoloģiju sistēmu. Ņemot vērā Neumas koridora īpašos apstākļus, šo pasākumu piemērošana šķiet pārlieku apgrūtinoša un nesamērīga.

3. PRIEKŠLIKUMA JURIDISKIE ASPEKTI

Saskaņā ar Akta par pievienošanās nosacījumiem 43. pantu ir jāpieņem īpašs Padomes akts, lai paredzētu nosacījumus atkāpes piemērošanai no ievešanas/izvešanas kopsavilkuma deklarācijas iesniegšanas pienākuma attiecībā uz precēm, ko transportē pa Neumas koridoru.

Saskaņā ar Eiropas Savienības kopējo nostāju šajā jautājumā[1] atkāpes no pienākuma iesniegt ievešanas un izvešanas kopsavilkuma deklarācijas piemēro ar šādiem nosacījumiem:

- precēm ir Kopienas statuss;
- precēm ir pievienoti tirdzniecības dokumenti (rēķins vai pārvadājuma dokuments), kuros vajadzētu būt iekļautam vismaz datu kopumam, kas jāsniedz saskaņā ar Muitas kodeksa īstenošanas noteikumu 317. panta 2. punktu, kā arī norādītai preču kopējai vērtībai;
- ar vienu transportlīdzekli transportēto preču kopējā summa nepārsniedz EUR 10 000;

[1] Padomes 2011. gada 28. jūnija dokuments Nr. 12133/11.

– kad preces tiek izvestas, attiecīgo dokumentu apstiprina Horvātijas muitas iestādes ar oficiālu marķējumu (parakstu, zīmogu un izvešanas datumu un laiku);

– ja tas tiek uzskatīts par nepieciešamu, izbraukšanas punktā no Horvātijas sūtījumus vai transportlīdzekļus pienācīgi aizplombē;

– precēm tiekot ievestām atpakaļ Horvātijas teritorijā, muitas iestādes pārbauda dokumentus, laiku, kas pavadīts, šķērsojot koridoru, plombas (ja tādas ir) un preces (vajadzības gadījumā).

Šo atkāpju piemērošana neskar prasību veikt riska analīzi un kontroli drošības un drošuma nolūkos, veikt riska informācijas apmaiņu atbilstoši Muitas kodeksa īstenošanas noteikumu 4.g panta 2. punktam un atbilstošus pasākumus pārkāpumu gadījumā; Horvātijai būtu jāiesniedz Komisijai pietiekami pierādījumi tam, ka muitas iestāžu piemērotie pasākumi ir līdzvērtīgi riska analīzes standartiem, kuri noteikti ES muitas tiesību aktos.

Papildus riska informācijas apmaiņai, kā minēts iepriekš, Horvātija saskaņā ar pieņemtajām kopējās riska pārvaldības sistēmas procedūrām regulāri informē Komisiju par konstatētajiem pārkāpumiem un attiecīgā gadījumā — par vēlāk veiktajiem pasākumiem.

Pārskatīšanu, kuras mērķis ir pārbaudīt šā režīma pareizu piemērošanu, veic divus gadus pēc pievienošanās dienas.

Padome vajadzības gadījumā, rīkojoties pēc Komisijas priekšlikuma, var grozīt vai izbeigt šo režīmu.

2013/0003 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES REGULA

par atbrīvojumu no prasības iesniegt ievešanas un izvešanas kopsavilkuma deklarācijas attiecībā uz Savienības precēm, ko pārvadā pa Neumas koridoru

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Horvātijas pievienošanos un jo īpaši tā 3. panta 4. punktu,

ņemot vērā Aktu par Horvātijas pievienošanās nosacījumiem un jo īpaši tā 43. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Savienības dalībvalstis un Horvātija 2011. gada 9. decembrī parakstīja Līgumu par Horvātijas Republikas pievienošanos Eiropas Savienībai („Pievienošanās līgumu"). Saskaņā ar Pievienošanās līguma 3. panta 3. punktu tam jāstājas spēkā 2013. gada 1. jūlijā ar nosacījumu, ka visi ratifikācijas instrumenti ir deponēti pirms minētā datuma.

(2) Saskaņā ar Akta par Horvātijas Republikas pievienošanās nosacījumiem un pielāgojumiem Līgumā par Eiropas Savienību, Līgumā par Eiropas Savienības darbību un Eiropas Atomenerģijas kopienas dibināšanas līgumā („Akta par pievienošanās nosacījumiem") 2. pantu pamatlīgumu un tiesību aktu, ko ES iestādes pieņēmušas pirms pievienošanās, noteikumi no pievienošanās dienas ir saistoši Horvātijai atbilstīgi minētajos līgumos un tiesību aktos un Aktā par pievienošanās paredzētajiem nosacījumiem.

(3) Neumas teritorija ("Neumas koridors") ir vieta, kur Bosnijas un Hercegovinas teritorija sasniedz Adrijas jūras krastu, tādējādi atdalot Dubrovnikas apgabalu no pārējās Horvātijas teritorijas. Tūrismam ir būtiska nozīme vietējā ekonomikā, un tajā darbojas galvenokārt mazi un vidēji uzņēmumi, kuri ir atkarīgi no piegādēm no pārējās Horvātijas teritorijas. Šādu piegāžu vērtība parasti nepārsniedz EUR 10 000 uz vienu sūtījumu, un 89 % šo preču ir Horvātijas teritorijā brīvā apgrozībā esošu preču statuss.

(4) Akta par pievienošanās nosacījumiem 43. pantā noteikts, ka Padome ar kvalificētu balsu vairākumu pēc Komisijas priekšlikuma nosaka, ar kādiem nosacījumiem prasību iesniegt ievešanas vai izvešanas kopsavilkuma deklarāciju var nepiemērot attiecībā uz Savienības precēm, ko pārvadā pa Neumas koridoru.

(5) Saskaņā ar 36.a panta 1. punktu un 182.a panta 1. punktu Padomes 1992. gada 12. oktobra Regulā (EEK) Nr. 2913/92 par Kopienas Muitas kodeksa izveidi[1] („Kopienas Muitas kodekss") par precēm, kuras tiek ievestas Kopienas muitas teritorijā vai izvestas no tās, ir iepriekš elektroniskā veidā jāiesniedz kopsavilkuma deklarācija, kurā norādīti riska analīzes veikšanai nepieciešamie dati.

(6) Ņemot vērā vietējās ekonomikas īpašās iezīmes, ir lietderīgi paredzēt atbrīvojumus no pienākuma iesniegt ievešanas un izvešanas kopsavilkuma deklarācijas attiecībā uz Savienības precēm, ko pārvadā pa Neumas koridoru.

(7) Muitas iestādēm vajadzētu veikt efektīvu riska analīzi un muitas drošības pārbaudes, balstoties uz precēm pievienotajā rēķinā un pārvadājuma dokumentos norādītajiem datiem.

(8) Šobrīd spēkā esošais regulējums atkāpjas no Kopienas Muitas kodeksā paredzētā principa par drošības un drošuma datu iesniegšanu elektroniskā veidā pirms preču ievešanas. Lai nodrošinātu efektīvu un lietderīgu riska analīzi un kontroli saistībā ar drošību un drošumu, Horvātijai būtu jānodrošina, lai pie Neumas koridora atrodošos robežšķērsošanas vietu rīcībā būtu vajadzīgie cilvēkresursi, iekārtas un kontroles iespējas.

(9) Ja sūtījums tiek atzīts par neatbilstīgu šīs regulas prasībām, attiecīgais sūtījums nedrīkstētu atgriezties Horvātijas teritorijā, ja vien nav veikts iesaistītā riska novērtējums un efektīvi un mērķtiecīgi pasākumi, kas balstīti uz riska analīzi.

(10) Papildus informācijas apmaiņai drošuma un drošības mērķiem, kā paredzēts Regulas (EEK) Nr. 2454/92 4.g panta 2. punktā, Horvātijai būtu saskaņā ar kopīgās riska pārvaldības sistēmas procedūrām regulāri jāinformē Komisija par visiem konstatētajiem pārkāpumiem un attiecīgā gadījumā — par pasākumiem, kas vēlāk pieņemti attiecībā uz preču apriti pa Neumas koridoru.

(11) Divus gadus pēc pievienošanās dienas būtu jāveic novērtējums, lai pārbaudītu, vai šī regula tiek pareizi piemērota,

IR PIEŅĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

Priekšmets un darbības joma

Šajā regulā paredzēti noteikumi, saskaņā ar kuriem:

a) netiek piemērota prasība iesniegt izvešanas kopsavilkuma deklarāciju attiecībā uz Savienības precēm, kas tiek izvestas no Horvātijas teritorijas un tālāk pārvadātas pa Neumas koridoru;

b) netiek piemērota prasība iesniegt ievešanas kopsavilkuma deklarāciju attiecībā uz Savienības precēm, kas tiek ievestas atpakaļ Horvātijas teritorijā pēc tam, kad tikušas pārvadātas pa Neumas koridoru.

[1] OV L 302, 19.10.1992., 1. lpp.

2. pants

Definīcijas

Šajā regulā piemēro šādas definīcijas:

(1) "Savienības preces" ir preces, kā definēts Kopienas Muitas kodeksa 4. panta 7. punktā;

(2) „Dubrovnikas apgabals” ir Dubrovnikas administratīvais apgabals, kā noteikts saskaņā ar Horvātijas valsts tiesību aktiem;

(3) „Horvātijas pamatteritorija” ir Horvātijas teritorija, kurā neietilpst Dubrovnikas apgabals;

(4) "Neumas koridors" ir apgabals, kas ir daļa no Bosnijas un Hercegovinas teritorijas un šķir Dubrovnikas apgabalu no Horvātijas pamatteritorijas;

(5) "muitas iestādes" ir Horvātijas muitas iestādes izvešanas un atpakaļievešanas robežšķērsošanas vietās pie Neumas koridora;

(6) „izvešana” ir preču izvešana vai nu no Dubrovnikas apgabala uz Horvātijas pamatteritoriju pa Neumas koridoru, vai no Horvātijas pamatteritorijas uz Dubrovnikas apgabalu pa Neumas koridoru;

(7) „atpakaļievešana” ir preču ievešana Dubrovnikas apgabalā no Horvātijas pamatteritorijas pa Neumas koridoru vai Horvātijas pamatteritorijā no Dubrovnikas apgabala pa Neumas koridoru.

3. pants

Atbrīvojums no prasības iesniegt izvešanas vai ievešanas kopsavilkuma deklarāciju

1. Izvedot Savienības preces, nav jāiesniedz izvešanas kopsavilkuma deklarācija.

2. Ievedot atpakaļ Savienības preces, nav jāiesniedz ievešanas kopsavilkuma deklarācija.

4. pants

Nosacījumi atbrīvojuma piemērošanai

Regulas 3. pantu piemēro, ja ir izpildīti šādi nosacījumi:

a) katra pa Neumas koridoru pārvadātā Savienības preču sūtījuma kopējā vērtība nepārsniedz EUR 10 000 jeb šīs summas ekvivalentu vietējā valūtā;

b) šā panta a) punktā minētajām precēm ir pievienoti rēķini vai pārvadājuma dokumenti,

i) kuros norādīta vismaz Komisijas Regulas (EEK) Nr. 2454/93[1] 317. panta 2. punktā minētā informācija, kā arī preču kopējā vērtība;

ii) kuri ir apstiprināti ar izvešanas muitas iestādes oficiālu marķējumu;

iii) kurus iesniedz muitas iestāžu pārbaudei, ievedot preces atpakaļ.

5. pants

Muitas kontrole

1. Riska analīzi, kas saistīta ar muitas kontroli, ko piemēro pa Neumas koridoru pārvadātajām Savienības precēm, var veikt muitas iestādes, izmantojot līdzekļus, kas nav automātiskās datu apstrādes metodes.

2. Horvātija nodrošina, ka robežšķērsošanas vietām, caur kurām pa Neumas koridotu pārvadātās preces tiek izvestas no tās teritorijas un ievestas atpakaļ, ir vajadzīgie resursi, iekārtas, kontroles iekārtas un iespējas, lai nodrošinātu šīs regulas piemērošanu no Horvātijas pievienošanās dienas.

3. Precēm tiekot izvestām, muitas iestādes:

a) nosaka laika ierobežojumu Savienības preču pārvadāšanai pa Neumas koridoru;

b) norāda šo laika ierobežojumu un rēķina vai pārvadājuma dokumenta apstiprināšanas datumu, kā minēts 4. panta b) punkta ii) apakšpunktā;

c) ja uzskata to par vajadzīgu, aizplombē pa Neumas koridoru pārvadājamo preču tilpni vai katru atsevišķu preču iepakojumu.

4. Precēm tiekot ievestām atpakaļ, muitas iestādes:

a) veic riska analīzi galvenokārt drošības un drošuma mērķiem;

b) pārbauda precēm pievienotos rēķinus vai pārvadājuma dokumentus;

c) pārbauda, vai ir ievērots 5. panta 3. punkta a) apakšpunktā minētais laika ierobežojums;

d) pārbauda plombu veselumu, ja tādas ir uzliktas saskaņā ar 5. panta 3. punkta c) apakšpunktu;

e) vajadzības gadījumā veic preču fizisku pārbaudi;

f) vajadzības gadījumā noņem plombas.

5. Ja muitas iestādes konstatē, ka nav izpildīta kāda šīs regulas prasība, tās atļauj ievest atpakaļ šādu sūtījumu, ja:

[1] OV L 253, 11.10.1993., 1. lpp.

a) ir veikta efektīva riska analīze;

b) pamatojoties uz a) apakšpunktā minēto analīzi, muitas iestādes ir veikušas efektīvus pasākumus, kas īpaši paredzēti ar drošību un drošumu saistītu risku novēršanai.

6. pants

Informēšana

Horvātija informē Komisiju par visiem konstatētajiem pārkāpumiem attiecībā uz šīs regulas piemērošanu, kā arī par konkrētiem pasākumiem, kas veikti, lai novērstu šos pārkāpumus, ne vēlāk kā divus mēnešus pēc šīs regulas spēkā stāšanās dienas un ne vēlāk kā 2014. gada 1. martā.

7. pants

Ziņojums

Komisija ne vēlāk kā divus gadus pēc Horvātijas pievienošanās iesniedz Padomei ziņojumu, kurā sniegts novērtējums par šajā regulā paredzēto noteikumu piemērošanu.

8. pants

Stāšanās spēkā

Šī regula stājas spēkā 2013. gada 1. jūlijā ar nosacījumu, ka stājas spēkā Pievienošanās līgums.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

Komisijas vārdā —
priekšsēdētājs