KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2021/355

av den 25 februari 2021

om nationella genomförandeåtgärder för gratis tilldelning under en övergångsperiod av utsläppsrätter för växthusgaser i enlighet med artikel 11.3 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG

[delgivet med nr C(2021) 1215]

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG ([1]), särskilt artikel 11, och

av följande skäl:

(1) Auktionering används från och med 2013 för tilldelning av utsläppsrätter till verksamhetsutövare för anläggningar som omfattas av unionens utsläppshandelssystem (*EU ETS*). Berättigade verksamhetsutövare kommer att fortsätta att tilldelas gratis utsläppsrätter under handelsperioden 2021–2030. Det antal utsläppsrätter som varje sådan verksamhetsutövare tilldelas fastställs på grundval av unionstäckande harmoniserade regler som anges i direktiv 2003/87/EG och kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/331 ([2]).

(2) Medlemsstaterna skulle senast den 30 september 2019 lämna in sina nationella genomförandeåtgärder till kommissionen, däribland en förteckning över anläggningar som omfattas av direktiv 2003/87/EG på deras territorium, inbegripet information om produktionsverksamhet, överföring av värme och gaser, elproduktion samt utsläpp på delanläggningsnivå, under den femåriga referensperioden (2014–2018) i enlighet med bilaga IV till delegerade förordning (EU) 2019/331.

(3) För att säkerställa uppgifternas kvalitet och jämförbarhet lämnade medlemsstaterna in sina nationella genomförandeåtgärder med hjälp av den elektroniska mall som kommissionen tillhandahållit i enlighet med artikel 14.1 i delegerade förordning (EU) 2019/331, där relevanta uppgifter per anläggning ingick. Medlemsstaterna lämnade också in en metodrapport med en beskrivning av den datainsamlingsprocess som genomförts av deras myndigheter.

(4) Eftersom en mängd olika typer av information och data lämnades in kontrollerade kommissionen först om alla nationella genomförandeåtgärder var kompletta. Där kommissionen konstaterade att det inlämnade materialet var ofullständigt begärde man ytterligare uppgifter från de berörda medlemsstaterna. Som svar på detta lämnade de berörda myndigheterna ytterligare relevanta uppgifter för att komplettera de inlämnade nationella genomförandeåtgärderna.

(5) Kommissionen bedömde därefter de nationella genomförandeåtgärderna utifrån kriterierna i direktiv 2003/87/EG och delegerade förordning (EU) 2019/331, med beaktande av kommissionens riktlinjer till medlemsstaterna som offentliggjordes mellan januari och april 2020. Dessa överensstämmelsekontroller utgjorde den andra fasen i bedömningen av de nationella genomförandeåtgärderna.

([1]) EUT L 275, 25.10.2003, s. 32.

([2]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/331 av den 19 december 2018 om fastställande av unionstäckande övergångsbestämmelser för harmoniserad gratis tilldelning av utsläppsrätter enligt artikel 10a i Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG (EUT L 59, 27.2.2019, s. 8).

(6) Överensstämmelsekontrollerna av de nationella genomförandeåtgärderna genomfördes för varje medlemsstat och varje anläggning separat och i jämförelse med andra anläggningar inom samma sektor. Som en del av den övergripande bedömningen analyserade kommissionen huruvida uppgifterna överensstämde inbördes och med de unionstäckande reglerna för harmoniserad gratis tilldelning för fas 4 i delegerade förordning (EU) 2019/331. Kommissionen undersökte anläggningarnas berättigande till gratis tilldelning, uppdelningen av anläggningar i delanläggningar och gränserna för delanläggningarna, i syfte att tillämpa rätt riktmärke. Med tanke på att uppgifterna används för att beräkna de reviderade riktmärkesvärdena ägnade kommissionen särskild uppmärksamhet åt tillskrivningen av utsläpp till varje delanläggning. Dessutom, med tanke på den betydande inverkan på tilldelningarna, analyserade kommissionen i detalj hur anläggningarnas historiska verksamhetsnivåer beräknats under referensperioden. Kommissionen undersökte också om upptagandet av en anläggning i förteckningarna i de nationella genomförandeåtgärderna var förenligt med bestämmelserna i bilaga I till direktiv 2003/87/EG.

(7) Ytterligare grundliga analyser gjordes av uppgifterna för specifika anläggningar som har påverkat beräkningen av riktmärkesvärdena, och per medlemsstat. De särskilda bedömningarna baserades på en riskanalys som tog hänsyn till flera kriterier, däribland utsläppsintensiteten för varje delanläggning med produktriktmärke.

(8) På grundval av resultaten av dessa kontroller gjorde kommissionen en detaljerad bedömning av de anläggningar där potentiella oriktigheter i tillämpningen av de harmoniserade tilldelningsreglerna konstaterades. För dessa anläggningar begärdes ytterligare klargöranden från den behöriga myndigheten i den berörda medlemsstaten.

(9) Mot bakgrund av resultaten av denna efterlevnadsbedömning befanns de nationella genomförandeåtgärderna i Belgien, Bulgarien, Cypern, Danmark, Estland, Finland, Frankrike, Grekland, Ungern, Irland, Italien, Kroatien, Lettland, Litauen, Luxemburg, Malta, Nederländerna, Polen, Portugal, Rumänien, Slovakien, Slovenien, Spanien, Sverige, Tjeckien, Tyskland och Österrike vara förenliga med direktiv 2003/87/EG och delegerade förordning (EU) 2019/331, med undantag för vad som anges nedan. De anläggningar som dessa medlemsstater har inbegripit i sina nationella genomförandeåtgärder har befunnits vara berättigade till gratis tilldelning och ingen bristande överensstämmelse i förhållande till de unionsomfattande reglerna för harmoniserad gratis tilldelning av utsläppsrätter upptäcktes, med undantag för vad som anges nedan.

(10) Mot bakgrund av resultaten av bedömningen är dock vissa aspekter av de nationella genomförandeåtgärder som lämnats in av Finland och Sverige oförenliga med kriterierna i direktiv 2003/87/EG och delegerade förordning (EU) 2019/331.

(11) Finland och Sverige föreslog att 51 anläggningar som uteslutande använder biomassa skulle föras in. Vissa av dessa anläggningar var införda på unilateral grund 2004–2007, vilket godkänts av kommissionen i enlighet med artikel 24 i direktiv 2003/87/EG. Anläggningar som uteslutande använder biomassa undantogs dock senare från EU:s utsläppshandelssystem, i linje med en ny bestämmelse i punkt 1 i bilaga I till direktiv 2003/87/EG. Den bestämmelsen infördes i direktivet om handel med utsläppsrätter genom Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/29/EG ([3]), och sedan den började tillämpas den 1 januari 2013 fastställdes ett nytt tillämpningsområde för utsläppshandelssystemet, även när det gäller tidigare införande på unilateral grund. Därför bör införandet av anläggningar som uteslutande använde biomassa avslås för samtliga referensperiodens år, även när de förtecknades i artikel 11.1 i direktiv 2003/87/EG.

(12) Sverige föreslog att man skulle inkludera en anläggning vars utsläpp härrör från en mesaugn där mesa, en rest från återvinning av kokningskemikalier i kraftmassafabriker, kalcineras. Processen för att återvinna kalk från mesa omfattas av definitionerna av systemgränserna för kort- och långfibrig sulfatmassa. Den berörda anläggningen importerar således en mellanprodukt som omfattas av ett produktriktmärke. Eftersom utsläppen inte bör dubbelräknas, vilket anges i artikel 16.7 i delegerade förordning (EU) 2019/331, bör uppgifterna avseende gratis tilldelning för den anläggningen avslås.

([3]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/29/EG av den 23 april 2009 om ändring av direktiv 2003/87/EG i avsikt att förbättra och utvidga gemenskapssystemet för handel med utsläppsrätter för växthusgaser, EUT L 140, 5.6.2009, s. 63.

(13) Sverige föreslog att tre anläggningar skulle använda andra delanläggningar med riktmärke jämfört med vad de använde i de nationella genomförandeåtgärderna i fas 3 för produktion av järnmalmspellets. Sverige föreslog att man skulle använda en delanläggning med riktmärke för sintrad järnmalm för produktion av järnmalmspellets, medan riktmärken för värme och bränsle användes i fas 3. Riktmärket för sintrad järnmalm definieras dock i bilaga I till delegerade förordning (EU) 2019/331 och definitionen av produkter samt definitionen av processer och utsläpp som omfattas av det produktriktmärket är skräddarsydda för sintringsproduktion och omfattar inte järnmalmspellets. Enligt artikel 10a.2 i direktiv 2003/87/EG krävs dessutom en uppdatering av riktmärkesvärdena för fas 4, och det föreskrivs inte någon justering av tolkningen av riktmärkesdefinitionerna. De uppgifter som lämnats för produktion av järnmalmspellets baserade på en delanläggning för sintrad järnmalm bör därför avslås.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Införandet av de anläggningar som förtecknas i bilaga I till detta beslut och som ingår i de förteckningar över anläggningar som omfattas av direktiv 2003/87/EG och som anmälts till kommissionen i enlighet med artikel 11.1 i det direktivet och motsvarande uppgifter för dessa anläggningar ska avslås.

2. Uppgifterna avseende gratis tilldelning för den anläggning som förtecknas i bilaga II till detta beslut och som ingår i de förteckningar över anläggningar som omfattas av direktiv 2003/87/EG och som överlämnats till kommissionen i enlighet med artikel 11.1 i det direktivet ska avslås.

3. De uppgifter som gäller delanläggningar med produktriktmärke för de anläggningar som förtecknas i bilaga III till detta beslut och som ingår i de förteckningar över anläggningar som omfattas av direktiv 2003/87/EG som överlämnats till kommissionen i enlighet med artikel 11.1 i direktiv 2003/87/EG ska avslås.

4. Inga invändningar ska göras om en medlemsstat ändrar de uppgifter om uppdelningen i delanläggningar som lämnats in för de anläggningar på dess territorium som ingår i de förteckningar som avses i punkt 3 och som förtecknas i bilaga III till detta beslut innan de preliminära årskvantiteterna avseende gratis utsläppsrätter för varje år under perioden 2021–2025 fastställs i enlighet med artikel 14.5 i delegerade förordning (EU) 2019/331.

5. Sådana ändringar som avses i punkt 4 ska så snart som möjligt anmälas till kommissionen, och en medlemsstat får inte fastställa de preliminära årskvantiteterna gratis utsläppsrätter för varje år under perioden 2021–2025 i enlighet med artikel 14.5 i delegerade förordning (EU) 2019/331 innan godtagbara ändringar har gjorts.

Artikel 2

Med undantag för vad som anges i artikel 1 görs inga invändningar mot de förteckningar över anläggningar som omfattas av direktiv 2003/87/EG som medlemsstaterna lämnat in i enlighet med artikel 11.1 i direktiv 2003/87/EG och de uppgifter som gäller dessa anläggningar.

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den 25 februari 2021.

På kommissionens vägnar
Frans TIMMERMANS
Verkställande vice ordförande

BILAGA I

Anläggningar som uteslutande använder biomassa

Identifieringskod i NIMS-förteckningarna

FI000000000000645	FI000000000207696		
SE000000000000031	SE000000000000064	SE000000000000073	SE000000000000074
SE000000000000086	SE000000000000088	SE000000000000099	SE000000000000102
SE000000000000169	SE000000000000186	SE000000000000199	SE000000000000205
SE000000000000211	SE000000000000249	SE000000000000261	SE000000000000319
SE000000000000320	SE000000000000324	SE000000000000382	SE000000000000468
SE000000000000523	SE000000000000543	SE000000000000547	SE000000000000565
SE000000000000583	SE000000000000629	SE000000000000659	SE000000000000681
SE000000000000686	SE000000000000687	SE000000000000705	SE000000000000785
SE000000000000789	SE000000000000798	SE000000000000830	SE000000000000838
SE000000000000845	SE000000000000847	SE000000000202297	SE000000000205800
SE000000000205887	SE000000000206192	SE000000000208282	SE000000000209062
SE000000000209930	SE000000000211058	SE000000000000153	SE000000000000231
SE000000000000779			

BILAGA II

Anläggning som använder mellanprodukt för kalkframställning

Identifieringskod i NIMS-förteckningarna
SE000000000000419

BILAGA III

Anläggningar som använder produktriktmärke för sintrad järnmalm i stället för värme- eller bränsleriktmärken

Identifieringskod i NIMS-förteckningarna		
SE000000000000497	SE000000000000498	SE000000000000499