РЕШЕНИЕ (ОВППС) 2023/855 НА СЪВЕТА

от 24 април 2023 година

относно мисия на Европейския съюз за партньорство в Молдова (EUPM Moldova)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 42, параграф 4 и член 43, параграф 2 от него,

като взе предвид предложението на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

(1) В заключенията си от 24 юни 2022 г. Европейският съвет призна европейската перспектива на Република Молдова, наред с други, потвърди, че бъдещето на Република Молдова и нейните граждани е в Европейския съюз, и реши да ѝ предостави, както и на Украйна, статут на страна кандидатка.

(2) В заключенията си от 15 декември 2022 г. Европейският съвет потвърди, че Съюзът ще продължи да предоставя цялата необходима подкрепа на Република Молдова, тъй като тя трябва да се справя с многопосочното въздействие на агресивната война на Русия срещу Украйна.

(3) С писмо от 28 януари 2023 г., адресирано до върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, министър-председателят на Република Молдова покани Съюза да разположи гражданска мисия в Република Молдова по линия на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО).

(4) На 31 януари 2023 г. Комитетът по политика и сигурност одобри политическа рамка за подход при кризи в Република Молдова.

(5) На 5 април 2023 г. Съветът одобри концепция за управление на кризи за евентуална гражданска мисия по линия на ОПСО в Република Молдова. Поради това тази мисия следва да бъде създадена.

(6) Мисията по линия на ОПСО в Република Молдова ще се провежда в обстановка, която може да се влоши и да възпрепятства постигането на целите на външната дейност на Съюза, установени в член 21 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Мисия

Съюзът създава гражданска мисия на Европейския съюз за партньорство в Република Молдова (EUPM Moldova) по линия на общата политика за сигурност и отбрана.

Член 2

Мандат

1. EUPM Moldova допринася за повишаване на устойчивостта на сектора за сигурност на Република Молдова в областта на управлението на кризи и хибридните заплахи, включително киберсигурността и борбата с чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство.

2. За тази цел EUPM Moldova:

а) допринася за укрепването на молдовските структури за управление на кризи, насочени към сектора на сигурността, чрез:

i) определяне на нуждите от организация, обучение и оборудване;

ii) постепенно изпълнение на предложените действия и набелязаните решения;

б) подпомага повишаването на устойчивостта на хибридни заплахи чрез:

i) предоставяне на консултации на стратегическо равнище относно разработването на стратегии и политики за борба с хибридните заплахи, и чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство, включително дезинформацията, за подобряване на киберсигурността и за защитата на класифицираната информация;

ii) определяне на нуждите от изграждане на капацитет в сектора на сигурността за ранно предупреждение, откриване, идентифициране, установяване на източниците на заплахи и противодействието на тези заплахи;

iii) принос за изпълнението на предложените действия и набелязаните решения;

в) подпомага изпълнението на горепосочените задачи посредством проектна група, предлагаща целева оперативна подкрепа, когато е необходимо, в съответствие с интегрирания подход и, доколкото е възможно, в тясно сътрудничество с други участници.

3. Международното хуманитарно право, правата на човека и принципът на равенство между половете, защитата на цивилното население и програмите съгласно резолюции на Съвета за сигурност на ООН — 1325(2000) за жените, мира и сигурността, 2250 (2015) относно младежта, мира и сигурността и 1612 (2005) относно децата и въоръжените конфликти, се интегрират изцяло и проактивно се включват в стратегическото и оперативното планиране, дейности и докладване на EUPM Moldova.

Член 3

Командна верига и структура

1. Като операция за управление на кризи EUPM Moldova има единна командна верига.

2. Щабът на EUPM Moldova е в Република Молдова.

3. Структурата на EUPM Moldova е в съответствие с документите за планиране на мисията.

Член 4

Командващ гражданските операции

1. Управляващият директор на Способностите за планиране и провеждане на граждански операции (CPCC) е командващ гражданските операции на EUPM Moldova. CPCC е на разположение на командващия гражданските операции с оглед на планирането и провеждането на EUPM Moldova.

2. Командващият гражданските операции осъществява командването и контрола на EUPM Moldova на стратегическо равнище под политическия контрол и стратегическото ръководство на Комитета по политика и сигурност (КПС) и под общото ръководство на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност („върховния представител“).

3. Командващият гражданските операции осигурява правилното и ефективно изпълнение на решенията на Съвета и на КПС по отношение на провеждането на операциите, включително като дава необходимите указания на стратегическо равнище и като предоставя съвети и техническа помощ на ръководителя на мисията.

4. Командващият гражданските операции се отчита пред Съвета чрез върховния представител.

5. Целият командирован персонал остава под пълното командване на националните органи на командироващата държава в съответствие с националните правила или на съответната институция на Съюза, или съответно на Европейската служба за външна дейност (ЕСВД). Тези органи прехвърлят оперативния контрол над своя персонал на командващия гражданските операции.

6. Командващият гражданските операции носи общата отговорност за осигуряване на доброто изпълнение на задължението на Съюза за полагане на дължима грижа.

7. Когато е необходимо, командващият гражданските операции и ръководителят на делегацията на ЕС в Република Молдова провеждат консултации помежду си.

Член 5

Ръководител на мисията

1. Ръководителят на мисията носи отговорност за EUPM Moldova и осъществява нейното командване и контрол на равнище театър на операциите. Ръководителят на мисията е пряко подчинен на командващия гражданските операции и следва неговите инструкции.

2. Ръководителят на мисията представлява EUPM Moldova в нейната зона на отговорност.

3. Ръководителят на мисията носи за EUPM Moldova административна и логистична отговорност, включително по отношение на предоставените на разположение на EUPM Moldova активи, ресурси и информация. Ръководителят на мисията може да делегира на членове на персонала на EUPM Moldova управленски задачи, свързани с персонала и с финансови въпроси, които се осъществяват изцяло под негова отговорност.

4. Ръководителят на мисията отговаря за упражняването на дисциплинарен контрол над персонала на EUPM Moldova. Дисциплинарните мерки по отношение на командирования персонал се вземат от националните органи на командироващата държава в съответствие с националните правила, от съответната институция на Съюза или съответно от ЕСВД.

5. Ръководителят на мисията осигурява необходимата видимост на EUPM Moldova.

6. Без да се засяга командната верига, ръководителят на мисията получава политически насоки на местно равнище от ръководителя на делегацията на Съюза в Република Молдова.

Член 6

Персонал

1. Персоналът на EUPM Moldova се състои основно от служители, командировани от държавите членки, институциите на Съюза или от ЕСВД. Държавите членки, институциите на Съюза и ЕСВД поемат разходите, свързани с командирования от тях персонал, включително пътните разноски до и от мястото на разполагането му, възнагражденията, медицинските осигуровки и надбавките, различни от приложимите дневни надбавки.

2. Държавата членка, институцията на Съюза или ЕСВД съответно носи отговорност за всякакви претенции, свързани с командироването, които са предявени от командировани членове на персонала или се отнасят до тях, както и за предприемането на действия срещу такива служители.

3. EUPM Moldova може да наема международен и местен персонал на договорна основа, ако необходимите функции не могат да бъдат осигурени от персонала, командирован от държавите членки. По изключение, в надлежно обосновани случаи, когато не са налице квалифицирани кандидати от държави членки, граждани на участващите трети държави могат да бъдат наемани на работа на договорна основа, по целесъобразност.

4. Условията на работа и правата и задълженията на международния и местния персонал се определят в договорите между EUPM Moldova и съответния служител.

Член 7

Статут на EUPM Moldova и нейния персонал

Статутът на EUPM Moldova и нейния персонал, включително, когато е приложимо, привилегиите, имунитетите и другите гаранции, необходими за изпълнението и безпрепятственото функциониране на EUPM Moldova, се уреждат със споразумение, сключено съгласно член 37 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и в съответствие с процедурата, предвидена в член 218 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Член 8

Политически контрол и стратегическо ръководство

1. КПС осъществява политически контрол и стратегическо ръководство на EUPM Moldova под ръководството на Съвета и на върховния представител. Съветът предоставя на КПС правомощия да взема необходимите за целта решения в съответствие с член 38, трета алинея от ДЕС. Това включва правомощията да назначава ръководител на EUPM Moldova по предложение на върховния представител и да изменя оперативния план. Съветът запазва правомощията си във връзка с вземането на решения относно целите и прекратяването на мисията. Решенията на КПС относно назначаването на ръководителя на мисията се публикуват в *Официален вестник на Европейския съюз*.

2. КПС редовно докладва на Съвета.

3. В зависимост от необходимостта КПС получава редовно доклади от командващия гражданските операции и от ръководителя на мисията по въпроси от сферите им на отговорност.

Член 9

Участие на трети държави

1. Без да се засяга независимостта на Съюза при вземането на решения и неговата единна институционална рамка, трети държави могат да бъдат поканени да предоставят принос към EUPM Moldova, при условие че поемат разходите за командирования от тях персонал, включително възнагражденията, застраховката срещу всякакви рискове, дневните надбавки и пътните разноски до и от Република Молдова, както и че участват в покриването на текущите разходи на EUPM Moldova, когато е уместно.

2. Третите държави, които предоставят принос към EUPM Moldova, имат същите права и задължения по отношение на ежедневното управление на тази мисия, както държавите членки.

3. Съветът оправомощава КПС да взема съответните решения за приемане на предложения принос и за създаване на Комитет на участващите държави.

4. Подробните правила за участието на трети държави са предмет на споразумения, сключени в съответствие с член 37 от ДЕС, а при необходимост и на допълнителни технически договорености. Когато Съюзът и трета държава сключват или са сключили споразумение, установяващо рамка за участието на тази трета държава в операции на Съюза за управление на кризи, разпоредбите на посоченото споразумение се прилагат в контекста на EUPM Moldova.

Член 10

Сигурност

1. Командващият гражданските операции ръководи планирането на мерките за сигурност от страна на ръководителя на мисията и гарантира тяхното добро и ефективно изпълнение от EUPM Moldova съгласно член 4.

2. Ръководителят на мисията отговаря за сигурността на EUPM Moldova и осигурява спазването на минималните изисквания за сигурност, приложими към тази мисия, в съответствие с политиката на Съюза относно сигурността на персонала, разположен извън Съюза за оперативни нужди съгласно дял V от ДЕС и свързаните с него правни инструменти.

3. Ръководителят на мисията се подпомага от служител по сигурността на мисията, който му докладва за действията си и същевременно поддържа тесни служебни отношения с ЕСВД.

4. Преди да поеме служебните си задължения, персоналът на EUPM Moldova преминава задължително обучение по сигурност в съответствие с оперативния план. Той преминава и редовни опреснителни обучения на място, организирани от служителя по сигурността на мисията.

5. Ръководителят на мисията осигурява защитата на класифицираната информация на ЕС в съответствие с Решение 2013/488/ЕС на Съвета ([1]).

([1]) Решение 2013/488/ЕС на Съвета от 23 септември 2013 г. относно правилата за сигурност за защита на класифицирана информация на ЕС (ОВ L 274, 15.10.2013 г., стр. 1).

Член 11

Капацитет за оперативно дежурство

Капацитетът за оперативно дежурство се активира за EUPM Moldova.

Член 12

Правни договорености

EUPM Moldova разполага с правоспособност да закупува услуги и оборудване, да сключва договори и административни договорености, да наема персонал, да разполага с банкови сметки, да придобива активи, да се разпорежда с тях и да погасява задълженията си, както и да бъде страна в съдебни производства, в зависимост от необходимото за изпълнението на настоящото решение.

Член 13

Финансови договорености

1. Референтната сума, предназначена за покриване на свързаните с EUPM Moldova разходи за период от четири месеца от влизането в сила на настоящото решение, е в размер на 3 529 889,20 EUR. Решението за размера на референтната сума за следващите периоди се взема от Съвета.

2. Управлението на всички разходи се извършва в съответствие с процедурите и правилата, приложими за общия бюджет на Съюза. Участието на физически и юридически лица при възлагането на договори за обществена поръчка от страна на EUPM Moldova е отворено без ограничения. Освен това за стоките, закупени от EUPM Moldova, не се прилага правилото за произход. При условие че получи одобрението на Комисията, EUPM Moldova може да сключва технически договорености с държавите членки, с приемащата държава, с участващите трети държави и с други международни участници за предоставяне на оборудване, услуги и помещения на EUPM Moldova.

3. EUPM Moldova отговаря за изпълнението на своя бюджет. За тази цел EUPM Moldova подписва споразумение с Комисията. Финансовите договорености са съобразени с командната верига, предвидена в членове 3, 4 и 5, както и с оперативните изисквания за EUPM Moldova.

4. EUPM Moldova прави пълен отчет пред Комисията, която осъществява надзор над финансовите дейности, предприети в рамките на споразумението, посочено в параграф 3.

5. Свързаните с EUPM Moldova разходи са допустими от датата на приемане на настоящото решение.

Член 14

Проектна група

1. EUPM Moldova има проектна група за идентифициране и изпълнение на проекти. Когато е целесъобразно EUPM Moldova оказва съдействие и предоставя консултации по проекти, изпълнявани от държави членки и трети държави, за които те носят отговорност, в области, свързани с EUPM Moldova, и в подкрепа на нейните цели.

2. Без да се засяга параграф 3, EUPM Moldova има право да използва финансови вноски от държавите членки или от трети държави за осъществяване на набелязани проекти, които допълват по последователен начин останалите действия на EUPM Moldova, в случай че проектите са:

а) предвидени във финансовия разчет относно настоящото решение; или

б) интегрирани в хода на мандата посредством изменение на финансовия разчет по искане на ръководителя на мисията.

EUPM Moldova сключва с участващите държави договореност, която обхваща по-конкретно специалните процедури за разглеждане на жалби от трети страни относно вреди, причинени в резултат на действие или бездействие от страна на EUPM Moldova при използването на финансовите средства, предоставени от тези държави. При никакви обстоятелства участващите държави не могат да търсят отговорност от Съюза или от върховния представител за действие или бездействие от страна на EUPM Moldova при използването на финансовите средства, предоставени от тези държави.

3. Финансовите вноски от Съюза, държавите членки или трети държави в проектната група подлежат на приемане от страна на КПС.

Член 15

Съгласуваност на действията на Съюза и координация

1. Върховният представител осигурява съгласуваността на изпълнението на настоящото решение с външната дейност на Съюза като цяло, включително с програмите на Съюза за подпомагане.

2. Без да се засяга командната верига, ръководителят на делегацията на Съюза в Република Молдова предоставя политически насоки на местно равнище на ръководителя на мисията.

3. Ръководителят на мисията осигурява тясна координация с представителите на държавите членки и международните партньори със сходни виждания в Република Молдова.

Член 16

Оповестяване на информация

1. По целесъобразност и в съответствие с нуждите на EUPM Moldova върховният представител е оправомощен да предоставя на трети държави, асоциирани към настоящото решение, класифицирана информация на ЕС до ниво CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL, изготвена за целите на EUPM Moldova, в съответствие с Решение 2013/488/ЕС.

2. В случай на конкретна и неотложна оперативна нужда върховният представител е оправомощен да предоставя на приемащата държава класифицирана информация на ЕС до ниво RESTREINT UE/EU RESTRICTED, изготвена за целите на EUPM Moldova, в съответствие с Решение 2013/488/ЕС. За тази цел се изготвят договорености между върховния представител и компетентните органи на приемащата държава.

3. Върховният представител е оправомощен да предоставя на трети държави, асоциирани към настоящото решение, некласифицирани документи на ЕС, свързани с разискванията на Съвета относно EUPM Moldova, към които се прилага задължението за служебна тайна съгласно член 6, параграф 1 от Процедурния правилник на Съвета ([2]).

4. Върховният представител може да делегира правомощията, посочени в параграфи 1 – 3 от настоящия член, както и правомощието за сключване на договореностите, посочени в параграф 2 от настоящия член, на лица под негово ръководство, на командващия гражданските операции и на ръководителя на мисията в съответствие с раздел VII от приложение VI към Решение 2013/488/ЕС.

Член 17

Начало на дейността на EUPM Moldova

1. Началото на дейността на EUPM Moldova се поставя с решение на Съвета от датата, препоръчана от командващия гражданските операции на EUPM Moldova, след като бъде постигната първоначална оперативна готовност.

2. Основният екип на EUPM Moldova извършва необходимата подготовка, за да може мисията да постигне първоначалната си оперативна готовност.

([2]) Решение 2009/937/ЕС на Съвета от 1 декември 2009 г. за приемане на Процедурен правилник на Съвета (ОВ L 325, 11.12.2009 г., стр. 35).

Член 18

Влизане в сила и срок на действие

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Прилага се за срок от две години, считано от началото на дейността на EUPM Moldova.

Съставено в Люксембург на 24 април 2023 година.

За Съвета
Председател
J. BORRELL FONTELLES